



Congreso de la República
Guatemala, C.A.

00000011

DICTAMEN No. 01-2009

INICIATIVA DE LEY No.3934

Reformas al Decreto 11-2002 "Ley de Consejos de Desarrollo"

HONORABLE PLENO:

ANTECEDENTES

A la Comisión de Descentralización y Desarrollo fue entregada la iniciativa de ley No. 3994 que dispone aprobar Reformas a la Ley de Consejos de Desarrollo Decreto No. 11-2002

Estas reformas persiguen básicamente facilitar y propiciar la participación amplia de los diversos sectores sociales y económicos en el proceso de descentralización y desarrollo a través de los Consejos Regionales, Departamentales, Municipales y Comunitarios de Desarrollo, asimismo propiciar la capacitación jurídica y técnica de todas las personas que integran dichos consejos..

A dicha iniciativa de ley la Comisión de Descentralización y Desarrollo, se permite hacer las siguientes:

CONSIDERACIONES DE ORDEN CONSTITUCIONAL

La iniciativa de ley responde a lo establecido en el literal b) del artículo 119 de la Constitución Política de la República, que establece como una de las obligaciones fundamentales del Estado la de promover en forma sistemática la descentralización económica administrativa, para lograr un adecuado desarrollo regional del país y a lo





2/11
00000012

Congreso de la República

Guatemala, C. A.

establecido en el artículo 224 al indicar que la administración será descentralizada y se establecerán regiones de desarrollo con criterios económicos, sociales y culturales que podrán estar constituidos por uno o mas departamentos para dar un impulso racionalizado al desarrollo integral del país.

SOBRE LA CONCORDANCIA CON EL ORDENAMIENTO LEGAL:

La iniciativa de ley persigue exclusivamente incorporar reformas a los artículos 7, 9, 11, 13, 14, 15, 16, 17, 22, 24 y adicionar los artículos 29 bis, 30 bis, 31 bis y 32 bis al Decreto Numero 11-2002 "Ley de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural".

La comisión estimó conveniente agregar los artículos 30 bis, 31 bis y 32 bis; derivado de la solicitud que hiciera la Asociación Maya de Estudiantes Universitarios y comunidades rurales representativas de pueblos indígenas que se acercaron a la Comisión previo a emitirse este dictamen. Asimismo armonizó las facultades y funciones de fiscalización y auditoría social por parte de los Consejos Comunitarios de Desarrollo con lo preceptuado por la Ley de Acceso a la Información Pública vigente.

CONSIDERACIONES RESPECTO A LA CONGRUENCIA:

El proyecto de reformar los artículos 7, 9, 11, 13, 14, 15, 16, 17, 22, 24 y adicionar los artículos 29 bis, 30 bis, 31 bis y 32 bis al Decreto Numero 11-2002 "Ley de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural", se estima es congruente con el propósito manifestado en la exposición de motivos, y lo considerado por esta Comisión derivado de la socialización y discusión promovida por la Asociación Maya de Estudiantes Universitarios y 48 cantones del Municipio de Totonicapán interesados en la aprobación e incorporación de las reformas hoy objeto de dictamen.

CONSIDERACIONES SOBRE LA JUSTIFICACIÓN DEL PROYECTO





3/11
00000013

Congreso de la República

Guatemala, C.A.

A partir del año 2002 con la entrada en vigencia del Decreto 11-2002 se vino a materializar la ordenanza constitucional de descentralización y participación ciudadana a todo nivel en el proceso de desarrollo social y económico, sin embargo con el paso de los años las diversas comunidades tanto del área rural como urbana han venido generando y solicitando la apertura de mas participación en la integración y participación dentro de los consejos de desarrollo urbano y rural.

La apertura en la participación ciudadana en forma amplia conforme los requisitos legales hacen posible que la generación de ideas, proyectos y toma de decisiones sea hecha en una forma amplia y consensuada, todo ello con el fin ultimo de materializar la descentralización y desconcentración de funciones.

Los Acuerdos de Paz relativos a la Identidad y Derechos de los Pueblos Indígenas, así como a los Aspectos Socioeconómicos y Situación Agraria, reconocieron la necesidad de incorporar a los pueblos indígenas en la necesidad de participación en la toma de decisiones en la vida política del país, asimismo la de promover una reforma a la Ley de Consejos de Desarrollo Urbano y Rural para ampliar el espectro de sectores participantes en los Consejos de Desarrollo Departamentales y Regionales de Desarrollo.

Aunado a ello, la necesidad de conocer y capacitar a los integrantes de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural en normativas constitucionales y ordinarias relacionadas a descentralización, hacen imperativo la incorporación de las reformas propuestas por la Iniciativa de Ley No.3934 mas los agregados incorporados por la Comisión que hoy dictamina.

CONCLUSIONES

Por lo considerado, los Miembros de la Comisión de Descentralización y Desarrollo emitimos **DICTAMEN FAVORABLE** a la Iniciativa No.3934 y recomendamos que se le





00000014

Correspondencia de Diputados
Congreso de la República
Guatemala, C.A.

De el trámite correspondiente al proceso de reforma de la Ley de Consejos de
Desarrollo Decreto 11-2002.

Dado en la sala de la Comisión de Descentralización y Desarrollo del Congreso
de la República, en la ciudad de Guatemala a los veinticinco días del mes de
junio del año 2009.



Edgar Abraham Rivera Sagastume
Presidente



Gustavo Blanco Segura
Vicepresidente



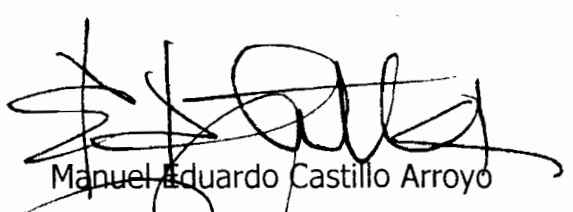
Manuel Marciano García Chula
Secretario



Juan Carlos Rivera Estévez



Macario Efraín Oliva Muralles



Manuel Eduardo Castillo Arroyo



Edgar Abraham Rivera Estévez




Joel Rubén Martínez Herrera






0/0000015

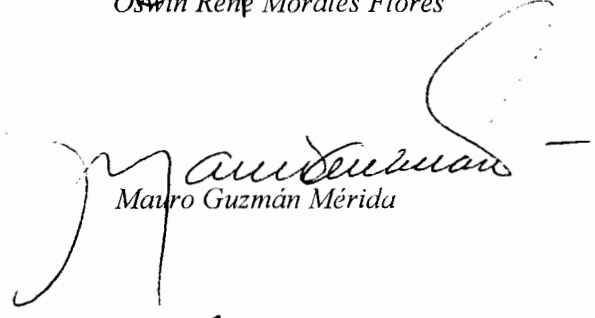
Congreso de la República
Guatemala, C. A.



Byron Juventino Chacón Ardón


Rodolfo Alejandro Salazar de León


Herbert Leonel Barragan Ochoa


Oswin René Morales Flores


Mauro Guzmán Mérida


Ewald Mauricio Schell Aguilar

Razonado EN CONTRA





Congreso de la República
Guatemala, C. A.

00000018

6/11

DECRETO NÚMERO _____

EL CONGRESO DE LA REPÚBLICA DE GUATEMALA

CONSIDERANDO

Que conforme los artículos 119 inciso b) y 224 de la Constitución Política de la República, el Congreso de la República emitió en el año 2002 la Ley de Consejos de Desarrollo Urbano y Rural, el cual sustentó sus principios en la necesidad de promover sistemáticamente la descentralización económica y administrativa y propiciar una amplia participación de todos los pueblos y sectores de la nación guatemalteca en la determinación y priorización de sus necesidades y las soluciones correspondientes.

CONSIDERANDO

Que el sistema de Consejos de Desarrollo y la ley que lo regula comprende cinco niveles de participación, siendo estos el nacional, el regional, el departamental, el municipal y el comunitario; sin embargo, la participación de amplios sectores ha tenido que enfrentar graves dificultades para tener una participación más efectiva y representativa, situación que se produce de forma reiterada y extendida, lo que ha permitido a su vez variadas formas de exclusión y discriminación, haciendo necesario propiciar mejores condiciones de participación en los procesos de toma de decisión, por lo que es indispensable introducir reformas a esa ley.

POR TANTO

En ejercicio de las atribuciones que le confiere la literal a) del artículo 171 de la Constitución Política de la República.

DECRETA

Las siguientes:

**REFORMAS A LA LEY DE CONSEJOS DE DESARROLLO URBANO Y RURAL DECRETO
NÚMERO 11-2202 DEL CONGRESO DE LA REPUBLICA**

Artículo 1. Se reforma la literal f) y el párrafo final del artículo 7, los cuales quedan





7/100000017

Congreso de la República

Guatemala, C. A.

"f) Un representante de las comunidades lingüísticas debidamente reconocidas en la región."

"Los representantes a que se refieren los literales b) y de la f) a la n) contarán con un suplente."

Artículo 2. Se reforma la literal e) del artículo 9 el cual queda así:

"e) Un representante titular de cada una de las comunidades lingüísticas debidamente reconocidas que habiten en el departamento."

Artículo 3. Se reforman las literales d) y e) del artículo 11 y se adiciona la literal f) los cuales quedan así:

"d) Los representantes de las entidades públicas con presencia en el municipio,

e) Dos representantes de entidades civiles locales debidamente registrados que manifiesten interés de participar,

f) Dos representantes de cada uno de los siguientes sectores organizados y legalmente reconocidos en el municipio: jóvenes, mujeres, grupos económicos representativos organizados."

Artículo 4. Se reforma la literal a) del artículo 13 el cual queda así:

"a) La Asamblea Comunitaria, constituida en su circunscripción territorial según el ordenamiento territorial que reconoce el municipio, integrada por los residentes del lugar, con participación de hombres y mujeres, es el órgano máximo del Consejo Comunitario de Desarrollo; y,"

Artículo 5. Se reforma la literal k) del artículo 14 el cual queda así:

"k) Promover la obtención de financiamiento para la ejecución de los programas y proyectos de desarrollo de la comunidad, y participar en la fiscalización física y financiera de los mismos, conforme las facultades y disposiciones contenidas en la Ley de Libre Acceso a la Información Pública."

Artículo 6. Se reforma el artículo 15 el cual queda así:





8/1100000018

Congreso de la República

Guatemala, C. A.

ARTICULO 15. Consejos Comunitarios de Desarrollo de Segundo Nivel. Los coordinadores de los consejos comunitarios de desarrollo constituidos en un municipio podrán formar consejos de segundo nivel, y organizarse por microrregiones, si así lo consideran de acuerdo a sus intereses y necesidades, tomando en cuenta factores geográficos, económicos, vías de comunicación, costumbres u otros, para la unificación de proyectos.

La asamblea estará integrada por los miembros de los órganos de coordinación de los Consejos Comunitarios de Desarrollo del municipio que integran el consejo de segundo grado, y su órgano de coordinación se establecerá de acuerdo a sus propios principios, valores, normas y procedimientos o sus normas estatutarias para ejecutar las acciones que resuelva la asamblea comunitaria, en forma supletoria, de acuerdo al reglamento de esta ley. En este caso:

- a) Las representaciones de los Consejos Comunitarios de Desarrollo en el Consejo Municipal de Desarrollo se designarán de entre los coordinadores de los Consejos Comunitarios de Desarrollo,
- b) La designación se hará en el seno de la Asamblea del Consejo Comunitario de Desarrollo de Segundo Nivel,
- c) Las funciones de la Asamblea del Consejo Comunitario de Desarrollo de Segundo Nivel serán iguales a las de los Consejos Comunitarios de Desarrollo,
- d) Las funciones del Órgano de Coordinación del Consejo Comunitario de Desarrollo de Segundo Nivel serán iguales a las de los órganos de coordinación de los Consejos Comunitarios de Desarrollo."

Artículo 7. Se reforma la literal a) y el párrafo final del artículo 16 los cuales quedan así:

"a) El Alcalde Comunitario, "

"Un coordinador electo por la asamblea comunitaria de acuerdo a sus propios principios, valores, normas y procedimientos, o de manera supletoria de conformidad con el reglamento. Si la asamblea así lo determina la coordinación podrá designarse al alcalde comunitario."

Artículo 8. Se adiciona la literal d) al artículo 17 el cual queda así:

"d) la auditoría social en su comunidad sobre proyectos u obras que ejecuten el gobierno municipal, instituciones del Estado, entidades descentralizadas y autónomas, y entidades"





9/00000019

Congreso de la República

Guatemala, C.A.

que ejecuten fondos públicos, todo ello mediante las facultades que permite la Ley de Libre Acceso a la Información Pública."

Artículo 9. Se reforma el artículo 22 el cual queda así:

"ARTICULO 22. Actuación ad honorem. Los miembros de los Consejos de Desarrollo participan en las sesiones en forma ad honorem.

Las personas que resulten designadas para representar a un sector, comunidad o pueblo que trabajen en el sector público, gozarán de licencia de sus centros de trabajo, por el tiempo estrictamente necesario, sin descuentos de sus remuneraciones, tiempo que será dedicado con exclusividad a las labores propias de sus cargos en el Consejo de Desarrollo Urbano y Rural correspondiente, debiendo para el efecto rendir informe de dichas labores en forma mensual a su patrono del sector público de que se trate."

Artículo 10. Se reforma el artículo 24 el cual queda así:

"ARTICULO 24. Comisiones de Trabajo. Los Consejos de Desarrollo pueden crear las comisiones de trabajo que consideren necesarias; sus funciones son emitir opinión y desarrollar temas y asuntos por encargo del consejo correspondiente; el desarrollo de dichas funciones será apoyado por la Unidad Técnica a que hace referencia el artículo 25 de la presente ley. En el caso del nivel municipal, las comisiones serán acordadas en cada nivel, entre los miembros integrantes del Consejo Municipal de Desarrollo."

Artículo 11. Se adiciona el artículo 29 bis el cual queda así:

"ARTICULO 29 bis. Presupuesto Participativo. Para la aprobación de las obras públicas contempladas en el marco del sistema de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural, se tomará en cuenta las prioridades de las comunidades, los municipios y departamentos correspondientes.; atendiendo los criterios técnicos de equidad y no discriminación.

El Consejo Municipal podrá tomar en cuenta la opinión del Consejo Municipal de Desarrollo sobre el proyecto de presupuesto municipal para que este haga las propuestas de modificación de sus prioridades.

La ejecución de la obra y servicios públicos se dará en el marco de un clima de confianza, transparencia y libre acceso a la información de manera conjunta con la comunidad beneficiaria.





10 | 00000020
11

Congreso de la República

Guatemala, C.A.

Las obras que involucran territorialmente a mas de una comunidad o municipio, los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural involucrados, tomarán consenso sobre dichas obras."

Artículo 12. Se adiciona el artículo 30 bis el cual queda así:

"ARTICULO 30 bis. Auditoria Social. El órgano de coordinación de los diferentes niveles del Sistema de Consejos de Desarrollo debe velar por la buena ejecución, transparencia, eficacia e impacto de los programas y proyectos de desarrollo y, cuando sea oportuno, proponer al Consejo correspondiente las medidas correctivas para el logro de los objetivos y metas previstos en los mismos.

Para este efecto, la sociedad civil auditará socialmente la planificación y ejecución de obras de conformidad con las facultades reguladas y permitidas por la Ley de Acceso a la Información Pública."

Artículo 13. Se adiciona el artículo 31 bis el cual queda así:

"ARTICULO 31 bis. Fondos para Capacitación. Se crea un fondo no menor a Q.5,000,000.00 anuales, que deberá ser incluido en el Presupuesto Anual de Ingresos y Egresos de la Nación, los cuales el Ministerio de Finanzas Públicas transferirá para su ejecución a la Asociación Maya de Estudiantes Universitarios, quien los destinará a crear un programa permanente de capacitación en leyes relacionadas a Descentralización, Consejos de Desarrollo, Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible de Proyectos, a las Alcaldías Indígenas, Asambleas y Coordinadores de los Consejos Comunitarios de Desarrollo legalmente reconocidos en todas las Jurisdicciones Municipales de la República y todos los Consejos Municipales y Departamentales de Desarrollo Urbano y Rural.

La ejecución de los fondos estará sujeta a fiscalización por parte de la Contraloría General de Cuentas."

Artículo 14. Se adiciona el artículo 32 bis el cual queda así:

"ARTICULO 32 bis. Nuevos Sectores. Los representantes de organizaciones de mujeres, jóvenes, sectores económicos y representativos de la sociedad civil debidamente organizados y reconocidos legalmente, que por decisión propia, y ante convocatoria pública





00000021
11/11

Congreso de la República

Guatemala, C. A.

soliciten participar en los diferentes niveles, formarán parte de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural, previo cumplimiento de los requisitos que cada uno de ellos exija para su ingreso, conformación y participación.”

Artículo 15. Dentro de un plazo de noventa días a partir de la entrada en vigencia de la presente ley, el Presidente de la República emitirá las reformas al Reglamento de la Ley de Consejos de Desarrollo Urbano y Rural a fin de adecuar las reformas contenidas en el presente decreto.

Artículo 16. Vigencia. El presente decreto entrará en vigencia ocho días después de su publicación en el Diario Oficial.

PASE AL ORGANISMO EJECUTIVO PARA SU SANCION, PROMULGACIÓN Y PUBLICACION.

EMITIDO EN EL PALACIO DEL ORGANISMO LEGISLATIVO, EN LA CIUDAD DE GUATEMALA,
EL DIA _____. DEL MES DE _____ DEL AÑO _____

