

Comisión de Finanzas Públicas y Moneda
Congreso de la República
Guatemala, C.A.

DICTAMEN

HONORABLE PLENO

Con fecha dieciséis de julio del año dos mil nueve, el honorable Pleno del Congreso de la República conoció y remitió a la Comisión de Finanzas Públicas y Moneda, la Iniciativa de Ley con Registro Número 4048 de Dirección Legislativa, que dispone *aprobar reformas al Decreto Número 72-2008 del Congreso de la República, Ley del Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado para el Ejercicio Fiscal Dos Mil Nueve*, con la finalidad de que cada integrante de este órgano técnico, conozca, analice y se pronuncie sobre su procedencia.

I. ANTECEDENTES

La economía Guatemalteca ha venido enfrentado condiciones internacionales adversas a lo largo de los últimos meses, situación derivada principalmente por la crisis financiera en los Estados Unidos de Norteamérica, que rápidamente se propago a otros países del primer mundo. Hoy la crisis financiera en esos países se ha convertido en una recesión económica de creciente profundidad y alcance geográfico.

A lo largo de estos choques de origen externo, el Gobierno de Guatemala ha implementado medidas que responden a la necesidad de enfrentarlos de mayor manera, tratando de aminorar su impacto social. Para obtener recursos que permitan afrontar de mejor manera los embates externos. Sin embargo, a pesar de las medidas que el país pueda adoptar, no es posible que la economía guatemalteca se sustraiga de los fenómenos del comportamiento económico y financiero mundial. En consecuencia el desempeño económico de Guatemala está siendo presionado por el menor crecimiento económico de los Estados Unidos de Norteamérica, Japón, Unión Europea, Centroamérica y otros socios comerciales.

En síntesis, la crisis económica financiera internacional está afectando negativamente

la economía real del país, comprometiendo el nivel de actividad económica, la generación de empleo y los ingresos tributarios del gobierno.

Según la Comisión Económica para la América Latina (CEPAL) la proyección de crecimiento económico para América Latina, divulgada recientemente, ubica a Guatemala con una caída de 1 por ciento en su producción (-1%); y por primera vez se anuncia una recesión. El documento indica que "tendrá un impacto negativo sobre el mercado laboral. Se prevé además que, como consecuencia de la disminución de la demanda de trabajo, la tasa de desocupación regional aumente del 7.5 por ciento observado en el 2008 a casi 9 por ciento en el 2009".

De acuerdo a los datos del Banco de Guatemala, a mayo del 2009, las Importaciones se situaron en US\$4 mil 396.4 millones, inferior en US\$1 mil 812.6 millones (-29.2 por ciento) al monto importado a mayo del 2008 (US\$6 mil 209.0 millones) y el monto total de las Exportaciones del comercio general, a mayo del 2009, se situó en US\$3 mil 93.9 millones, inferior en US\$159.2 millones (-4.9 por ciento) al monto registrado a mayo del 2008 (US\$3 mil 253.1 millones). Para el caso de las Remesas familiares el ingreso de dólares cayó 9.5 por ciento durante el primer semestre, ya que se dejaron de recibir US\$203.7 millones en comparación con el mismo periodo del 2008. Y por último indican una caída en la recaudación de Q7 mil 552 millones.

Con el objeto de contrarrestar los efectos de la desaceleración de la economía mundial, al igual que la mayoría de los países desarrollados y emergentes, se propone dar continuidad a las acciones del gobierno frente al panorama internacional negativo mediante la aplicación del Programa Nacional de Emergencia y Reactivación Económica.

Este programa incluye la implementación de políticas anticíclicas que promuevan el crecimiento de la infraestructura física y social para aumentar la capacidad de crecimiento económico. Para ello es necesario contar con los medios de financiamiento que permitan la implementación de estas políticas.

En ese sentido, y tomando en cuenta el impacto de la crisis económica mundial sobre los ingresos del gobierno, el Organismo Ejecutivo a través del Ministerio de Finanzas

Públicas propone reformas al Decreto 72-2008 Ley del Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado para el Ejercicio Fiscal Dos Mil Nueve.

El rol protagónico del Estado en las actuales condiciones es ser el rector del desarrollo integral sostenible y sustentable del país, con el fin de alcanzar el crecimiento económico y el desarrollo social, como procesos fundamentales para la generación prioritaria de empleo, el combate a la pobreza, la dotación de infraestructura básica y la prestación de servicios de salud, educación y nutrición especialmente a los grupos más vulnerables.

Para llevar a cabo las políticas que contempla el Plan Nacional de Emergencia y Reactivación Económica y ante la baja en la recaudación fiscal, el gobierno requiere los recursos financieros necesarios, que permitan dar continuidad al Plan de Gobierno.

II. CONTENIDO DE LA INICIATIVA

El *propósito fundamental* es ampliar la autorización para la emisión, negociación y colocación, así como el pago del servicio de los Bonos del Tesoro de la República de Guatemala. Dicha ampliación que asciende a un valor nominal de Tres mil millones de quetzales, se tiene contemplado que sean realizados en el mercado nacional e internacional, con lo que se prevé que estarán regidas de conformidad con las prácticas de cada mercado, así como la documentación derivada de dichas operaciones le será aplicable lo preceptuado en el artículo 42 del Decreto 2-89 del Congreso de la República; Ley del Organismo Judicial.



III. ASPECTOS LEGALES

La Constitución Política de la República, leyes de carácter ordinario y reglamentario en lo relativo a la adquisición de compromisos financieros, establecen lo siguiente:

1. La Constitución Política de la República en su artículo 171 literal i), establece:

También son atribuciones del Congreso de la República: "Contraer, convertir consolidar o efectuar otras operaciones relativas a la deuda publica interna o

externa. En todos los casos deberá oírse previamente las opiniones del Ejecutivo y de la Junta Monetaria; señala además que, para que el Ejecutivo, la Banca Central o cualquier otra entidad estatal pueda concluir negociaciones de empréstitos u otras formas de deudas, en el interior o exterior, así como para emitir obligaciones de toda clase será necesaria la aprobación previa del Congreso de la República."

- 
- 
2. La Ley del Organismo Ejecutivo en su artículo 35, literal o) y p); y el artículo 1 del Reglamento Orgánico Interno del Ministerio de Finanzas Públicas preceptúan: "corresponde al Ministerio de Finanzas Públicas cumplir y hacer cumplir todo lo relativo al régimen jurídico hacendario del Estado, incluyendo, entre otros aspectos, la gestión de financiamiento interno y externo. Para dicho propósito, el Ministerio de Finanzas Públicas tiene a su cargo definir, con base en la política económica y social del Gobierno, conjuntamente con el Órgano de Planificación del Estado, Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia -SEGEPLAN-, la política para la formulación, priorización, evaluación y selección de proyectos de inversión y programas a ser ejecutados con recursos internos, financiamiento y cooperación externa. Asimismo el referido ministerio tiene a su cargo programar, gestionar, negociar, contratar por delegación de la autoridad competente, registrar y fiscalizar las operaciones de financiamiento externo, así como disponer lo relativo a la cooperación internacional en general.
 3. La Ley Orgánica del Presupuesto en su artículo 67, contempla: "en los casos de operaciones de crédito público, antes de formalizarse el acto respectivo y cualquiera que sea el ente del sector público emisor o contratante, deberá emitir opinión la Junta Monetaria y la Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia, en sus respectivas áreas de competencia."
 4. La Ley del Banco de Guatemala en su artículo 57, preceptúa que: "Siempre que el Organismo Ejecutivo o cualquier ente público tenga el propósito de realizar operaciones crediticias en el extranjero, o cuando gestionen la contratación de empréstitos en el interior del país, deberán solicitar opinión de la Junta Monetaria. La opinión de la Junta Monetaria se fundará en la incidencia de la

operación contemplada sobre la balanza de pagos, sobre el volumen del medio circulante y sobre la consecución, en el mediano y largo plazo, del objetivo fundamental del Banco Central”.

5. Opinión favorable de la Junta Monetaria emitida por medio de las Resoluciones No. JM-75-2009 y JM-43-2009 que toma en cuenta el Dictamen conjunto CT-6/2009 de los Departamentos de Operaciones de Estabilización Monetaria, Estudios Económicos y Asesoría Jurídica del Banco de Guatemala; opinión favorable del Ministerio de Finanzas Públicas a través de la Dirección de Crédito Público DCP/DAP/OT/9/2009; opinión técnica de la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia de fecha 21 de abril del 2009 y de fecha 21 de julio de 2009 No. DPES-001-2009; Dictamen 161-2009 de Dirección General de Asesoría Jurídica y Cuerpo Consultivo del Presidente de la República, Secretaria General de la Presidencia con fecha veintitrés de abril del dos mil nueve; y oficio de fecha 22 de julio de 2009 del Ministerio de Finanzas Públicas.

III. CONSIDERACIONES FINALES Y DICTAMEN DE LA COMISION

Tomando en consideración los argumentos indicados y los que motivaron la presentación del cuerpo legislativo descrito, se estatuye que contiene elementos de importancia puesto que permitirá desarrollar la dinámica social y económica en estos momentos de crisis.

En virtud que en el primer cuatrimestre del 2009, la *desaceleración del crecimiento económico* se ha manifestado hasta el momento en un *menor crecimiento de la demanda de exportaciones* guatemaltecas, así como con una *caída importante del ingreso de divisas* por remesas familiares, del ingreso de *divisas por turismo* y una ***baja sensible en los ingresos fiscales***. También se ha registrado una *contracción del sector construcción*, y es previsible una *merma en la inversión extranjera* directa, así como en el financiamiento del sector bancario internacional.

Otro fenómeno asociado a la crisis financiera que cabe mencionar es el realineamiento de las principales monedas internacionales, y su incidencia sobre las tasas de cambio de las monedas centroamericanas que se ha manifestado, en Guatemala, con una fuerte depreciación del tipo de cambio de la divisa estadounidense.

La crisis económica financiera internacional está afectando negativamente a la economía real del país, comprometiendo el nivel de actividad económica, la generación de empleo y la **implementación de las políticas públicas**. Por lo que se impone la necesidad de mitigar los efectos económicos y sociales a través de la implementación del Programa Nacional de Emergencia y Reactivación Económica con el objeto de atenuar los efectos adversos que está causando la crisis económica mundial en la sociedad guatemalteca.

Por las razones expuestas, y considerando oportuno corregir los desequilibrios financieros fortaleciendo las distintas fuentes de financiamiento y así poder cumplir con las políticas públicas principalmente las contempladas en el Programa Nacional de Emergencia y Reactivación Económica, con el objeto de reducir los efectos de la crisis financiera internacional, y en concordancia con los objetivos rectores establecidos dentro del cuerpo normativo jurídico de mérito, la Comisión de Finanzas Públicas y Moneda estima procedente emitir **DICTAMEN FAVORABLE**, a la Iniciativa de Ley de mérito con las enmiendas incorporadas, somete a consideración del Honorable Pleno para que, de merecer su aprobación, la misma se convierta en Ley de la República.

EMITIDO EN LA SALA DE SESIONES DE LA COMISION DE FINANZAS PUBLICAS Y MONEDA DEL CONGRESO DE LA REPUBLICA, EN LA CIUDAD DE GUATEMALA, EL DIA veintidós DEL MES DE junio DE DOS MIL NUEVE.

MARIO TARACENA DIAZ-SOL
PRESIDENTE

JUAN RAMÓN PONCE GUAY
VICEPRESIDENTE

LUIS ALBERTO CONTRERAS COLINDRES
SECRETARIO

00000036



OSWALDO IVAN AREVALO BARRIOS




PEDRO PABLO PALMA LAU



JOSÉ INES CASTILLO MARTINEZ



SERGIO LEONEL CELIS NAVAS




ROBERTO KESTLER VELASQUEZ

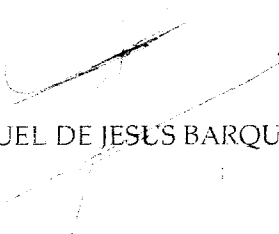
INGRID ROXANA BALDETTI ELIAS



HUMBERTO LEONEL SOSA MENDOZA



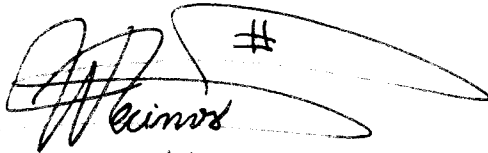
JORGE MÉNDEZ HERBRUGER



MANUEL DE JESÚS BARQUIN DURAN

LEONARDO CAMEY CURUP

00000037

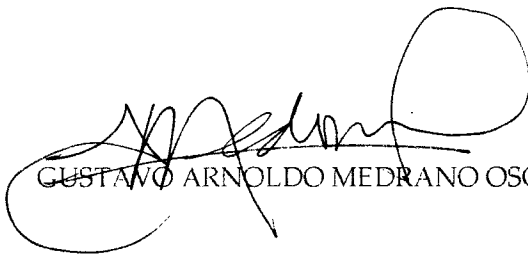


WILLIAM RUBÉN RECINOS SANDOVAL

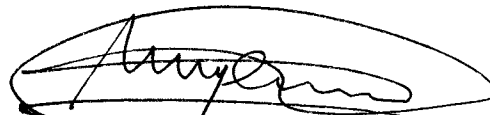
MARIO ISRAEL RIVERA CABRERA

MANUEL EDUARDO CASTILLO ARROYO

MARVIN ORELLANA LOPEZ



GUSTAVO ARNOLDO MEDRANO OSORIO



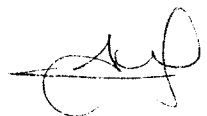
MAURA ESTRADA MANSILLA



JOSÉ ALEJANDRO AREVALO ALBUREZ

ALEJANDRO JORGE SINIBALDI APARICIO

4




DECRETO NUMERO _____

EL CONGRESO DE LA REPUBLICA DE GUATEMALA

CONSIDERANDO:

Que de conformidad con el Decreto Número 72-2008 del Congreso de la República de Guatemala, en cumplimiento a lo preceptuado en el artículo 171 literal b) de la Constitución Política de la República de Guatemala, aprobó el Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado para el Ejercicio Fiscal Dos Mil Nueve, con el objeto de que cada institución y Organismo del Estado cumpla con sus funciones y fines.

CONSIDERANDO:



Que en la referida Ley del Presupuesto el Congreso de la República de Guatemala aprobó la emisión, negociación y colocación de Bonos del Tesoro de la República de Guatemala, hasta por un valor nominal de Un Mil Trescientos Ochenta y Ocho Millones Trescientos Sesenta y Dos Mil Quinientos Quetzales Exactos (Q1,388,362,500.00).

CONSIDERANDO:

Que la crisis financiera mundial ha impactado negativamente la economía nacional reflejándose, entre otros, en una *merma en la recaudación de impuestos, generando desequilibrios financieros*. Por esta razón es necesario, incrementar la emisión de Bonos del Tesoro de la República de Guatemala aprobada originalmente en el Decreto Número 72-2008 del Congreso de la República, Ley del Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado para el Ejercicio Fiscal Dos Mil Nueve.

POR TANTO:


En ejercicio de las funciones que le confiere el artículo 171 literales a), b) e i) de la Constitución Política de la República de Guatemala.

DECRETA:

Las siguientes:

**REFORMAS AL DECRETO NÚMERO 72-2008 DEL CONGRESO DE LA
REPÚBLICA DE GUATEMALA, LEY DEL PRESUPUESTO GENERAL DE
INGRESOS Y EGRESOS DEL ESTADO PARA EL EJERCICIO FISCAL DOS MIL
NUEVE**

Artículo 1. Se reforma el primer párrafo del artículo 47 del Decreto Número 72-2008 del Congreso de la República, Ley del Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado para el Ejercicio Fiscal Dos Mil Nueve, el cual queda así:



"Artículo 47. Autorización para la emisión, negociación y colocación, así como el pago de servicio de los Bonos del Tesoro de la República de Guatemala. Se autoriza al Organismo Ejecutivo para que, por conducto del Ministerio de Finanzas Públicas, realice la emisión, negociación y colocación de Bonos del Tesoro de la República de Guatemala, hasta por el valor nominal de CUATRO MIL TRESCIENTOS OCHENTA Y OCHO MILLONES TRESCIENTOS SESENTA Y DOS MIL QUINIENTOS QUETZALES EXACTOS (Q4,388,362,500.00). Adicionalmente, se faculta al referido Ministerio para emitir, negociar y colocar."

Artículo 2. Se adiciona el artículo 47 *bis*, el cual queda así:

"Artículo 47 *bis*. Destinos. Los recursos provenientes de la emisión adicional

00000040

de bonos del tesoro, aprobada por el presente Decreto hasta por la cantidad de TRES MIL MILLONES DE QUETZALES (Q 3,000,000,000.00), se destinará a las siguientes entidades:

Descripción	Total	Funcionamiento	Inversión	Deuda Pública
Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda-CIV-				
Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda-CIV-	1,557,000,000		1,557,000,000	
Dirección General de Aeronáutica Civil	20,000,000		20,000,000	
Secretarías y otras Dependencias del Ejecutivo				
Fondo Nacional para la Paz	350,000,000		350,000,000	
Fondo Nacional de Desarrollo -FONADES- (destino exclusivo fertilizantes)	75,000,000		75,000,000	
Secretaria de Asuntos Agrarios de la Presidencia	75,000,000		75,000,000	
Obligaciones del Estado a Cargo del Tesoro				
Instituto de Fomento Municipal -INFOM-	50,000,000		50,000,000	
Registro Nacional de las Personas -RENAP-	350,000,000	350,000,000		
Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres -CONRED-	23,000,000		23,000,000	
Servicios de la Deuda Pública	500,000,000			500,000,000
Total	3,000,000,000	350,000,000	2,150,000,000	500,000,000

Con el objetivo que el Registro Nacional de las Personas -RENAP-, cumpla oportunamente con su finalidad para lo cual fue creado, se exceptúa lo establecido en el último párrafo del artículo 61 de la Ley Orgánica del Presupuesto, como lo establece el presente decreto.

Artículo 3. Vigencia. El presente Decreto entrará en vigencia el día siguiente de su publicación en el Diario Oficial.

REMITASE AL ORGANISMO EJECUTIVO PARA SU SANCIÓN, PROMULGACIÓN Y PUBLICACIÓN.

EMITIDO EN EL PALACIO DEL ORGANISMO LEGISLATIVO, EN LA CIUDAD DE GUATEMALA, A LOS _____ DIAS DEL MES DE _____ DEL AÑO DOS MIL NUEVE.