

*Comisión de Finanzas Públicas y Moneda
Congreso de la República
Guatemala, C.A.*

00000074

DICTAMEN

HONORABLE PLENO

Con fecha dieciséis de julio del año dos mil nueve, el honorable Pleno del Congreso de la República conoció y remitió a la Comisión de Finanzas Públicas y Moneda, la Iniciativa de Ley con Registro Número 4038 de Dirección Legislativa, que dispone autorizar al Organismo Ejecutivo la *suscripción del Convenio de Préstamo Número 2094/OC-GU por un monto de hasta US\$20,000,000.00, a ser celebrado entre la República de Guatemala y el Banco Interamericano de Desarrollo -BID-, para apoyar la ejecución del "Programa de Apoyo al Comercio Exterior y la Integración"* con la finalidad de que cada integrante de este órgano técnico, conozca, analice y se pronuncie sobre su procedencia.

I. ANTECEDENTES

Guatemala se ha convertido en un protagonista del proceso de integración centroamericana y de la inserción de la región en los mercados internacionales. El país cuenta con una importante red de acuerdos comerciales (Centroamérica, República Dominicana, Taiwán, Belice, Colombia, Chile, México y Panamá, etc) entre los que se destaca el Tratado de Libre Comercio con los Estados Unidos (DR-CAFTA por sus siglas en inglés), el cual entró en vigor en el 2006. Además, Guatemala participa de manera activa en las negociaciones multilaterales en el marco de la Organización Mundial del Comercio (OMC), de la cual es miembro desde 1995, y adelanta negociaciones comerciales con CARICOM, Canadá y la Unión Europea (UE).

De acuerdo a lo enunciado en el Documento de Proyecto elaborado por el BID, la estrategia de apertura impulsada en el país se ha traducido en un incremento promedio de las exportaciones de casi un 4% para el período 2004-2006 y



07000075

Comisión de Finanzas Públicas y Moneda
Congreso de la República
Guatemala, C.A.

actualmente las exportaciones representan aproximadamente un 16% del Producto interno Bruto (PIB). A pesar de que el crecimiento de las actividades de manufactura industrial ha cambiado la estructura tradicional de las exportaciones guatemaltecas, la exportación de bienes agrícolas sigue siendo la principal fuente de ingresos por exportación. El café, el azúcar y el banano son los 3 primeros productos de exportación, representando un 16.3% de las exportaciones totales. El 44.6% de las exportaciones guatemaltecas tienen como destino los EEUU, seguido de El Salvador, Honduras y México. El flujo de inversión extranjera directa (IED) en Guatemala ha crecido de manera sostenida en los últimos años, pero continúa siendo marcadamente inferior al de países vecinos. Para el período 2001-2005, la IED como porcentaje del PIB en Guatemala fue el más bajo de toda Latinoamérica. Mientras que en el 2006 Panamá recibió US\$ 2.560 millones de IED (14% del PIB) y Costa Rica US\$1.469 (7% del PIB), Guatemala recibió tan solo US\$354. millones (0.9% del PIB).

En virtud que se ha puesto particular énfasis en impulsar un aumento del crecimiento económico y la productividad, la gobernanza, la transparencia, la producción del riesgo y la expansión de los ingresos fiscales y oportunidades para los pobres al proveerles los servicios básicos, educación, salud, nutrición, etc. Para dar cumplimiento a ese propósito en los cuatro programas estratégicos i) Solidaridad; ii) Gobernabilidad; iii) Productividad; y iv) Racionalidad.

Para emprender los desafíos estratégicos en el programa de productividad, y poder lograr el aprovechamiento de oportunidades comerciales para el país, a través del fortalecimiento de la capacidad de gestión del comercio exterior, de la promoción de exportaciones y atracción de inversiones y del fomento empresarial, el Gobierno de la República de Guatemala ha decidido impulsar un programa de apoyo al comercio exterior y la integración. Un elemento central del esfuerzo en el ámbito institucional constituye la modernización y fortalecimiento del Ministerio de Economía.

En ese sentido, y con el objeto de impulsar dicho proceso, el Gobierno de Guatemala solicitó al BID apoyo financiero para la ejecución del Programa de



00000076

Comisión de Finanzas Públicas y Moneda
Congreso de la República
Guatemala, C.A.

Apoyo al Comercio Exterior y la Integración. En respuesta a esta solicitud, el Directorio Ejecutivo del Banco aprobó el 11 de diciembre de 2008, el otorgamiento a nuestro país de un financiamiento reembolsable hasta por US\$20,000,000.00, cuyos recursos provendrán de la Facilidad Unimonetaria de Capital Ordinario.

II. CONTENIDO DE LA INICIATIVA

Atendiendo a lo prescrito en el proyecto de mérito, el objetivo del Programa es contribuir al aprovechamiento de oportunidades comerciales de Guatemala a través del fortalecimiento de la capacidad de gestión del comercio exterior, de la promoción de exportaciones y atracción de inversiones y de fomento empresarial.

Específicamente el Programa persigue: a) administrar y aplicar de manera efectiva, los compromisos derivados de los acuerdos comerciales vigentes así como presentar y negociar iniciativas de comercio favorables para el país; b) promover activamente oportunidades en materia de exportaciones e inversiones; c) apoyar al sector privado, particularmente, a las pequeñas y medianas empresas (PYMES), en el aprovechamiento de oportunidades resultantes de los acuerdos comerciales suscritos; y, d) modernizar y tecnificar las funciones gubernamentales en materia de comercio exterior.

Para cumplir con el objetivo indicado, el Programa comprenderá la ejecución de los componentes siguientes: a) Fortalecimiento de la Capacidad de Gestión en Administración de Acuerdos y Negociaciones Comerciales; b) fortalecimiento de la Capacidad Técnica para la Atracción de Inversiones; d) Puesta en Marcha de un Plan de Internacionalización de PYMES; y, e) Modernización Tecnológica.

A través de la implementación del Programa en mención, se pretende dar continuidad, consolidar y ampliar elementos clave del Programa de Apoyo al Comercio Exterior que fue financiado por el BID con recursos del Préstamo BID-1318/OC-GU, a la luz de los desafíos de implementación y aprovechamiento de oportunidades resultantes de nuevos acuerdos vigentes, en particular el DR-CAFTA y de la complejidad de las negociaciones comerciales con nuevos socios, dentro de los que destaca la UE. Asimismo, el Programa busca favorecer la



00000077

Comisión de Finanzas Públicas y Moneda
Congreso de la República
Guatemala, C.A.

creación de oportunidades de empleo a través del comercio exterior y de las inversiones, ya que contribuirá en la reducción de la pobreza, mediante el apoyo a los esfuerzos del Gobierno por alcanzar un mayor crecimiento económico y generación de empleo.

La ejecución del Programa estará a cargo del Ministerio de Economía (MINECO), y contará con la participación del Ministerio de Relaciones Exteriores.

El costo total del Programa se estima en el equivalente de veinticinco millones doscientos noventa mil dólares de los Estados Unidos de América (US\$25,290,000.00), integrados de la siguiente manera: i) un préstamo a suscribirse con el BID hasta por veinte millones de dólares de los Estados Unidos de América (US\$20,000,000.00); ii) un aporte del Gobierno de Guatemala hasta por la suma de quinientos cincuenta mil dólares de los Estados Unidos de América (US\$550,000.00) por concepto de los recursos adicionales, según se estipula en la cláusula 1.04 del Contrato de Préstamo citado; y iii) un aporte que realizaría el sector privado hasta por cuatro millones setecientos cuarenta mil dólares (US\$4,740,000.00), para la ejecución de las actividades comprendidas en el Componente 4 del Programa en mención.

Asimismo, atendiendo a lo dispuesto en el convenio de préstamo de mérito, las principales características financieras son las siguientes:

MONTO:	Hasta por veinte millones de dólares de los Estados Unidos de América (US\$ 20,000,000.00).
DESTINO:	Programa de Apoyo al Comercio Exterior y la Integración.
ORGANISMO EJECUTOR:	Ministerio de Economía.
PLAZO:	Veinticinco (25) años, incluyendo cinco (5) años de período de gracia.
PERIODO DE DESEMBOLSOS:	Hasta cuatro punto cinco (4.5) años.



06000078

Comisión de Finanzas Públicas y Moneda
Congreso de la República
Guatemala, C.A.

TASA DE INTERES:	Variable.
COMISIÓN DE CRÉDITO:	El Prestatario pagará una Comisión de Crédito a un porcentaje que será establecido por el Banco periódicamente, como resultado de su revisión de cargos financieros, de conformidad con las disposiciones aplicables de la política del Banco sobre metodología para el cálculo de cargos para préstamos del Capital Ordinario, sin que, en ningún caso, pueda exceder el porcentaje previsto en el Artículo 3.02 de las Normas Generales
INSPECCIÓN Y VIGILANCIA:	Durante el período de desembolsos no se destinarán recursos para cubrir los gastos por concepto de inspección y vigilancia, salvo que el Banco establezca lo contrario durante dicho período.
AMORTIZACIÓN:	Cuotas semestrales, consecutivas y en lo posible iguales.

En virtud de lo anterior y contando con la opinión favorable de la Junta Monetaria emitida por medio de la Resolución Número JM-28-2009 que toma en cuenta el Dictamen conjunto CT-4/2009 de los Departamentos Internacional y de Estudios Económicos y Asesoría Jurídica del Banco de Guatemala; la opinión conjunta favorable del Ministerio de Finanzas Públicas y la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia de la República contenida en el dictamen conjunto 02/2009; y el Dictamen No. 106-2009 de la Secretaría General de la Presidencia de la República; se presentó al Congreso de la República la iniciativa de ley respectiva, para autorizar la suscripción del contrato de *Préstamo Número 2094/OC-GU por un monto de hasta por US\$20,000,000.00, a ser celebrado entre la República de Guatemala y el Banco Interamericano de Desarrollo –BID-, para apoyar la ejecución del “Programa de Apoyo al Comercio Exterior y la Integración”.*

El desembolso de los recursos de financiamiento se efectuará de la manera siguiente:

[Firmas manuscritas]



00000079

Comisión de Finanzas Públicas y Moneda
Congreso de la República
Guatemala, C.A.

Desembolsos de los recursos del Contrato de Préstamo 2094/OC-GU
a ser suscrito con el Banco Interamericano de Desarrollo –BID–
Programa de Apoyo al Comercio Exterior y la Integración
(Cifras en Millones de US\$)

Desembolso/Período	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Total
Total	0.7	3.3	6.5	7.5	2.0	20.0
Porcentaje (%)	3.5	16.5	32.5	37.5	10.0	100

Fuente: Ministerio de Economía.

III. ASPECTOS LEGALES Y CONSIDERACIONES DE LA COMISIÓN

La Constitución Política de la República y leyes de carácter ordinario en lo relativo a la adquisición de compromisos financieros, establecen lo siguiente:

1. La Constitución Política de la República en su artículo 171 literal i), establece:

También son atribuciones del Congreso de la República:

“Contraer, convertir consolidar o efectuar otras operaciones relativas a la deuda pública interna o externa. En todos los casos deberá oírse previamente las opiniones del Ejecutivo y de la Junta Monetaria; señala además que, para que el Ejecutivo, la Banca Central o cualquier otra entidad estatal pueda concluir negociaciones de empréstitos u otras formas de deudas, en el interior o exterior, así como para emitir obligaciones de toda clase será necesaria la aprobación previa del Congreso de la República.”

2. La Ley del Organismo Ejecutivo en su artículo 35, literal o) y p); y los artículos 1 y 3 del Reglamento Orgánico Interno del Ministerio de Finanzas Públicas preceptúan:

“corresponde al Ministerio de Finanzas Públicas cumplir y hacer cumplir todo lo relativo al régimen jurídico hacendario del Estado, incluyendo, entre otros aspectos, la gestión de financiamiento interno y externo. Para dicho



00000080

Comisión de Finanzas Públicas y Moneda
Congreso de la República
Guatemala, C.A.

propósito, el Ministerio de Finanzas Públicas tiene a su cargo definir, con base en la política económica y social del Gobierno, conjuntamente con el Órgano de Planificación del Estado, Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia -SEGEPLAN-, la política para la formulación, priorización, evaluación y selección de proyectos de inversión y programas a ser ejecutados con recursos internos, financiamiento y cooperación externa. Asimismo el referido ministerio tiene a su cargo programar, gestionar, negociar, contratar por delegación de la autoridad competente, registrar y fiscalizar las operaciones de financiamiento externo, así como disponer lo relativo a la cooperación internacional en general, y realizar los análisis respectivos para prever la capacidad de endeudamiento del Gobierno..."

3. La Ley Orgánica del Presupuesto en su artículo 67, contempla: "en los casos de operaciones de crédito público, antes de formalizarse el acto respectivo y cualquiera que sea el ente del sector público emisor o contratante, deberá emitir opinión la Junta Monetaria y la Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia, en sus respectivas áreas de competencia."
4. La Ley del Banco de Guatemala en su artículo 57, preceptúa que: "Siempre que el Organismo Ejecutivo o cualquier ente público tenga el propósito de realizar operaciones crediticias en el extranjero, o cuando gestionen la contratación de empréstitos en el interior del país, deberán solicitar opinión de la Junta Monetaria. La opinión de la Junta Monetaria se fundará en la incidencia de la operación contemplada sobre la balanza de pagos, sobre el volumen del medio circulante y sobre la consecución, en el mediano y largo plazo, del objetivo fundamental del Banco Central".
5. Opinión favorable de la Junta Monetaria emitida por medio de la Resolución No. JM-28-2009 que toma en cuenta el Dictamen conjunto CT-4/2009 de los Departamentos Internacional y de Estudios Económicos y Asesoría Jurídica del Banco de Guatemala; opinión favorable del Ministerio de Finanzas Públicas y la Secretaría de Planificación y Programación de la



00000081

Comisión de Finanzas Públicas y Moneda
Congreso de la República
Guatemala, C.A.

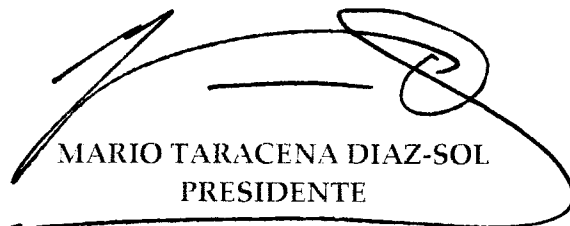
Presidencia contenida en el Dictamen Conjunto No. 02/2009; y el Dictamen No. 106-2009 de la Secretaria General de la Presidencia de la República.

IV. DICTAMEN DE LA COMISION

Tomando en consideración los argumentos indicados y los que motivaron la presentación del cuerpo legislativo descrito, se estatuye que contiene elementos de importancia puesto que el convenio de financiamiento se destinará al “Programa de Apoyo al Comercio Exterior y la Integración”, siendo el organismo ejecutor el Ministerio de Economía.

Por las razones expuestas, respetando los lineamientos de que los recursos económicos provenientes del convenio de financiamiento se empleen con eficiencia y eficacia hacia los objetivos rectores establecidos dentro del cuerpo normativo jurídico de mérito, la Comisión de Finanzas Públicas y Moneda estima procedente emitir **DICTAMEN FAVORABLE**, a la Iniciativa de Ley y lo somete a consideración del Honorable Pleno para que, de merecer su aprobación, la misma se convierta en Ley de la República.

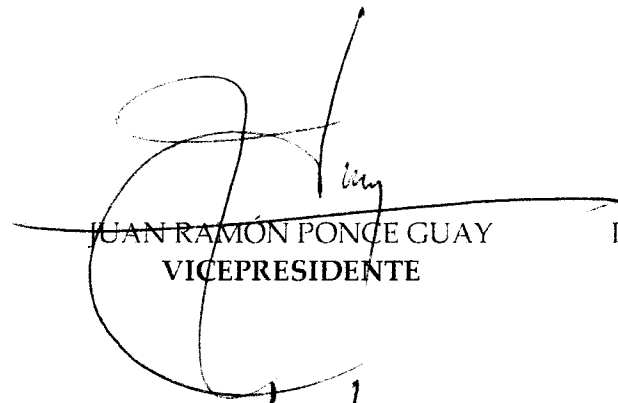
EMITIDO EN LA SALA DE SESIONES DE LA COMISION DE FINANZAS PUBLICAS Y MONEDA DEL CONGRESO DE LA REPUBLICA, EN LA CIUDAD DE GUATEMALA, EL DIA veintiseis DEL MES DE Julio DE DOS MIL NUEVE.

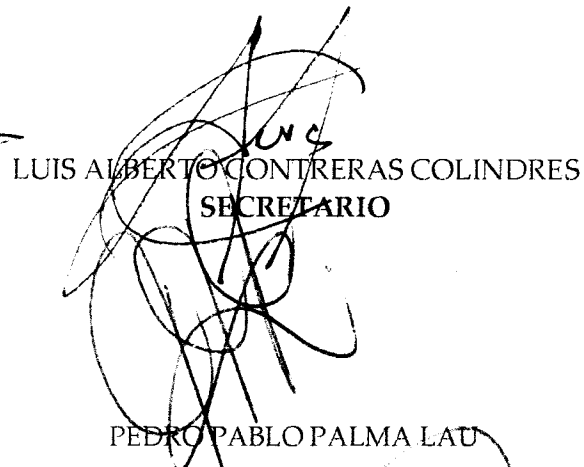

MARIO TARACENA DIAZ-SOL
PRESIDENTE

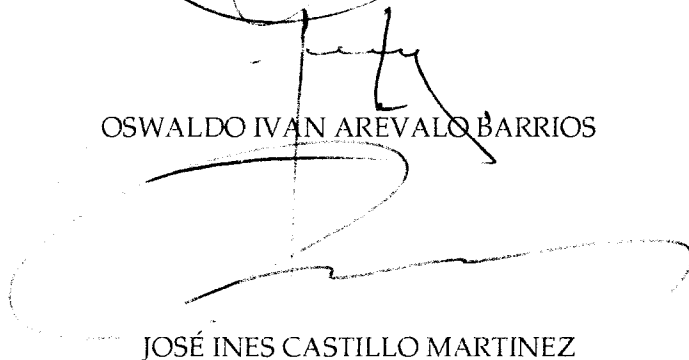


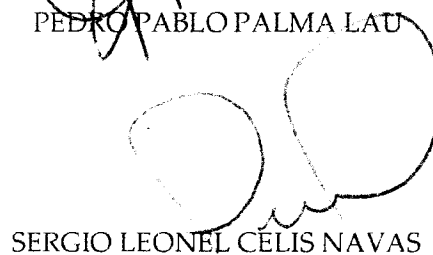
06000082

Comisión de Finanzas Públicas y Moneda
Congreso de la República
Guatemala, C.A.


JUAN RAMÓN PONCE GUAY
VICEPRESIDENTE


LUIS ALBERTO CONTRERAS COLINDRES
SECRETARIO


OSWALDO IVAN AREVALO BARRIOS


PEDRO PABLO PALMA LAU


ROBERTO KESTLER VELASQUEZ


INGRID ROXANA BALDETTI ELIAS


HUMBERTO LEONEL SOSA MENDOZA


JORGE MÉNDEZ HERBRUGER


MANUEL DE JESUS BARQUIN DURAN

LEONARDO CAMEY CURUP



00000083

Comisión de Finanzas Públicas y Moneda
Congreso de la República
Guatemala, C.A.

WILLIAM RUBEN RECINOS SANDOVAL

MARIO ISRAEL RIVERA CABRERA

MANUEL EDUARDO CASTILLO ARROYO

MARVIN ORELLANA LOPEZ

GUSTAVO ARNOLDO MEDRANO OSORIO

MAURA ESTRADA MANSILLA

JOSÉ ALEJANDRO AREVALO ALBUREZ

ALEJANDRO JORGE SINIBALDI APARICIO

8



00000084

Comisión de Finanzas Públicas y Moneda
Congreso de la República
Guatemala, C.A.

DECRETO NUMERO ...

EL CONGRESO DE LA REPUBLICA DE GUATEMALA

CONSIDERANDO:

Que los Acuerdos de Paz, específicamente los contenidos en la literal II, "Desarrollo social", Numeral 26 del Acuerdo sobre Aspectos Socioeconómicos y Situación Agraria, establece entre otros, que el trabajo es fundamental para el desarrollo integral de la persona, el bienestar familiar y el desarrollo socioeconómico del país; por tal razón el Gobierno debe propiciar medidas concertadas con los distintos sectores sociales, tendientes a incrementar la inversión y la productividad, en el marco de una estrategia general de crecimiento con estabilidad y equidad social.

CONSIDERANDO:

Que el Gobierno de la República de Guatemala, con el propósito de alcanzar un mayor crecimiento económico que genere oportunidades de empleo, solicitó cooperación financiera reembolsable al Banco Interamericano de Desarrollo -BID- para la ejecución del Programa de Apoyo al Comercio Exterior y la Integración, que tiene como objetivo contribuir al aprovechamiento de oportunidades comerciales de Guatemala a través del fortalecimiento de la capacidad de gestión del comercio exterior, de la promoción de exportaciones y atracción de inversiones y del fomento empresarial.

CONSIDERANDO:

Que el Directorio Ejecutivo del BID aprobó otorgar el financiamiento requerido, con carácter reembolsable por un monto de hasta veinte millones de dólares de los Estados Unidos de América (US\$20,000,000.00), para la ejecución del programa identificado en el Considerando anterior, y que habiéndose obtenido las opiniones



00000085

Comisión de Finanzas Públicas y Moneda
Congreso de la República
Guatemala, C.A.

favorables del Organismo Ejecutivo y de la Junta Monetaria, a que se refiere el artículo 171 literal i) de la Constitución Política de la República de Guatemala, es procedente emitir la disposición legal que autorice la celebración del instrumento que permita acceder al financiamiento indicado.

POR TANTO:

En ejercicio de las atribuciones que le confiere el artículo 171 literales a) e i) de la Constitución Política de la República de Guatemala,

DECRETA:

Artículo 1. Aprobación. Se aprueban las negociaciones del Contrato de Préstamo Número 2094/OC-GU a ser celebrado entre la República de Guatemala y el Banco Interamericano de Desarrollo -BID-, para apoyar la ejecución del "Programa de Apoyo al Comercio Exterior y la Integración".

Artículo 2. Autorización. Se autoriza al Organismo Ejecutivo para que, por intermedio del Ministerio de Finanzas Públicas, suscriba el contrato indicado bajo las condiciones financieras que en este artículo se detallan.

MONTO:	Hasta por veinte millones de dólares de los Estados Unidos de América (US\$ 20,000,000.00).
DESTINO:	Programa de Apoyo al Comercio Exterior y la Integración.
ORGANISMO EJECUTOR:	Ministerio de Economía.
PLAZO:	Veinticinco (25) años, incluyendo cinco (5) años de período de gracia.
PERIODO DE DESEMBOLSOS:	Hasta cuatro punto cinco (4.5) años.
TASA DE INTERES:	Variable.



00000086

Comisión de Finanzas Públicas y Moneda
Congreso de la República
Guatemala, C.A.

COMISIÓN DE CRÉDITO:

El Prestatario pagará una Comisión de Crédito a un porcentaje que será establecido por el Banco periódicamente, como resultado de su revisión de cargos financieros, de conformidad con las disposiciones aplicables de la política del Banco sobre metodología para el cálculo de cargos para préstamos del Capital Ordinario, sin que, en ningún caso, pueda exceder el porcentaje previsto en el Artículo 3.02 de las Normas Generales

INSPECCIÓN Y VIGILANCIA:

Durante el período de desembolsos no se destinarán recursos para cubrir los gastos por concepto de inspección y vigilancia, salvo que el Banco establezca lo contrario durante dicho período.

AMORTIZACIÓN:

Cuotas semestrales, consecutivas y en lo posible iguales.

Artículo 3. Cumplimiento de las obligaciones financieras derivadas del contrato de préstamo que se autoriza. Las amortizaciones del capital, pago de intereses y demás gastos derivados del cumplimiento de las obligaciones financieras del contrato de préstamo que se autoriza en los artículos anteriores, estarán a cargo del Organismo Ejecutivo, por conducto del Ministerio de Finanzas Públicas, para lo cual deberá prever las asignaciones presupuestarias correspondientes en cada ejercicio fiscal, hasta la cancelación total de la deuda.

Artículo 4. Vigencia. El presente decreto empieza a regir el día de su publicación en el Diario Oficial.

PASE AL ORGANISMO EJECUTIVO PARA SU SANCIÓN, PROMULGACIÓN Y PUBLICACIÓN

EMITIDO EN EL PALACIO DEL ORGANISMO LEGISLATIVO EN LA CIUDAD DE GUATEMALA A LOS _____ DIAS DEL MES DE _____ DEL AÑO DOS MIL NUEVE.