



-000098-

Comisión de Finanzas Públicas y Moneda
Congreso de la República
Guatemala, C.A.

Guatemala, abril 23 de 2009

Licenciada
Ana Isabel Antillón
Directora Legislativa
Congreso de la República
Su Despacho

Licenciada Antillón:

De manera atenta me dirijo a usted saludándole y al mismo tiempo para hacer de su conocimiento que en la Comisión de Finanzas Públicas y Moneda, que me honro en presidir, ingreso la **Iniciativa de Ley número 4011** de Dirección Legislativa, **que dispone aprobar las negociaciones del Contrato de Préstamo número 2033/OC-GU a ser celebrado entre la República de Guatemala y el Banco Interamericano de Desarrollo -BID-, hasta por un monto de US\$55,000,000.00 destinado para financiar el "Programa Multifase de Electrificación Rural - Fase I"**. Después de realizar el análisis correspondiente, esta Comisión emitió **DICTAMEN FAVORABLE**, de lo cual me permito adjuntar Dictamen y diskette que contiene la versión electrónica para su trámite correspondiente.

Sin otro particular, mes es grato suscribir,

Deferentemente,


Diputado Mario Taracena Díaz-Sol
Presidente





-000099-

Comisión de Finanzas Públicas y Moneda
Congreso de la República
Guatemala, C.A.



DICTAMEN

HONORABLE PLENO

Con fecha diez de marzo del año dos mil nueve, el honorable Pleno del Congreso de la República conoció y remitió a la Comisión de Finanzas Públicas y Moneda, la Iniciativa de Ley con Registro Número 4011 de Dirección Legislativa, que dispone autorizar al Organismo Ejecutivo la suscripción del Convenio de Préstamo Número 2033/OC-GU con el Banco Interamericano de Desarrollo -BID-, destinado para financiar el "Programa Multifase de Electrificación Rural – Fase I" con la finalidad de que cada integrante de este órgano técnico, conozca, analice y se pronuncie sobre su procedencia.

I. ANTECEDENTES

Uno de los mayores desafíos que enfrenta Guatemala para reducir la pobreza que afecta a importantes segmentos de la población y los excluye de los beneficios de desarrollo, es la adecuada dotación de servicios públicos. Se estima que 51% de la población guatemalteca vive en situación de pobreza y la mayor parte de la misma está concentrada en el área rural del país. El nivel de pobreza en las áreas rurales alcanza el 72% y afecta principalmente a las poblaciones indígenas. Los hogares con necesidades básicas insatisfechas en las áreas rurales alcanzan al 85%, representando dos a tres veces más, que para los hogares de las zonas urbanas.

Guatemala emprendió en la década de los años 90 una modernización del sector eléctrico, cuyo fundamento principal fue la Ley General de Electrificación -LGE-, que entro en vigencia en 1996. Dicha modernización incluyó un nuevo marco legal y regulatorio para la industria eléctrica, y la reestructuración de las dos empresas eléctricas estatales: Empresa Eléctrica de Guatemala -EEGSA-, y, el Instituto de Electrificación -INDE-.

La Ley General de Electricidad, reconoció la dificultad de ampliar la cobertura de



-000100-

Comisión de Finanzas Públicas y Moneda
Congreso de la República
Guatemala, C.A.

electricidad una vez que las empresas de distribución pasaran a manos del sector privado y determinó, en su artículo 47, que: "El Estado podrá otorgar recursos para costear total o parcialmente la inversión de proyectos de electrificación rural, de beneficio social o de utilidad pública, que se desarrollen fuera de la zona territorial delimitada. Los recursos que otorgue el Estado serán considerados como un subsidio, los cuales no podrán ser trasladados como costo al usuario. Las obras que se constituyan con estos aportes serán administradas y operadas por el adjudicatario".

En este contexto, Guatemala adoptó el Plan de Electrificación Rural -PER-, como parte integral de su estrategia de modernización del sector eléctrico. El PER es un plan integral de inversiones en distribución y sus correspondientes inversiones en transmisión asociada, requeridas para ampliar la cobertura a 280,629 nuevos clientes y mejorar el servicio, especialmente en comunidades rurales de bajos recursos económicos.

En ese sentido, el Gobierno de Guatemala solicitó apoyo financiero al Banco Interamericano de Desarrollo -BID-, para la ejecución del Programa Multifase de Electrificación Rural, Fase I. En respuesta a dicha solicitud, el 22 de octubre de 2008, el Directorio Ejecutivo del BID aprobó el otorgamiento a nuestro país de un financiamiento reembolsable hasta por US\$55,000,000.00, con el objeto de apoyar el Programa referido.

El instrumento de financiamiento propuesto por el BID para esta operación sería bajo la modalidad de Programa de Fases Múltiples -PFM-.

II. CONTENIDO DE LA INICIATIVA

Atendiendo a lo prescrito en el proyecto de mérito, el objetivo del Programa es mejorar las condiciones de vida de la población de menores recursos económicos y aumentar la productividad de las comunidades rurales mediante la mejora y ampliación de la cobertura del servicio eléctrico, contribuyendo a la estrategia de la reducción de la pobreza.



-000101-

Comisión de Finanzas Públicas y Moneda
Congreso de la República
Guatemala, C.A.

Para cumplir con dicho objetivo, el Programa comprenderá la ejecución de los siguientes componentes: a) Proyectos de electrificación rural mediante conexión a la red eléctrica, el cual financiará los incentivos del Estado para apoyar proyectos de electrificación rural mediante conexión a la red de electrificación, incluyendo las inversiones asociadas en refuerzos de la transmisión; b) Proyectos de electrificación rural en sistemas aislados, el cual apoyará el desarrollo de proyectos de electrificación rural en sistemas aislados mediante fuentes renovables bajo la iniciativa SECCI del BID (micro y/o pequeñas hidroeléctricas, plantas eólicas, energía solar fotovoltaica u otras), orientadas a preservar el medio ambiente, mejorando la calidad ambiental del abastecimiento energético y la sostenibilidad de estas soluciones, y c) Apoyo a la administración del programa y supervisión, lo que permitirá una adecuada ejecución del Programa, mediante el fortalecimiento institucional del INDE para atender el componente de sistemas aislados, la supervisión del Programa, incluyendo la socio-ambiental, y la consultoría para la evaluación de la Fase I.

El Organismo Ejecutor del Programa será el Instituto Nacional de Electrificación -INDE-. El costo total del Programa se estima en el equivalente de cincuenta y cinco millones ciento cincuenta mil dólares de los Estados Unidos de América (US\$55,150,000.00), de los cuales US\$55,000,000.00 provendrán del Contrato de Préstamo en mención, y el Gobierno de Guatemala realizará un aporte de ciento cincuenta mil dólares de los Estados Unidos de América (US\$150,000.00) por concepto de la comisión de crédito, a que se refiere la Cláusula 2.05 del Contrato de Préstamo. Asimismo, atendiendo a lo dispuesto en el convenio de préstamo de mérito, las principales características financieras son las siguientes:

MONTO:	Hasta por cincuenta y cinco millones de dólares de los Estados Unidos de América (US\$55,000,000.00), que provendrán de la Facilidad Unimonetaria del Capital Ordinario (OC).
DESTINO:	Programa Multifase de Electrificación Rural-Fase I.
ORGANISMO EJECUTOR:	Instituto Nacional de Electrificación -INDE-.
PLAZO:	Hasta veinticinco (25) años, incluyendo hasta cinco años y



-000102-

Comisión de Finanzas Públicas y Moneda
Congreso de la República
Guatemala, C.A.

seis meses de período de gracia.

PERIODO DE DESEMBOLSOS: Cinco (5) años.

TASA DE INTERES: Variable.

COMISION DE CREDITO: El Prestatario pagará una Comisión de Crédito a un porcentaje que será establecido por el Banco periódicamente, como resultado de su revisión de cargos financieros, de conformidad con las disposiciones aplicables de la política del Banco sobre metodología para el cálculo de cargos para préstamos del Capital Ordinario, sin que, en ningún caso, pueda exceder el porcentaje previsto en el Artículo 3.02 de las Normas Generales.

INSPECCION Y VIGILANCIA: Durante el período de desembolso no se destinarán recursos para cubrir los gastos por concepto de Inspección y vigilancia. Salvo que el Banco establezca lo contrario durante dicho período.

AMORTIZACIÓN: Mediante cuotas semestrales, consecutivas y en lo posible iguales.

En virtud de lo anterior y contando con la opinión favorable de la Junta Monetaria emitida por medio de la Resolución Número JM-6-2009 que toma en cuenta el Dictamen conjunto CT-2/2009 de los Departamentos Internacional y de Estudios Económicos y Asesoría Jurídica del Banco de Guatemala; y la opinión favorable del Ministerio de Finanzas Públicas y la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia de la República contenida en el dictamen conjunto 08/2008, se presentó al Congreso de la República la iniciativa de ley respectiva, para autorizar la suscripción del contrato de préstamo por cincuenta y cinco millones de dólares de los Estados Unidos de América a celebrarse entre la República de Guatemala y el Banco Interamericano de Desarrollo -BID-, para el Financiamiento del "Programa Multifase de Electrificación Rural Fase I".



-000103-

Comisión de Finanzas Públicas y Moneda
Congreso de la República
Guatemala, C.A.

III. ASPECTOS LEGALES

La Constitución Política de la República y leyes de carácter ordinario en lo relativo a la adquisición de compromisos financieros, establecen lo siguiente:

1. La Constitución Política de la República en su artículo 171 literal i), establece:

También son atribuciones del Congreso de la República:

"Contraer, convertir consolidar o efectuar otras operaciones relativas a la deuda publica interna o externa. En todos los casos deberá oírse previamente las opiniones del Ejecutivo y de la Junta Monetaria; señala además que, para que el Ejecutivo, la Banca Central o cualquier otra entidad estatal pueda concluir negociaciones de empréstitos u otras formas de deudas, en el interior o exterior, así como para emitir obligaciones de toda clase será necesaria la aprobación previa del Congreso de la Republica."

2. Por su parte la Ley del Organismo Ejecutivo en su artículo 35, literal o) y p); y el artículo 1 del Reglamento Orgánico Interno del Ministerio de Finanzas Públicas preceptúan:

"corresponde al Ministerio de Finanzas Públicas cumplir y hacer cumplir todo lo relativo al régimen jurídico hacendario del Estado, incluyendo, entre otros aspectos, la gestión de financiamiento interno y externo. Para dicho propósito, el Ministerio de Finanzas Públicas tiene a su cargo definir, con base en la política económica y social del Gobierno, conjuntamente con el Órgano de Planificación del Estado, Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia -SEGEPLAN-, la política para la formulación, priorización, evaluación y selección de proyectos de inversión y programas a ser ejecutados con recursos internos, financiamiento y cooperación externa. Asimismo el referido ministerio tiene a su cargo programar, gestionar, negociar, contratar por delegación de la autoridad competente, registrar y fiscalizar las operaciones de financiamiento externo, así como disponer lo relativo a la cooperación internacional en general.



-000104-

Comisión de Finanzas Públicas y Moneda
Congreso de la República
Guatemala, C.A.

3. La Ley Orgánica del Presupuesto en su artículo 67, contempla: "en los casos de operaciones de crédito público, antes de formalizarse el acto respectivo y cualquiera que sea el ente del sector público emisor o contratante, deberá emitir opinión la Junta Monetaria y la Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia, en sus respectivas áreas de competencia."
4. Por su parte, el artículo 57 Ley del Banco de Guatemala, preceptúa que: "Siempre que el Organismo Ejecutivo o cualquier ente público tenga el propósito de realizar operaciones crediticias en el extranjero, o cuando gestionen la contratación de empréstitos en el interior del país, deberán solicitar opinión de la Junta Monetaria. La opinión de la Junta Monetaria se fundará en la incidencia de la operación contemplada sobre la balanza de pagos, sobre el volumen del medio circulante y sobre la consecución, en el mediano y largo plazo, del objetivo fundamental del Banco Central".
5. Opinión favorable de la Junta Monetaria emitida por medio de la Resolución No. JM-6-2009 que toma en cuenta el Dictamen conjunto CT-2/2009 de los Departamentos Internacional y de Estudios Económicos y Asesoría Jurídica del Banco de Guatemala; y la opinión favorable del Ministerio de Finanzas Públicas y la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia contenida en el Dictamen Conjunto No. 08/2008.

IV. CONSIDERACIONES Y DICTAMEN DE LA COMISION

Tomando en consideración los argumentos indicados y los que motivaron la presentación del cuerpo legislativo descrito, se estatuye que contiene elementos de importancia puesto que el convenio de financiamiento se destinará apoyar el "Programa Multifase de Electrificación Rural-Fase ", siendo el organismo ejecutor el Instituto Nacional de Electrificación -INDE-.

Por las razones expuestas, respetando los lineamientos de que los recursos económicos provenientes del convenio de financiamiento se empleen con eficiencia y eficacia hacia



-000105-

Comisión de Finanzas Públicas y Moneda
Congreso de la República
Guatemala, C.A.

los objetivos rectores establecidos dentro del cuerpo normativo jurídico de mérito, la Comisión de Finanzas Públicas y Moneda estima procedente emitir **DICTAMEN FAVORABLE**, a la Iniciativa de Ley de mérito y lo somete a consideración del Honorable Pleno para que, de merecer su aprobación, la misma se convierta en Ley de la República.

EMITIDO EN LA SALA DE SESIONES DE LA COMISION DE FINANZAS PUBLICAS Y MONEDA DEL CONGRESO DE LA REPUBLICA, EN LA CIUDAD DE GUATEMALA, EL DIA Veintidos DEL MES DE Abril DE DOS MIL NUEVE.


MARIO TARACENA DIAZ-SOL
PRESIDENTE


JUAN RAMÓN PONCE GUAY
VICEPRESIDENTE


LUIS ALBERTO CONTRERAS COLINDRES
SECRETARIO


OSWALDO IVAN AREVALO BARRIOS


PEDRO PABLO PALMA LAU



-000106-

Comisión de Finanzas Públicas y Moneda
Congreso de la República
Guatemala, C.A.

JOSÉ INES CASTILLO MARTINEZ

SERGIO LEONEL CELIS NAVAS

ROBERTO KESTLER VELASQUEZ

INGRID ROXANA BALDETTI ELIAS

HUMBERTO LEONEL SOSA MENDOZA

JORGE MÉNDEZ HERBRUGER

MANUEL DE JESUS BARQUIN DURAN

LEONARDO CAMEY CURUP

WILLIAM RUBEN RECINOS SANDOVAL

MARIO ISRAEL RIVERA CABRERA

MANUEL EDUARDO CASTILLO ARROYO


U.R.

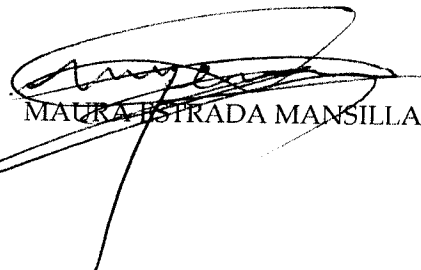
MARVIN ORELLANA LOPEZ

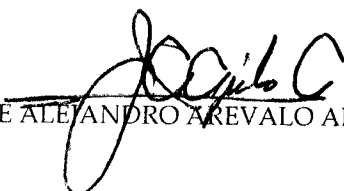


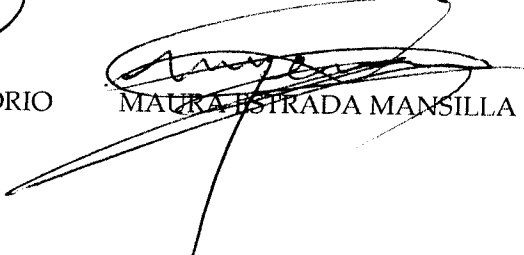
-000107-

Comisión de Finanzas Públicas y Moneda
Congreso de la República
Guatemala, C.A.


GUSTAVO ARNOLDO MEDRANO OSORIO


MAURA ESTRADA MANSILLA


JOSÉ ALEJANDRO AREVALO ALBUREZ


ALEJANDRO JORGE SINIBALDI APARICIO



-000108-

Comisión de Finanzas Públicas y Moneda
Congreso de la República
Guatemala, C.A.

DECRETO NUMERO ...

EL CONGRESO DE LA REPUBLICA DE GUATEMALA

CONSIDERANDO:

Que los Acuerdos de Paz, representan una oportunidad histórica para que el país supere obstáculos sociales, económicos e institucionales que dificulten mejorar el nivel de vida de la población, fundamentado en dichos Acuerdos, el Gobierno de la República de Guatemala formuló la Política de Desarrollo Económico, que pretende entre otros aspectos, aumentar la oferta de energía utilizando recursos renovables, con énfasis en el área rural.

CONSIDERANDO:

Que el Gobierno de la República de Guatemala, solicitó cooperación financiera reembolsable al Banco Interamericano de Desarrollo -BID-, para la preparación y ejecución del Programa Multifase de Electrificación Rural Fase I, con el objeto de mejorar las condiciones de vida de la población de menores recursos económicos, y ampliar la cobertura del servicio eléctrico.

CONSIDERANDO:

Que el 22 de octubre de 2008, el Directorio Ejecutivo del Banco Interamericano de Desarrollo, aprobó otorgar a la República de Guatemala un financiamiento reembolsable con el objeto de apoyar el citado Programa; y, que sean obtenidos las opiniones favorables del Organismo Ejecutivo y de la Junta Monetaria, a que se refiere el artículo 171 literal i) de la Constitución Política de la República, por lo que es procedente emitir la disposición legal que lo apruebe.

POR TANTO:



-000109-

Comisión de Finanzas Públicas y Moneda
Congreso de la República
Guatemala, C.A.

En ejercicio de las atribuciones que le confiere el artículo 171 literales a) e i) de la Constitución Política de la República.

DECRETA:

ARTICULO 1. Aprobación. Se aprueba la negociación del Convenio de Préstamo No. '2033/OC-GU, a ser celebrado entre la República de Guatemala y el Banco Interamericano de Desarrollo -BID-, para apoyar el "Programa Multifase de Electrificación Rural-Fase I".

ARTICULO 2. Autorización. Se autoriza al Organismo Ejecutivo para que, por intermedio del Ministerio de Finanzas Públicas, suscriba el Convenio indicado, bajo las condiciones financieras que en este Artículo se detallan.

MONTO:	Hasta por cincuenta y cinco millones de dólares de los Estados Unidos de América (US\$ 55,000,000.00), que provendrán de la Facilidad Unimonetaria del Capital Ordinario (OC).
DESTINO:	Programa Multifase de Electrificación Rural-Fase I.
ORGANISMO EJECUTOR:	Instituto Nacional de Electrificación -INDE-.
PLAZO:	Hasta veinticinco (25) años, incluyendo cinco años y seis meses de período de gracia.
PERIODO DE DESEMBOLSOS:	Cinco (5) años.
TASA DE INTERES:	Variable.
COMISION DE CREDITO:	El Prestatario pagará una Comisión de Crédito a un porcentaje que será establecido por el Banco periódicamente, como resultado de su revisión de cargos financiero, de conformidad con las disposiciones aplicables de la política del Banco sobre metodología para el cálculo



-000110-

Comisión de Finanzas Públicas y Moneda
Congreso de la República
Guatemala, C.A.

de cargos para préstamos del Capital Ordinario, sin que, en ningún caso, pueda exceder el porcentaje previsto en el Artículo 3.02 de las Normas Generales.

INSPECCION Y VIGILANCIA:

Durante el período de desembolso no se destinarán recursos para cubrir los gastos por concepto de Inspección y vigilancia. Salvo que el Banco establezca lo contrario durante dicho período.

AMORTIZACIÓN:

Mediante cuotas semestrales, consecutivas y en lo posible iguales.

ARTICULO 3. Cumplimiento de las obligaciones financieras derivadas del Contrato de préstamo que se autoriza. Las amortizaciones del capital, pago de intereses y demás gastos derivados del cumplimiento de las obligaciones financieras del Contrato de préstamo que se autoriza en los artículos anteriores, estarán a cargo del Organismo Ejecutivo, por conducto del Ministerio de Finanzas Públicas, para lo cual deberá prever las asignaciones presupuestarias correspondientes en cada ejercicio fiscal, hasta la cancelación total de la deuda.

ARTICULO 4. Vigencia. El presente Decreto entrará en vigencia el día siguiente de su publicación en el diario oficial.

REMITASE AL ORGANISMO EJECUTIVO PARA SU SANCIÓN, PROMULGACIÓN Y PUBLICACIÓN

EMITIDO EN EL PALACIO DEL ORGANISMO LEGISLATIVO EN LA CIUDAD DE GUATEMALA A LOS _____ DIAS DEL MES DE _____ DEL AÑO DOS MIL NUEVE.