



Comisión de Asuntos Municipales
Congreso de la República
Guatemala, C.A.

Guatemala 15 de Abril del 2009
Of.58-2009-JFC-ad

Licenciada
Ana Isabel Antillon
Dirección Técnica Legislativa
Congreso de la Republica
Su Despacho

Licenciada Antillon:

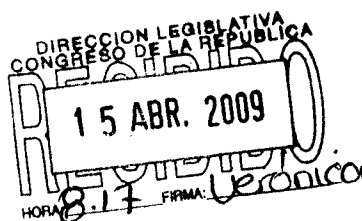
De manera atenta me dirijo a usted con el objeto de saludarle y al mismo tiempo desearle éxitos en sus actividades profesionales.

Por este medio envío DICTAMEN FAVORABLE, de la Iniciativa de Ley No. 3936, que dispone aprobar la Ley Reguladora para el Estacionamiento de Vehículos Automotores a efecto que en la fecha que así lo disponga la instancia de Jefes de Bloque puedan ser remitidas al pleno para su conocimiento y aprobación.

Al agradecer su atención me es grato suscribirme de usted,

Muy Atentamente,

Dip. Juan Francisco Cárdenas Argueta
Presidente
Comisión de Asuntos Municipales





Comisión de Asuntos Municipales
Congreso de la República
Guatemala, C.A.

CONGRESO DE LA REPUBLICA

GUATEMALA, C.A.

COMISIÓN DE ASUNTOS MUNICIPALES

- DICTAMEN -

Honorable Pleno:

A la Comisión de Asuntos Municipales fue cursada la iniciativa de ley con el número 3936, con fecha 14 de octubre del 2008, presentada por el representante Luis Alberto Contreras Colindres, que dispone aprobar la *Ley Reguladora para el Estacionamiento de Vehículos Automotores*. La secretaría del Congreso dispuso recabar el dictamen de esta Comisión, lo cual se realiza en cumplimiento de los artículos 39 al 41 de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo y con base en las siguientes consideraciones:

ANÁLISIS DEL CONTENIDO:

La Constitución Política de la República de Guatemala, regula en su artículo cuarenta y tres la libertad de industria, comercio y trabajo, en este artículo se hace la salvedad que esta libertad se ve limitada por los motivos sociales o de interés nacional que sean impuestos por ley.

Tal es el caso de la presente iniciativa que tiene como fin regular la prestación del servicio de estacionamiento de vehículos automotores, que en cumplimiento de lo estipulado en la máxima legal, busca eliminar la usura en la prestación del servicio al proponer la contabilización real del tiempo utilizado en ocupar el espacio de estacionamiento. Además la iniciativa plantea la obligación, por parte





Comisión de Asuntos Municipales
Congreso de la República
Guatemala, C.A.

de quien presta el servicio, de contratar un seguro que cubra los daños que puedan sufrir los automotores durante su guarda, como garantía para los usuarios.

Resultan lógicas ambas propuestas ya que hasta ahora no existe ninguna norma que regule esa actividad, afectando así la economía de los usuarios al pagar por servicios no prestados generando ganancias indebidas al proveedor.

En la actualidad, lo que debería de constituirse como un servicio que presta seguridad y espacio, es en cierta medida lo mismo que dejar el vehículo en la calle, bajo la guarda de personas que ilegalmente cobran por "cuidar" del mismo. El hecho de confiar en la prestación de servicios de los parqueos debe ir más allá del simple espacio físico y, en cierta medida, garantizar la seguridad del vehículo y de las propiedades que se encuentran dentro del mismo.

En síntesis, la iniciativa en mención, está compuesta de nueve artículos que regulan desde la prestación de servicios, las modalidades y forma de dicha prestación, lo referente al seguro y las obligaciones de los propietarios del parqueo.

ANTECEDENTES

La legislación guatemalteca carece de regulación legal referente a esta actividad económica, en forma general se puede, supletoriamente, regir por leyes como la Ley de Protección al Consumidor y Usuario, decreto seis guión dos mil tres del Congreso de la República, el cual en su artículo cuatro establece los derechos de los consumidores y usuarios, señalando puntualmente en su literal a) el derecho a la seguridad en la adquisición, consumo y uso de bienes y servicios.

Pese a la existencia de la Ley de Protección al Consumidor y Usuario, la desprotección al requerir del servicio de parqueos, es latente. En la gran mayoría de parqueos se suele encontrar rótulos que eximan de responsabilidad a los propietarios, sobre cualquier daño que pueda sufrir el vehículo.

Ese mismo cuerpo legal (Ley de protección al consumidor y al Usuario), señala en el artículo dieciséis, literal b), la prohibición a los proveedores de fijar precios





Comisión de Asuntos Municipales
Congreso de la República
Guatemala, C.A.

fraccionados para los distintos elementos de un bien o servicio que constituye una unidad, cuando la finalidad es el incremento del precio normal para dicho bien o servicio.

Asimismo en la literal h) del mismo artículo se señala la prohibición de cobrar por un servicio que no se ha prestado, o que no se ha prestado en su totalidad.

En el artículo treinta y dos se puede observar la estipulación de la base para el cobro por servicios prestados sin contrato escrito; la cual debe ser la misma prestación del servicio y señala que no se cobrará un servicio no prestado.

Adicional a la citada norma, no se cuentan con antecedentes sustanciales para avalar propuestas similares. Desde la academia, si se han producido tesis de grado y estudios de impacto, pero no se han reflejado en el marco legal.

Respecto al estilo y a la técnica legislativa aplicada

Esta comisión después de analizar la técnica legislativa empleada en el proyecto de ley objeto de este estudio, considera que la misma es apropiada, toda vez que no da lugar a dudas, puesto que sus planteamientos son precisos y claros.

Referente al estilo del proyecto de ley presentado, se estima que la gramática, puntuación y redacción son apropiadas, lo que permite la percepción adecuada de la norma.

ANÁLISIS DEL IMPACTO SOCIAL DE LA LEY

Se prevé que la ley sea aceptada por los usuarios y de impacto social, toda vez que provee de mayores índices de seguridad dentro de los estacionamientos al





Comisión de Asuntos Municipales
Congreso de la República
Guatemala, C.A.

Usuario y mejora el flujo vehicular en las vías de tránsito, todo ello generando el aumento de confianza en el uso de estacionamientos, ordenando el cobro justo de las tarifas por el servicio prestado y utilizado.

ANÁLISIS DE VIABILIDAD

En cuanto a la viabilidad de la Ley objeto de este estudio, se estima que es asequible toda vez que los mecanismos propuestos en ella, son sencillos de ejecutar y no necesitan disponer de preparaciones, más que el trámite del seguro por parte de los propietarios de estacionamientos.

CONSIDERACIONES LEGALES:

Por tanto, los miembros de esta Comisión concluyen que con el afán de brindar a la ciudadanía mejores servicios y con condiciones de seguridad aceptables y de mejorar lo relativo al cobro desmesurado por parte de los proveedores y de ser congruentes con beneficiar a los consumidores de servicios en cuestiones particulares, en este caso la guarda de vehículos y la regulación de cobro por minuto, pagando así el usuario únicamente el tiempo real utilizado, es necesario contar con un marco regulatorio para el funcionamiento de los estacionamientos públicos.

En consecuencia, esta Comisión, tomando como base las consideraciones antes citadas, emite **DICTAMEN FAVORABLE** a la iniciativa 3936 que dispone

Aprobar la Ley Reguladora para el Estacionamiento de Vehículos Automotores, y recomienda al honorable pleno su aprobación, de conformidad con el proyecto siguiente:





Comisión de Asuntos Municipales
Congreso de la República
Guatemala, C.A.

**DADO EN LA SALA DE SESIONES DE LA COMISIÓN DE ASUNTOS
MUNICIPALES, EL PRIMER DIA DEL MES DE ABRIL DEL AÑO 2009.**

Juan Francisco Cárdenas Argueta

Presidente



Gustavo Ernesto Blanco Segura

Vice- Presidente

Gustavo Arnoldo Medrano Osorio

Secretario

Mirna Figueroa del Cero

Efraín Asij Chile





Comisión de Asuntos Municipales
Congreso de la República
Guatemala, C.A.

Jaime Antonio Martínez Lohayza

Gilberto López

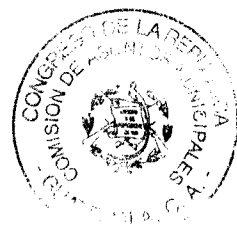
Roderico Martínez Escobedo

Virna López Chacon

Sergio Leonel Celis Navas

Pedro Pascual Simón Vique

Galim Adami, Morales Barrios





Comisión de Asuntos Municipales
Congreso de la República
Guatemala, C.A.

DECRETO NÚMERO _____

EL CONGRESO DE LA REPUBLICA DE GUATEMALA

CONSIDERANDO:

Que es deber del Estado de Guatemala garantizar a los habitantes de la República, la vida, la justicia, la seguridad, y la integridad física de la persona, así como velar porque a través de sus instituciones se cumplan con los principios constitucionales para facilitar el desarrollo ordenado de la economía.

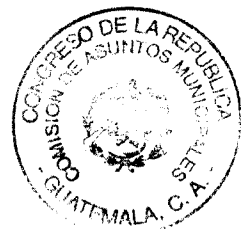
CONSIDERANDO:

Que el Estado protege la libertad de industria, comercio y trabajo, pero tiene la facultad de imponer las limitaciones que sean necesarias a fin de que estas actividades sean realizadas en forma reglada por parte de los encargados de prestarlos, debiéndole dar prioridad a garantizar los derechos de los usuarios, buscando los mecanismos adecuados para contribuir al bienestar económico y social de la población.

CONSIDERANDO:

Que es obligación fundamental del Estado la defensa de los usuarios, en cuanto a la preservación de la calidad de los servicios para garantizarles seguridad y el resguardo de sus legítimos intereses económicos, por lo que se hace necesario el regular en una forma adecuada el servicio de estacionamiento de vehículos automotores a efecto de que este servicio sea prestado de una forma adecuada.

CONSIDERANDO:





Comisión de Asuntos Municipales
Congreso de la República
Guatemala, C.A.

Que la economía de los guatemaltecos se ve afectada por la imposición de tarifas arbitrarias en la prestación del servicio de estacionamiento de vehículos automotores, ya que el precio del tiempo de estacionamiento es medido por unidades de tiempo, que no reflejan el lapso real que fue consumido por el usuario, causándole un menoscabo en su economía.

POR TANTO:

En ejercicio de las atribuciones que le confiere el artículo 171 literal a9 de la Constitución Política de la República de Guatemala.

DECRETA

La siguiente:

LEY REGULADORA PARA EL ESTACIONAMIENTO DE VEHICULOS AUTOMOTORES

Artículo 1. Prestación del servicio.

Por el servicio de estacionamiento de vehículo automotor la persona individual o jurídica confiere un espacio en un local, para el estacionamiento de vehículos automotores, con los deberes de vigilancia y resguardo, durante el tiempo real de prestación del servicio.

Artículo 2. Modalidad de prestación del servicio.

A efectos de la presente ley se considera como modalidades de prestación de este servicio:





Comisión de Asuntos Municipales
Congreso de la República
Guatemala, C.A.

1. Estacionamiento por tiempo determinado: Este puede ser por año, mes, semana o día, por esta modalidad el propietario del estacionamiento, se obliga a mantener durante la totalidad del tiempo pactado un espacio de estacionamiento a disposición plena del usuario.
2. Estacionamiento por tiempo indeterminado: Por esta modalidad el propietario del estacionamiento se obliga a facilitar un espacio de estacionamiento por un periodo indefinido.

Por esta forma de prestación del servicio, la tarifa será pactada por minuto de tiempo del uso del estacionamiento sin posibilidad de aproximaciones a unidades de tiempo que no han sido efectivamente consumidas o utilizadas, de conformidad con las tarifas que sean autorizadas por las respectivas municipalidades.

Artículo 3. Forma de prestación del servicio.

El contrato de servicio para el estacionamiento de vehículo automotor será perfeccionado al momento en que el usuario estacione su vehículo en un espacio del estacionamiento y le sea entregado por parte del titular un formato de papel que permita su conservación. En este documento se hará constar la identificación del vehículo mediante su placa, en caso del estacionamiento por tiempo indefinido se hará constar además el día hora y minuto de la entrada.

Además se hará constar en este documento, que el propietario del estacionamiento es responsable por los daños que fueran ocasionados al vehículo desde el momento de su ingreso al estacionamiento y hasta la salida de éste, así como por el robo o cualquier otro deterioro que pueda sufrir el vehículo como consecuencia de su estadía.

Artículo 4. Del Seguro.





Comisión de Asuntos Municipales
Congreso de la República
Guatemala, C.A.

Para la autorización del funcionamiento de las áreas destinadas para el servicio, y el cumplimiento de lo establecido en el artículo anterior último párrafo, el propietario del estacionamiento deberá contar previo a iniciar operaciones con un seguro contra daños o de robo de vehículos, para poder cubrir cualquier acción de este tipo de que los vehículos ahí estacionados pudieran ser objeto.

Artículo 5. Obligaciones del propietario.

Es obligación del propietario del estacionamiento colocar en un lugar visible y en forma clara:

1. horario de atención al público,
2. las reglas de uso y funcionamiento del estacionamiento,
3. precios al público,
4. que el parqueo será responsable de cualquier daño o robo de que el vehículo pudiera ser objeto como consecuencia de su estadía en ese estacionamiento, y
5. número de licencia o autorización municipal para prestar el servicio.

Artículo 6. De la entidad responsable.

Las Municipalidades del país serán las encargadas de otorgar la autorización del servicio de estacionamiento dentro de sus jurisdicciones.

Artículo 7. Reglamento.

Las Municipalidades del país dentro de su respectiva jurisdicción, deberán emitir el reglamento respectivo para regular esta materia en un plazo de noventa días, contados a partir de la entrada en vigencia de la presente ley.

Artículo 8. Transitorio.

Los propietarios de estacionamientos, que se encuentren prestando el servicio antes de la entrada en vigencia de la presente ley, deberán ajustarse a las disposiciones de ésta, teniendo el plazo de 60 días para





Comisión de Asuntos Municipales
Congreso de la República
Guatemala, C.A.

contratar el servicio de Seguro a que hace referencia el artículo 4 de la presente ley.

Artículo 9. Especialidad y vigencia.

La presente ley entrará en vigencia a los quince días de su publicación en el diario oficial.

PASE...

DADO...

