

*Comisión de Finanzas Públicas y Moneda  
Congreso de la República  
Guatemala, C.A.*

## DICTAMEN

### HONORABLE PLENO

Con fecha once de febrero del presente año, la Comisión de Finanzas Públicas y Moneda del Honorable Congreso de la República de Guatemala recibió la Iniciativa de Ley 3994 que dispone reformar el Decreto No. 72-2008 del Congreso de la República de Guatemala, Ley del Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado para el Ejercicio Fiscal 2009.

El Proyecto de Ley fue presentado por los Diputados al Congreso de la República, con la finalidad de que cada integrante de este órgano técnico, conozca, analice y se pronuncie sobre su procedencia.

#### I. ANTECEDENTES

El Proyecto en referencia se enmarca dentro de lo estipulado por el Artículo 183, literal g) de la Constitución Política de la República de Guatemala y se integra de las notas de remisión respectiva, la exposición de motivos de la Iniciativa de Ley .

Según la Iniciativa del Ley, las reformas al Decreto No. 72-2008 se justifican toda vez que el articulado de dicha normativa introduce una rigidez excesiva a la ejecución presupuestaria, especialmente en el caso de los presupuestos de gasto del Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda, Ministerio de Cultura y Deportes, Fondo Nacional para la Paz y Consejos Departamentales de Desarrollo, los rubros que integran el Programa de Inversión Física, Transferencias de Capital e Inversión Financiera aprobado para el Ejercicio Fiscal 2009.

*[Handwritten signatures and initials]*



*Comisión de Finanzas Públicas y Moneda*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C.A.*

A consideración del Organismo Ejecutivo, el contenido del Título III, Capítulo I del Decreto No. 72-2008, constituye un complemento a las normas establecidas en la Ley Orgánica del Presupuesto, y por lo tanto no son superiores a ella.

Adicionalmente, a raíz de la actual crisis financiera mundial y el menor crecimiento esperado de las economías de los principales socios comerciales del país, las oportunidades de exportación del país se verán seriamente reducidas, previéndose un menor dinamismo en la actividad económica interna que ha hecho necesario ajustar a la baja las metas de recaudación tributaria.

Ante tal situación, para mantener una política fiscal sana y consistente con el objetivo de estabilidad macroeconómica, es importante tomar las medidas de ajuste presupuestario que permitan nivelar la programación de la ejecución presupuestaria al comportamiento real de los ingresos del Estado. Sin embargo, el contenido del Decreto No. 72-2008 resta flexibilidad a la política fiscal en momentos en los cuales es imprescindible orientar mayores recursos financieros para la implementación del Programa Nacional de Emergencia y Recuperación Económica propuesto por el Organismo Ejecutivo.

## **II. CONSIDERACIONES DE LA COMISIÓN**

Los integrantes de la Comisión de Finanzas Públicas y Moneda realizaron un riguroso análisis de la consistencia de la Iniciativa del Ley y revisaron las Normas para la Ejecución del presente ejercicio fiscal contenidas en el Decreto No. 72-2008.

*[Handwritten signature]*  
*[Handwritten signature]*  
*[Handwritten signature]*



*Comisión de Finanzas Públicas y Moneda*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C.A.*

En ese contexto de estudio y análisis se llegó a determinar por unanimidad, que es importante fortalecer los mecanismos que permitan transparentar el uso de los recursos públicos y la rendición de cuentas.

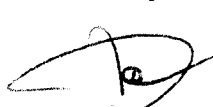

Al tenor de lo estipulado en el Artículo 3 del Decreto No. 72-2008, los Diputados integrantes de esta sala Legislativa consideran que las normas presupuestarias contenidas en tal normativa legal son complementarias a las disposiciones de la Ley Orgánica del Presupuesto y como tales, no son superiores a ella ni pueden contradecir su ámbito de aplicación y regulación.

Ante la actual crisis internacional y sus efectos sobre la actividad económica interna y las metas de recaudación tributaria para el presente ejercicio fiscal, resulta fundamental apoyar el manejo prudente del déficit fiscal, permitiendo mayor flexibilidad a la política fiscal con el fin de que la misma propicie las medidas que garanticen la solvencia financiera del Estado a la vez que se convierta en un factor positivo en la implementación de las acciones contenidas en el Programa Nacional de Emergencia y Recuperación Económica.

Con tal propósito, la programación de la ejecución presupuestaria debe ser consistente con la recaudación real de los recursos, la disponibilidad de fuentes de financiamiento y las necesidades financieras de los programas de mayor impacto social, especialmente los orientados al área rural del país.

**Otras consideraciones**

Los diputados miembros de la Comisión de Finanzas Públicas y Moneda consideran:

   
*García*



*Comisión de Finanzas Públicas y Moneda*

*Congreso de la República*

*Guatemala, C.A.*

- Que la política económica y social, está orientada a la priorización del Gasto Público relacionado con los compromisos derivados de los Acuerdos de Paz.
- Que dichas políticas se enmarcan dentro del Programa Nacional de Emergencia y Recuperación Económica que busca contrarrestar los efectos adversos de la actual crisis financiera internacional.
- Que las reformas garantizan el cumplimiento de los aportes de recursos que, por mandato de la Constitución Política de la República y de otras leyes específicas, deben erogarse para cubrir programas de funcionamiento e inversión; incluyéndose en esta categoría los aportes a las Municipalidades, Consejos Departamentales de Desarrollo, Universidad de San Carlos, Organismo Judicial, Ministerio Público, Congreso de la República, Contraloría General de Cuentas, Superintendencia de Administración Tributaria, fondos sociales y mantenimiento de la red vial, entre otros.
- Que es necesario viabilizar la ejecución de recursos de préstamos y donaciones acreditándolos a las unidades ejecutoras responsables del gasto.
- Que el espíritu de la Iniciativa del Ley en cuestión es flexibilizar la ejecución presupuestaria del ejercicio fiscal 2009 permitiendo con ello aplicar mecanismos que permitan una programación financiera adecuada ante los posibles efectos negativos de la crisis financiera internacional.

The image shows three handwritten signatures in black ink. The signatures are stylized and appear to be of different individuals. One signature is at the top, another is below it, and a third, larger signature is at the bottom right.



*Comisión de Finanzas Públicas y Moneda*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C.A.*

**III. DICTAMEN DE LA COMISIÓN**

Por lo anteriormente expuesto, esta Comisión es del criterio que la Iniciativa de Ley de Reformas del Decreto No. 72-2008, planteada por varios Diputados, es congruente con las necesidades, posibilidades financieras y objetivos de la política económica del país, por lo que, con las modificaciones efectuadas y con base en el Artículo 171 literal a) de la Constitución Política de la República de Guatemala, se emite **DICTAMEN FAVORABLE** a la iniciativa número 3994 que reforma el Decreto No. 72-2008, Ley del Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado para el Ejercicio Fiscal Dos Mil Nueve. El presente dictamen se eleva a consideración del Honorable Pleno para que, de merecer su aprobación se convierta en Ley de la República.

**DADO EN LA SALA DE LA COMISIÓN DE FINANZAS PÚBLICAS Y MONEDA  
DEL CONGRESO DE LA REPÚBLICA DE GUATEMALA A LOS ONCE DÍAS  
DEL MES DE FEBRERO DEL AÑO DOS MIL NUEVE.**

  
**Mario Taracena Díaz-Sol**

**Presidente**

  
**Juan Ramon Ponce Guay**

**Vicepresidente**

  
**Luis Contreras Colindres**

**Secretario**



Comisión de Finanzas Públicas y Moneda  
Congreso de la República  
Guatemala, C.A.

Maura Estrada Mansilla

*Razón: Firmo  
constando mi  
desacuerdo a  
la asignación, relacio  
nada con Fondo de  
prestaciones de  
Empleado municipal  
y Asocian Civil  
Dulce Refugio.*

Redro Pablo Palma Lau

Ines Castillo Martinez

*Razón  
constando mi Desac  
en la asignación de Recu  
plan de prestaciones y  
Dulce Refugio*

Sergio Celis Navas

Roberto Kestler Velásquez

*Razón: Se sigue la Quección de  
en mgro forma de los Recursos*

Roxana Baldetti Elías

Alejandro Sinibaldi Aparicio

Manuel Barquin Duran

Humberto Leonel Sosa Mendoza

Jorge Méndez Herbruger



*Comisión de Finanzas Públicas y Moneda*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C.A.*

Willian Rubén Recinos Sandoval

Marvin Orellana López

Eduardo Castillo Arroyo

  
~~Iván Oswaldo Arévalo Barrios~~  
Oswaldo Ivan Arévalo Barrios

Oswaldo Ivan Arévalo Barrios

Mario Rivera Cabrera

Gustavo Medrano Osorio

Leonardo Camey Curup

José Alejandro Arévalo Alburez



*Comisión de Finanzas Públicas y Moneda*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C.A.*

**DECRETO NÚMERO \_\_\_\_\_**

**EL CONGRESO DE LA REPÚBLICA**

**CONSIDERANDO:**

Que de conformidad con el Decreto Número 72-2008, el Congreso de la República de Guatemala, en cumplimiento a lo preceptuado en el Artículo 171 literal b) de la Constitución Política de la República de Guatemala, aprobó el Presupuesto de Ingresos y Egresos del Estado para el Ejercicio Fiscal 2009, con el objeto de que cada institución y organismos del Estado cumpla con sus funciones y fines.

**CONSIDERANDO:**

Que no obstante las estipulaciones contenidas en el citado Decreto tienen como finalidad transparentar la ejecución presupuestaria durante el ejercicio fiscal correspondiente, los Artículos 60, 65, 66 y 72 del mencionado Decreto no son congruentes con lo establecido en el Artículo 32 del Decreto Número 101-97 del Congreso de la República de Guatemala, Ley Orgánica del Presupuesto y el Artículo 3 del Decreto 72-2008, establece que las disposiciones contenidas en la misma son complementarias a la Ley Orgánica del Presupuesto y no superiores a ella, es procedente emitir la disposición legal que subsane la contradicción entre ambas normas.

**CONSIDERANDO:**

Que la Ley del Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado para el Ejercicio Fiscal 2009, Decreto 72-2008 contiene errores en los artículos 13 y 47 que remiten equivocadamente a otros artículos del mismo Decreto.

**POR TANTO,**

En ejercicio de las funciones que le confiere el Artículo 171 literales a), b) e i) de la Constitución Política de la República de Guatemala;

**DECRETA.**

Las siguientes reformas al Decreto Número 72-2008 del Congreso de la República de Guatemala, Ley del Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado para el Ejercicio Fiscal 2009.

**Artículo 1.** Se reforma el último párrafo del Artículo 13 del Decreto Número 72-2008 del Congreso de la República, Ley del Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado para el Ejercicio Fiscal 2009, el cual queda así:





*Comisión de Finanzas Públicas y Moneda*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C.A.*

"Los proyectos ejecutados por esta modalidad deberán ser registrados en el Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP) conforme lo establecido en el artículo 58 de este Decreto."

**Artículo 2.** Se reforma la literal b) del Artículo 47 del Decreto Número 72-2008 del Congreso de la República, Ley del Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado para el Ejercicio Fiscal 2009, el cual queda así:

"b) los bonos del tesoro de la República de Guatemala, hasta por un monto igual al de los vencimientos que se produzcan durante el ejercicio fiscal dos mil nueve, los cuales se regirán por las disposiciones legales que les fueren aplicables, las que conservarán plena validez y vigencia; asimismo, podrán ser respaldados conforme lo establecido en el inciso g) del artículo 49 de la presente ley."

**Artículo 3.** Se reforma el Artículo 59 del Decreto Número 72-2008 del Congreso de la República, Ley del Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado para el Ejercicio Fiscal 2009, el cual queda así:

**"Artículo 59. Asignaciones Especiales.** Dentro del Presupuesto de Egresos correspondiente al Ejercicio Fiscal 2009, se autoriza en el presente Decreto las asignaciones siguientes:

1. Dentro del Presupuesto de Egresos del Ministerio de Educación, se programa el aporte para la entidad siguiente:
  - a) Fundación de Asistencia de la Iglesia Católica de la Arquidiócesis de Guatemala (CÁRITAS DE GUATEMALA), por la cantidad de diez millones de quetzales.
2. Dentro del Presupuesto de Egresos del Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda, se programan los aportes para las entidades siguientes:
  - a) Asociación Nacional de Bomberos Municipales Departamentales (ASONBOMD), la cantidad de cuarenta y tres millones de Quetzales, de los cuales se destinarán el cincuenta y cinco por ciento para inversión y el cuarenta y cinco por ciento para funcionamiento.
  - b) Comité Promejoramiento Cuerpo de Bomberos Municipales de Guatemala, la cantidad de doce millones de Quetzales.
  - c) Fundación Pro-Bienestar del Minusválido (FUNDABIEM), la cantidad de diez millones de Quetzales."
3. Dentro del Presupuesto de Egresos del Ministerio de Gobernación, se programa el aporte para:
  - a) La implementación del Documento Personal de Identificación (DPI), cien millones de Quetzales, los cuales serán desembolsados de manera cuatrimestral.



*Comisión de Finanzas Públicas y Moneda*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C.A.*

4. Dentro del Presupuesto de Egresos del Ministerio de la Defensa Nacional, se programa el aporte para:
  - a) Modernización y Profesionalización del Ejército y la ampliación de bases militares en el país, la cantidad de ciento cincuenta millones de Quetzales.
5. Dentro del Presupuesto del Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social, se programa el aporte para:
  - a) Asociación Civil Dulce Refugio Ministerio de Ancianos Viviendo por Fe, la cantidad de seis millones de Quetzales.
6. Dentro de las Obligaciones del Estado a Cargo del Tesoro se asigna el aporte para:
  - a) El Plan de prestaciones del Empleado Municipal, la cantidad de tres millones de Quetzales.

**Artículo 4.** Se deroga el Artículo 60 del Decreto Número 72-2008 del Congreso de la República, Ley del Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado para el Ejercicio Fiscal 2009

**Artículo 5.** Se deroga el Artículo 63 del Decreto Número 72-2008 del Congreso de la República, Ley del Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado para el Ejercicio Fiscal 2009.

**Artículo 6.** Se reforma el Artículo 65 del Decreto Número 72-2008 del Congreso de la República, Ley del Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado para el Ejercicio Fiscal 2009, el cual queda así:

**“Artículo 65. Transferencias.** Las asignaciones presupuestarias para los Consejos Departamentales de Desarrollo comprendidos en este Decreto; no podrán por ningún motivo disminuirse o transferirse. Los presidentes de los Consejos Departamentales de Desarrollo deberán requerir de inmediato las asignaciones establecidas al Ministerio de Finanzas Públicas y éste tendrá la obligación de asignarlas dentro de los quince días calendario siguientes a su requerimiento de conformidad con el avance en la ejecución de los proyectos, y con la Ley Orgánica del Presupuesto.”

**Artículo 7.** Se reforma el Artículo 66 del Decreto Número 72-2008 del Congreso de la República, Ley del Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado para el Ejercicio Fiscal 2009, el cual queda así:

**“Artículo 66. Reorientación presupuestaria:** Se faculta al Organismo Ejecutivo para que por conducto del Ministerio de Finanzas Públicas, efectúe la reprogramación de fuentes de financiamiento que integran el presupuesto general de ingresos y egresos del Estado para el ejercicio fiscal dos mil nueve, con el propósito que los programas y proyectos previstos se ejecuten en forma congruente con los ingresos proyectados.”

*Guatemala*



*Comisión de Finanzas Públicas y Moneda*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C.A.*

**Artículo 8.** Se reforma el artículo 72 del Decreto Número 72-2008 del Congreso de la República, Ley del Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado para el Ejercicio Fiscal 2009, el cual queda así:

**"Artículo 72. Informe de Donaciones.** El Organismo Ejecutivo, por intermedio de la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia –SEGEPLAN- y del Ministerio de Finanzas Públicas, deberá informar al Congreso de la República sobre las donaciones obtenidas y el destino de las mismas, dentro de los diez días siguientes a su aprobación."

**Artículo 9.** El presente Decreto entrará en vigencia inmediatamente y deberá publicarse en el Diario Oficial.

**REMÍTASE AL ORGANISMO EJECUTIVO PARA SU SANCIÓN, PROMULGACIÓN Y PUBLICACIÓN.**

**EMITIDO EN EL PALACIO DEL ORGANISMO LEGISLATIVO, EN LA CIUDAD DE GUATEMALA, EL \_\_\_\_\_ DE DOS MIL NUEVE.**