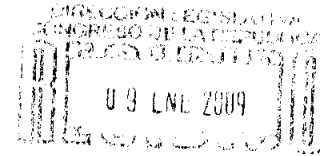


00000010

*Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*



12:29

*R. Antillón*

### **COMISIÓN ESPECÍFICA DE ASUNTOS ELECTORALES**

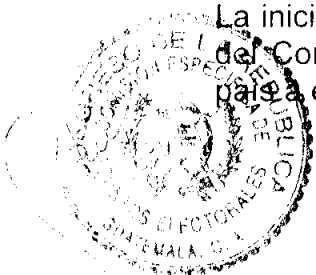
En ejercicio de las facultades que la Constitución Política de la República de Guatemala confiere a los Diputados al Congreso de la República, y con la firme convicción de velar por el fortalecimiento de las instituciones de gobierno, que dan como resultado la satisfacción y el beneficio para la población en general; y luego de haber recibido en la Comisión Específica de Asuntos Electorales, la iniciativa de ley número 3826 de fecha 22 de julio del año en curso, la cual pretende aprobar reformas al Decreto número 1-85 de la Asamblea Nacional Constituyente, Ley Electoral y de Partidos Políticos. Esta Comisión realiza el siguiente dictamen.

### **DICTAMEN**

La exposición de motivos contenida en la iniciativa de ley con número de registro 3826 de fecha 22 de julio del año en curso, iniciativa que dispone aprobar reformas al Decreto número 1-85 de la Asamblea Nacional Constituyente, Ley Electoral y de Partidos Políticos, donde se argumenta la necesidad de reformar el artículo referido a las "integración del Congreso de la República" proponiendo una reducción al numero actual los integrantes, ya que con el incremento poblacional de los censos siguientes el número de diputados se aumentara considerablemente. Así mismo, dicha iniciativa pretende modificar artículos relacionados a la "sistema de votación" para la elección de diputados, "de las suplencias" para el caso de fallecimiento, renuncia, perdida o suspensión de la ciudadanía de un candidato a cualquier cargo de elección popular, entre otros. Por lo que esta Comisión decide hacer un análisis minucioso de la iniciativa presentada.

### **ANÁLISIS DE LA COMISIÓN**

La iniciativa de Ley presentada a la Comisión Específica de Asuntos Electorales del Congreso de la República que pretende coadyuvar al Sistema Político del país a establecer un verdadero sistema democrático de beneficio de la población





00000011

*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

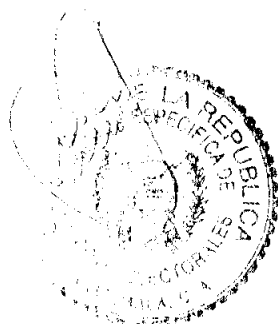
guatemalteca y por lo tanto a la institucionalización de los partidos políticos, la cual muestra explicaciones claras, valederas y necesarias de incluir en una reforma. Sin embargo, el sentimiento de los integrantes de la Comisión Específica de Asuntos Electorales es el de realizar una "**reforma integral**" de la Ley Electoral y de Partidos Políticos, lo cual aunado a estos artículos que la iniciativa 3826 pretende, deberá realizarse una revisión global de toda la ley y reformarse otros artículos de importancia y apoyo para el encaminamiento del sistema democrático y fortalecimiento de las instituciones que son pilares fundamentales para lograr el anhelo de todos los guatemaltecos, que es el de vivir en democracia.

Con lo anterior se expresa que la iniciativa 3826 contiene argumentos importantes y valederos, especialmente al revisar el artículo que pretende reducir el número de diputados al Congreso de la República. Los otros artículos que esa iniciativa incluye se consideran trascendentales para una posterior reforma a la Ley Electoral y de Partidos Políticos, y que podrían ser el punto de partida esa siguiente reforma.

**OPINIÓN:**

Es opinión de los integrantes de la Comisión Específica de Asuntos Electorales, realizar una "**Reforma Integral**" al Decreto 1-85 de la Asamblea Nacional Constituyente, Ley Electoral y de Partidos Políticos, que luego de una revisión general da como resultado la necesidad de reformar los artículos que garantizan el fortalecimiento del Tribunal Supremo Electoral y de las Organizaciones Políticas que son pilares para nuestro Sistema Democrático.

Dado lo anterior, esta Comisión decide dar **DICTAMEN FAVORABLE** a la iniciativa 3826, que además al hacer una revisión general de la Ley Electoral y de Partidos Políticos, se pretende una "**Reforma Integral**", exponiendo lo siguiente:





00000012

*Congreso de la República  
Guatemala, C.A.*

## **Antecedentes y justificación.**

Los partidos políticos son el medio legítimo para alcanzar una democracia plena y satisfactoria; sin embargo Guatemala posee un sistema de partidos políticos débil que no ha logrado fortalecerse y si aseguramos que éstos son esenciales para un sistema democrático nos tenemos que referir a la democracia política y sus valores, partiendo del imaginario que la democracia perfecta es un ideal inalcanzable, pero que no tenemos que perder de vista y caminar sin descanso hacia esa utopía.

Es por ello que en nuestro país y con un proceso democratizador iniciado recientemente el fortalecimiento del sistema de partidos políticos es vital y de mucha urgencia, para reivindicar la imagen de los partidos políticos y de sus líderes y reencauzar nuestro sistema democrático.

Al analizar la reforma a la Ley Electoral y de Partidos Políticos realizada en mayo de 2004 y la armonización de 2006, observamos las bondades de esa reforma con el sentimiento de satisfacción que dejó el último proceso electoral 2007, donde notamos un proceso limpio y transparente y de conformidad para la población guatemalteca. Sin embargo; seguimos observando debilidad en el Sistema de Partidos Políticos, por ello al analizar consensuadamente la Ley Electoral y de Partidos Políticos y su Reglamento es necesario fortalecer esa ley, reformándola con el objetivo de garantizar ese fortalecimiento tanto de los partidos políticos como del propio Tribunal Supremo Electoral, conformándose de inmediato en marzo de 2008 la Comisión Mixta que surge de la Comisión Específica de Asuntos Electorales del Congreso de la República, conformándose con miembros de ésta Comisión y los magistrados del Tribunal Supremo Electoral, y de mutuo acuerdo se inicia la revisión completa de la Ley Electoral, acordándose realizar una reforma integral, tomándose en consideración todas aquellas iniciativas de Ley surgidas de otros ponentes, encaminadas a mejorar dicha norma.

Para la propuesta de reforma integral de la Ley Electoral y de Partidos Políticos, Decreto número 1-85, de la Asamblea Nacional Constituyente, se hizo necesario separarla en cuatro grandes áreas, las cuales son:





00000013

*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

**1.- Sistema de Partidos Políticos:** en ésta primera gran área nos encontramos con el multipartidismo donde indiscutiblemente se hace necesario observar las reglas de iniciación y cancelación de partidos políticos que nos garantice diversidad de partidos pero sin llegar a un multipartidismo exacerbado, para ello es necesario incrementar el número de afiliados, al 0.40% en relación al último padrón electoral, para que la organización esté vigente.

Así mismo se redujo a tres meses el período de cancelación de aquellos partidos no alcanzaron el porcentaje necesario en el proceso electoral, y que les garantice su vigencia, siendo necesario también endurecer las reglas de suspensión al infringir las normas establecidas.

Dentro de esta gran área, está el tema de financiamiento público que es uno de los pilares para el fortalecimiento de los partidos políticos y que garantizan un desarrollo organizacional a nivel nacional, dando transparencia y evitando que los partidos políticos se involucren o adquieran compromisos con grupos de poder, narcotráfico o crimen organizado, para poder sostener su organización y que le permita participar en los procesos electorales; ya que si analizamos los valores aproximados de una campaña y el financiamiento estatal, éstos difieren en mucho.

También se pretende modificar la forma de renuncia de un partido político, la deberá hacer de manera personal y no por interpósita persona, también se regula la celebración de asambleas cada dos años por considerarse un gasto innecesario para los partidos políticos hacerse cada año. Se reduce la cantidad de los integrantes de los Comités Ejecutivos, Nacional, Departamental y Municipal.

**2. Justicia Electoral:** En el tema de Justicia Electoral, se incluye el área de Régimen de Financiamiento, donde se pretende modificar el aporte estatal al financiamiento de partidos políticos que actualmente es de dos dólares (US \$2.00) por voto obtenido y el aumento que se pretende es de tres dólares (US \$3.00).

También se consensuó la modificación de los topes a las campañas electorales a dos dólares (\$2.00) y ser congruente o más acordes a la realidad de gastos que conlleva una campaña electoral. Se endurecen así mismo las reglas de





00000014

*Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

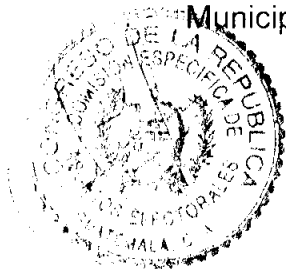
control y fiscalización para evitar la penetración de fondos ilícitos, así como regulaciones sobre el acceso a medios de comunicación social.

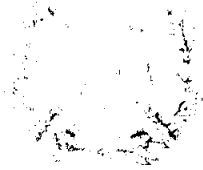
abemos que el tema de financiamiento es un tema muy susceptible; sin embargo hemos sido cuidadosos y objetivos en tratar de transparentar los gastos erogados por los partidos políticos, implementando reglas de control y fiscalización tanto del gasto público como del privado, obtenido por los partidos políticos, dándosele esa función del Tribunal Supremo Electoral apoyada por la Contraloría General de Cuentas de la Nación, la Superintendencia de Administración Tributaria –SAT–, la Intendencia de Verificación Especial –IVE– del Banco de Guatemala y el propio Ministerio Público cuando el caso lo requiera, también se endurecen las sanciones administrativas para los partidos políticos que cometan desde la infracción más simple, penalizándose con multas económicas, hasta la suspensión o cancelación del partido político infractor.

**3. Proceso Electoral:** La tercera gran área es Proceso Electoral, donde se acordó la reducción del número de diputados y el establecimiento de un número fijo. También se modificó la fecha de la convocatoria a elecciones a ciento veinte días previos a la fecha de su realización.

**4. Tribunal Supremo Electoral y sus Órganos:** En esta gran área se considera que una reforma a la Ley Electoral y de Partidos Políticos, debe incluir un fortalecimiento al Tribunal Supremo Electoral, otorgándole un incremento del presupuesto anual, direccionado a dos acciones nuevas que se pretenden crear, uno de ellos es un Instituto de Formación y Capacitación Político Electoral, con programas permanentes para crear y fomentar la participación ciudadana y que garantice una democracia representativa y participativa, así mismo programas específicos y con el consenso de los partidos políticos en beneficio del mejoramiento de sus cuadros de dirigencia y prepararlos para el ejercicio y hacia la toma del poder.

También se hace necesario que el Tribunal Supremo Electoral cuente con un órgano de Control y Fiscalización fuerte que garantice el efectivo cumplimiento a las normas de fiscalización del gasto público y privado de los partidos políticos. Haciéndose necesario agregar un capítulo específico para normar y regular todo lo concerniente a las Consultas Populares, lo cual sería vinculante con el Código Municipal y el Convenio 169, en apego a la Constitución Política de Guatemala,





00000015

*Congreso de la República  
Guatemala, C.A.*

adicionándose algunos procedimientos que garanticen la transparencia y el respeto a la Ley.

Con esta reforma integral que se pretende se estará fortaleciendo al Sistema de Partidos Políticos, ya que muchos de los grandes problemas del sistema político se deben a una Ley Electoral y de Partidos Políticos frágil, que no ha permitido que los partidos políticos logren un desarrollo institucional y con ello mejoren la función de representación e intermediación entre el Estado y la Sociedad, garantizando la continuidad o el reencauce del proceso democratizador y alcanzar ese sueño de vivir en un país.

Finalmente, en aras de buscar la transparencia en los candidatos a elección popular, se exige, como requisito esencial para la inscripción de un candidato a cargo de elección popular, la constancia de no tener juicio pendiente en materia de cuentas, como consecuencia de haber ejercido un cargo público, la cual es emitida por la Contraloría General de Cuentas.

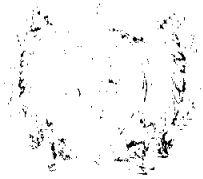
Como ponentes de esta iniciativa de ley, hacemos énfasis en que es una propuesta integral consultada con expertos en la materia, que tiene como principal meta el fortalecer el sistema electoral y de partidos políticos, buscando agilidad, transparencia, certeza jurídica y representatividad, cuyos resultados al final, benefician en general al Estado guatemalteco.

Por tal razón, y luego de haber hecho un análisis extensivo, se considera que la presenta iniciativa es integral y se ajusta al orden legal y constitucional, por lo que se presenta al Honorable Pleno para que se considere y oportunamente se apruebe, siguiendo el trámite que establece la Ley Orgánica del Organismo Legislativo.

Emitido en la sala de La Comisión Especifica de Asuntos Electorales, en la Ciudad de Guatemala, el 12 de enero de 2009.

  
**C. Valentín Gramajo Maldonado**  
Presidente de Comisión

  
**César Emilio Fajardo Morales**  
Vicepresidente de Comisión



00000016

*Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

  
**Rosa María Angel Madrid de Frade**  
**Secretaria de Comisión**

**Carlos Yat Sierra**  
**Integrante de Comisión**

  
**Efraín Asij Chile**  
**Integrante de Comisión**

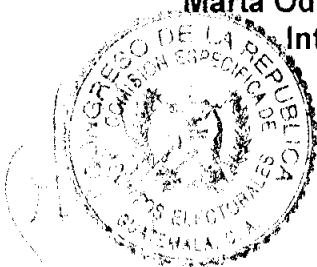
  
**Edgar Anibal Ávila García**  
**Integrante de Comisión**

  
**Nineth Varenca Montenegro Cottom**  
**Integrante de Comisión**

  
**Gudy Rivera Estrada**  
**Integrante de Comisión**

  
**Marta Odilia Cueilar Giron de Martínez**  
**Integrante de Comisión**

  
**Ingrid Roxana Baldetti Elías**  
**Integrante de Comisión**





00000017

*Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

**Pablo Manuel Duarte Sáenz de Tejada**  
Integrante de Comisión

**Virna Ileana López Chacón**  
Integrante de Comisión

**Mario Roderico Mazariegos De León**  
Integrante de Comisión

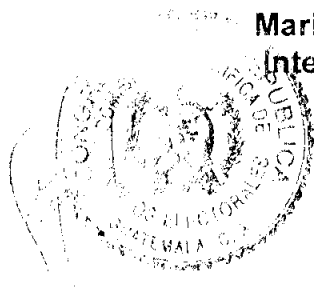
**Héctor Alfredo Nuila Ericastilla**  
Integrante de Comisión

**Jorge Enrique Gordillo Cortez**  
Integrante de Comisión

**Carlos Enrique López Girón**  
Integrante de Comisión

**Mario Taracena Díaz-Sol**  
Integrante de Comisión

**José Roberto Alejos Cámara**  
Integrante de Comisión







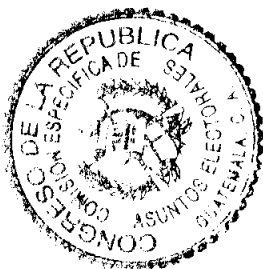
00000018

*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

**Gladys Anabella de León Ruiz**  
**Integrante de Comisión**

**Delia Emilda Back de Monte**  
**Integrante de Comisión**

**José Alejandro De León Maldonado**  
**Integrante de Comisión**





00000019

*Congreso de la República  
Guatemala, C.A.*

## **DECRETO NÚMERO \_\_\_\_-200\_\_**

### **EL CONGRESO DE LA REPÚBLICA DE GUATEMALA**

#### **CONSIDERANDO:**

Que la Constitución Política de la República de Guatemala establece que el Estado de Guatemala es republicano, democrático y representativo, motivo por el cual debe actualizarse la legislación en materia electoral a efecto de dar cumplimiento con tal precepto constitucional.

#### **CONSIDERANDO:**

Que de conformidad con la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, el Pleno del Congreso de la República, como órgano máximo, constituye la autoridad superior de este Organismo de Estado, por lo tanto debe velar porque toda actividad de sus integrantes se ajuste al Estado de Derecho para que pueda cumplir con los fines y obligaciones atribuidas al mismo.

#### **CONSIDERANDO:**

Que dentro de las atribuciones de la Junta Directiva del Congreso de la República se encuentra, la de velar por la eficiencia en la administración del Organismo Legislativo, por lo que se hace necesario emitir el instrumento jurídico correspondiente a efecto de dar cumplimiento a tales preceptos legales.

#### **POR TANTO:**

En ejercicio de las atribuciones que le atribuye el artículo 171 literal a) de la Constitución Política de la República de Guatemala,

#### **DECRETA:**

Las siguientes:

**REFORMAS AL DECRETO NÚMERO 1-85 DE LA ASAMBLEA NACIONAL  
CONSTITUYENTE, LEY ELECTORAL Y DE PARTIDOS POLÍTICOS**





000000020

*Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

**Artículo 1. Se reforma el Artículo 9, del Decreto 1-85, de la Asamblea Nacional Constituyente, el cual queda así:**

**"Artículo 9. Anticipación necesaria.** Para ejercer en determinada elección o consulta los derechos políticos a que se refiere la presente ley, se requiere estar inscrito como ciudadano con anticipación no menor de **cinco** meses al respectivo evento, y contar con el documento **de identificación correspondiente**, donde debe constar el lugar de vecindad del mismo."

**Artículo 2. Se reforma el Artículo 10, del Decreto 1-85, de la Asamblea Nacional Constituyente, el cual queda así:**

**"Artículo 10. Obligación de notificar.** Las autoridades correspondientes están obligadas a notificar al Registro de Ciudadanos, dentro del **plazo** de cinco días, las resoluciones firmes que resuelvan los siguientes casos:

- a) Pérdida y recuperación de la ciudadanía;
- b) Suspensión y recuperación de los derechos ciudadanos.

***En caso de no hacerlo dentro del plazo antes señalado, serán sancionados conforme lo establece el Código Penal. Para cuyo efecto el Inspector General del Tribunal Supremo Electoral formulará las denuncias respectivas.*** El Registro de Ciudadanos, en un **plazo** de cinco días, ordenará las anotaciones que procedan."

**Artículo 3. Se reforma el Artículo 11, del Decreto 1-85, de la Asamblea Nacional Constituyente, el cual queda así:**

**"Artículo 11. Cancelación de la inscripción de la ciudadanía.** Los Registradores Civiles o quienes hagan sus veces, tienen la obligación de dar aviso al Registro de Ciudadanos; del fallecimiento de toda persona mayor de dieciocho años, dentro de los ocho días siguientes a la fecha de asiento de la partida de defunción y, con base en tales avisos, se harán las anotaciones respectivas cancelando la inscripción del ciudadano. Los infractores de la disposición contenida en este artículo **serán sancionados conforme lo establece el Código Penal. Para cuyo efecto el Inspector General del Tribunal Supremo Electoral deberá formular las denuncias respectivas.** En





00000021

*Congreso de la República*  
*Guatemala, C.A.*

su caso, los delegados o subdelegados del Registro de Ciudadanos podrán obtener de oficio la información necesaria y comunicarla a dicho Registro para que cancele las inscripciones respectivas en el padrón electoral.”

**Artículo 4. Se reforma la literal a) y el último párrafo del Artículo 15, del Decreto 1-85, de la Asamblea Nacional Constituyente, el cual queda así:**

a) Los ciudadanos que se encuentren en servicio activo en el Ejército Nacional, en los cuerpos policíacos **nacionales y municipales**, y quienes tengan nombramiento para cualquier comisión o trabajo de índole militar; y,

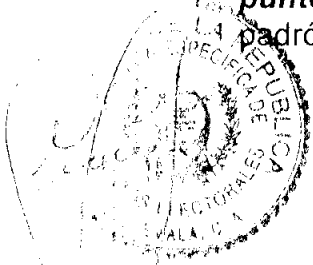
Para el cumplimiento de estas disposiciones, las autoridades correspondientes deberán enviar la nómina respectiva al Registro de Ciudadanos, antes del cierre de inscripción de cada proceso electoral, a efecto de que sean excluidos del padrón **conforme requerimiento del Tribunal Supremo Electoral. En caso de no informar, serán sancionados conforme lo establece el Código Penal, para cuyo efecto el Inspector General del Tribunal Supremo Electoral deberá formular las denuncias respectivas.**”

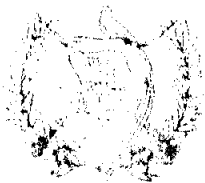
**Artículo 5. Se reforma el primer párrafo del Artículo 17, del Decreto 1-85, de la Asamblea Nacional Constituyente, el cual queda así:**

“**Artículo 17. Libertad de organización.** Es libre la constitución de organizaciones políticas cuyo funcionamiento se ajuste a las disposiciones de esta ley. Es igualmente libre para los ciudadanos, afiliarse a las organizaciones políticas de acuerdo con su voluntad y con los estatutos de dichas organizaciones. La afiliación a más de un partido político es prohibida. La separación voluntaria de un partido político debe ser expresa, **y la renuncia deberá ser presentada en forma personal y no por interpósita persona** ante el Registro de Ciudadanos, **sus delegaciones o subdelegaciones.** El Registro de Ciudadanos notificará en un plazo de treinta días al partido político.”

**Artículo 6. Se reforma el primer párrafo de la literal a) del Artículo 19, del Decreto 1-85, de la Asamblea Nacional Constituyente, el cual queda así:**

“a) Que cuente como mínimo con un número de afiliados equivalente al **cero punto cuarenta por ciento (0.40%)** del total de ciudadanos inscritos en el padrón electoral utilizado en las últimas elecciones generales, que estén en





00000022

*Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

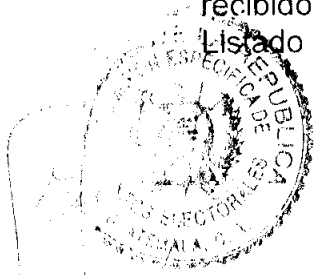
el pleno goce de sus derechos políticos; por lo menos la mitad debe saber leer y escribir."

**Artículo 7. Se reforma la literal f) y se adhieren las literales h) e i) del Artículo 20, del Decreto 1-85, de la Asamblea Nacional Constituyente, el cual queda así:**

- g) Previa solicitud por escrito, podrán gozar del uso gratuito de *salones municipales y otras* instalaciones municipales adecuadas para celebrar asambleas.**
- h) Desarrollar actividades permanentes de afiliación, formación ideológica y captación de recursos, conforme a la ley y con apego a los principios que les sustentan. e;**
- i) Gozar de garantía de confidencialidad en todo lo referente a sus respectivas organizaciones partidarias y numero de afiliados, para lo cual el Tribunal Supremo Electoral podrá dar dicha información a quien lo solicite con la anuencia por escrito de los respectivos representantes de las organizaciones políticas."**

**Artículo 8. Se reforma el primer párrafo, y la literal e), del Artículo 21, del Decreto 1-85, de la Asamblea Nacional Constituyente, el cual queda así:**

**Artículo 21. Del financiamiento de las organizaciones políticas y campañas electorales.** Corresponde al Tribunal Supremo Electoral el control y fiscalización de los fondos públicos y privados que reciban las organizaciones políticas para el financiamiento de sus actividades permanentes y de campaña. El reglamento regulará los mecanismos de fiscalización. el Estado contribuirá al financiamiento de los partidos políticos a razón de el equivalente en quetzales de **us (\$3.00)** dólares de los Estados Unidos de America, por voto legalmente emitido a su favor, **el diez por ciento será destinado para formación política**, siempre que haya obtenido no menos del cinco por ciento (5%) del total de sufragios válidos, depositados en las elecciones generales. el cálculo se hará, tomando como base la mayor cantidad de votos válidos recibidos o para los cargos de Presidente y Vicepresidente de la República o en el Estado Nacional para los cargos de Diputados al Congreso de la República. Se





00000023

*Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

exceptúan del requisito del cinco por ciento (5%), a los partidos que obtengan por lo menos una diputación al Congreso de la República, quienes recibirán igualmente el financiamiento. el pago del financiamiento se efectuará dentro del período presidencial correspondiente, en cuatro cuotas anuales iguales durante el mes de julio de cada año. En caso de coalición el financiamiento se distribuirá conforme lo determine el pacto de coalición.

- c) El límite máximo de gastos de la campaña será a razón del equivalente en quetzales **a dos dólares (US \$2.00)** de los Estados Unidos de América para la primera elección, **y para el caso de una segunda elección, los partidos participantes tendrán derecho a un dólar (US \$1.00) adicional** por ciudadano empadronado hasta el treinta y uno de diciembre del año anterior a las elecciones;"

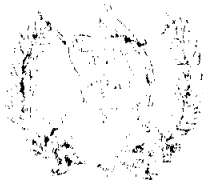
**Artículo 9. Se reforma la literal d) del Artículo 22, del Decreto 1-85, de la Asamblea Nacional Constituyente, el cual queda así:**

***"d) Participar en procesos electorales conforme a la ley y con apego a los principios que se sustenten sin individualización de persona alguna por cualquier medio."***

**Artículo 10. Se reforma el Artículo 23, del Decreto 1-85, de la Asamblea Nacional Constituyente, el cual queda así:**

***"Artículo 23. Hojas de Afiliación. Las hojas de afiliación serán individuales o colectivas. En este último caso no podrán incluir más de diez afiliados. Presentadas al Registro, las mismas deberán ser depuradas dentro de un plazo de quince días. Si por cualquier circunstancia uno o más de los afiliados en la hoja colectiva no pudieren ser inscritos como tal, esto no afectará los derechos de afiliación de los restantes. El Reglamento normará lo relativo a esta materia. Las hojas de afiliación estarán a cargo de la o las personas a quien el Comité Ejecutivo Nacional designe, quienes tendrán a su cargo el procedimiento de afiliación y velarán porque en las mismas se consignen datos reales y fidedignos, y de existir en las mismas información que presente anomalías que puedan ser constitutivas de delito, dichas personas responderán legalmente ante la autoridad correspondiente. De existir dudas sobre la veracidad de los datos consignados en las hojas de***





00000024

*Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

**afiliación, se enviarán las mismas al Inspector General del Tribunal Supremo Electoral para su verificación”.**

**Artículo 11. Se reforma la literal f) del Artículo 26, del Decreto 1-85, de la Asamblea Nacional Constituyente, el cual queda así:**

“f) Acordar la modificación de la escritura constitutiva o de los estatutos del partido, **debiendo hacerse en uno y otro caso la publicación respectiva en el Diario Oficial de forma gratuita**”.

**Artículo 12. Se reforman las literales a) y h) del Artículo 27, del Decreto 1-85, de la Asamblea Nacional Constituyente, el cual queda así:**

a) **Convocatoria.** La convocatoria a reunión de la Asamblea Nacional la hará el Comité Ejecutivo Nacional, por resolución tomada por dicho órgano por propia iniciativa o a solicitud de por lo menos la mitad más uno de los comités ejecutivos departamentales en los cuales el partido tenga organización partidaria vigente. La convocatoria se hará por escrito, deberá dirigirse a todos los Comités Ejecutivos Municipales y entregárseles **por lo menos con diez días** de antelación y publicarse en **el Diario Oficial de forma gratuita**. Para reformar los estatutos o la escritura constitutiva se deberá hacer mención expresa en la convocatoria;

h) **Actas.** El Secretario de Actas del Comité Ejecutivo Nacional, o quien haga sus veces, fungirá como Secretario de la Asamblea Nacional, cuyas actas deberán ser firmadas por quienes hayan actuado en ella como Presidente y Secretario, y por los miembros del Comité Ejecutivo Nacional y los Delegados Municipales que deseen hacerlo. El Secretario de Actas del Comité Ejecutivo Nacional, o quien elija en su defecto la Asamblea Nacional, deberá enviar al Registro de Ciudadanos, dentro de los quince días hábiles siguientes a la fecha de celebración de cada asamblea nacional, una copia certificada del acta correspondiente. El acta de la Asamblea Nacional, a falta del libro de actas autorizado por el Registro de Ciudadanos, podrá autorizarse por Notario. En este caso, a la Asamblea deberá asistir un delegado del Registro de Ciudadanos, quien suscribirá el acta y a quien deberá entregarse copia de la misma. **A las asambleas deberán asistir el delegado o delegados, en calidad de observadores y que sean nombradas por el Director del Registro de Ciudadanos bajo su estricta responsabilidad, quienes**





00000025

*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

**deberán rendir informe circunstanciado. Si el delegado o delegados del Registro de Ciudadanos no asisten a dicha Asamblea, la misma podrá realizarse siempre y cuando se hayan cumplido con los requisitos de ley.** El acta notarial deberá transcribirse en el libro de actas, tan pronto sea repuesto. Para que tenga plena validez, la Asamblea deberá celebrarse en el mismo lugar y fecha consignados en la convocatoria;"

**Artículo 13. Se reforma la literal d) del Artículo 29, del Decreto 1-85, de la Asamblea Nacional Constituyente del Decreto 1-85, de la Asamblea Nacional Constituyente, el cual queda así:**

"d) Designar candidatos del partido a cargos de elección popular en aquellos municipios, donde el partido no tenga organización **partidaria** vigente."

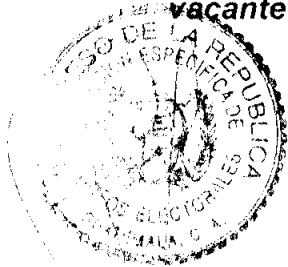
**Artículo 14. Se reforma el primero y segundo párrafo del Artículo 31, del Decreto 1-85, de la Asamblea Nacional Constituyente, el cual queda así:**

**"Artículo 31. Miembros del Comité Ejecutivo Nacional.** El Comité Ejecutivo Nacional es el órgano permanente de dirección del partido; tiene la responsabilidad de ejecutar las resoluciones tomadas por la Asamblea Nacional y la dirección en toda la República, de las actividades del partido. Se deberá integrar con un mínimo de **diez** miembros titulares electos por la Asamblea Nacional, para un periodo de dos años.

Además del Secretario General, se deberá **elegir hasta un máximo de cuatro Secretarios Generales Adjuntos, un Secretario de Actas y cuatro Vocales; además deberá elegirse a tres suplentes como mínimo.**"

**Artículo 15. Se reforma el primer párrafo del Artículo 34, del Decreto 1-85, de la Asamblea Nacional Constituyente, el cual queda así:**

**Artículo 34. Ausencia del Secretario General.** En caso de falta temporal o definitiva del Secretario General, sus funciones y atribuciones serán asumidas por los Secretarios Generales Adjuntos **en el orden de su elección. En caso de que éstos no puedan asumir, el Comité Ejecutivo Nacional podrá designar el sustituto dentro de uno de sus miembros, y se llamará para llenar la vacante del vocal, al suplente en el orden en que fue electo.**"







00000026

*Congreso de la República*  
*Guatemala, C.A.*

**Artículo 16. Se reforma el Artículo 35, del Decreto 1-85, de la Asamblea Nacional Constituyente, el cual queda así:**

**Artículo 35. Integración de la Asamblea Departamental.** La Asamblea Departamental se integra con hasta **dos delegados titulares** con voz y voto y **dos suplentes**, por cada municipio del departamento donde el partido tenga organización partidaria vigente, quienes serán electos por la Asamblea Municipal para cada Asamblea Departamental que previa convocatoria se reúna. **La Asamblea Departamental debe reunirse obligatoriamente una vez cada dos años.** Puede, además, celebrarse asambleas departamentales de carácter facultativo, cuando para el efecto sean convocadas de conformidad con sus estatutos. La organización municipal que perdiera su vigencia por no cumplir con los requisitos que establece la ley no será tomada en consideración para el artículo del quórum en la Asamblea Nacional y Departamental para la que se hubiere convocado."

**Artículo 17. Se reforman las literales a) y c) del Artículo 37, del Decreto 1-85, de la Asamblea Nacional Constituyente, el cual queda así:**

"a) Convocatoria. La convocatoria a Asamblea Departamental la hará el Comité Ejecutivo Departamental por resolución tomada por dicho órgano, por propia iniciativa o a solicitud de la mayoría de los Comités Ejecutivos Municipales del departamento. El Comité Ejecutivo Nacional podrá también convocar a la Asamblea Departamental. Quien haga la convocatoria deberá darle publicidad por los medios de comunicación a su alcance, indicando el lugar, fecha y hora en que se realizará la Asamblea, a fin de que llegue a conocimiento de los afiliados del departamento. Además, **se fijará** la convocatoria en los estrados de **las oficinas de la Delegación Departamental del Registro de Ciudadanos**, por lo menos con **ocho días** de anticipación a la celebración de la Asamblea.

Quórum. Para que la Asamblea Departamental pueda instalarse y tomar resoluciones, se requiere que más de la mitad de los municipios en donde el partido tenga organización **partidaria** vigente acrediten por lo menos un delegado."

**Artículo 18. Se reforma el Artículo 38, del Decreto 1-85, de la Asamblea Nacional Constituyente, el cual queda así:**





00000027

*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

**“Artículo 38. Comité Ejecutivo Departamental.** El Comité Ejecutivo Departamental es un órgano permanente de cada partido; tiene a su cargo la dirección de las actividades del mismo y la ejecución de las resoluciones tomadas por la Asamblea Nacional, por el Comité Ejecutivo Nacional o por la Asamblea Departamental. ***Se deberá integrar con un mínimo de cinco miembros titulares, dentro de los cuales deberá ser electo un Secretario General, un Secretario General Adjunto, un Secretario de Actas y dos vocales; además deberá elegirse a tres suplentes, como mínimo, todos ellos electos por la Asamblea Departamental, para un período de dos años.***”

Para la elección de los integrantes del Comité Ejecutivo Departamental, se aplicarán las normas del artículo 38 de esta ley.”

**Artículo 19. Se reforma el segundo y tercer párrafo del Artículo 46, del Decreto 1-85, de la Asamblea Nacional Constituyente, el cual queda así:**

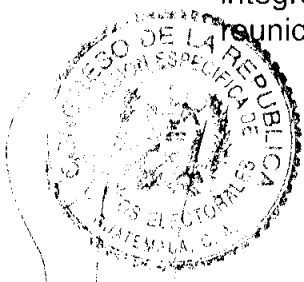
“La Asamblea Municipal debe reunirse cada ***dos años***, y facultativamente, cuando sea convocada de conformidad con los estatutos.

Para la elección del Comité Ejecutivo Municipal, es aplicable supletoriamente lo establecido en el artículo 38 de esta ley.”

**Artículo 20. Se reforman las literales b) y c) del Artículo 48, del Decreto 1-85, de la Asamblea Nacional Constituyente, las cuales quedan así:**

“b) **Publicidad.** El Comité Ejecutivo Municipal deberá darle publicidad, por los medios de comunicación que estén a su alcance, a la convocatoria para la celebración de una Asamblea Municipal, indicando el lugar, fecha y hora en que se realizará, a fin de que llegue al conocimiento de todos los afiliados del municipio. Además se fijará la convocatoria en los estrados de la ***subdelegación*** del Registro de Ciudadanos jurisdiccional, por lo menos con ***ocho días*** de anticipación a la celebración de la Asamblea;

c) **Quórum.** Para que la Asamblea Municipal pueda instalarse y tomar resoluciones, se requiere que estén presentes más de la mitad de los afiliados integrantes de la misma. Si en el lugar, día y hora señalados no se hubiere reunido la cantidad de afiliados necesaria se esperará una hora, y a





00000028

*Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

continuación, la Asamblea se instalará con los afiliados presentes, siempre que sean por lo menos el diez por ciento (10%) de los afiliados del municipio y que no sean menos de **diez** afiliados si el porcentaje señalado diere una cifra menor; “

**Artículo 21. Se reforma la literal a) del Artículo 49, del Decreto 1-85, de la Asamblea Nacional Constituyente, el cual queda así:**

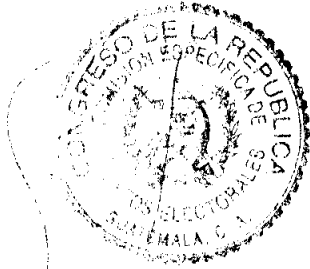
**“a) En el Municipio.** Que el partido cuente como mínimo con cuarenta afiliados vecinos de ese municipio; y que se haya electo en Asamblea Municipal, al Comité Ejecutivo Municipal; **y que la minoría legal que lo conforma esté en posesión de sus cargos.**”

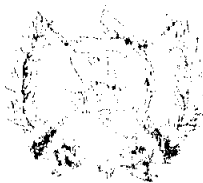
**Artículo 22. Se reforma el primero y segundo párrafos del Artículo 50, del Decreto 1-85, de la Asamblea Nacional Constituyente, unificándolos, el cual queda así:**

**“Artículo 50. Integración y funciones del Comité Ejecutivo Municipal.** El Comité Ejecutivo Municipal es un órgano permanente de cada partido; tiene a su cargo la dirección de las actividades del mismo y la ejecución de las resoluciones tomadas por la Asamblea Nacional, por el Comité Ejecutivo Nacional, por la Asamblea Departamental, por el Comité Ejecutivo Departamental y por la Asamblea Municipal. Se integra con un mínimo de **cinco miembros titulares, dentro de los cuales deberá ser electo un Secretario General, un Secretario General Adjunto, un Secretario de Actas y dos vocales; además deberá elegirse a tres suplentes, como mínimo, todos ellos electos por la Asamblea Municipal, para un período de dos años.** La Asamblea Municipal designará los cargos de los restantes miembros del Comité Ejecutivo Municipal; las funciones de dicho comité y de sus integrantes, serán las que establezcan los estatutos. La elección del comité ejecutivo municipal se hará conforme lo establece el artículo 38 de esta ley.

**Artículo 23. Se reforma la literal a) del Artículo 58, del Decreto 1-85, de la Asamblea Nacional Constituyente, el cual queda así:**

**“a) Por el transcurso de dicho plazo.”**





00000029

*Congreso de la República  
Guatemala, C.A.*

**Artículo 24. Se reforma el segundo y tercer párrafo del Artículo 60, del Decreto 1-85, de la Asamblea Nacional Constituyente, el cual queda así:**

Al recibir cada hoja de adhesión se entregará al comité una fotocopia de la misma, debidamente sellada de recibido; y, el Director ordenará que se recabe inmediatamente informes de las dependencias pertinentes del Registro de Ciudadanos para confirmar la veracidad y exactitud de la información que cada una de ellas contiene; **de existir dudas sobre la veracidad de algún dato se enviará al Inspector General del Tribunal Supremo Electoral para que ratifique los mismos.** El Registro de Ciudadanos las depurará en un plazo de quince días contados desde la fecha de su presentación.

Si del examen ejecutado resultare que alguna hoja de adhesión contiene datos falsos o anomalías de cualquier naturaleza, **se procederá a la cancelación de la misma y en el caso de advertirse comisión de posible delito el Inspector General del Tribunal Supremo Electoral presentará la denuncia respectiva al Ministerio Público.**

**Artículo 25. Se reforma la literal c) del Artículo 67, del Decreto 1-85, de la Asamblea Nacional Constituyente, el cual queda así:**

**“c) Certificaciones de las actas levantadas con motivo de la celebración de las asambleas de los municipios y departamentos en donde haya organización partidaria, en la que debe constar la elección de los integrantes del Comité Ejecutivo Provisional correspondiente. A dichas asambleas deberá asistir como observador, un delegado del registro de ciudadanos observándose en todo caso la publicidad de su convocatoria que la ley establece. La organización partidaria mínima, puede probarse con las certificaciones de las actas de las asambleas municipales y departamentales, celebradas en cualquier tiempo antes del momento de la inscripción. Las actas antes referidas se asentaran en los libros provisionales que para el efecto autorizará el Departamento de Organizaciones Políticas del Registro de Ciudadanos del Tribunal Supremo Electoral.”**





**Artículo 26. Se modifica el título del CAPITULO OCHO del LIBRO DOS, TITULO II, Sanciones, del Decreto 1-85, de la Asamblea Nacional Constituyente, el cual queda así:**

**Artículo 27. Se modifica el Artículo 90, del Decreto 1-85, de la Asamblea Nacional Constituyente, el cual queda así:**

- a) No presente al Registro de Ciudadanos dentro del plazo de quince días, para su inscripción, copia certificada del acta de toda asamblea nacional, departamental o municipal;
- b) Incumpla alguna resolución o disposición escrita, del Tribunal Supremo Electoral, después de haber sido amonestado;
- c) No presente en tiempo la documentación necesaria para inscribir la fusión de que sea parte. Todos los partidos políticos participantes en la fusión, serán solidariamente responsables por la multa que se imponga por razón de este inciso;
- d) No presente para su inscripción, dentro de los treinta días hábiles siguientes a la fecha de la escritura pública respectiva, cualquier modificación a su escritura constitutiva;
- e) Levante acta en forma no establecida en la presente ley, las cuales en todo caso son nulas; y,

No haga del conocimiento del Registro de Ciudadanos el cambio de dirección de las oficinas centrales del partido que acuerde el Comité Ejecutivo Nacional, dentro de los quince días siguientes a partir de la fecha en que se realice el cambio.

**g) Incumpla las obligaciones contenidas en el Artículo 22 de la presente**





00000031

*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

- h) Incumpla las obligaciones o infracciones e incumpla las prohibiciones de los límites de financiamiento para las campañas electorales.**
- i) Incumpla los límites de financiamiento privado que establece la presente Ley.**

**Incumpla los requerimientos de la Auditoría Electoral conforme a lo establecido en la Ley y sus reglamentos.**

- k) Contrate directa o por terceras personas, espacios y tiempos de publicidad o propaganda en medios de comunicación que no hayan cumplido con remitir al Tribunal Supremo Electoral sus tarifas.**
- l) Realice la difusión de propaganda política o electoral por cualquier medio de comunicación que contengan expresiones que denigren o calumnien a las instituciones, a las organizaciones políticas o a sus candidatos.**
- m) Incumpla las disposiciones contenidas en esta ley, en materia de transparencia de acceso a la información de las organizaciones políticas.**
- n) Incumpla las disposiciones que regulan la celebración de las Asambleas de las Organizaciones Políticas.**
- o) Se identifique como partido político y ejerza los derechos de estos, siendo comité para la constitución de un partido político.**
- p) Incurra en las prohibiciones contenidas en el artículo 223 de la presente ley.**
- q) Incumpla las demás disposiciones contenidas en la presente ley.**

**El monto de las multas imponibles, será fijado por la autoridad correspondiente. En los casos enumerados en los incisos del a) al g) se contemplará el equivalente en moneda nacional, de veinticinco a**





00000032

*Congreso de la República  
Guatemala, C.A.*

**doscientos dólares de los Estados Unidos de América, dependiendo de la gravedad del hecho cometido.**

**En los casos enumerados en los incisos del h) al p) se contemplará el equivalente en moneda nacional, de doscientos a diez mil dólares de los Estados Unidos de América, dependiendo de la gravedad del hecho cometido.**

Estimado firme la resolución que impone la multa, esta deberá pagarse en el Tribunal Supremo Electoral, dentro de los quince días posteriores, caso contrario, el partido político insolvente, no podrá efectuar trámite alguno, ante el Tribunal Supremo Electoral o sus dependencias; sin perjuicio de que los montos anteriores, podrán deducirse del aporte estatal que por ley se debe entregar a los partidos políticos, cuando proceda.

El pago de la multa impuesta no exime el cumplimiento de la obligación infringida.

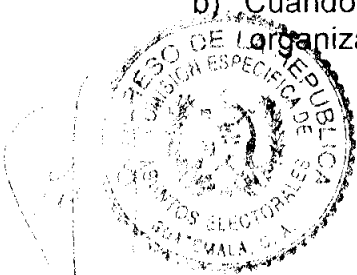
**Las multas deberán ser pagadas en la Tesorería del Tribunal Supremo Electoral en moneda de curso legal a la tasa de cambio del día publicada por el Banco de Guatemala, si el infractor no cumple con su obligación, el monto de las mismas se deducirá del financiamiento del Estado, cuando sea procedente o por la vía legal correspondiente. La certificación extendida por la Auditoría Electoral será título ejecutivo."**

**Artículo 28. Se reforman las literales a) y c) y el párrafo siguiente a las mismas, del Artículo 92, del Decreto 1-85, de la Asamblea Nacional Constituyente, los cuales quedan así:**

**"Artículo 92. Suspensión temporal. Procede la suspensión temporal de un partido político:**

**a) Cuando el Registro de Ciudadanos determine que el número de sus afiliados es menor al que señala el inciso a) del Artículo 19 de esta ley.**

**b) Cuando el Registro de Ciudadanos determine que no cuenta con la organización partidaria que requiere el inciso c) del artículo 49 de esta ley;**





00000033

*Congreso de la República*  
*Guatemala, C.A.*

- c) Si el partido **político** no ha pagado las multas que se le hayan impuesto de acuerdo con el artículo 90 de esta ley;

La suspensión durará hasta un máximo de **tres** meses. Si dentro de dicho plazo el partido corrige la causal de suspensión, ésta deberá levantarse."

**Artículo 29.** Se reforman las literales b) y c) y se adiciona una literal d), del Artículo 93, del Decreto 1-85, de la Asamblea Nacional Constituyente, el cual queda así:

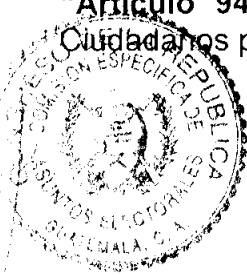
**"b) Si en las elecciones generales los partidos que hayan participado postulando candidatos a cualesquiera de los cargos de elección popular comprendidas en las mismas no hubiesen obtenido, por lo menos, un cinco por ciento (5%) de los votos válidos emitidos en la primera vuelta, salvo cuando haya alcanzado representación ante el Congreso de la República. El porcentaje anterior se aplicará para aquella elección en la que haya participado, estableciéndose el siguiente orden: 1) elección presidencial y vicepresidencial; 2) elección de diputados por listado nacional.** Si el partido ha participado en dichas elecciones como parte de una coalición, se procederá para determinar el porcentaje de votos, en la forma que señala el artículo 86 de esta ley; **en el presente caso la resolución se dictará sin más trámite y contra la misma no cabrá recurso alguno;**

- c) Si transcurrido el plazo de **tres** meses que señala el artículo 92 de esta ley, el partido político sancionado no hubiere presentado al Registro de Ciudadanos prueba fehaciente de que las causales de suspensión mencionadas en dicho artículo han sido corregidas, o;

- d) Cuando no participen en las elecciones para presidente y vicepresidente o de diputados por listado nacional."**

**Artículo 30.** Se modifica el Artículo 94, del Decreto 1-85, de la Asamblea Nacional Constituyente, el cual queda así:

**"Artículo 94. Declaratoria de suspensión o cancelación.** El Registro de Ciudadanos podrá declarar la suspensión de un partido político.







00000034

*Congreso de la República  
Guatemala, C.A.*

Previamente a resolver, el Registro de Ciudadanos deberá correr audiencia al partido afectado por un plazo **de tres** días en relación a los hechos que configuran la causal de suspensión.

Al evacuar la audiencia, el partido podrá ofrecer prueba de descargo. Si se pidiere, el Registro de Ciudadanos abrirá a prueba el proceso por el plazo de **cinco** días para que se reciban los elementos de convicción ofrecidos.

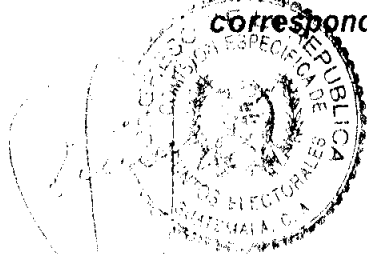
Vencido el plazo de la audiencia o el período de prueba, el Registro de Ciudadanos resolverá lo pertinente en **tres** días.

***El Registro de Ciudadanos podrá declarar la cancelación de un partido político. Previamente a resolver, el Registro de Ciudadanos deberá correr audiencia al partido afectado por un plazo de quince días en relación a los hechos que configuran la causal de cancelación. Al evacuar la audiencia, el partido podrá ofrecer prueba de descargo. Vencido dicho plazo, haya o no evacuado la audiencia el partido político, el Registro de Ciudadanos estará obligado a resolver pero si hubiere hechos que establecer, abrirá a prueba por el improrrogable plazo de cinco días. El Registro de Ciudadanos podrá relevar de la prueba en los casos que a su juicio no sea necesario. Vencido el plazo de la audiencia o el período de prueba, el Registro de Ciudadanos resolverá lo pertinente en diez días siguientes.***

**Artículo 31.** Se reforma el Artículo 122, del Decreto 1-85, de la Asamblea Nacional Constituyente, el cual queda así:

***“Artículo 122. De su presupuesto. Para cubrir sus gastos de funcionamiento le corresponde al Tribunal Supremo Electoral una asignación no menor del uno por ciento (1%) del Presupuesto General de Ingresos Ordinarios del Estado, para cubrir sus gastos de su funcionamiento.***

***En el año anterior a todo proceso electoral, además de la asignación señalada en el párrafo precedente, le será entregado al Tribunal Supremo Electoral un porcentaje no menor del 40% del total de la estimación que apruebe el Tribunal para la celebración del mismo. Dicha cantidad será situada en el mes de enero de dicho año, lo que se utilizará para los gastos preparatorios. Este porcentaje será deducido de la asignación que le corresponde al Tribunal Supremo Electoral para la celebración del proceso***





00000035

*Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

**electoral.**

**El año en que se celebren procesos electorales, la asignación indicada en el párrafo primero de este artículo se aumentará en la cantidad que sea necesaria para satisfacer los egresos inherentes a cualesquiera de dichos procesos, conforme la estimación que apruebe previamente el Tribunal Supremo Electoral.** Dicha cantidad deberá ser incorporada al Presupuesto General de Ingresos del Estado y entregada al Tribunal **en el mes de enero del citado año.** Si transcurrido el plazo, el Tribunal Supremo Electoral no contara con dichos fondos, deberá tomar las medidas de emergencia necesarias para que el proceso electoral respectivo se lleve a cabo, tales como contratar préstamos con los bancos del sistema con garantía de futuras asignaciones presupuestales, o bien ayudas directas del exterior que no comprometan las finanzas del Estado, ni la independencia y funcionalidad del Tribunal Supremo Electoral.”

**Artículo 32. Se reforma el Artículo 123, del Decreto 1-85, de la Asamblea Nacional Constituyente, el cual queda así:**

**“Artículo 123. Integración.** El Tribunal Supremo Electoral se integra con cinco Magistrados titulares, electos por el Congreso de la República con el voto favorable de las dos terceras partes del total de sus miembros, de una nómina de **veinte** candidatos propuesta por la Comisión de Postulación. **De la misma nómina deberán ser electos cinco Magistrados suplentes que integrarán el Tribunal Supremo Electoral en ausencia temporal o definitiva de los Magistrados titulares, según el orden en que aparezcan en el Acuerdo de elección emitido por el Congreso de la República.**

**Los Magistrados duraran en sus funciones seis años. En la primera sesión se elegirá al Presidente.”**

**Artículo 33. Se reforman las literales b) y o) y se adiciona una literal w) en el Artículo 125, del Decreto 1-85, de la Asamblea Nacional Constituyente, el cual queda así:**

**“b) Elegir dentro de sus titulares al Magistrado que integrará el Directorio del Registro Nacional de las Personas –RENAP-;**





*Congreso de la República*  
*Guatemala, C.A.*

- o) Nombrar, **trasladar**, remover y sancionar a los funcionarios y al personal a su cargo;
- d) **Conocer en consulta de oficio o en apelación las Resoluciones que emita el Director del Registro de Ciudadanos, acerca de la suspensión y cancelación de los Partidos Políticos; pudiendo confirmar, revocar o modificar las mismas.**

Artículo 34. Se adiciona la literal e) al Artículo 142, del Decreto 1-85, de la Asamblea Nacional Constituyente, el cual queda así:

**"e) Otorgar mandato especial judicial con representación a favor de abogados que laboren en el Tribunal Supremo Electoral para la comparecencia en juicios."**

Artículo 35. Se modifica la literal a) del Artículo 144, del Decreto 1-85, de la Asamblea Nacional Constituyente, el cual queda así:

**"a) Ser el ejecutor de las decisiones emitidas por el pleno o por la presidencia del Tribunal Supremo Electoral."**

Artículo 36. Se modifica el nombre del CAPITULO SEIS, del TITULO UNO del LIBRO TRES, del Decreto 1-85, de la Asamblea Nacional Constituyente, el cual queda así:

**"CAPÍTULO SEIS**  
**Auditor Electoral"**

Artículo 37. Se modifica el primer párrafo y la literal c) del Artículo 149, del Decreto 1-85, de la Asamblea Nacional Constituyente, el cual queda así:

Artículo 149. Calidades. El Auditor **Electoral** deberá reunir las calidades siguientes:

- c) Ser Contador Público y Auditor, colegiado activo, **con cinco años como mínimo de experiencia en el ejercicio de su profesión en auditoria y fiscalización en entidades del sector público.**





00000037

*Congreso de la República*  
*Guatemala, C.A.*

**Artículo 38.** Se reforman las literales e), y g) del Artículo 150, del Decreto 1-85, de la Asamblea Nacional Constituyente, el cual queda así:

Informar *mensualmente al pleno del* Tribunal Supremo Electoral de las actividades desarrolladas y rendir los informes que el Tribunal le ordene.

g) *Realizar auditorías ordinarias y extraordinarias en lo concerniente al financiamiento de las organizaciones políticas; y*,

**Artículo 39.** Se modifica el nombre del CAPITULO SIETE, del TITULO UNO del LIBRO TRES, del Decreto 1-85, de la Asamblea Nacional Constituyente, el cual queda así:

**"CAPÍTULO SIETE**  
***Formación cívica, política y electoral*"**

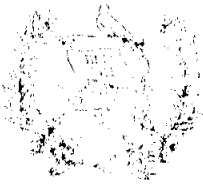
**Artículo 40.** Se reforma el Artículo 151, del Decreto 1-85, de la Asamblea Nacional Constituyente, el cual queda así:

**"Artículo 151. Instituto de Formación Cívica y Electoral.** Se crea el Instituto de Formación Cívica y Electoral -INCE- cuyo mandato es promover la formación y capacitación cívica y electoral. El Tribunal Supremo Electoral desarrollará mediante reglamento específico, todo lo concerniente a su estructura, normas y funcionamiento. Contará con una asignación presupuestaria no menor del cinco por ciento (5%) del presupuesto anual de funcionamiento del Tribunal Supremo Electoral."

**Artículo 41.** Se adiciona el Artículo 151-bis, al Decreto 1-85, de la Asamblea Nacional Constituyente, en la siguiente forma:

**"Artículo 151 bis. Instituto Multipartidario de Estudios Políticos.** Se crea el Instituto Multipartidario de Estudios Políticos IMEP cuyo propósito será fortalecer el sistema partidario y a los partidos políticos como instituciones, mediante el diseño e implementación de programas y proyectos de capacitación política. El IMEP estará dirigido por un Consejo Directivo conformado por los cinco Magistrados titulares del TSE y por los Secretarios Generales de los partidos políticos con registro vigente. Este Consejo Directivo definirá a través de reglamento, la estructura, programa





00000038

*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

**y funcionamiento del IMEP. Contará con una asignación presupuestaria no menor del cinco por ciento (5%) del presupuesto anual de funcionamiento del Tribunal Supremo Electoral."**

**Artículo 42. Se suprimen las literales e), e i) del Artículo 157, del Decreto 1-85, de la Asamblea Nacional Constituyente, y como consecuencia, integrándose nuevamente el orden de las literales subsiguientes.**

**Artículo 43. Se reforma la literal f), y se suprime la literal g), del Artículo 178, del Decreto 1-85, de la Asamblea Nacional Constituyente, haciéndose corrimiento ordenado de las literales subsiguientes, el cual queda así:**

**"f) Vigilar que las Juntas Receptoras de Votos inicien sus labores el día de las votaciones a la hora fijada por la ley, siendo responsables de que éstas cuenten con todos los materiales y documentación necesarias para el adecuado desempeño de sus funciones; así como recibir toda la documentación electoral; y cuando fuere el caso, ante la imposibilidad de hacerlo como consecuencia de la distancia y otros factores, se hará por medio de las personas que el Tribunal Supremo Electoral designe para el efecto; de conformidad con la cantidad de Circunscripciones Electorales Municipales establecidas por el Tribunal Supremo Electoral."**

**Artículo 44. Se reforma la literal h) del Artículo 186, del Decreto 1-85, de la Asamblea Nacional Constituyente, el cual queda así:**

**b) Elaborar las actas correspondientes."**

**Artículo 45. Se reforma el segundo párrafo del Artículo 195, del Decreto 1-85, de la Asamblea Nacional Constituyente, el cual queda así:**

**"Asimismo, la Contraloría General de Cuentas, la Superintendencia de Administración Tributaria, la Intendencia de Verificación Especial de la Superintendencia de Bancos y cualesquiera otras instituciones creadas o que se creen en el futuro para el control y fiscalización de fondos públicos y privados; así como los funcionarios públicos están obligados a prestar la colaboración que solicite el Tribunal Supremo Electoral y las autoridades e integrantes de los órganos electorales, para asegurar la eficiencia del proceso**





00000039

*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

**electoral y la respectiva fiscalización de los aportes estatales y privados a las organizaciones políticas, en forma permanente."**

**Artículo 46. Se reforma el Artículo 196, del Decreto 1-85, de la Asamblea Nacional Constituyente, el cual queda así:**

**"Artículo 196. De la convocatoria.** Corresponde al Tribunal Supremo Electoral convocar a elecciones. El decreto de convocatoria a elecciones generales y de diputados al Parlamento Centroamericano se deberá dictar *con una anticipación no menor de ciento veinte días calendarios a la fecha de su realización*. Con base en la convocatoria, las elecciones se efectuarán el primero o segundo domingo de septiembre del mismo año. Así mismo el decreto de convocatoria para la elección de diputados a la Asamblea Nacional Constituyente y la convocatoria a Consulta Popular se dictará con una anticipación no menor de noventa (90) días a la fecha de celebración."

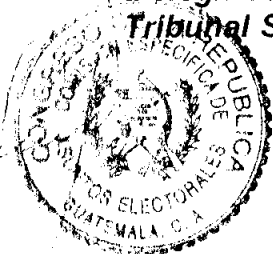
**Artículo 47. Se reforma el Artículo 205, del Decreto 1-85, de la Asamblea Nacional Constituyente, el cual queda así:**

**"Artículo 205. De la Integración del Congreso de la República.** El Congreso de la República se integra con *112 Diputados electos por el sistema de lista en los distritos electorales y 28 en el sistema de lista nacional, cada departamento de la República constituye un distrito electoral, con excepción del Departamento de Guatemala, en el cual el municipio del mismo nombre comprenderá el Distrito Central y los restantes municipios constituirán el Distrito Departamental de Guatemala.*

**El número total de diputados no excederá de 140 el cual será distribuido así:**

**Los diputados electos por el sistema de lista nacional constituirán un veinticinco por ciento del número total de diputados distritales que integran el Congreso de la República.**

**b) Para garantizar la representatividad cada distrito electoral tiene derecho a elegir como mínimo un diputado por el hecho mismo de ser distrito y el Tribunal Supremo Electoral distribuirá proporcionalmente la cantidad de**





00000040

Congreso de la República  
Guatemala, C. A.

*diputados por distrito electoral de acuerdo con el último censo de población."*

**Artículo 48. Se reforma la literal f) y se agrega una literal g) del Artículo 214, del Decreto 1-85, de la Asamblea Nacional Constituyente, el cual queda así:**

***“f) Constancia extendida por la Contraloría General de Cuentas que no tiene juicio de cuentas pendientes, como consecuencia de los cargos públicos desempeñados anteriormente. Dicha Constancia deberá ser extendida gratuitamente por la institución mencionada, en un plazo no mayor de 5 días contados a partir de la fecha de la presentación de la solicitud y tendrá vigencia por 6 (seis) meses contados a partir de la fecha de su entrega por la Contraloría General de Cuentas; y***

**g) Otros requisitos que establezca la Constitución Política de la República y la presente ley."**

**Artículo 49. Se deroga el Artículo 220, del Decreto 1-85, de la Asamblea Nacional Constituyente,**

**Artículo 50. Se deroga el Artículo 221, del Decreto 1-85, de la Asamblea Nacional Constituyente,**

**Artículo 51. Se reforma el Artículo 222, del Decreto 1-85, de la Asamblea Nacional Constituyente, el cual queda así:**

***“Artículo 222. De la obligación de registrar tarifas. Todo medio de comunicación deberá registrar sus tarifas para propaganda electoral ante la Auditoría Electoral, dentro de la semana siguiente de efectuada la convocatoria; éstas no podrán exceder a las tarifas comerciales, las cuales deben ser el resultado del promedio de las mantenidas en los seis meses anteriores a la fecha de la convocatoria. Las mismas no podrán ser incrementadas en el periodo electoral.”***

**Artículo 52. Se reforma las literales g) y k) del Artículo 223, del Decreto 1-85, de la Asamblea Nacional Constituyente, el cual queda así:**





00000041

*Congreso de la República  
Guatemala, C.A.*

“g) A los miembros del Ejército y de los cuerpos de seguridad del Estado o sus instituciones, **así como policías nacionales y municipales**, participar en actos de carácter político o de propaganda electoral.

k) Las demás actividades que determine **ésta ley y sus reglamentos.**”

**Artículo 53.** Se adiciona un párrafo al final del Artículo 225, del Decreto 1-85, de la Asamblea Nacional Constituyente, el cual queda así:

**“Cuando por cualquier motivo el ciudadano cuya inscripción esté vigente y figure en el Padrón Electoral no se presentare a emitir el sufragio durante dos eventos electorales consecutivos, quedará excluido del Padrón Electoral, pero su inscripción como ciudadano se mantendrá. Los ciudadanos podrán posteriormente recobrar su vigencia en el Padrón Electoral, presentándose a cualquier Delegación, Subdelegación o centro de empadronamiento del Registro de Ciudadanos, identificándose legalmente. La Dirección Electoral en coordinación con el Centro de Procesamiento de Datos, llevará control en cada proceso.”**

**Artículo 54.** Se reforma la literal b) del Artículo 227, del Decreto 1-85, de la Asamblea Nacional Constituyente, el cual queda así:

**“b) Formulario de actas;”**

**Artículo 55.** Se reforma el Artículo 249, del Decreto 1-85, de la Asamblea Nacional Constituyente, el cual queda así:

**“Artículo 249. De la competencia.** El Tribunal Supremo Electoral es el órgano competente para conocer y resolver los recursos de nulidad y de revisión. **La Corte de Constitucionalidad es el único** órgano competente para conocer y resolver el amparo **en única instancia en contra del Tribunal Supremo Electoral.**

**Artículo 56.** Se adiciona un párrafo al final del Artículo 250 bis del Decreto 1-85, de la Asamblea Nacional Constituyente, el cual queda así:







00000042

*Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

**"Para el caso de Belice los resultados serán vinculantes en todo el territorio nacional, cuando en la consulta hayan participado al menos el 30% del total de empadronados de acuerdo al padrón electoral".**

**Artículo 57. "Artículo Transitorio, El Tribunal Supremo Electoral, en conjunto con la Comisión Específica de Asuntos Electorales, del Congreso de la República deberán hacer las modificaciones pertinentes y congruentes con las modificaciones a la presente Ley Electoral y de Partidos Políticos, como máximo seis meses después de haber sido publicada la reforma en el Diario Oficial"**

**Artículo 58. "Artículo Transitorio. Los partidos políticos para dar cumplimiento al nuevo número de afiliados a que se refiere el artículo 6, de este decreto, contarán con el plazo de un año a partir de que el presente decreto cobre vigencia. "**

**Artículo 59. Vigencia.** El presente Decreto fue aprobado con el voto favorable de mas de las dos terceras partes del numero total de diputados que integran el Congreso de la República y entrará en vigencia a los ocho días de su publicación en el Diario Oficial.

**REMÍTASE AL ORGANISMO EJECUTIVO PARA SU SANCIÓN, PROMULGACIÓN Y PUBLICACION.**

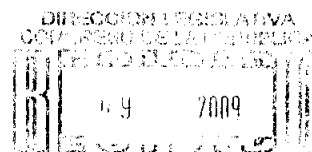
**EMITIDO EN EL PALACIO DEL ORGANISMO LEGISLATIVO, EN LA CIUDAD DE GUATEMALA, A LOS \_\_\_\_\_ DEL MES DE \_\_\_\_\_ DE DOS MIL \_\_\_\_.**





00000043

*Congreso de la República  
Guatemala, C.A.*



1229

A. Antillon

Guatemala, 11 de diciembre de 2008

Licenciado  
Valentín Gramajo  
Presidente  
**Comisión Específica de Asuntos Electorales**  
Presente

Estimado Presidente:

Por este medio me permito manifestarle que dentro de la Iniciativa de Ley que propone reformas a la Ley Electoral y de Partidos Políticos, se encuentran valiosos aportes que promueven la fiscalización de los partidos políticos, así como la prohibición de las campañas anticipadas, lo cual fortalece el sistema electoral guatemalteco.

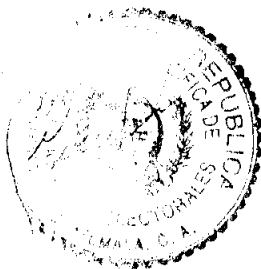
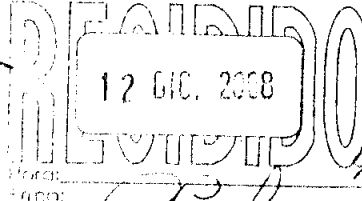
Sin embargo, deseo manifestar mi inconformidad por la eliminación de la votación uninominal; la inclusión de la confidencialidad como una facultad de los partidos políticos para dar o no, información a todo lo referente a sus respectivas organizaciones partidarias y número de sus afiliados, cuando esta información se encuentra en poder del Tribunal Supremo Electoral; así como por la incongruencia en el incremento del aporte estatal a favor de los partidos políticos, para su financiamiento y el aumento en el monto máximo de gastos de campaña electoral.

En virtud de lo cual, adjunto tres votos razonados, que fundamentan mi inconformidad, para que los mismos se adjunten al dictamen favorable que ha sido emitido por la comisión de trabajo que usted preside.

Al agradecer la atención que la presente le merezca, me valgo de la oportunidad para reiterarle las seguridades de mi más alta estima y distinguida consideración.

Respetuosamente,

*Rosa María Ángel Madrid de Frade*  
**Rosa María Ángel Madrid de Frade**  
Diputada

Comisión Específica de Asuntos Electorales  
Congreso de la República de Guatemala



00000044

*Congreso de la República  
Guatemala, C.A.*

**VOTO RAZONADO**

**HONORABLE PLENO**

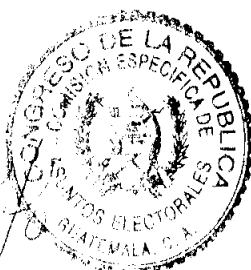
Ante el dictamen emitido por la Comisión Específica de Asuntos Electorales sobre la iniciativa de ley que dispone aprobar reformas al Decreto 1-85 del Congreso de la República de Guatemala, Ley Electoral y de Partidos Políticos, registrado en la Dirección Legislativa con el número **3826**, externo mi voto razonado en contra de la supresión del artículo 1, de dicha iniciativa, relacionados a la votación uninominal o listado abierto.

En la iniciativa presentada se propone la votación uninominal o listado abierto, lo cual considero indispensable para el fortalecimiento del sistema democrático guatemalteco.

Cabe destacar que el sistema de votación uninominal o listado abierto permite a los ciudadanos, elegir candidatos en forma individual, emitiendo su voto a favor de los candidatos de su preferencia, quienes pueden ser identificados por sus nombres y apellidos, fotografía, y por el partido político al cual representan.

Guatemala, 11 de diciembre de 2008.

  
**ROSA MARIA ANGEL MADRID DE FRADE**  
**DIPUTADA**





00000045

*Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

## VOTO RAZONADO

### HONORABLE PLENO

Ante el dictamen emitido por la Comisión Específica de Asuntos Electorales sobre la iniciativa de ley que dispone aprobar reformas al Decreto 1-85 del Congreso de la República de Guatemala, Ley Electoral y de Partidos Políticos, registrado en la Dirección Legislativa con el número **3826**, externo mi voto razonado en contra del artículo 7 literal i) que copiado literalmente dice: **"Gozar de garantía de confidencialidad en todo lo referente a sus respectivas organizaciones partidarias y numero de afiliados, para lo cual el Tribunal Supremo Electoral podrá dar dicha información a quien lo solicite con la anuencia por escrito de los respectivos representantes de las organizaciones políticas "**

Manifiesto mi inconformidad con la inclusión de este numeral, en tanto que los partidos políticos son organizaciones que se caracterizan por ser instituciones de derecho publico, creados con el fin de contribuir de una forma democrática a la determinación de la política nacional y a la formación y orientación de la voluntad de los ciudadanos, para la administración de la cosa publica, así como a promover su participación en las instituciones representativas mediante la formulación de programas, la presentación y apoyo de candidatos en las correspondientes elecciones.

Por su parte la Constitución Política de la República establece que quedan prohibidos los registros y archivos de filiación política, **excepto los propios de las autoridades electorales y de los partidos políticos.**

Bajo este principio constitucional, toda la información que conste en el Tribunal Supremo Electoral debe ser pública para toda persona que la solicite, sin importar si pertenece o no al partido político. En virtud que ésta institución es la máxima autoridad en los procesos electorales y que los mismos partidos políticos son instituciones de derecho público, no se debe invocar confidencialidad, ya que contraviene la publicidad de los actos administrativos, promulgados en la Carta Magna.

De conformidad con la Ley de Acceso a la Información Publica, el Tribunal Supremo Electoral, está obligado a proporcionar la información contenida en los expedientes, reportes, estudios, actas, resoluciones, oficios, correspondencia, acuerdos, directivas, directrices, circulares, contratos, convenios, instructivos, notas, memorandos, estadísticas o bien, cualquier otro registro que documente el ejercicio de sus facultades.





00000046

*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

Con base en lo anterior, desde el momento en que el partido político, conforma su organización partidaria y elabora los listados de sus afiliados, los cuales deben ser presentadas al Tribunal Supremo Electoral, estos deben ser públicos, y conservan tal calidad, por lo que esta información ha quedado investida bajo el principio de máxima publicidad, para que pueda ser consultada, por cualquier persona.

La adición de esta literal, limita y obstaculiza la transparencia y auditoría social de los partidos políticos. Además de lo anterior, la misma ley electoral y de partidos políticos contiene como requisitos para la formación de los partidos políticos y para mantener su condición un número mínimo de afiliados, siendo esta una razón más para que el Tribunal Supremo Electoral brinde directamente y sin ningún tipo de consulta la información de los partidos políticos a cualquier ciudadano.

Los Partidos Políticos participan en procesos electorales, por ser el vínculo entre el Estado y los ciudadanos y por lo tanto deben mantener un principio fundamental de transparencia al igual que el Tribunal Supremo Electoral. Los ciudadanos tienen el derecho de saber cómo están conformadas las estructuras partidarias y quienes las integran. El mantener limitado el acceso a esta información es una expresión autocrática que no debe figurar en el ordenamiento jurídico nacional.

Después de esta reflexión, se concluye en hacer un voto razonado en contra de la inclusión dentro del dictamen emitido por la Comisión Específica de Asuntos Electorales del Congreso de la República de Guatemala, la literal i) del artículo 7 de la Iniciativa de Ley 3826.

Guatemala, 11 de diciembre de 2008.

  
**ROSA MARIA ANGEL MADRID DE FRADE**  
**DIPUTADA**





00000047

*Congreso de la República*  
*Guatemala, C.A.*

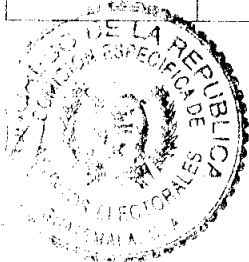
**VOTO RAZONADO****HONORABLE PLENO**

Ante el dictamen emitido por la Comisión Específica de Asuntos Electorales sobre la iniciativa de ley que dispone aprobar reformas al Decreto 1-85 del Congreso de la República de Guatemala, Ley Electoral y de Partidos Políticos, registrado en la Dirección Legislativa con el número **3826**, externo mi voto razonado en contra del artículo 8 literal e) que copiado literalmente dice: **"El límite máximo de gastos de la campaña será a razón del equivalente en quetzales a dos dólares (US2.00) de los Estados Unidos de América, para la primera elección y para el caso de una segunda elección, los partidos participantes tendrán derecho a un dólar (US.1.00) adicional, por ciudadano empadronado hasta el treinta y uno de diciembre del año anterior a las elecciones"**.

Manifiesto mi inconformidad con la inclusión de este numeral, porque aumenta en forma considerable el financiamiento y la cantidad máxima del gasto de campaña de los partidos políticos, durante el proceso electoral.

Si se hace un análisis con el número de personas empadronadas hasta el año 2007 según la estadística del Tribunal Supremo Electoral, asciende a 6, 029,173 con una tasa aproximada de Q.7.80 el crecimiento económico se enfoca de la siguiente manera:

	Primera Elección  (Primera Vuelta)  (US \$2.00 por cada empadronado)	Segunda Elección  (Segunda Vuelta)  (US \$ 1.00 por cada empadronado)	Total
En Reforma	Q.94,055,098.00  (100% incremento)	Q.47,027,549.00	Q.141,082,647.00  (300% incremento)
Ley Actual  (US \$ 1.00 por cada empadronado)	Q.47,027,549.00	-----	Q.47,027,549.00





00000048

*Congreso de la República*  
*Guatemala, C.A.*

Dentro de la iniciativa ya dictaminada, para el financiamiento de las organizaciones políticas y campañas electorales, el Estado contribuirá a razón del equivalente en quetzales a tres (US \$3.00) dólares de los Estados Unidos de América, por voto legalmente emitido a su favor, en tanto que la ley vigente, el Estado contribuye con dos (US \$2.00) dólares de los Estados Unidos de América, por voto legalmente emitido a favor de cada partido político.

	Votos válidos 3,000,000
Con Reforma	Q.70,200,000.00 (25%) incremento
Ley Actual	Q. 46,800,000.00

Como puede observarse, existe un incremento en el aporte estatal y un aumento considerable al techo de gastos para campaña electoral, lo cual no es congruente, ya que el objetivo es reducir la brecha entre este financiamiento público y reducir el aporte privado.

El financiamiento de partidos y campañas electorales ha sido uno de los temas centrales del debate sobre el funcionamiento de la democracia en todo el mundo, ya que es crucial para la salud de la democracia.

El proceso de recolección de fondos electorales ofrece obvias oportunidades para el intercambio de favores entre los contribuyentes a las campañas y los políticos, o, al menos, para la emergencia de continuos conflictos de interés para los tomadores de decisiones públicas.

Después de esta reflexión, se concluye en hacer un voto razonado para que el tema sea mas debatido para establecer cifras congruentes con realidad nacional, dentro del dictamen emitido por la Comisión Específica de Asuntos Electorales del Congreso de la República de Guatemala, la literal e) del artículo 3 de la Iniciativa de Ley 3826.

Guatemala, 11 de diciembre de 2008.



*Rosa Maria Angel Madrid de Fraide*  
ROSA MARIA ANGEL MADRID DE FRAIDE  
DIPUTADA