



*Comisión de Previsión y Seguridad Social*  
*Congreso de la República de Guatemala, C.A.*

Guatemala 12 de noviembre del 2008  
Rmcs/Cpss/272/2008

Licenciada  
Ana Isabel Antillón  
Directora Legislativa  
Congreso de la República  
Su Despacho.

Respetable Licenciada Antillón:

Con muestras de mi consideración y respeto la saludo, deseándole éxitos en el cargo que Usted tan dignamente representa.

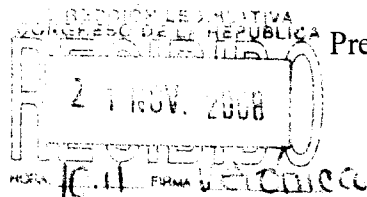
Le informo que el veinticuatro de Septiembre del dos mil ocho, se recibió en ésta Comisión de Previsión y Seguridad Social, la cual me honro en presidir, la Iniciativa de LEY QUE DISPONE APROBAR REFORMAS A LOS DECRETOS 1748 Y 63-88 DEL CONGRESO DE LA REPÚBLICA, LEY DE SERVICIO CIVIL Y LEY DE CLASES PASIVAS CIVILES DEL ESTADO.

Por tal razón después del estudio y análisis correspondiente, la Comisión de Previsión y Seguridad Social de conformidad con el Artículo 43 de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, estima procedente emitir DICTAMEN FAVORABLE a la Iniciativa en mención, el cual me permito adjuntar, así como copia de la misma.

Aprovecho la oportunidad para reiterarle mis muestras de respeto.

Deferentemente

Diputado: Benjamín Armando Paniagua Rodríguez  
Presidente de la Comisión de Previsión y Seguridad Social





*Comisión de Previsión y Seguridad Social*  
*Congreso de la República de Guatemala, C.A.*

**DICTAMEN**

**HONORABLE PLENO:**

Con fecha veinte y tres de septiembre de 2008, el honorable Congreso de la República, conoció y remitió a la Comisión de Previsión y Seguridad Social el veinte y cuatro de septiembre del dos mil ocho, para su estudio y dictamen la Iniciativa de Ley con registro número 39-09 de la Dirección Legislativa, presentada por el Diputado Rudy Morán Hurtado que dispone aprobar reformas a los Decretos números 1748 y 63-88 del Congreso de la República, Ley de Servicio Civil y de Clases Pasivas del Estado.

**1.**

**ANTECEDENTES**

Por medio de Acuerdo Gubernativo 185-2008, de fecha 7 de julio de 2008, la Presidencia de la República dispone que la gestión pública debe orientar sus acciones hacia el establecimiento de una organización flexible y desconcentrada enfocada a obtener resultados inmediatos capaz de rescatar el concepto de servidor público como un valor social, y encaminado a instituir un marco de paridad e igualdad entre la administración y las personas, persiguiendo la profesionalización del empleo público y por consiguiente el incremento en la calidad de los servicios que el Estado debe suministrar a la sociedad mejorando los servicios y mayor transparencia en el servicio público. Para el logro de tales fines, hace necesario definir plenamente una política de recursos humanos que se implemente en la administración pública, debiendo para el efecto, las autoridades nominadoras y funcionarios que dirigen las dependencias incorporadas al régimen de servicio civil, asumir la responsabilidad de cumplir y hacer que se cumpla la Ley en sus respectivas dependencias; para el cumplimiento de la política que establece los principios de igualdad, justa remuneración, lealtad, eficiencia, antigüedad, carrera administrativa y tutelaridad de la Ley.

Es importante reconocer que algunas entidades descentralizadas y autónomas no cuentan con disposiciones propias sobre administración de puestos y salarios por lo que se estima pertinente que deban realizar los estudios técnicos para aplicar un plan de clasificación de puestos y salarios que se adapten a cada organización institucional tomando como referencia los criterios utilizados en el plan de clasificación de puestos del Organismo Ejecutivo debiéndose aprobar mediante un Acuerdo Gubernativo



*Comisión de Previsión y Seguridad Social*  
*Congreso de la República de Guatemala, C.A.*

Los ministerios del Organismo Ejecutivo presentan mucha dificultad para generar en corto plazo un nombramiento debido a la centralización que se ejerce para la calificación, nombramiento, sanción, remoción, registro y controles de tiempo de servicio; muchas de estas funciones las realiza la Oficina Nacional de Servicio Civil que no cuenta con el personal suficiente para atender con prontitud las demandas sociales de los diferentes ministerios del Organismo Ejecutivo porque es una Institución totalmente Centralizada; teniéndose como referentes en el Ministerio de Educación que como mínimo para emitir un nombramiento se toma un tiempo de 121 días y el máximo es de 358 días, estimándose que la administración pública es lenta y que no esta respondiendo en forma inmediata a la necesidad pública.

De lo anterior se deduce que se hace necesario reformar los artículos 25, 53, 56 de la Ley de Servicio Civil, Decreto Legislativo 17-48; además, suprimir el artículo 29 del Reglamento de la Ley de Servicio Civil, Acuerdos Gubernativos números 18-98 y 564-98 y para completar la acción de personal, se modifica el artículo 56 de la Ley de Clases Pasivas y Civiles del Estado, Decreto 63-88. Con estas modificaciones, se pretende que los ministerios del Organismo Ejecutivo desarrolle sus acciones de personal en forma independiente y se eficiente la prestación de los servicios.

**11. CONSIDERACIONES DE LA COMISIÓN**

Considerando la importancia que tiene la Iniciativa de Ley que propone reformas a la Ley de Servicio Civil, su Reglamento y Ley de Clases Pasivas del Estado con el propósito de fortalecer el proceso de desconcentración de la administración de los recursos humanos en el Organismo Ejecutivo, transfiriendo el poder de decisión en las competencias respectivas a los ministerios e instituciones del Estado; a fin de atender en forma inmediata y eficiente la demanda de los recursos humanos y de esta manera ofrecer un servicio oportuno y de calidad al ciudadano.

Considerando que es importante coadyuvar a que los ministerios del Organismo Ejecutivo como Educación, Salud Pública y Asistencia Social y Gobernación puedan atender con mayor celeridad las acciones de personal y puedan resolver la problemática de los recursos humanos en corto plazo.



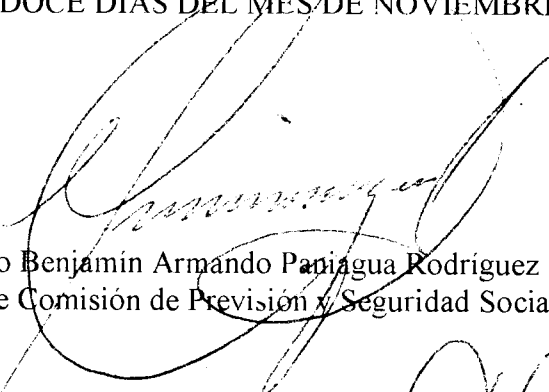
*Comisión de Previsión y Seguridad Social*  
*Congreso de la República de Guatemala, C.A.*

111.


DICTAMEN DE LA COMISIÓN

Tomando en consideración los argumentos indicados y estimando que es necesario que los ministerios e instituciones del Organismo Ejecutivo cuenten con una normativa jurídica que les permita realizar las acciones de personal en forma desconcentrada para alcanzar eficiencia y eficacia; la Comisión de Seguridad y Previsión Social, **emite DICTAMEN FAVORABLE** a la Iniciativa de Ley presentada, dejando en el Honorable Pleno la responsabilidad sobre su aprobación.

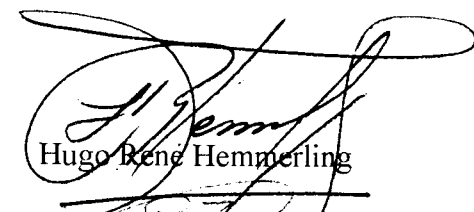
EMITIDO EN LA SALA DE SESIONES DE LA COMISIÓN DE PREVISIÓN Y SEGURIDAD SOCIAL DEL CONGRESO DE LA REPÚBLICA, EN LA CIUDAD DE GUATEMALA A LOS DOCE DIAS DEL MES DE NOVIEMBRE DEL DOS MIL OCHO.

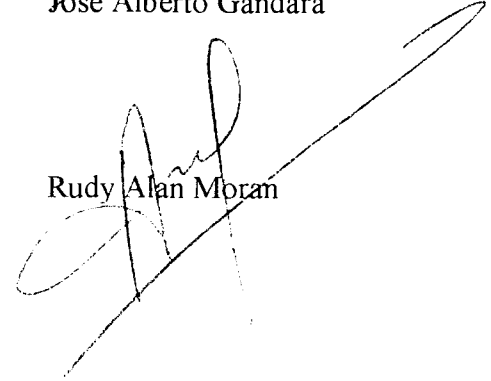
  
Diputado Benjamín Armando Paniagua Rodríguez  
Presidente Comisión de Previsión y Seguridad Social

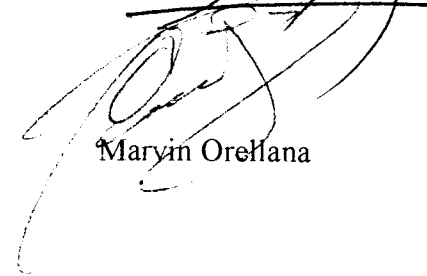
  
Daniel Caballeros

  
Paul Gómez

  
José Alberto Gándara

  
Hugo René Hemmerling

  
Rudy Alan Moran

  
Marvin Orellana



*Comisión de Previsión y Seguridad Social*  
*Congreso de la República de Guatemala, C.A.*

Edgar Efraín García

Edgar Efraín Guzmán

Pedro Arnulfo Miaren Alemán

Alejandro Salazar de León

Víctor Manuel Gutiérrez

Ricardo Saravia

DECRETO NUMERO

EL CONGRESO DE LA REPUBLICA DE GUATEMALA

CONSIDERANDO:

En Guatemala todos los seres humanos son libres e iguales en dignidad y derechos, cualquiera que sea su estado civil tienen iguales oportunidades y responsabilidades.

CONSIDERANDO:

Que es obligación del Estado impulsar una política de transformación administrativa; mejorando la calidad de vida de la sociedad, por medio de la innovación tecnológica, incremento de la inversión y la prestación de servicios en forma eficiente y eficaz.

CONSIDERANDO:

Que es importante fortalecer el proceso de desconcentración de la administración de los recursos humanos del Organismo Ejecutivo trasladando el poder de decisión a los Ministerios de Estado a fin de atender en forma urgente el nombramiento del factor humano y resolver las necesidades de la sociedad demandante.



*Comisión de Previsión y Seguridad Social*  
*Congreso de la República de Guatemala, C. A.*

CONSIDERANDO:

Que es obligación del Estado garantizar la eficiencia en las acciones de personal, suprimiendo algunas funciones a la Oficina de Servicio Civil trasladándolas en el marco de la descentralización, a las Unidades de Recursos Humanos de los Ministerios del Organismo Ejecutivo para agilizar las acciones de personal tales como: Emisión de nombramientos, evaluación de personal, ascensos, sanciones, despidos, licencias, control de tiempo de servicio, registro de acciones de personal, etc.

POR LO TANTO

En ejercicio de las atribuciones que le confiere la literal a) del Artículo 171 de la Constitución Política de la República de Guatemala.

DECRETA

ARTICULO 1. Se reforma el artículo 25 Ley de Servicio civil el cual queda de la siguiente manera:

“La Oficina Nacional de Servicio Civil dirige la actividad técnica administrativa es la entidad responsable de diseñar normas y procedimientos que faciliten la operacionalización de las acciones de personal en cada Ministerio.

Deberes y atribuciones del Director de la Oficina Nacional de Servicio Civil en materia de recursos humanos en su dependencia

1. Dirigir toda la actividad técnica y administrativa y supervisar todo el personal a su cargo.
2. Velar por la correcta aplicación de la Ley de Servicio Civil y sus reglamentos, de acuerdo con los principios que señala esta Ley.
3. Organizar la Oficina de Servicio Civil, nombrar y remover personal del servicio por oposición de la misma de acuerdo a la Ley.
4. Reclutar, seleccionar, nombrar y remover personal por oposición y sin oposición en su dependencia de acuerdo con la Ley.
5. Establecer un registro de todos los empleados comprendidos en el servicio de oposición y sin oposición en su dependencia de conformidad con la Ley.
6. Desarrollar programas de mejoramiento técnico para ingreso y adiestramiento de los servidores públicos de su dependencia.
7. Investigar, informar y proponer soluciones respecto a la aplicación y efectos de la Ley de Servicio Civil y sus Reglamentos, al Presidente de la República y a la Junta Nacional de Servicio Civil.



*Comisión de Previsión y Seguridad Social*  
*Congreso de la República de Guatemala, C.A.*

8. Resolver consultas que se le formulen en relación con la Administración de personal y la aplicación de la Ley de Servicio Civil y sus Reglamentos.
9. Investigar hechos, hacer comparecer testigo, tomar declaración jurada y solicitar la presentación de cualquier prueba para los efectos de la aplicación de la Ley de Servicio Civil y sus Reglamentos.
10. Asistir a las reuniones de la Junta Nacional de Servicio Civil, cuando ésta requiera su presencia y cuando así esté establecido por la Ley de Servicio civil y sus Reglamentos.
11. Rendir al Presidente de la República y a la Junta Nacional de Servicio Civil, informe de las labores realizadas durante el año.
12. Los demás deberes y atribuciones que le impone en la Ley de Servicios y sus Reglamentos.
13. Capacitación y actualización para personal técnico administrativo docente y operativo en servicio.
14. Investigar y resolver administrativamente, todo lo relacionado en materia de recursos humanos que le fueren sometidos a su conocimiento en cumplimiento de la Ley de Servicio Civil y su Reglamento.
15. Otros deberes y atribuciones inherentes a las acciones de recursos humanos.

Deberes y atribuciones de los Ministerios de Estado en materia de recursos humanos en su dependencia.

1. Cumplir con la aplicación de la Ley de Servicio Civil y sus Reglamentos, de acuerdo con los principios que señala esta ley.
2. Organizar la oficina de recursos humanos para eficientar las acciones de personal de su dependencia.
3. Reclutar, seleccionar, nombrar y remover personal por oposición y sin oposición en su dependencia, de acuerdo con la Ley.
4. Establecer un registro de todos los empleados comprendidos en el servicio de oposición y sin oposición en su dependencia de conformidad con la Ley.
5. Desarrollar programas de mejoramiento técnico para personal de primer ingreso.
6. Capacitación y actualización para el personal en servicio, por oposición y sin oposición de su dependencia, de su dependencia.
7. Otros deberes y atribuciones inherentes a las acciones de recursos humanos.”



*Comisión de Previsión y Seguridad Social*  
*Congreso de la República de Guatemala, C. A.*

ARTICULO 2. Se reforma el Artículo 53 de la Ley de Servicio Civil, Decreto 1748, del Congreso de la República, el cual queda así:

**NULIDAD DEL NOMBRAMIENTO Y RESPONSABILIDAD.** Es nulo cualquier nombramiento que se haga en contravención a esta ley y sus reglamentos; pero si el funcionario o empleado hubiere desempeñado el cargo, sus actuaciones que se ajusten a la Ley son válidas. La persona afectada por la nulidad puede deducir las acciones civiles correspondientes contra los responsables, sin perjuicio de las responsabilidades penales que resultaren.

Ningún funcionario podrá autorizar o efectuar pago alguno por servicios personales a ninguna persona del servicio por oposición cuyo nombramiento no haya sido certificado por la Oficina Nacional de Servicio Civil en su dependencia y los Ministerios de Estado lo harán en sus respectivas dependencias.

Toda suma pagada a una persona por servicios personales en contra de las disposiciones de esta Ley y sus Reglamentos, puede ser recuperada del funcionario que apruebe, refrende el pago o que suscriba el comprobante, cheque, nóminas u orden de pago, por la vía económica-coactiva. La cantidad recuperada debe ingresar a la Tesorería Nacional.

ARTICULO 3. Se reforma el artículo 56 de la Ley de Servicio Civil Decreto 1748, del Congreso de la República el cual queda así.

**EVALUACIÓN DEL PERÍODO DE PRUEBA.** La Oficina de Recursos Humanos informará a la autoridad nominadora, en las fechas y en la forma que el reglamento determine, sobre la conducta y rendimiento del empleado con base a informes y pruebas que recabe sobre la prestación del servicio; manifestará la conveniencia o inconveniencia de que el servidor continúe en el puesto y demás información relacionada con el empleado en período de prueba, como lo establece la Ley de Servicio Civil y su Reglamento.

Esta disposición será aplicada y notificada a la Oficina Nacional de Servicio Civil cuando corresponda a su dependencia.

ARTICULO 4. Se suprime el artículo 29 del Reglamento de la Ley de Servicio Nacional de Servicio Civil, Acuerdos Gubernativos No. 18-98 y 564-98 el cual queda así:





*Comisión de Previsión y Seguridad Social*  
*Congreso de la República de Guatemala, C. A.*

Procedimiento para nombramiento en el Servicio por oposición y sin oposición en la Oficina de Servicio Civil en su dependencia y en los Ministerios de Estado.

Para ocupar cualquier vacante que se produzca dentro del servicio por oposición, relacionada con primer ingreso, reingreso, ascensos, traslados y permutas. La Oficina Nacional de Servicio Civil en su dependencia y la autoridad nominadora procederá a nombrar al candidato /ha seleccionado /a entre las nominas de los declarados elegibles por la unidad de recursos humanos de su dependencia.

1. Las Direcciones de recursos humanos de cada Ministerio de Estado y la Oficina Nacional de Servicio Civil, emitirán el nombramiento en el formulario oficial de movimiento de personal o Acuerdo Ministerial, consignado en el mismo, los datos de identificación personal del servidor, así como los datos relacionados con el puesto, firmado dicho nombramiento por la autoridad Nominadora, debe trasladarse a la dependencia donde ha de tomar posesión el servidor nombrado.
2. Efectuada la toma de posesión la dependencia deberá completar la información requerida en el formulario oficial de Movimiento de personal, relacionada con los datos del acta de toma de posesión, y lo remitirá a las Direcciones de Recursos Humanos de los Ministerios de Estado para los efectos de la certificación, igual acción deberá realizar la Oficina Nacional de Servicio Civil en su dependencia.
3. La Oficina Nacional de Servicio Civil en su dependencia, los Ministerios de Estado por intermedio de la Dirección de Recursos Humanos, procederán a certificar el nombramiento, la certificación consiste en el análisis de la información contenida en el formulario oficial de movimiento de personal o Acuerdo Ministerial, para establecer el cumplimiento de las disposiciones y requisitos legales que sean aplicables y asimismo verificar que lleve adjunta la certificación de elegibilidad extendida por la citada oficina, si estos requisitos se han cumplido asignará el salario que corresponde al servidor, conforme al puesto al cual ha sido nombrado, en caso contrario las Direcciones de Recursos Humanos; de la Oficina de servicio Civil en su dependencia y de los Ministerios de Estado, están facultadas para rechazar cualquier nombramiento que no cumpla con los requisitos legales respectivos y,
4. Efectuada la certificación, la Dirección de Recursos Humanos en los Ministerios de Estado y Oficina Nacional de Servicio Civil en sus respectivas dependencias, registrarán el nombramiento en el sistema de información de Servidores Públicos y enviará copia a las Unidades de Nomina de Salario en sus respectivas dependencias, para su inclusión en la nomina de pago y archivo.



*Comisión de Previsión y Seguridad Social*  
*Congreso de la República de Guatemala, C.A.*

ARTICULO 5. Se modifica el artículo 56 de la ley de Clases Pasivas Civiles del Estado Decreto 63-88 el cual queda así:

Registro de trabajadores civiles del Estado La Oficina Nacional de Servicio Civil en su dependencia y los Ministerios de Estado, quedan obligados a llevar un registro de los trabajadores Civiles que laboren a partir de la vigencia de la presente ley, en los Organismos Legislativo y Ejecutivo.

El Organismo Judicial, Tribunal Supremo Electoral, Corte de Constitucionalidad, Ministerios de Estado y las entidades Descentralizadas o Autónomas que se hayan acogido a esta ley quedan obligados a extender las certificaciones de servicio de sus trabajadores en la forma que se estipule en Reglamento de esta ley.

En todo caso se podrá comprobar la veracidad de la información así como también si los descuentos respectivos y las cuotas patronales se efectuaron paor las unidades de nómina de cada dependencia.

Los servicios prestados por los trabajadores civiles con anterioridad al 31 de agosto de 2008 se acreditaran con las certificaciones extendidas en forma legal por la Oficina Nacional de Servicio Civil en el caso que las oficinas del Estado no cuenten con dicha información y los comprendidos de esta fecha en adelante serán certificados por la Oficina Nacional de Servicio Civil y Ministerios de Estado, en cada una de sus dependencias.

ARTICULO 6 *ELABORACION DEL REGLAMENTO*: Se fija un término de sesenta días a partir de la promulgación de esta ley para la modificación y aprobación de su reglamento 18-98. Corresponde al Organismo Ejecutivo su elaboración.

ARTICULO 7 *DEROGATORIA*: Se derogan todas aquellas disposiciones que opongan al contenido de la presente Ley, especialmente de la Ley de Servicio Civil decreto 1748 de Congreso de la República, Acuerdos Gubernativos Números 18-98 y 564-98.



*Comisión de Previsión y Seguridad Social*  
*Congreso de la República de Guatemala, C.A.*

ARTICULO 8 *VIGENCIA*: El presente decreto tendrá vigencia por cinco años, que comenzarán a contarse a partir del día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial.

**REMITASE AL ORGANIZMO EJECUTIVO PARA SU SANCION,  
PROMULGACION Y PUBLICACION.**

**EMITIDO EN EL PALACIO DEL ORGANISMO LEGILATIVO, EN LA  
CIUDAD DE GUATEMALA, A LOS \_\_\_\_\_ DIAS DEL  
MES DE \_\_\_\_\_ DE DOS MIL OCHO.**