



*Comisión Extraordinaria
de Reformas al Sector Justicia
Congreso de la República de Guatemala, C. A.*


18 de noviembre de 2008

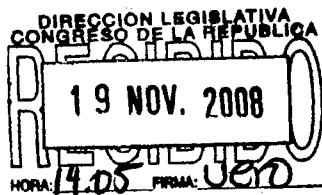
Licenciada
Ana Isabel Antillón
Directora
Dirección Legislativa
Congreso de la República
Su Despacho

Respetable Licenciada Antillón:

Respetuosamente me dirijo a usted y al tenor de lo regulado en los artículos 39, 40 y 41 del Decreto 63-94 del Congreso de la República, me permito hacer de su conocimiento que en la Comisión Extraordinaria de Reformas al Sector Justicia, que me honro en presidir, fue recibida la Iniciativa de Ley No. 3711 que dispone aprobar reformas a los Decretos Números 17-73 del Congreso de la República, Código Penal y 51-92 del Congreso de la República, Código Procesal Penal. Con fecha once de noviembre del año dos mil ocho, se emitió **DICTAMEN FAVORABLE CON MODIFICACIONES** a dicha Iniciativa, por los Diputados integrantes de esta Comisión.

Sin otro particular me suscribo de usted, como su atento y deferente servidor.


Diputado Humberto Leonel Sosa Mendoza
Presidente





*Comisión Extraordinaria
de Reformas al Sector Justicia
Congreso de la República de Guatemala, C.A.*

DICTAMEN FAVORABLE CON MODIFICACIONES

HONORABLE PLENO

Con fecha diecisiete de octubre del año dos mil siete, el honorable Pleno del Congreso de la República conoció y remitió a la Comisión Extraordinaria de Reformas al Sector Justicia, la Iniciativa de Ley registrada con el Numero 3711 de Dirección Legislativa, presentada por la Diputada María Reinhardt Mosquera, que dispone reformar el Código Sustantivo y Adjetivo en materia penal, para que las personas mayores de setenta años de edad o padezcan de enfermedad crónica incurable en estado terminal, puedan cumplir la condena en su vivienda, con la finalidad de que cada integrante después de su estudio y análisis correspondientes se pronuncie sobre el particular. El honorable pleno del Congreso de la República, en su quincuagésima sesión ordinaria de fecha trece de octubre del año 2008, aprobó la solicitud relacionada con el retorno de la iniciativa en mención a la Comisión Extraordinaria de Reformas al Sector Justicia, para un nuevo estudio y dictamen sobre la misma.

ANTECEDENTES

La Constitución Política de la República de Guatemala preceptúa y estatuye postulados y principios elementales de carácter humanitario, que consagran la protección a la vida y la seguridad de la persona, generalizando y no particularizando la situación social, económica o estatus formal o jurídico de la persona, incluyendo aquellas que por circunstancias sociales se encuentran guardando prisión privados de su libertad, cumpliendo condena por haber encuadrado su conducta en un acto antijurídico.

La disposición legislativa propuesta contempla la reforma a los Códigos Penal y Procesal Penal, con la finalidad de que personas que se encuentren cumpliendo condena mediante sentencia firme y sean mayores de setenta años de edad o estén padeciendo de enfermedad crónica e incurable en estado terminal, puedan cumplir su condena en su vivienda o en el centro asistencial que lo requiera.

FINALIDAD Y REALIDAD DEL SISTEMA PENITENCIARIO

El sistema penitenciario nacional guatemalteco no responde a la aplicación que debiera dársele a los principios constitucionales citados, siendo precisamente una de sus deficiencias, la escasa atención a las personas que en razón de su edad, necesitan cuidados especiales médicos y afectivos, los cuales les son negados debido al





*Comisión Extraordinaria
de Reformas al Sector Justicia
Congreso de la República de Guatemala, C. A.*

incremento de la población reclusa y los escasos fondos económicos que anualmente son asignados para el mantenimiento de los centros preventivos y de cumplimiento de condena del país.

La mayor parte de las personas condenadas a prisión en sentencia firme, al cumplir setenta años de edad, han pasado gran parte de su vida privados de libertad y, precisamente es en estos momentos cuando la precariedad de sus condiciones físicas y mentales hace necesario un trato especial humanitario por parte del Estado.

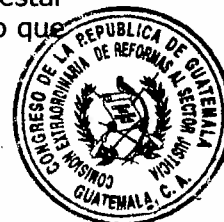
Asimismo, cabe tomar en cuenta que si una persona es sometida a proceso penal y se emite en su contra un auto de prisión preventiva, es fácil colegir que antes de la emisión de la sentencia respectiva, habrán de transcurrir varios meses y quizá años en los cuales estaría guardando prisión sin la atención debida, por lo que la misma medida en aplicación de un principio de igualdad ante la ley debería proporcionársele facultando al juez para aplicar una medida sustitutiva.

De igual forma, cabe mencionar que el sistema penitenciario se creó para privar de la libertad a aquellas personas que han encuadrado su conducta antijurídica en acto normado por la ley como prohibitivo, así como emprender programas sociales y educativos que permitan la reeducación del sindicado y su readaptación a la sociedad, con la finalidad que reconozca lo antijurídico y no vuelva a delinquir estando en libertad.

ANALISIS DE LA COMISION

Este órgano legislativo ha tenido a bien estudiar y analizar la disposición legislativa de mérito, en la cual se destaca la importancia de reformar la legislación nacional adjetiva y sustantiva en materia penal (Código Penal y Código Procesal Penal), con la finalidad de beneficiar a las personas mayores de setenta años de edad, condenadas a prisión o a quienes padezcan alguna enfermedad crónica incurable en estado terminal, para que puedan cumplir la pena impuesta en su hogar, mediante una detención domiciliaria y si aun estuviere sujeto a procedimiento penal, la aplicación de una medida sustitutiva de arresto domiciliario.

Es evidente que la iniciativa objeto de análisis por esta Comisión, ha sido planteada con un alto grado de sensibilidad humanitaria y apegada a los principios que toda sociedad debe cultivar, aún tratándose de personas que por una u otra razón encuadraron su conducta antijurídica a una norma de naturaleza penal, y se encuentran guardando prisión privados de su libertad o que en el futuro puedan estar sujetos a procedimiento penal derivado de una acción tipificada como delito. Por lo que





*Comisión Extraordinaria
de Reformas al Sector Justicia
Congreso de la República de Guatemala, C. A.*

se considera que la edad apropiada para llevar acabo esta reforma debe de ser de ochenta años y no de setenta como originalmente se planteó.

Por otra parte, en varias legislaciones de otros países, se contempla el derecho de las personas de la tercera edad o que presenten condiciones de salud clínicamente establecidas en sus etapas terminales, la aplicación por razones humanitarias de medidas que tiendan a concederles un trato especial, a efecto que puedan obtener en un ambiente adecuado la supervivencia de sus años posteriores, no encontrando dentro de otras disposiciones del ordenamiento jurídico nacional, ninguna que se oponga a la aplicación de los beneficios por otorgar, sino por el contrario, el apoyo de los principios contenidos en normas internacionales de las cuales Guatemala es signataria.

Por su parte, el Estado a su vez se verá beneficiado, al dedicar los recursos que el internamiento de personas de avanzada edad condenadas o sujetas a proceso penal supone, así como aquellas con enfermedades crónicas en estado terminal, para la cobertura del resto de la población reclusa que se ve incrementada día a día.

DICTAMEN DE LA COMISION

Tomando en consideración los argumentos indicados y que la presente disposición legislativa tiene como finalidad un acto de hacer justicia humanitaria, reducir la población carcelaria del país y los costos por seguridad, alimentación y servicios médicos que se requieran, la Comisión Extraordinaria de Reformas al Sector Justicia, con fundamento en lo que para el efecto preceptúan los artículos 39 y 41 de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, emite **DICTAMEN FAVORABLE CON MODIFICACIONES**, para que el Pleno del Congreso de la República conozca y decida en definitiva sobre su aprobación y se convierta en Ley de la República.

EMITIDO EN LA SALA DE SESIONES DE LA COMISION EXTRAORDINARIA DE REFORMAS AL SECTOR JUSTICIA DEL CONGRESO DE LA REPUBLICA, EN LA CIUDAD DE GUATEMALA, EL DIA ONCE DEL MES DE NOVIEMBRE DEL AÑO DOS MIL OCHO.

f)

Humberto Leonel Sosa Mendoza
Presidente

- 3 -

INICIATIVA 3711
DICTAMEN FAVORABLE CON MODIFICACIONES





*Comisión Extraordinaria
de Reformas al Sector Justicia
Congreso de la República de Guatemala, C.A.*

f)

Rodolfo Anibal García Hernández
Vicepresidente

f)

Thelma Elizabeth Ramírez Retana
Secretaria

f)

Gladis Anabella de León Ruiz

f)

Roberto Belarmino Méndez Urizar

f)

Julio Recinos Castañeda

f)

Alicia Dolores Beltrán López

f)

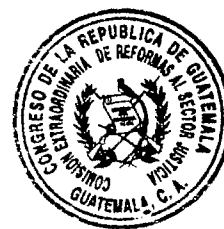
Edgar Abraham Rivera Sagastume

f)

Rudy Alangumer Morán Hurtado

f)

Benjamín Armando Panlagua Rodríguez





*Comisión Extraordinaria
de Reformas al Sector Justicia
Congreso de la República de Guatemala, C. A.*

DECRETO NUMERO ...

EL CONGRESO DE LA REPÚBLICA DE GUATEMALA

CONSIDERANDO:

Que la Constitución Política de la República preceptúa que el Estado de Guatemala se organiza para proteger a la persona y a la familia, siendo su fin supremo la realización del bien común, y su deber garantizarle a los habitantes de la República la vida, la libertad, la justicia, la seguridad, la paz y el desarrollo integral de la persona, así como garantizar y proteger la vida humana desde su concepción, así como la integridad y la seguridad de la persona.

CONSIDERANDO:

Que los principios constitucionales resguardan el carácter humanitario de protección a la persona humana, haciendo énfasis en la protección de la salud física, mental y moral de los menores de edad y de los ancianos, garantizando el derecho a la alimentación, salud, educación y seguridad y previsión social.

CONSIDERANDO:

Que leyes ordinarias que resguardan al adulto mayor consideran al anciano como aquella persona mayor de sesenta o más años de edad, sin hacer distinción por religión, raza o color, concediendo los beneficios que de ella se derivan, que también constituye un principio de igualdad constitucional.

CONSIDERANDO:

Que actualmente en el sistema penitenciario del país se encuentran cumpliendo condena o guardando prisión, personas mayores de ochenta años de edad, y algunas se encuentran padeciendo enfermedades incurables en estado terminal.

CONSIDERANDO:

Que la legislación penal guatemalteca ha dejado desprovisto de protección, en cuanto al cumplimiento de una condena de prisión o el goce de una medida sustitutiva a los ancianos o a personas con enfermedades terminales, pues no se otorga en ningún caso, un beneficio por su edad o condición física.

CONSIDERANDO:





*Comisión Extraordinaria
de Reformas al Sector Justicia
Congreso de la República de Guatemala, C. A.*

Que es deber del Estado proteger en su integridad a las personas enfermas y ancianas que no obstante hubieren tenido una conducta antijurídica con la ley, se encuentren expuestas a que se les vulneren sus derechos individuales y puedan sufrir de un daño físico o moral irreversible.

POR TANTO:

En ejercicio de las atribuciones que le confiere el artículo 171 literal a) de la Constitución Política de la República de Guatemala.

DECRETA:

ARTICULO 1. Se adiciona el artículo 67 "bis" al Código Penal, Decreto Número 17-73 del Congreso de la República, con el texto siguiente:

"Artículo 67 "bis". El condenado de ochenta o más años de edad, o el que padezca de una enfermedad incurable en período terminal, podrá cumplir la pena impuesta en su casa de habitación por resolución del juez de ejecución o juez competente, con excepción de los delitos considerados de lesa humanidad, cuando mediare pedido de un familiar, persona o institución responsable que asuma su cuidado previos informes médicos y psicológicos-sociales que fundadamente lo justifique. El Juez dispondrá una supervisión adecuada para el cumplimiento de la medida sustitutiva.

El Juez de Ejecución o Juez competente revocará la medida sustitutiva cuando el procesado o el condenado quebrantare injustificadamente la obligación de permanecer en el inmueble fijado o cuando los resultados de la supervisión efectuada así lo aconsejan. En todo caso no podrá gozar nuevamente de este beneficio."

ARTICULO 2. Se adiciona el artículo 264 "ter" al Código Procesal Penal, Decreto Número 51-92 del Congreso de la República, con el texto siguiente:

"Artículo 264 "ter". La persona sujeta a proceso, mediante auto de prisión preventiva o auto de procesamiento, de ochenta o más años de edad o la que padezca de una enfermedad incurable en período terminal, gozará de medida sustitutiva de cumplimiento de la condena en su casa de habitación o inmueble fijado, por resolución del juez de ejecución o juez competente, cuando mediare pedido de un familiar, persona o institución responsable que asuma su cuidado, previos informes médico y





*Comisión Extraordinaria
de Reformas al Sector Justicia
Congreso de la República de Guatemala, C. A.*

psicológicos-sociales, que fundadamente lo justifique. Asimismo, podrá efectuar tal solicitud el abogado defensor del sindicato."

ARTICULO 3. El presente Decreto entrará en vigencia el día siguiente de su publicación en el diario oficial.

**REMITASE AL ORGANISMO EJECUTIVO PARA SU SANCION,
PROMULGACION Y PUBLICACION.**

**EMITIDO EN EL PALACIO DEL ORGANISMO LEGISLATIVO, EN LA
CIUDAD DE GUATEMALA, A LOS _____ DIAS DEL MES DE _____
DEL AÑO _____.**

