



*Correspondencia de Diputados*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

Of. No. 84-2008/FC/em  
12 de noviembre de 2008

*Licenciada*  
*Ana Isabel Antillón*  
*Directora Legislativa*  
*Su Despacho*

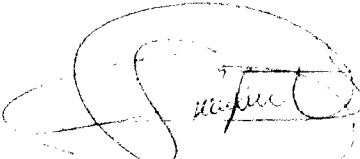
*Licenciada Antillón:*

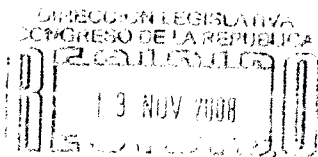
*De forma atenta me dirijo a usted, para trasladarle por este medio seis dictámenes que esta Comisión elaboró durante el presente periodo legislativo a efecto que en la fecha que así lo disponga la instancia de Jefes de Bloque puedan ser remitidas al Pleno para su conocimiento y aprobación, siendo las siguientes:*

- 1- *Iniciativa de ley No. 3939, Reformas al Decreto No. 12-2002 del Congreso de la República, Código Municipal –DICTAMEN FAVORABLE-*
- 2- *Iniciativa de ley No. 3891, Reformas al Decreto No. 12-2002 del Congreso de la República, Código Municipal –DICTAMEN DESFAVORABLE-*
- 3- *Iniciativa de ley No. 3893, Reformas al Decreto No. 12-2002 del Congreso de la República, Código Municipal –DICTAMEN DESFAVORABLE-*
- 4- *Iniciativa de ley No. 3898, Reformas al Decreto No. 12-2002 del Congreso de la República, Código Municipal –DICTAMEN DESFAVORABLE-*
- 5- *Iniciativa de ley No. 3912, Reformas al Decreto No. 90-2005 del Congreso de la República, Ley del Registro Nacional de las Personas-RENAP- DICTAMEN DESFAVORABLE.*
- 6- *Iniciativa de ley No. 3935, Reformas al Decreto No. 12-2002 del Congreso de la República, Código Municipal –DICTAMEN DESFAVORABLE-*

*Sin otro particular, me suscribo de usted, con las muestras de mi consideración y estima.*

*Atentamente,*

  
*Dip. Juan Francisco Cárdenas Argueta*  
*Presidente*  
*Comisión de Asuntos Municipales*



*ma 11:05 am U. Ro. 5/11/08*



*Congreso de la República  
Guatemala, C.A.*

**REGISTRO 3891.**

**COMISION DE ASUNTOS MUNICIPALES**

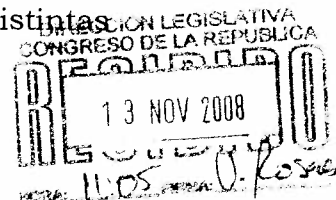
**-DICTAMEN-**

**HONORABLE PLENO:**

La Comisión de Asuntos Municipales del Congreso de la República, recibió por conducto de la Secretaría, el expediente que contiene una iniciativa de ley presentada por el Organismo Ejecutivo, por conducto del Presidente de la República, por medio de la cual se presentan a consideración del Pleno de diputados, un proyecto de reformas al Decreto número 12-2002 del Congreso, Código Municipal.

En la exposición de motivos remitida por el Presidente de la República, se destaca que el decreto número 12-2002 del Congreso de la República, Código Municipal, establece como entidades locales territoriales en que el municipio se divide a la aldea, caserío, paraje, cantón, barrio, zona, colonia, lotificación, parcelamiento urbano o agrario, micro región, finca y demás formas de ordenamiento territorial definidas localmente.

Para la división territorial de los municipios, cuando convenga a los intereses de desarrollo y administración municipal o a solicitud de los vecinos, el Concejo Municipal podrá dividir el municipio en distintas





*Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

formas de ordenamiento territorial internas, observando en todo caso, las normas de urbanismo y desarrollo urbano y rural establecidas en el municipio, así como los principios de desconcentración y descentralización local.

En el año de 1938, se emitió por parte del Organismo Ejecutivo el Acuerdo Gubernativo de fecha 7 de abril, en el que se estableció fijar los requisitos y procedimientos que deberían seguirse cuando se tratara de elevar de categoría un lugar, en el que se regula la categoría de ciudad, ciudad, villa, pueblo aldea, caserío, que comprende el grado de adelanto y número de habitantes de los lugares poblados, señalando las condiciones que debería reunir los poblados por su categoría. El contenido del acuerdo gubernativo relacionado, ya no está en armonía con las disposiciones de la Constitución Política de la República, emitida en el año 1985, ni con las disposiciones del Código Municipal vigente, pues cuando se emitió el acuerdo relacionado, se establecía un procedimiento para elevar de categoría una entidad local dentro de la jurisdicción de los municipios, en el que dentro del procedimiento, el alcalde municipal del respectivo municipio, dirigía una solicitud a la



*Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

Gobernación Departamental, acompañando certificación del acta de la Municipalidad, en que se acordó elevar de categoría determinada comunidad y los comprobantes de que llenaba los requisitos establecidos en el citado acuerdo; la Gobernación Departamental, con informe circunstanciado y el respectivo dictamen, elevaba el expediente al Ministerio de Gobernación, quien luego de recabar los dictámenes de la Dirección General de Estadística, hoy Instituto Nacional de Estadística, y del Ministerio Público, actualmente la Procuraduría General de la Nación, resolvía lo conveniente por medio de acuerdo gubernativo, el cual era el último acto administrativo del procedimiento de elevación de categoría de un lugar.

Expresa igualmente el Organismo Ejecutivo, que sobre el procedimiento de elevar de categoría a las entidades locales del municipio y al amparo de las disposiciones constitucionales y del Código Municipal vigente, el Ministerio de Gobernación, a través de su Dirección de Asuntos Jurídicos, realizó un estudio sobre el procedimiento para elevar de categoría a una entidad local dentro del ámbito territorial en que el municipio se divide, determinando que el Organismo Ejecutivo no tiene facultad o competencia para intervenir en



*Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

el procedimiento, en virtud de que es competencia del Concejo Municipal.

Por otra parte, continúa manifestando en la respectiva exposición de motivos, que la Corte de Constitucionalidad, dictó sentencias por acciones de inconstitucionalidad general a acuerdos gubernativos que contenían decisiones con respecto al ordenamiento territorial del municipio, atribución que es propia de éstos.

El Organismo Ejecutivo señala que, es importante resaltar entonces que, de acuerdo a las disposiciones constitucionales y al Código Municipal, más conforme a los fallos de la Corte de Constitucionalidad, al Organismo Ejecutivo no le compete conocer la elevación de categorías dentro de las entidades locales del municipio, y en virtud de que el Acuerdo Gubernativo de fecha 7 de abril de 1938, que contiene procedimientos para elevar de categorías a un lugar, no está en armonía con los cuerpos legales citados.

La iniciativa de ley remitida y presentada por el Organismo Ejecutivo, comprende tres artículos, que reforman el Código Municipal, el primero de ellos adiciona el artículo 25 bis, cuyo principal objetivo es regular los requisitos y condiciones para elevar de categoría una aldea o caserío. El artículo 2 del proyecto, adiciona el artículo 25 ter, y deja la responsabilidad al Concejo Municipal, para emitir las ordenanzas y



*Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

reglamentos que correspondan, para definir las otras entidades locales como barrio, zona, colonia, notificación, parcelamiento urbano o agrario, micro región, finca y demás formas de ordenamiento territorial municipal, para lo cual deberá formular y efectuar planes de ordenamiento territorial municipal y de desarrollo integral del municipio respectivo. El artículo 3 se refiere a la entrada en vigencia y la aprobación con mayoría calificada requerida.

**CONSIDERACIONES Y DICTAMEN DE LA COMISION:**

La Comisión de Asuntos Municipales del Congreso, comparte todos y cada uno de los puntos expresados en la exposición de motivos remitida por el Organismo Ejecutivo y sobre éstos afirma que el principio constitucional, contenido en el artículo 253 literal c), deja claramente establecido que entre las funciones que les corresponden a los municipios, como instituciones autónomas, está el atender los servicios públicos locales, el ordenamiento territorial de su jurisdicción y el cumplimiento de sus fines propios, para cuyo efecto, le corresponde emitir las ordenanzas y reglamentos respectivos.

Por otra parte, es importante señalar que la Comisión de Asuntos Municipales, ha estado inmersa en un exhaustivo estudio de las



*Correspondencia de Diputados*  
*Congreso de la República de Guatemala, C.A.*

reformas al Código Municipal, reformas mucho más integrales que las contenidas en el proyecto remitido por el Organismo Ejecutivo y en sus mesas técnicas de discusión, ha invertido extensas horas de trabajo, por varios meses, trabajo que ha rendido sus frutos y específicamente con respecto a la propuesta del Presidente de la República, esta ha sido ya incluida dentro de esas reformas de la Comisión bajo registro 3939 de Secretaría, razón por lo cual se hace innecesario emitir un dictamen favorable sobre el contenido de dicha iniciativa de ley, porque sería duplicar la disposición legal al respecto.

Por lo anteriormente expuesto, la Comisión de Asuntos Municipales del Congreso de la República, al emitir dictamen sobre la iniciativa número 3891 de Secretaría, que contiene proyecto de decreto remitido por el Presidente de la República, lo hace en sentido **desfavorable**, solicitando al Pleno de este Organismo la aprobación del mismo, y que el expediente respectivo, sea remitido al archivo del Congreso.



-000066-

*Correspondencia de Diputados*  
*Congreso de la República de Guatemala, C.A.*

**Dado en la sala de sesiones de la Comisión de Asuntos Municipales del Congreso de la República, Guatemala, doce de noviembre del 2008.**

Juan Francisco Cárdenas Argueta  
Presidente



Gilberto López Alvarado  
Vicepresidente

Efraín Asij Chile  
Secretario

Mirma Figueroa de Coro

Jaime Antonio Martínez Lohayza

Rubén Mejía

Gustavo Ernesto Blanco Segura





-000067-

*Correspondencia de Diputados*  
*Congreso de la República de Guatemala, C.A.*

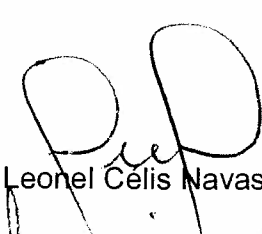


Roderico Martínez Escobedo

Juan Carlos Rivera Estévez



Carlos Gerardo Gordillo Marroquín



Sergio Leonel Celis Navas



Pedro Pascual Simón Vasquez



Galim Morales



Thelma Elizabeth Ramírez Retana