



*Comisión de Legislación y  
Puntos Constitucionales*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

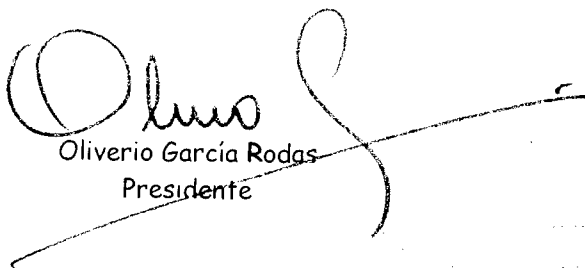
12 de noviembre del 2008

Licenciada  
Ana Isabel Antillón  
Dirección Legislativa  
Congreso de la República  
Su Despacho

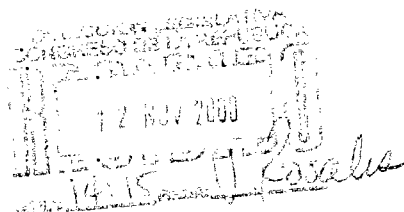
Señora Directora:

De manera atenta me dirijo a usted y de conformidad con lo regulado en los artículos 39, 40 y 41 de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, adjunto el **DICTAMEN FAVORABLE**, emitido en la Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales, a los once días del mes de noviembre del año en curso, a la **Iniciativa No.3951** que dispone **APROBAR REFORMAS AL DECRETO 17-73 DEL CONGRESO DE LA REPUBLICA, CODIGO PENAL**.

Sin otro particular, aprovecho la oportunidad para reiterar a la Señora Directora las muestras de mi alta estima.

  
Oliverio García Rodas  
Presidente

cc. arch.



  
*Comisión de Legislación y  
Puntos Constitucionales  
Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

**DICTAMEN No. 021 - 2008**

**INICIATIVA 3951**

**INICIATIVA QUE DISPONE APROBAR REFORMAS AL DECRETO  
NUMERO 17-73 DEL CONGRESO DE LA REPÚBLICA,  
CÓDIGO PENAL.**

**HONORABLE PLENO**

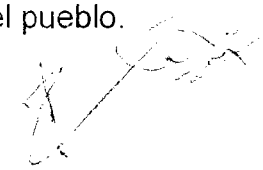
**ANTECEDENTES**

Con fecha 03 de noviembre de dos mil ocho, el Honorable Pleno del Congreso de la República remitió para su estudio y dictamen a la Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales la iniciativa 3951 presentada por los Diputados Virna Ileana López Chacón, Gudy Rivera Estrada, Carlos Enrique López Girón, Carlos Valentín Gramajo Maldonado, Carlos Yat Sierra, Luis Alberto Contreras Colindres, que dispone aprobar reformas al decreto numero 17-73 del Congreso de la Republica, Código Penal.

**CONTENIDO DE LA INICIATIVA**

En la exposición de motivos de la iniciativa de ley, se expone que la misma pretende fortalecer el sistema democrático de Guatemala y señalar, en base a la experiencia, aquellas actitudes o actos que van en detrimento del Estado de Derecho.

Destacan los diputados ponentes, que el objeto de la iniciativa es reformar los denominados Delitos y Faltas Electorales y dar cumplimiento a los preceptos constitucionales del país, con el fin de reprimir los actos o acciones que atenten contra el secreto, la universalidad, la obligatoriedad y la individualidad del sufragio; así como lo que conlleva un proceso electoral, ya que, al violentar tales preceptos, el Estado es atacado en su seguridad y soberanía interna y en consecuencia, afecta la voluntad soberana del pueblo.



*Comisión de Legislación y  
Puntos Constitucionales  
Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

Se destaca también, que existen cuatro temas fundamentales que contiene la iniciativa; en primer lugar, lo relacionado con los delitos que violenten el derecho del ejercicio al sufragio, segundo, la creación de figuras delictivas relacionados con la propaganda electora; tercero, los delitos relacionados con el financiamiento ilícito de los partidos políticos y como cuarto, la dicción de un capítulo relativo a las faltas electorales; todo lo anterior, adecuándolo a la realidad electoral y con coherencia con los principios básicos del derecho constitucional y del derecho penal.

**CONSIDERACIONES DE ORDEN  
CONSTITUCIONAL Y LEGAL**

La Constitución Política de la Republica de Guatemala establece en su artículo 136 inciso c) que es derecho y deber de los ciudadanos el velar por la libertad y efectividad del sufragio y la pureza del proceso electoral.

Es por ello, que la Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales estima que es necesario darle certeza y confiabilidad al proceso electoral y se hace necesario que los partidos políticos, como instituciones del derecho público, respeten las disposiciones que tanto la Constitución Política de la Republica, como la ley específica y el Tribunal Supremo Electoral, disponen para darle transparencia a los eventos de elección que a la larga forman parte de los elementos básicos para consolidar la democracia en el país.

Por tal razón, la Comisión considera que es prudente y conveniente la reforma propuesta al Código Penal, para establecer delitos en materia electoral por lo que emite el siguiente dictamen a la iniciativa de mérito

**DICTAMEN**

En base a las consideraciones Constitucionales, Legales y Políticas vertidas anteriormente, esta Comisión emite **DICTAMEN FAVORABLE** a la iniciativa 3951 por ser constitucional, viable y oportuna.

*Comisión de Legislación y  
Puntos Constitucionales*

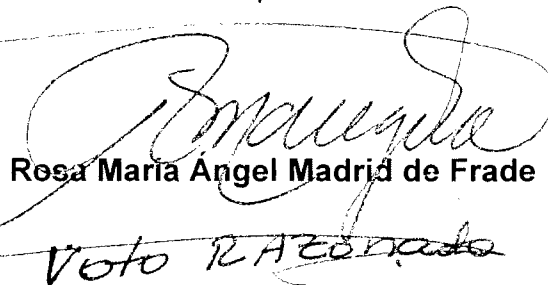
*Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

Dado en la sala de la Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales del Congreso de la República de Guatemala, en la ciudad de Guatemala el día martes once de noviembre de dos mil ocho.

  
**Oliverio García Rodas**  
Presidente

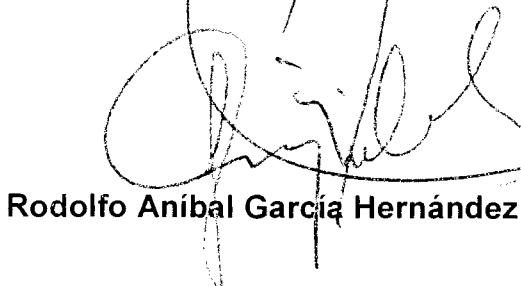
**Roberto Ricardo Villate Villatoro**  
Vicepresidente

  
**José Alberto Gándara Torrebiarte**  
Secretario

  
**Rosa María Angel Madrid de Frade**  
*Voto Razonado*

  
**Héctor Alfredo Nuila Ericastilla**

**Francisco José Contreras Contreras**

  
**Rodolfo Aníbal García Hernández**

  
**Cesar Augusto Del Águila López**

**José Roberto Alejos Cámara**

  
**Carlos Valentín Gramajo Maldonado**



*Comisión de Legislación y  
Puntos Constitucionales  
Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

**Maura Estrada Mansilla**

**Gladis Anabella De León Ruiz**

A large, stylized handwritten signature in black ink, appearing to read 'Barrios Falla', with a long horizontal stroke underneath.

**Jorge Mario Barrios Falla**

**Carlos Enrique Bautista Godínez**

A small, stylized handwritten signature in black ink, appearing to read 'Ronnie' followed by a flourish.

**Ronnie Danilo Escobar**

“La sanción establecida para este delito se aumentará en dos terceras partes, en los casos siguientes:

- a) Si el autor es funcionario o empleado del Tribunal Supremo Electoral o integrante de Junta Electoral Departamental, Junta Electoral Municipal o Junta Receptora de Votos;
- b) Si el autor es funcionario o empleado del Estado, en cualquiera de sus organismos o instituciones autónomas, descentralizadas y no gubernamentales, independientemente de su forma de elección o tipo de vínculo legal laboral."

**Artículo 2.** Se adiciona el artículo 327 "A", el cual queda así:

**"Artículo 327 "A" (Agravación electoral).** Las sanciones establecidas para los delitos tipificados en este capítulo, se incrementarán en la mitad cuando se cometan con fines electorales.

La sanción se incrementará en dos terceras partes, si el delito es cometido por Magistrado, funcionario o empleado del Tribunal Supremo Electoral, integrante de Junta Electoral Departamental, Junta Electoral Municipal, Junta Receptora de Votos, funcionario o empleado del Estado de cualquiera de sus organismos o instituciones autónomas, descentralizadas y no gubernamentales, independientemente de su forma de elección o tipo de vínculo legal laboral, y se le aplicará además la pena, la inhabilitación para el ejercicio de empleo o cargo público que desempeñe."

**Artículo 3.** Se reforma el artículo 338, el cual queda así:

**"Artículo 338. (Uso ilegítimo de documento de identidad).** Quien usare como propio, pasaporte o documento legítimo de identidad ajena, será sancionado con prisión de uno a tres años.

Igual sanción se aplicará a quien cedere a otro, para que lo utilice, su propio pasaporte o documento legítimo de identidad.

La sanción se incrementará en la mitad, cuando el uso ilegítimo del documento de identidad sea para fines electorales.

Si el delito es cometido por funcionario o empleado del Tribunal Supremo Electoral, integrante de Junta Electoral Departamental, Junta Electoral Municipal, junta Receptora de Votos, funcionario o empleado del Estado de cualquiera de sus organismos o instituciones autónomas, descentralizadas y no gubernamentales, independientemente de su forma de elección o tipo de vínculo legal laboral, se le aplicará además de la pena, la inhabilitación para el ejercicio de empleo o cargo público que desempeñe."

**Artículo 4.** Se modifica la denominación del Capítulo VI, del Título XII "De los Delitos contra el Orden Institucional" en el Libro Segundo, Parte Especial, el cual queda así:

**"De los Delitos Electorales"**

**Artículo 5.** Se reforma el artículo 407 "C", el cual queda así:

**"Artículo 407 "C" (Coacción del elector).** El que pague, o entregue dinero o bienes muebles, a un ciudadano, para que se abstenga o consigne su voto a favor de determinado candidato u organización política, treinta y seis horas antes y durante la elección, será sancionado con prisión de dos a ocho años.

El elector que acepte dinero o bienes muebles, con los fines señalados en el párrafo anterior, será sancionado con la mitad de la pena.

La pena se aumentará en la mitad cuando la conducta sea realizada por un funcionario o empleado del Estado de cualquiera de sus organismos o instituciones autónomas, descentralizadas y no gubernamentales, independientemente de su forma de elección o tipo de vínculo legal laboral, y se le aplicará además de la pena, la inhabilitación para el ejercicio de empleo o cargo público que desempeñe."

**Artículo 6.** Se adiciona un párrafo al artículo 407 "D", el cual queda así:

"La sanción se incrementará en la mitad si el delito es cometido por funcionario o empleado del Tribunal Supremo Electoral, integrante de Junta Electoral Departamental, Junta Electoral Municipal, Junta Receptora de Votos, funcionario o empleado del Estado de cualquiera de sus organismos o instituciones autónomas, descentralizadas y no gubernamentales, independientemente de su forma de elección o tipo de vínculo legal laboral, y se le aplicará además de la pena, la de inhabilitación para el ejercicio del empleo o cargo público que desempeñe."

**Artículo 7.** Se modifica el artículo 407 "E", el cual queda así:

**"Artículo 407 "E" (Violación del secreto del voto).** El que por cualquier medio intentare descubrir o descubriere la forma en que un elector ha votado, será sancionado con prisión de uno a cinco años.

La sanción se incrementará en la mitad, si el delito es cometido por funcionario o empleado del Tribunal Supremo Electoral, integrante de Junta Electoral Departamental, Junta Electoral Municipal, Junta Receptora de Votos, miembro de algún órgano de organización política, funcionario o empleado del Estado de cualquiera de sus organismos o instituciones autónomas, descentralizadas y no gubernamentales, independientemente de su forma de elección o tipo de vínculo legal laboral, y se le aplicará además de la pena de inhabilitación para el ejercicio del empleo o cargo público que desempeñe."

**Artículo 8.** Se adiciona el artículo 407 "F", el cual queda así:

**"Artículo 407 "F" (Ocultamiento, retención y posesión ilícita de documento que acredita la ciudadanía).** El que haga desaparecer o retenga el documento que





acredita la ciudadanía, impidiéndole a un ciudadano presentarlo para emitir el sufragio, será sancionado con prisión de uno a cinco años.

La sanción se incrementará en la mitad, cuando:

- a) Se impida al ciudadano obtener el documento que acredita tal condición ante la autoridad respectiva, y,
- b) Si el delito es cometido por funcionario o empleado del Tribunal Supremo Electoral, integrante de Junta Electoral Departamental, Junta Electoral Municipal, Junta Receptora de Votos, funcionario o empleado del Estado en cualquiera de sus organismos o instituciones autónomas, descentralizadas y no gubernamentales, independientemente de su forma de elección o tipo de vínculo legal laboral, y se le aplicará además de la pena, la inhabilitación para el ejercicio del empleo o cargo público que desempeñe."

**Artículo 9.** Se adiciona el artículo 407 "G", el cual queda así:

**"Artículo 407 "G" (Abuso de autoridad con propósito electoral).** El funcionario o empleado público que utilice su autoridad o ejerza su influencia para beneficiar o perjudicar electoralmente a una organización política, será sancionado con prisión de uno a tres años e inhabilitación para el ejercicio del empleo o cargo público que desempeñe."

**Artículo 10.** Se adiciona el artículo 407 "H", el cual queda así:

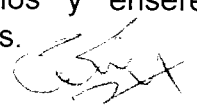
**"Artículo 407 "H" (Abuso con propósito electoral).** El particular que destruya, obstaculice e impida directa o indirectamente el libre ejercicio de la propaganda política, será sancionado con prisión de uno a tres años."

**Artículo 11.** Se adiciona el artículo 407 "I", el cual queda así:

**"Artículo 407 "I" (Propaganda oficial ilegal).** El funcionario, empleado público en el ejercicio del cargo o el contratista del Estado, que con fines electorales y durante el proceso electoral haga propaganda respecto de las obras y actividades realizadas en cumplimiento de sus funciones y obligaciones, será sancionado con prisión de uno a cinco años e inhabilitación para el ejercicio del empleo o cargo público que desempeñe o cancelación del contrato en su caso."

**Artículo 12.** Se adiciona el artículo 407 "J", el cual queda así:

**"Artículo 407 "J" (Atentado contra el transporte de material electoral).** El que por cualquier medio, impida, detenga, demore, directa o indirectamente, el transporte de urnas, boletas, padrón electoral, papelería, mobiliario, utensilios y enseres de naturaleza electoral, será sancionado con prisión de dos a ocho años."



La misma sanción se aplicará al que viole, altere, destruya los sellos, precintos, urnas y sacos electorales.

Si el delito es cometido por Magistrado, funcionario o empleado del Tribunal Supremo Electoral, integrante de Junta Electoral Departamental, Junta Electoral Municipal, Junta Receptora de Votos, miembro de algún órgano de organización política, funcionario o empleado del Estado en cualquiera de sus organismos o instituciones autónomas, descentralizadas y no gubernamentales, independientemente de su forma de elección o tipo de vínculo legal laboral, se le aplicará además de la pena, la de inhabilitación para el ejercicio del empleo o cargo público que desempeñe."

**Artículo 13.** Se adiciona el artículo 407 "K", el cual queda así:

**"Artículo 407 "K" (De la propaganda y encuestas electorales extemporáneas).** Quien realice o publique propaganda o encuestas electorales de cualquier clase el día de la elección y durante las treinta y seis horas anteriores a la misma, será sancionado con prisión de uno a cinco años."

**Artículo 14.** Se adiciona el artículo 407 "L", el cual queda así:

**"Artículo 407 "L" (De la fiscalización electoral de fondos).** El representante legal o miembro de los órganos de la organización política, que impida al Tribunal Supremo Electoral realizar su función de control y fiscalización de fondos públicos y privados con respecto al financiamiento a las organizaciones políticas para actividades permanentes y de campañas electorales, será sancionado con prisión de uno a cinco años."

**Artículo 15.** Se adiciona el artículo 407 "M", el cual queda así:

**"Artículo 407 "M". (Financiamiento electoral).** La persona individual o jurídica que aporte a una organización política, más del diez por ciento (10%) del límite máximo de gastos de campaña, será sancionado con prisión de uno a cinco años."

La misma pena se impondrá al Representante Legal o cualquier miembro de los Órganos de las Organizaciones Políticas que:

- a) Reciba ayuda o aportes que sobrepasen el diez por ciento (10%) del límite máximo de gastos de campaña.
- b) Reciba ayuda o aporte de otros Estados y de personas individuales o jurídicas extranjeras. Se exceptúan de este caso las ayudas que provengan de entidades académicas o fundaciones y que se otorguen para fines de formación.
- c) No canalice a través de la respectiva organización política las contribuciones que se realicen a favor de candidato a elección popular."

**Artículo 16.** Se adiciona el artículo 407 "N", el cual queda así:



**“Artículo 407 “N”. (Financiamiento Electoral Ilícito).** La persona individual o jurídica, que aporte, reciba o autorice recibir, recursos destinados al financiamiento de organizaciones políticas o sus candidatos, con motivo de actividades permanentes, de campañas y eventos electorales, a sabiendas que dichos aportes o recursos provienen del crimen organizado, lavado de dinero o cualquiera otra actividad calificada como delito por el Código Penal y demás leyes conexas; será sancionado con prisión de cuatro a doce años inmutables y multa de doscientos a quinientos mil quetzales.

Se consideran así mismo financiamiento electoral ilícito, toda contribución recibida en forma anónima, y las que no se registren en el libro contable que para el efecto deberá llevar la organización política.

La sanción se incrementará en dos terceras partes, cuando el delito sea cometido por quien ejerza empleo, cargo público o cargo de elección popular, además de la pena impuesta se le inhabilitará para optar a cargos públicos.”

**Artículo 17. Se adiciona el artículo 407 “Ñ”, el cual queda así.**

**“Artículo 407 “Ñ”. Promoción, propaganda, campaña o publicidad anticipadas.** La persona o personas que individual o colectivamente realicen o ejecuten en: a) cualesquiera de los medios masivos de comunicación social, b) pancartas, vallas publicitarias, pasquines, calcomanías, rótulos en la vía pública o cualquier medio similar, actividades de diversa índole, que directa o indirectamente pretendan impulsar, promover, difundir, publicitar o dar a conocer a una o varias personas para ocupar un cargo público de elección popular con anticipación a la convocatoria oficial que realiza el Tribunal Supremo Electoral será sancionado con prisión de 4 a 7 años y multa de veinte a cincuenta mil quetzales.

La misma sanción se le impondrá a:

- a La persona que permita que su imagen, silueta o nombre sea utilizado con las mismas finalidades,
- b El representante legal o quien ejerza la personería jurídica de la organización política, partido político, comité pro formación de partido político, asociación o sociedad política comité cívico, asociación civil, sociedad civil o mercantil, que permita que sean utilizados los símbolos de su organización o denominación en cualesquiera de las anteriores actividades.

La persona jurídica de cualquier naturaleza que sea utilizada para tales fines será cancelada su inscripción o trámite en el que se encuentre cuando el fallo sea condenatorio para su representante legal. En tanto se resuelve en definitiva la situación jurídica del representante legal referido, se suspenderá el trámite o el funcionamiento de la persona jurídica que corresponda. Lo anterior independiente a la aplicación de la cancelación como pena accesorias.”



**Artículo 18.** Se adicionan dos párrafos al final del artículo 419, los cuales quedan así:

“Si el incumplimiento de deberes impidiere a un ciudadano postularse o inscribirse a un cargo de elección popular, la sanción se incrementará en la mitad.

Si el delito es cometido por Magistrado, funcionario o empleado del Tribunal Supremo Electoral, integrante de Junta electoral Departamental, Junta Electoral Municipal, Junta Receptora de Votos, funcionario o empleado del Estado en cualquiera de sus organismos o instituciones autónomas, descentralizadas, independientemente de su forma de elección o tipo de vínculo legal laboral, se le aplicará además de la pena, la inhabilitación en el ejercicio de empleo o cargo público que desempeñe.”

**Artículo 19.** Se adiciona Capítulo VIII al Libro Tercero, De las Faltas, Título Único, el cual queda así:

**“Artículo 499. Faltas Electorales. Será sancionado con arresto de veinte a sesenta días a quien:**

- a) Haga propaganda pegando o pintando rótulos en efigies, paredes, señales, rótulos, puentes y monumentos, salvo que se trate de propiedad privada.
- b) Durante el proceso electoral, en el período comprendido de las veinte horas hasta las siete horas del día siguiente, use vehículos de cualquier tipo con altoparlantes, para fines de propaganda electoral.
- c) Expenda o distribuya licores, bebidas alcohólicas o fermentadas desde las doce horas del día anterior a las elecciones y hasta las seis horas del día siguiente a ésta.
- d) Consuma licores, bebidas alcohólicas o fermentadas en lugares públicos, desde las doce horas del día anterior a las elecciones y hasta las seis horas del día siguiente a ésta.
- e) Limite el uso gratuito de los postes colocados dentro de calles, avenidas, o carreteras del país, para propaganda electoral.”

**Artículo 20. Vigencia.** El presente Decreto entrará en vigencia a los ocho días de su publicación en el Diario Oficial.

**REMÍTASE AL ORGANISMO EJECUTIVO PARA SU SANCIÓN, PROMULGACIÓN Y PUBLICACION.**

**EMITIDO EN EL PALACIO DEL ORGANISMO LEGISLATIVO, EN LA CIUDAD DE GUATEMALA, A LOS \_\_\_\_\_ DEL MES DE \_\_\_\_\_ DE DOS MIL \_\_\_\_.**

