



Correspondencia de Diputada
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Guatemala 28 de octubre de 2008

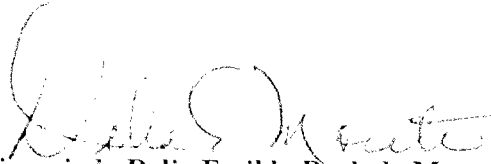
Licenciado
Arístides Baldomero Crespo Villegas
Presidente del Congreso de la República
Su Despacho.

Señor Presidente:

En forma atenta me dirijo a usted para remitir por este medio, conforme lo regulado en los artículos 39, 40 y 41 de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, Decreto Número 63-94 del Congreso de la República, el dictamen a la iniciativa de ley identificada con registro número 3923 de Dirección Legislativa, mismo que fuera emitido por la Comisión de la Mujer el cual tiene por propósito declarar el "Día Nacional de la Prevención del Embarazo en Adolescentes" el 26 de septiembre de cada año.

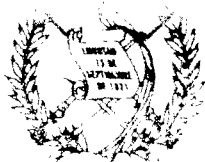
Sin otro particular, me suscribo del Señor Presidente, con las muestras de mi consideración y alta estima.

Respetuosamente,


Licenciada Delia Emilda Back de Monte
Presidenta Comisión de la Mujer

C.c/mors





Correspondencia de Diputada
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

DICTAMEN 06-2008

COMISIÓN DE LA MUJER

DICTAMEN A LA INICIATIVA DE LEY IDENTIFICADA CON REGISTRO NÚMERO 3923 DE DIRECCIÓN LEGISLATIVA, QUE DISPONE DECLARAR COMO "DÍA NACIONAL DE LA PREVENCIÓN DEL EMBARAZO EN ADOLESCENTES" EL 26 DE SEPTIEMBRE DE CADA AÑO.

HONORABLE PLENO:

Con fecha 14 de octubre del año 2008, el Honorable Pleno del Congreso de la República conoció y remitió a la Comisión de la Mujer la iniciativa identificada con el número de registro 3923 de Dirección Legislativa, presentada por las Diputadas Delia Emilda Back Alvarado de Monte y Rosa María Ángel Madrid de Frade, para su estudio y dictamen.

ANTECEDENTES:

La Organización Mundial de la Salud (OMS) define como adolescencia al "período de la vida en el cual el individuo adquiere la capacidad reproductiva, transita los patrones psicológicos de la niñez a la adultez y consolida la independencia socio – económica" y fija sus límites entre los 10 y 20 años. Es considerada como un periodo de la vida libre de problemas de salud pero, desde el punto de vista de los cuidados de la salud reproductiva, el adolescente es, en muchos aspectos, un caso especial. En muchos países, los adolescentes llegan a representar del 20 al 25% de su población.

Según informes estadísticos, Centroamérica tiene la tasa más alta de VIH y maternidad adolescente en América Latina; en Guatemala, Nicaragua, El Salvador

Delia Emilda Back Alvarado de Monte



Correspondencia de Diputada

Congreso de la República

Guatemala, C. A.

y Honduras cada año hay 102-119 nacimientos por cada 1,000 mujeres entre los 15 y 19 años. Estas tasas de fecundidad adolescente exceden por mucho el promedio regional latinoamericano de 76 por 1,000 y supera el promedio para África (103 por 1,000). Entre el 20 y 50 por ciento de las mujeres en Centroamérica tienen su primer hijo en la adolescencia; estas proporciones son mucho más altas entre las mujeres del área rural, las más pobres y las de menor escolaridad.

Gran parte de la carga de esos embarazos recae sólo en las jóvenes. Para la mayoría de las mujeres centroamericanas, el embarazarse cuando todavía están estudiando, significa poner fin a su educación. Pensando en esto, organizaciones como El Centro Latinoamericano Salud y Mujer (Celsam), la Federación Internacional de Ginecología Infanto Juvenil, Asia Pacific Council on Contraception, Marie Stopes Internacional, The European Society of Contraception (ESC) entre otras, se unieron globalmente para establecer la celebración del Día Mundial de la Prevención de Embarazo no Planificado en Adolescentes el 26 de septiembre de cada año, cuyo objetivo es hacer conciencia sobre la importancia de prevenir embarazos adolescentes no deseados en padres de familia, medios de comunicación, maestros y adolescentes.

El Día de la Prevención del Embarazo Adolescente fue instaurado por primera vez en Uruguay, en el año 2003, y en Ecuador en el 2005. En ambos países, gracias a la iniciativa del Centro Latinoamericano Salud y Mujer (CELSAM) y el auspicio de los ministerios de salud correspondientes, se declaró como fecha para esta conmemoración, el día 26 de septiembre. Desde entonces, se ha hecho un esfuerzo para que esta conmemoración se adopte en todos los países de Latinoamérica. Para ello se realizan diferentes actividades enfocadas en ofrecer información al segmento de la población que se encuentra más expuesto a la amenaza de los embarazos adolescentes. Esta conmemoración debe ser un esfuerzo conjunto entre instancias públicas y privadas, en miras a articular acciones para que se optimicen los resultados en el largo plazo. Se han sumado varios países, entre ellos: Colombia, República Dominicana, Argentina, Brasil, Costa Rica, Venezuela y Chile.

En América Latina los países con mayor tasa de maternidad en adolescentes se encuentran en las regiones de: Nicaragua y Guatemala. En Guatemala, las tasas



Correspondencia de Diputada

Congreso de la República

Guatemala, C. A.

de natalidad de las adolescentes son las más altas en las que no acuden a la escuela. Las adolescentes que posponen la procreación tienen cinco veces más probabilidades de terminar su educación secundaria que aquellas que no posponen el nacimiento de su primer hijo hasta tener por lo menos 20 años. El porcentaje de adolescentes que habían tenido un hijo o se habían embarazado alcanzó el nivel más alto en las que nunca asistieron a la escuela (37 por ciento) y fue más alto entre las indígenas que entre las latinas (26 por ciento frente a 29 por ciento).

ANÁLISIS DE LA INICIATIVA:

El reconocimiento de esta fecha pretende que la sociedad tome conciencia de esta realidad, la creación del día nacional para prevenir este tipo de situaciones en la juventud, tiene aspectos positivos ya que pone en el escenario público el tema del embarazo de manera permanente. El aumento de la maternidad adolescente es un fenómeno que afecta a toda la región de América; por ello, es importante instaurar del Día Nacional de Prevención del Embarazo en Adolescentes.

Los profesionales de la medicina indican que la gestación en adolescentes se considera de alto riesgo pues el tamaño de los huesos de la pelvis, la madurez del cuello uterino y el desarrollo de la matriz (genitales externos que incluyen labios, clitoris y abertura vaginal) no son aptos para un parto vaginal. Por tanto, la mortalidad materna, en estos casos, es alta. Es alarmante conocer que entre las jóvenes latinas 6 de cada 10 quedan embarazadas por lo menos una vez antes de cumplir los 20 años y que aproximadamente uno de cada tres estudiantes latinos deja la escuela antes de graduarse de diversificado, una cifra que es casi 3 veces más alta que el resto de la población americana.

Entre los resultados esperados con la conmemoración del Día Nacional de la Prevención del Embarazo en Adolescentes, que plantea esta iniciativa están:

- El reconocimiento, la promoción y la protección de los derechos sexuales y reproductivos de las y los adolescentes.



Correspondencia de Diputado

Congreso de la República

Guatemala, C. A.

- La promoción de relaciones sexuales seguras y responsables y la concientización de las y los adolescentes en cuanto a la importancia de la práctica anticonceptiva para evitar embarazos no planificados.
- La disminución de infecciones de transmisión sexual, incluyendo el VIH/sida.
- El logro de mejores niveles de calidad de vida, ya que se instará a las y los adolescentes a elaborar proyectos de vida de mayor alcance (completar sus estudios, desarrollar actividades de desenvolvimiento personal y social, entre otras) y posponer la reproducción.
- Coadyuvar al cumplimiento de los objetivos del milenio en cuanto a la reducción de la mortalidad materna.
- Un aumento de la participación responsable del hombre en la reproducción.

Que las mujeres se embaracen a tan temprana edad es una de las principales amenazas para el desarrollo integral de las adolescentes, ya que suele poner en riesgo su salud, y el tiempo de su desarrollo escolar o laboral se retrasa o suspende. Entre las complicaciones de un embarazo adolescente están: anemia en el bebé y la madre, infecciones bacterianas graves, parto prematuro y muerte fetal.

DERECHO COMPARADO:

El Gobierno de Ecuador publicó en el Registro Oficial, como Ley de Estado el hecho de que haya un compromiso a nivel de gobierno para que se instaure el 26 de septiembre como Día Nacional de la Prevención del Embarazo en Adolescentes, para lo mismo varias instituciones como el Ministerio de Salud y la Presidencia de la República, trabajan con estadísticas y programas para determinar el impacto de esta situación en la sociedad. Surge como una necesidad para difundir la información sobre temas relacionados a la sexualidad. Este día se reúnen especialistas, expertos ginecológicos, sociólogos, educadores, antropólogos, psicólogos, para dar a conocer la importancia de la necesidad de orientar y difundir información y educar a la gente,



Correspondencia de Diputada

Congreso de la República

Guatemala, C. H.

En Colombia el Gobierno Nacional Decretó e Institucionalizó el Día Nacional de Prevención de Embarazos en Adolescentes a partir del 26 de septiembre de 2007. Realizan conversatorios sobre la prevención de embarazo en adolescentes como parte de la conmemoración.

En México fue aprobado en primer debate el Decreto Ley que crea el Día Nacional para la Prevención del Embarazo No Planificado en Adolescentes. Estableció el 10 de agosto de cada año para entablar discusiones y foros sobre la prevención de embarazos prematuros en adolescentes en las escuelas, ambas privadas y públicas.

ANÁLISIS JURÍDICO DE LA COMISIÓN:

La Constitución Política de la República en los artículos 1º y 3º establece que el Estado de Guatemala se organiza para proteger a la persona y a la familia; su fin supremo es la realización del bien común, garantiza y protege la vida humana desde su concepción, así como la libertad, la justicia, la seguridad, la paz y el desarrollo integral de la persona. En el artículo 47 establece que el Estado garantiza la protección social, económica y jurídica de la familia. Promoverá su organización sobre la base legal del matrimonio, la igualdad de derecho de los cónyuges, la paternidad responsable y el derecho de las personas a decidir libremente el número y espaciamiento de sus hijos.

En sus artículos 93, 94 y 95 establece que el goce de la salud es derecho fundamental del ser humano, sin discriminación alguna. El Estado velará por la salud y la asistencia social de todos los habitantes. Desarrollará a través de sus instituciones, acciones de prevención, promoción, recuperación, rehabilitación, coordinación y las complementarias pertinentes a fin de procurarles el más completo bienestar físico, mental y social. La salud de los habitantes de la Nación es un bien público. Todas las personas e instituciones están obligadas a velar por su conservación y restablecimiento.

El Código de Salud en su artículo 41 establece que el Estado, a través de Ministerio de Salud y de las otras Instituciones del Sector, desarrollarán acciones tendientes a promover la salud de la mujer y la niñez con un enfoque integral y

Adelia C. Dávila



Correspondencia de Diputada

Congreso de la República

Guatemala, C. H.

mejorando el ambiente físico y social a nivel de la familia, así como la aplicación de medidas de prevención y atención del grupo familiar en las diversas etapas de su crecimiento y desarrollo, incluyendo aspectos de salud reproductiva.

Además la Ley de Dignificación y Promoción Integral de la Mujer en su artículo 15 garantiza acciones y mecanismos en la esfera de la salud estableciendo que el Gobierno de Guatemala, a través de los órganos competentes, desarrollará programas sobre la situación de las mujeres y su problemática de vida, y establecerá mecanismos específicos con participación de las mujeres como sujetos activos para lograr el acceso a la salud integral, educación y salud psico-sexual y reproductiva, planificación familiar y salud mental. Protección a la salud y seguridad, incluyendo la salvaguarda de la función de reproducción.

Guatemala como parte miembro, en septiembre del 2,000, junto con jefes de Estado y de Gobierno de otros países firmó la Declaración del Milenio en Naciones Unidas. La Declaración planteó ocho metas para mejorar la salud y el bienestar de las personas en todo el mundo. La Unidad de Salud del Niño y del Adolescente de la Organización Panamericana de la Salud (OPS) está apoyando a los países de la Región en el cumplimiento de estas metas, donde la salud integral de las y los jóvenes juega un papel crucial. La Meta 6, objetivo 7 dice que la OPS apoya al logro de las metas, para lo cual se están implementando proyectos regionales de prevención de VIH/SIDA/ITS y embarazo en adolescentes, en Guatemala se debe reducir la tasa de mortalidad materna en tres cuartas partes en el periodo 1,990-2,015, actualmente la mortalidad materna en menores de 15 años es 4 veces mayor que en otras edades (Conde-Agudelo, A, 2,000). Los países recibirán apoyo técnico en la identificación de las mejores intervenciones para prevenir el embarazo no deseado en adolescentes

CONSIDERACIONES DE LA COMISIÓN:

El tema del embarazo en adolescentes ha sido motivo de discusión y análisis debido a varios factores, sobre todo por el aumento en el número de madres adolescentes, y debido a que, frecuentemente, los embarazos en esta edad son no planificados, no deseados y tienen la probabilidad de terminar en abortos provocados.

Delia A. Zapate



Correspondencia de Diputada

Congreso de la República

Guatemala, C. A.

La vida de las y los adolescentes que se enfrentan a un embarazo no planificado cambia drásticamente, pues se ven obligadas a dejar sus estudios, frecuentemente son víctimas del rechazo familiar y del maltrato, además de que su condición económica y la de sus familias se ve severamente afectada.

El embarazo en adolescentes no solo repercute en la vida de éstas o éstos, sino también en la de sus hijas e hijos. Esta problemática se manifiesta en varios ámbitos, por ejemplo: interrumpe el proceso de formación y educación de las y los adolescentes, sobre todo de las madres, hay una temprana inserción en el mercado laboral, aumentan las condiciones de pobreza y los hogares desintegrados, etcétera.

Por esta razón, es fundamental realizar acciones coordinadas para informar y sensibilizar a la sociedad acerca de la importancia de la prevención de embarazos en adolescentes, así como velar por el cumplimiento y respeto de los derechos sexuales y reproductivos de esta población.

Se recomienda que se elaboren programas innovadores para que todos los adolescentes y los hombres adultos tengan acceso a información, asesoramiento y servicios de salud reproductiva, para educar y facultar al hombre para que comparta por igual las responsabilidades de la planificación de la familia se debería llegar también a las y los adolescentes en las escuelas, las organizaciones juveniles y los lugares donde se reúnan. Se deben facilitar a las y los adolescentes información y servicios que les ayuden a comprender su sexualidad y a protegerse contra los embarazos prematuros, embarazos no deseados, las enfermedades de transmisión sexual y el riesgo subsiguiente de infertilidad; orientación en las esferas de la conducta sexual responsable, la planificación responsable de la familia, la salud reproductiva. Ello debería combinarse con la educación de los hombres jóvenes para que respeten la libre determinación de las mujeres y compartan con ellas la responsabilidad en lo tocante a la sexualidad y la procreación.

Es fundamental crear campañas educativas enfocadas en la comunicación de adolescente a adolescente, orientadas a desmitificar y eliminar prejuicios.



Correspondencia de Diputada

Congreso de la República

Guatemala, C. A.

El Estado de Guatemala debe proteger y promover los derechos de las y los adolescentes a la educación, la información y la asistencia en materia de la salud reproductiva, y reducir considerablemente el número de embarazos entre las adolescentes.

DICTAMEN DE LA COMISIÓN:

Por todo lo anteriormente expuesto, la Comisión de la Mujer del Congreso de la República, comparte la propuesta de la Iniciativa de Ley sometida a su consideración; sin embargo considera necesario efectuar un cambio en el artículo 4 por lo que luego de haber realizado el mismo y considerando que la misma no contraviene la Constitución Política de la República ni el ordenamiento jurídico interno; emite **DICTAMEN FAVORABLE**, permitiéndose presentar a consideración de los Señores Diputados, el siguiente proyecto de Decreto para que el mismo sea tramitado conforme las disposiciones Constitucionales y de Régimen Interior.

DADO EN LA SALA DE LA COMISIÓN DE LA MUJER DEL CONGRESO DE LA REPÚBLICA EN LA CIUDAD DE GUATEMALA, EL VEINTIOCHO DE ABRIL DE DOS MIL OCHO.


POR LA COMISIÓN DE LA MUJER:

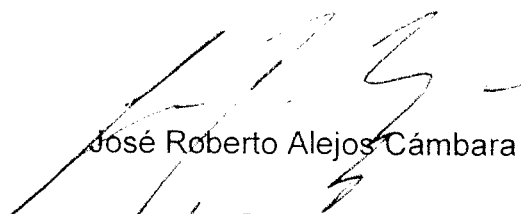

Delia Emilda Back Alvarado de Monte
Presidenta




Correspondencia de Diputada
Congreso de la República
Guatemala, C. A.


Rosa María Ángel de Frade
Vicepresidenta


Thelma Elizabeth Ramírez de Nájera
Secretaria


José Roberto Alejos Cámara


Alicia Dolores Beltrán López


Beatriz Concepción Canastuj

Mirma Magnolia Figueroa Resen


Graciela Emilienne Mazariegos


Mario Tarazona Díaz-Sol


Rosa Elvira Zapeta Osorio

Martha Odilia Cuellar Girón



Correspondencia de Diputada

Congreso de la República

Guatemala, C. A.

PROYECTO DE DECRETO:

DECRETO NÚMERO

EL CONGRESO DE LA REPÚBLICA DE GUATEMALA

CONSIDERANDO:

Que la Constitución Política de la República de Guatemala establece que el Estado de Guatemala se organiza para proteger a la persona y a la familia y que su fin supremo es la realización del bien común, debiendo, además, garantizar y proteger la vida humana desde su concepción, así como la integridad y la seguridad de la persona.

CONSIDERANDO:

Que es obligación del Estado velar por la salud y la asistencia social de todos los habitantes, debiendo desarrollar, a través de sus instituciones, acciones de prevención, promoción, recuperación, rehabilitación, coordinación y las complementarias pertinentes, a fin de procurarles el más completo bienestar físico, mental y social.

CONSIDERANDO:

Que el Estado de Guatemala a través de la Ratificación del Convenio sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Contra la Mujer, en el artículo once, adoptará todas las medidas apropiadas para eliminar la discriminación contra la mujer en la esfera de la atención médica a fin de asegurar, en condiciones de igualdad entre hombres y mujeres, el acceso a servicios de atención médica, inclusive los que se refieren a la planificación de la familia, y garantizará a la mujer servicios apropiados en relación con el embarazo, el parto y el período posterior al parto.



Correspondencia de Diputado

Congreso de la República

Guatemala, C. A.

CONSIDERANDO:

Que el Decreto 42-2001 Ley de Desarrollo Social en su artículo veinticinco establece que la salud reproductiva es un estado general de bienestar físico, psíquico, personal y social en todos los aspectos relacionados con la sexualidad humana, con las funciones y procesos del sistema reproductivo, con una vida sexual coherente con la propia dignidad personal y las propias opciones de vida que conduzcan a disfrutar de una vida sexual, satisfactoria y sin riesgos, así como la libertad de procrear o no, y de decidir cuándo y con qué frecuencia, de una forma responsable.

CONSIDERANDO:

Que el Decreto 87-2005 Ley de Acceso Universal y Equitativo del Servicios de Planificación Familiar y su Integración en el Programa Nacional de Salud Reproductiva en su capítulo III, artículo 10 establece que El Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social en coordinación con el Ministerio de Educación deben incluir en la currícula de formación contenidos sobre derechos y responsabilidades para la promoción y auto cuidado de la salud, sexualidad y embarazo precoz y no deseado como factores de riesgo que afectan la morbilidad materno-infantil.

POR TANTO,

En ejercicio de las atribuciones que le confiere la literal a) del artículo 171 de la Constitución Política de la República de Guatemala.

DECRETA:

Artículo 1. Se declara como "Día Nacional de la Prevención del Embarazo en Adolescentes" cada 26 de septiembre de cada año.



Correspondencia de Diputada
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Artículo 2. El Organismo Ejecutivo a través del Ministerio de Salud y Ministerio de Educación debe adoptar acciones, planes y programas preventivos sobre educación sexual y reproductiva de las y los adolescentes jóvenes.

Artículo 3. Este día, las instituciones oficiales y privadas, relacionadas con los y las adolescentes, celebrarán el "Día Nacional de la Prevención del Embarazo en Adolescentes" realizando actividades acordes al tema, brindando información calificada y veraz sobre la salud sexual y reproductiva, además de información sobre la prevención del embarazo en adolescentes y la protección a las adolescentes embarazadas.

Artículo 4. Vigencia. El presente Decreto entrará en vigencia al día siguiente de su publicación en el Diario Oficial.

**PASE AL ORGANISMO EJECUTIVO, PARA SU SANCIÓN,
PROMULGACIÓN Y PUBLICACIÓN**

**DADO EN EL PALACIO DEL ORGANISMO LEGISLATIVO, EN LA
CIUDAD DE GUATEMALA A LOS ----- DÍAS DEL MES DE ----- DEL
AÑO DOS MIL OCHO.**