

Comisión de Finanzas Públicas y Moneda
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

D I C T A M E N

HONORABLE PLENO

Con fecha tres de septiembre del año dos mil ocho, el honorable Pleno del Congreso de la República conoció y remitió a la Comisión de Finanzas Públicas y Moneda, la Iniciativa de Ley con Registro Número 3890 de Dirección Legislativa, que dispone autorizar al Organismo Ejecutivo la suscripción del Contrato de Préstamo con el Banco Centroamericano de Integración Económica -BCIE-, denominado Financiamiento para Apoyo Presupuestario al Ministerio de comunicaciones, Infraestructura y Vivienda, con la finalidad de que cada integrante de este órgano técnico, conozca, analice y se pronuncie sobre su procedencia.

I. ANTECEDENTES

De acuerdo al Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda -CIV-, en el año 2007, Guatemala contaba con una red vial de aproximadamente 15,187.7 kilómetros, la cual en un 42.3% poseía rodadura de asfalto, 33.7% con terrecería y un 24.0% correspondía a caminos rurales. El aumento de la densidad de tránsito en las zona rurales y los compromisos adquiridos, ha provocado, en los últimos diez años, un crecimiento dinámico en los caminos rurales de penetración hacia aldeas y caseríos (principalmente en el altiplano occidental), por lo que se estima que los caminos vecinales que no son transitables durante todo el año, alcanzan aproximadamente 9,021 kilómetros, lo que hace de la infraestructura vial del país un total de 24,208.7 kilómetros.

La red vial del país ha crecido a un ritmo de 1.7% anual durante los últimos años: las carreteras asfaltadas y los caminos rurales han aumentado anualmente en 8.8 y 5.4%, respectivamente; mientras que las carreteras de terrecería han disminuido en 4.1% anual. La red vial transitable de Guatemala se ha deteriorado consistentemente debido a que aproximadamente 6,000 kilómetros, han superado su vida útil ya que fueron construidas hace mas de 30 años. Además, de los desgastes normales por el uso de las carreteras, el problema se ha agudizado en los últimos años, debido a los daños causados por los fenómenos naturales, que acrecientan la vulnerabilidad de la red nacional.

De acuerdo al Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda, se estima que el 60% de la red vial se encuentra en condiciones no optimas por lo que es prioritario para el país dar un mantenimiento eficiente a las carreteras para mejorar las condiciones de tránsito y competitividad a los sectores económicos que dependen de dicha red. Para este fin se creó la Unidad Ejecutora de Conservación Vial -COVIAL-, con el propósito de administrar lo fondos viales privativos y la ejecución del Plan Nacional de Conservación y Mejoramiento de las Carreteras del País. En este sentido, COVIAL es la entidad encargada de administrar los recursos que se destinan para la contratación de empresas privadas que se encargan del mantenimiento de las carreteras del país.



-000081-

Atendiendo a los datos proporcionados por el Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda actualmente existen en ejecución obras de ampliación, remodelación y pavimentación de carreteras primarias y secundarias que están siendo ejecutadas por diversas empresas contratadas por el Estado, a través de la Dirección General de Caminos -DGC-, las cuales están distribuidas por todo el país con una longitud de 650 kilómetros.

II. CONTENIDO DE LA INICIATIVA

Los Acuerdos de Paz que cobraron vigencia a partir de diciembre de 1996, representan una oportunidad histórica para que el país supere todos aquellos obstáculos sociales, económicos e institucionales que dificultan mejorar el nivel de vida de la población. Los compromisos sucritos, proponen un modelo social que asegure la paz, la gobernabilidad democrática y el desarrollo humano.

El Gobierno de la República cumpliendo con los compromisos que describen los acuerdos de referencia, formuló dentro del Plan de Gobierno la Política de Desarrollo Económico, cuyo objetivo general es crear y mantener las condiciones para que los actores productivos involucrados en el proceso económico puedan generar riqueza en forma sostenida, que se traduzca en desarrollo económico equitativo y sustentable que beneficie a la población guatemalteca, contribuyendo fundamentalmente a la generación de empleo, aumento del salario real, reducción de la pobreza y de la pobreza extrema, disminución de la desigualdad en la distribución de la riqueza y el consumo, el cual deberá alcanzarse bajo un modelo social democrata de economía mixta.

En apoyo a las acciones definidas en el Plan de Gobierno y los Acuerdos de Paz, el Gobierno de la República de Guatemala solicitó al Banco Centroamericano de Integración Económica -BCIE-, otorgue cooperación financiera a través de un préstamo denominado "Financiamiento para Apoyo Presupuestario al Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda", derivado del pago por obligaciones generadas en concepto de obras de infraestructura vial ejecutadas.

En respuesta a dicha solicitud, el Directorio Ejecutivo del Banco aprobó el otorgamiento a nuestro país de un financiamiento reembolsable hasta de 74 millones de Dólares de los Estados Unidos de América.

III. DESCRIPCION DEL FINANCIAMIENTO

Los recursos serán utilizados por el Prestatario para el "Financiamiento y Apoyo Presupuestario al Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda", derivado del pago por obligaciones generadas en concepto de obras de infraestructura vial ejecutadas.

La ejecución del Programa citado y la utilización de los recursos del financiamiento estarán bajo la responsabilidad del Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda, siendo las bases las siguientes:



-000082-

MONTO: Hasta por setenta y cuatro millones de dólares de los Estados Unidos de América (US\$74,000,000.00)

DESTINO: Financiamiento para apoyo Presupuestario al Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda.

ORGANISMO EJECUTOR: Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda.

PLAZO: Hasta veinte (20) años, incluyendo hasta tres (3) años de período de gracia.

TASA DE INTERES: Variable. El Prestatario reconoce y pagará al BCIE la tasa de interés aplicable de conformidad con las normas y políticas vigentes del Banco.

COMISION DE COMPROMISO: Tres cuartos del uno por ciento ($3/4$ del 1%) anual sobre los saldos no desembolsados del Préstamo, la cual empezará a devengarse a partir de la suscripción del Contrato de Préstamo.

COMISION DE SUPERVISION Y AUDITORIA: Un cuarto del uno por ciento ($1/4$ del 1%) sobre el monto del préstamo, pagadera a más tardar al momento del primer desembolso, de conformidad con las normas y políticas vigentes del Banco.

AMORTIZACION: Mediante cuotas semestrales, consecutivas vencidas y en lo posible iguales, hasta la total cancelación del mismo, en las fechas y por los montos que determine el Banco.

CARGOS POR MORA: A partir de la fecha en que entre en mora cualquier obligación de pago que corresponda al Prestatario por concepto de capital, intereses, comisiones y otros cargos derivado del presente contrato, el BCIE aplicará un recargo por mora consistente en incrementar el interés ordinario en tres (3) puntos porcentuales sobre la porción de capital en mora, hasta la fecha en que se efectúe el pago.

En virtud de lo anterior y contando con la opinión favorable de la Junta Monetaria emitida por medio de la Resolución No. JM-88-2008, y la opinión favorable del Ministerio de Finanzas Públicas y la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia contenida en el Dictamen Conjunto Número 02/2008, respetuosamente se solicita al Congreso de la República su autorización para suscribir el Contrato de Préstamo Número 1950 hasta por setenta y cuatro millones de dólares de los Estados Unidos de América



-000083-

(US\$74,000,000.00) a celebrarse entre la República de Guatemala y el Banco Centroamericano de Integración Económica -BCIE-, denominado "Financiamiento para Apoyo Presupuestario al Ministerio de comunicaciones, Infraestructura y Vivienda".

IV. ASPECTOS LEGALES

La Constitución Política de la República y de más leyes de carácter ordinario establece lo relativo a la adquisición de compromisos financieros, lo siguiente:

1. La Constitución Política de la República en sus artículos 171 literales a) e i), respectivamente, establecen:

También son atribuciones del Congreso de la República:

"Decretar, reformar y derogar las leyes."

"Contraer, convertir consolidar o efectuar otras operaciones relativas a la deuda publica interna o externa. En todos los casos deberá oírse previamente las opiniones del Ejecutivo y de la Junta Monetaria; señala, además que, para el Ejecutivo, la Banca Central o cualquier otra entidad estatal pueda concluir negociaciones de empréstitos u otras formas de deudas, en el interior o exterior, así como para emitir obligaciones de toda clase será necesaria la aprobación previa del Congreso de la Republica."

2. Por su parte, el artículo 57 Ley del Banco de Guatemala, preceptúa que: "Siempre que el Organismo Ejecutivo o cualquier ente publico tenga el propósito de realizar operaciones crediticias en el extranjero, o cuando gestionen la contratación de empréstitos en el interior del país, deberán solicitar opinión de la Junta Monetaria. La opinión de la Junta Monetaria se fundara en la incidencia de la operación contemplada sobre la balanza de pagos, sobre el volumen del medio circulante y sobre la consecución, en el mediano y largo plazo, del objetivo fundamental del Banco Central.
3. La Ley del Organismo Ejecutivo en su artículo 35, establece: "el Ministerio de Finanzas Públicas tiene a su cargo definir, con base en la política económica y social del Gobierno, conjuntamente con el Organo de Planificación del Estado, Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia -SEGEPLAN-, la política para la formulación, priorización, evaluación y selección de proyectos de inversión y programas a ser ejecutados con recursos internos, financiamiento y cooperación externa."
4. La Ley Orgánica del Presupuesto en su artículo 67, contempla: "en los casos de operaciones de crédito publico, antes de formalizarse el acto respectivo y cualquiera que sea el ente del sector publico emisor o contratante, deberá emitir opinión la Junta Monetaria y la Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia, en sus respectivas áreas de competencia."

INICIATIVA 3890
DICTAMEN FAVORABLE



-000084-

V. CONSIDERACIONES DE LA COMISION

La autorización del contrato de préstamo por parte el Banco Centroamericano de Integración Económica a favor del Gobierno de la República, es trascendental para redimir los problemas financieros que afronta el Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda, reconociendo que los recursos serán empleados en beneficio directo de la población guatemalteca que se encuentra en situación de pobreza y extrema pobreza, para crear condiciones favorables que contribuyan significativamente al desarrollo sostenible en nuestro país.

El convenio de financiamiento tiene como objetivo general y primordial crear y mantener las condiciones económicas y productivas para que los actores productivos involucrados en el proceso económico puedan generar riqueza en forma sostenida, que se traduzca en desarrollo económico equitativo y sustentable que beneficie a la población guatemalteca, contribuyendo fundamentalmente a la generación de empleo, aumento del salario real, reducción de la pobreza y de la pobreza extrema, disminución de la desigualdad en la distribución de la riqueza y el consumo, el cual deberá alcanzarse bajo un modelo social democrata de economía mixta.

Las acciones financieras que detalla el proyecto se encuentran orientados a la incorporación de fuentes económicas y cumplir con obligaciones que permiten programas estratégicos contados en el plan de gobierno y la continuidad de otros para satisfacer las diferentes demandas sociales. Razón por la cual, el Ministerio de comunicaciones, Infraestructura y Vivienda indicó que durante los últimos años, la Dirección General de Caminos y la Unidad de Conservación Vial, han contratado servicios para la ejecución de obras por montos mayores a los asignados dentro de su respectivo presupuesto para cada año, generando un déficit que se ha acumulado hasta la fecha, por lo tanto, para cancelar el déficit generado al final de cada ciclo presupuestario, ambas entidades se han visto en la necesidad de recurrir a la disponibilidad presupuestaria del siguiente ciclo, ocasionando atrasos en los respectivos pagos de obras ejecutadas y problemas de liquidez a las empresas contratistas, lo que se traduce en retrasos directos en la ejecución de las obras de mantenimiento, ampliación y construcción de carreteras del país.

Por lo anterior, el Ministerio de Comunicaciones para dar continuidad a la ejecución de los tramos carreteros y a las obras de mantenimiento vial ya previstas para el presente ejercicio fiscal, ha requerido al Ministerio de finanzas Públicas apoyo presupuestario. En ese sentido, el Gobierno de la República solicitó cooperación financiera al Banco Centroamericana de Integración Económica por la cantidad de 74 millones de dólares de los Estados Unidos de América.

VI. DICTAMEN DE LA COMISION

Los argumentos que motivaron la presentación del cuerpo legislativo descrito, contiene elementos de importancia para solventar algunas irregularidades existentes desde el punto de vista económico, puesto que el convenio de financiamiento se destinará para fortalecer



-000085-

las finanzas públicas del Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda.

Por las razones expuestas, y tomando en consideración que es el momento propicio para emitir una disposición jurídica en este sentido, respetando los lineamientos de que los recursos económicos provenientes del convenio de financiamiento se empleen con eficiencia y eficacia hacia los objetivos rectores establecidos dentro del cuerpo normativo jurídico de aprobación del mismo, la Comisión de Finanzas Públicas y Moneda estima procedente emitir **DICTAMEN FAVORABLE**, a la iniciativa de ley presentada, dejando en el honorable Pleno la responsabilidad sobre su procedencia y aprobación como Ley de la República.

EMITIDO EN LA SALA DE SESIONES DE LA COMISION DE FINANZAS PUBLICAS Y MONEDA DEL CONGRESO DE LA REPUBLICA, EN LA CIUDAD DE GUATEMALA, EL DIA CINCO DE SEPTIEMBRE DE DOS MIL OCHO. DEL MES DE

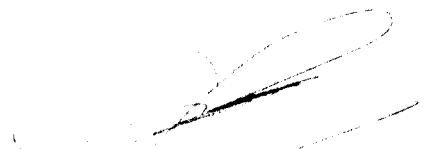

MANUEL ANTONIO BALDIZÓN MÉNDEZ
PRESIDENTE


JOSÉ ALEJANDRO AREVALO ALBUREZ

OSWALDO IVÁN ARÉVALO BARRIOS

INGRID ROXANA BALDETTI ELIAS

LUIS FRANCISCO BARQUIN ALDECOA


MANUEL DE JESUS BARQUIN DURAN


ALICIA DOLORES BELTRÁN LÓPEZ



-000086-



CHRISTIAN JACQUES BOUSSINOT NUILA



LUIS ALBERTO CONTRERAS COLINDRES




MAURA ESTRADA MANSILLA

CÉSAR EMILIO FAJARDO MORALES



BAUDILIO ELINOR HICHOS LÓPEZ

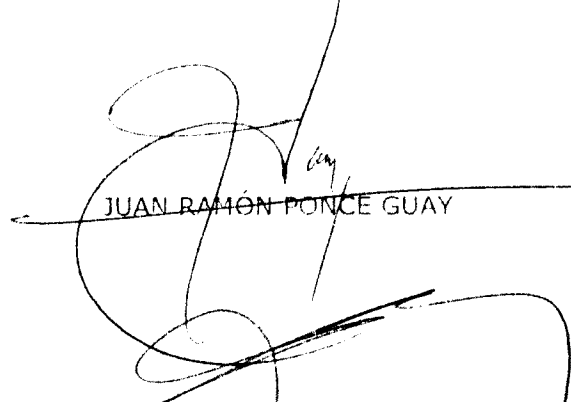
MARIO SANTIAGO LINARES GARCÍA



JORGE MÉNDEZ HERBRUGER



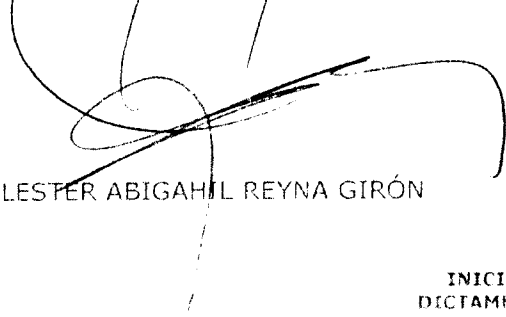
FÉLIX OVIDIO MONZÓN PEDROZA



JUAN RAMÓN PONCE GUAY



WILLIAM RUBÉN REGINOS SANDOVAL



LESTER ABIGAHIL REYNA GIRÓN

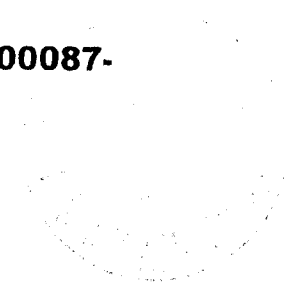
MARIO ISRAEL RIVERA CABRERA

- 7 -
INICIATIVA 3890
DICTAMEN FAVORABLE





000087-



EDGAR ABRAHAM RIVERA SAGASTUME

SONIA ARGENTINA SEGURA VARSOLY

- 8 -

INICIATIVA 3890
DICTAMEN FAVORABLE



-000088-



DECRETO NUMERO ...

EL CONGRESO DE LA REPUBLICA DE GUATEMALA

CONSIDERANDO:

Que los Acuerdos de Paz, representan una oportunidad histórica para que el país supere obstáculos sociales, económicos e institucionales que dificultan mejorar el nivel de vida de la población, fundamentado en dichos Acuerdos, el Gobierno de la República de Guatemala formuló la Política de Desarrollo Económico, contribuyendo fundamentalmente a la reducción de la pobreza y pobreza extrema en nuestro país.

CONSIDERANDO:

Que el Gobierno de la República de Guatemala solicitó cooperación financiera reembolsable al Banco Centroamericano de Integración Económica -BCIE-, para brindar apoyo presupuestario al Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda, derivado del pago por obligaciones generadas en concepto de obras de infraestructura vial ejecutadas.

CONSIDERANDO:

Que el Directorio Ejecutivo del Banco indicado, aprobó otorgar a la República de Guatemala el financiamiento reembolsable con el objeto de complementar las acciones del Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda; y, que se han obtenido las opiniones favorables del organismo Ejecutivo y de la Junta Monetaria, a que se refiere el artículo 171 literal i) de la Constitución Política de la República, es procedente emitir la disposición legal que lo apruebe.

POR TANTO:

En ejercicio de las atribuciones que le confiere el artículo 171 literales a) e i) de la Constitución Política de la República.

DECRETA:

ARTICULO 1. Aprobación. Se aprueba la negociación del Contrato de Préstamo Número 1950, a ser celebrado entre la República de Guatemala y el Banco Centroamericano de Integración Económica -BCIE-, denominado "Financiamiento para Apoyo Presupuestario al Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda":

ARTICULO 2. Autorización. Se autoriza al Organismo Ejecutivo para que, por intermedio del Ministerio de Finanzas Públicas, suscriba el contrato indicado, bajo las condiciones financieras que en este artículo se detallan. La autorización a que se refiere el

INICIATIVA 3890
DICTAMEN FAVORABLE



-000089-

presente artículo es extensiva para suscribir los contratos modificatorios que corresponda. Las condiciones financieras son las siguientes:

MONTO:		Hasta por setenta y cuatro millones de dólares de los Estados Unidos de América (US\$74,000,000.00)
DESTINO:		Financiamiento para apoyo Presupuestario al Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda.
ORGANISMO EJECUTOR:		Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda.
PLAZO:		Hasta veinte (20) años, incluyendo hasta tres (3) años de período de gracia.
TASA DE INTERES:		Variable. El Prestatario reconoce y pagará al BCIE la tasa de interés aplicable de conformidad con las normas y políticas vigentes del Banco.
COMISION COMPROMISO:	DE	Tres cuartos del uno por ciento (3/4 del 1%) anual sobre los saldos no desembolsados del Préstamo, la cual empezará a devengarse a partir de la suscripción del Contrato de Préstamo.
COMISION SUPERVISION Y AUDITORIA:	DE Y	Un cuarto del uno por ciento (1/4 del 1%) sobre el monto del préstamo, pagadera a más tardar al momento del primer desembolso, de conformidad con las normas y políticas vigentes del Banco.
AMORTIZACION:		Mediante cuotas semestrales, consecutivas vencidas y en lo posible iguales, hasta la total cancelación del mismo, en las fechas y por los montos que determine el Banco.
CARGOS POR MORA:		A partir de la fecha en que entre en mora cualquier obligación de pago que corresponda al Prestatario por concepto de capital, intereses, comisiones y otros cargos derivado del presente contrato, el BCIE aplicará un recargo por mora consistente en incrementar el interés ordinario en tres (3) puntos porcentuales sobre la porción de capital en mora, hasta la fecha en que se efectúe el pago.

ARTICULO 3. Cumplimiento de las obligaciones financieras derivadas del contrato de préstamo que se autoriza. Las amortizaciones del capital, pago de intereses y demás gastos derivados del cumplimiento de las obligaciones financieras del contrato de préstamo que se autoriza en los artículos anteriores, estarán a cargo del

- 10 -

INICIATIVA 3890
DICTAMEN FAVORABLE



-000090-

Organismo Ejecutivo, por conducto del Ministerio de Finanzas Públicas, para lo cual deberá prever las asignaciones presupuestarias correspondientes en cada ejercicio fiscal, hasta la cancelación total de la deuda.

ARTICULO 4. Vigencia. El presente Decreto entrará en vigencia el día de su publicación en el diario oficial.

REMITASE AL ORGANISMO EJECUTIVO PARA SU SANCION, PROMULGACION Y PUBLICACION.

EMITIDO EN EL PALACIO DEL ORGANISMO LEGISLATIVO, EN LA CIUDAD DE GUATEMALA, A LOS _____ DIAS DEL MES DE _____ DE DOS MIL OCHO.