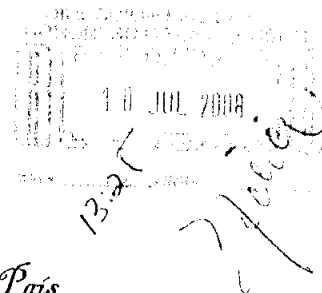


00000023



Comisión Extraordinaria para el Seguimiento del Plan Visión de País
Congreso de la República
Guatemala, C.A.

10 de Julio de 2008
Ref. GAMB/ng Of. 182-08


Licenciada
Ana Isabel Antillón
Directora Legislativa
Congreso de la República
Su Despacho

Respetable Directora:

Atentamente me dirijo a usted, con el fin de remitir el original del Dictamen Conjunto Favorable, emitido por esta Comisión y la Comisión de Descentralización y Desarrollo; a la Iniciativa identificada con el número de registro 3606, que dispone aprobar la Ley Marco de Desarrollo Rural, para que se realice el trámite correspondiente.

Sin otro particular, aprovecho la oportunidad para reiterarle las muestras de mi consideración y estima.

Deferentemente,


GALIM ADAMI MORALES BARRIOS
PRESIDENTE COMISION EXTRAORDINARIA
PLAN VISION DE PAIS
CONGRESO DE LA REPUBLICA DE
GUATEMALA





Comisión Extraordinaria para el Seguimiento del Plan Visión de País
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

DICTÁMEN CONJUNTO FAVORABLE

A LA INICIATIVA DE LEY No. 3606
QUE DISPONE APROBAR LEY MARCO DE DESARROLLO RURAL

HONORABLE PLENO

Con fecha catorce de febrero de 2007, el Honorable Pleno del Congreso de la República conoció la Iniciativa de Ley identificada con el número de registro 3606, presentada por los representantes Héctor Julio Pérez Rojas, Jorge Méndez Herbruger, Alba Estela Maldonado Guevara, Edwin Armando Martínez Herrera y compañeros, misma que dispone aprobar Ley Marco de Desarrollo Rural, la cual fuera trasladada a la Comisión Extraordinaria de Seguimiento al Plan Visión de País y a la Comisión de Descentralización y Desarrollo para su estudio y dictamen conjunto correspondiente, y para cuyo efecto el Honorable Pleno concedió las prórrogas correspondientes para la emisión del referido dictamen.

I. FINALIDAD DE LA INICIATIVA

La búsqueda del Desarrollo Rural mediante la aplicación de políticas públicas coordinadas y de largo plazo, incluyendo los marcos legales que las hagan factibles, ha sido un tema de recurrente preocupación hecho explícito en los compromisos derivados de la firma de los Acuerdos de Paz. De igual manera, tras aprobar la suscripción del Tratado de Libre Comercio entre Centroamérica, República Dominicana y los Estados Unidos de América, el Congreso de la República expresó su compromiso de promulgar un conjunto de leyes complementarias a dicho Tratado, entre las que se incluyen leyes relativas al desarrollo rural que propicien las condiciones para minimizar cualquier posible efecto negativo de dicho Tratado en los sectores vulnerables del área rural y, al



Correspondencia de Diputados
Congreso de la República de Guatemala, C.A.

contrario, permitan potenciar las posibilidades de quienes tengan oportunidades de aprovecharlo.

En ese sentido, la promulgación de una Ley Marco de Desarrollo Rural se constituye en una respuesta necesaria y urgente a los referidos compromisos. Al respecto, cabe indicar que la iniciativa sobre la cual se emite el presente dictamen se construye sobre el análisis y propuestas consensuadas a nivel técnico y político que forman parte, por un lado de la Agenda Nacional Compartida del Foro Permanente de Partidos Políticos y más recientemente, del Acuerdo Político del Plan Visión de País firmado en agosto de 2006 por los representantes de los partidos políticos.

En los referidos acuerdos, fueron identificadas un conjunto de políticas públicas intertemporales y virtuosas diseñadas para lograr la transformación rural con desarrollo humano buscando el avance de las micro y pequeñas empresas en el área rural mediante el impulso de su empresarialidad en función de las ventajas comparativas de las distintas regiones del país, y propiciar que las unidades productivas rurales evolucionen de un sistema de producción de subsistencia a un sistema de producción excedentaria mediante su vinculación con los mercados.

Lo anterior es de fundamental importancia si se toma en cuenta que Guatemala es el segundo país menos urbanizado de América, cuyas zonas rurales (particularmente aquellas con mayor población indígenas) presentan con los mayores índices de pobreza del Hemisferio Occidental, entre los que pueden mencionarse, a manera de ejemplo, que el 38% de la población indígena rural subsiste con menos de un dólar al día, lo que la coloca en una situación de pobreza extrema. Asimismo, persiste una situación de deficiente seguridad alimentaria manifestada a una alta incidencia de desnutrición crónica. Nuestro país también muestra una situación en que su diversidad ambiental y cultural está siendo mal aprovechada y poco entendida.



Comisión Extraordinaria para el Seguimiento del Plan Visión de País
Congreso de la República
Guatemala, G. A.

Todo lo anterior plantea una situación en que el desarrollo integral del área rural se ve obstaculizado y perjudicado por graves problemas estructurales, cuya eliminación se dificulta por la existencia de una evidente dispersión de esfuerzos y una muy escasa coordinación entre las entidades del sector público vinculadas al área rural, agravada por la ausencia de una política coherente y bien articulada de desarrollo rural.

Esta situación requiere la urgente emisión de un cuerpo legal que permita orientar las políticas públicas en materia de desarrollo rural y que, al mismo tiempo, reordene la institucionalidad pública a fin de unificar esfuerzos de manera coordinada y coherente para el diseño, ejecución, evaluación y fiscalización de dichas políticas. La promulgación de la Ley Marco de Desarrollo Rural ofrece dicha posibilidad, orientando los esfuerzos del sector público al cumplimiento de los acuerdos multipartidarios en esta materia en el sentido de que el desarrollo rural se base en:

- mejorar la equidad facilitando el acceso a activos productivos a grupos organizados y fomentando a la Mipyme rural;
- un enfoque Multisectorialidad que propicie la diversificación y la modernización del sector forestal y agroindustria;
- un enfoque Territorial con una agenda de inversiones estratégicas por territorio y un uso de la tierra acorde a su potencial;
- mejorar la articulación Rural-Urbana; e
- impulsar medidas en favor de la seguridad alimentaria y nutricional.

II. ANÁLISIS DE LA INICIATIVA

La iniciativa de Ley Marco de Desarrollo Rural define el concepto y el marco estratégico del desarrollo rural, su marco institucional, organizacional y presupuestario. Cabe señalar que la referida iniciativa, dada su naturaleza de Ley Marco, es una ley concisa y orientadora que establece los principios guías y lineamientos generales de las



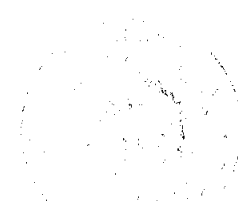
Comisión Extraordinaria para el Seguimiento del Plan Visión de País
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

políticas públicas en determinada materia, a la vez que especifica y regula los mandatos de las instituciones públicas involucradas, para asegurar su coordinación y eficiencia.

En este sentido, merece la pena señalar que dichas características que definen a la iniciativa bajo análisis como una Ley Marco (es decir, el hecho de ser concisa, orientadora y reguladora de la institucionalidad pública) tiene como antecedentes otras leyes marco aprobadas por el Congreso de la República en fechas recientes, tales como la Ley Marco de los Acuerdos de Paz y la Ley Marco del Sistema Nacional de Seguridad.

La iniciativa de Ley Marco de Desarrollo Rural establece, pues, los principios que deben orientar las políticas de desarrollo rural y, al mismo tiempo, define la estructura institucional que permita el diseño, ejecución y seguimiento de las políticas públicas en este campo, de manera coherente y eficiente. Con ello busca mejorar la coordinación de las instituciones públicas y su articulación con los sectores de la sociedad vinculados al desarrollo rural. De igual manera, la iniciativa bajo análisis regula aspectos generales de impulso al desarrollo rural, al tiempo que refleja los consensos sociales y políticos hasta ahora alcanzados en este campo y permite articular los contenidos de otras leyes vinculadas a esta materia. Asimismo, establece el marco jurídico de acción para generar una plataforma institucional básica de impulso a un sistema institucional que garantice la coordinación y la articulación entre actores y sectores involucrados.

En el Capítulo I, la iniciativa de Ley Marco de Desarrollo Rural establece las disposiciones generales, dentro de las cuales describe los principios a observar en toda acción desarrollo rural. Dichos principios incluyen la articulación Rural-Urbana, la democracia, el desarrollo humano, la inclusión, la equidad, la multi e interculturalidad, la multisectorialidad y multidimensionalidad, el largo plazo, la seguridad alimentaria, la solidaridad, la territorialidad y descentralización, entre otras.



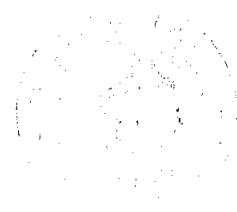


Comisión Extraordinaria para el Seguimiento del Plan Visión de País
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Cabe indicar que la iniciativa sobre la cual se dictamina complementa la Ley de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural, y suma en el proceso de formulación de las Políticas de Desarrollo Urbano y Rural y de Ordenamiento Territorial, mediante la conceptualización del desarrollo rural, el cual comprende un proceso de transformación estructural de los territorios rurales, de tal forma que la población que en ellos habita logre alcanzar el desarrollo humano, superando las inequidades de todo tipo, principalmente aquellas que lo excluyen de la participación en los procesos económicos, del uso sostenible de los recursos naturales y de la obtención de bienes y servicios de calidad.

En el Capítulo II la iniciativa de ley bajo análisis establece la estructura institucional que habrá de regir las políticas de desarrollo rural, identificando para el efecto tres niveles institucionales: (i) un nivel de diseño y ejecución; (ii) un nivel de seguimiento y propuestas; y (iii) un nivel de vigilancia y legislación.

En el nivel de diseño y ejecución de políticas se incluyen a los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural, y al Gabinete de Desarrollo Rural. Los primeros estarían regidos conforme a la norma constitucional y la propia ley que los regula. Por su parte, el Gabinete de Desarrollo Rural se estaría creando con esta ley: dada la complejidad de las acciones para lograr el desarrollo y la intervención de múltiples instituciones gubernamentales, más que una instancia rectora específica del Desarrollo Rural es necesario un sistema institucional coordinado para lograr dicho desarrollo. De allí la importancia que reviste el Gabinete de Desarrollo Rural: tanto la integralidad del desarrollo, como la multisectorialidad del mismo, hacen que sea necesario un sistema institucional mediante el cual se prioricen y coordinen acciones, a fin de lograr sinergias, eficacia y efectividad en las inversiones a nivel de los distintos programas de Gobierno.





Comisión Extraordinaria para el Seguimiento del Plan Visión de País
Congreso de la República
Guatemala, G. A.

En el nivel institucional de seguimiento y propuestas, la iniciativa de ley sobre la cual se dictamina plantea la creación de un Consejo Verificador y de un Observatorio para el Desarrollo Rural. El Consejo Verificador sería una instancia consultiva de alto nivel; su composición pretende incluir la representación activa de los sectores de la sociedad directamente vinculados al desarrollo rural. Este Consejo recibe del Observatorio Rural los insumos técnicos para emitir sus criterios ante las instancias correspondientes en el sistema institucional vigente para garantizar el reencauce de las acciones en la dirección prevista. Por su parte, el Observatorio para el Desarrollo Rural sería una instancia técnica de alta calidad, pero de tamaño limitado, que asegure la conformación de una línea de base, conformada con indicadores específicos del desarrollo rural, a partir de la cual se da seguimiento a cada indicador, que serán el objeto de las acciones institucionales, lo que permitirá evaluar los resultados de las intervenciones que se estén realizando. El Observatorio proveerá de insumos técnicos al Consejo de Verificación. Para el efecto, el Observatorio requiere de autonomía y descentralización (a fin de evitar ser juez y parte), lo que supone su sostenibilidad financiera la cual se cubre con la constitución de un fondo privativo previsto en la ley.

La estructura institucional se completa, en el nivel de vigilancia y legislación, con la creación de la Comisión Legislativa de Desarrollo Rural, la cual tendrá el mandato de dar seguimiento, vigilar y fiscalizar el cumplimiento de las políticas en materia de Desarrollo Rural, así como apoyar en la legislación correspondiente.

El Capítulo III de la iniciativa de Ley Marco de Desarrollo Rural define los instrumentos de las políticas públicas en esa materia. Bajo la figura de instrumentos se identifican todos los mecanismos que ejecuten, faciliten o contribuyan a la ejecución de acciones en las áreas rurales y cuyo rediseño, para el caso de los ya existentes, deberá ajustarse a los preceptos de esta ley. Los instrumentos definidos en la iniciativa bajo



Comisión Extraordinaria para el Seguimiento del Plan Visión de País
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

análisis son de naturaleza institucional, financiera, económica, normativa, infraestructura, operativos y de servicio público.

El Capítulo IV identifica las operaciones de cuyos presupuestos se obtendrán las fuentes que financiarán las acciones, políticas, planes, programas y proyectos que se propongan para alcanzar los objetivos de la presente Ley Marco de Desarrollo Rural. Asimismo, en aras de la transparencia y eficiencia en el uso de los recursos, establece que todas las instituciones del Organismo Ejecutivo que realicen inversiones públicas quedan obligadas a observar las normas del Sistema Nacional de Inversión Pública -SNIP- en sus proyectos de inversión.

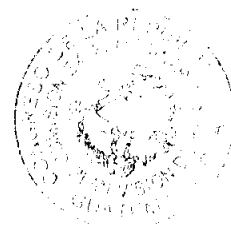
Finalmente, el Capítulo V contiene las disposiciones finales y transitorias, incluyendo el mecanismo para la primera sesión del Consejo Verificador, el tratamiento transitorio de los instrumentos vigentes, así como la vigencia y declaratoria de urgencia nacional de la Ley Marco de Desarrollo Rural.

III. DICTAMEN DE LAS COMISIONES

Con base en lo anteriormente expuesto, y lo que para el efecto establecen el artículo 171 inciso a) de la Constitución Política de la República; los artículos 39, 40, 41, 110 y 112 de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, las Comisiones Legislativas Extraordinaria de Seguimiento al Plan Visión de País y de Descentralización y Desarrollo emiten el presente DICTAMEN FAVORABLE a la Iniciativa de Ley Marco de Desarrollo Rural y lo somete a consideración del Honorable Pleno para que, de merecer su aprobación, la misma se convierta en Ley de la República.

Dado en la Sala de Sesiones de la Comisión Extraordinaria de Seguimiento al Plan Visión de País, a los dieciocho días del mes de junio del año dos mil ocho.

Dictamen Favorable
Iniciativa de Ley Marco de Desarrollo Rural 3606
Página 7 de 10





Comisión Extraordinaria para el Seguimiento del Plan Visión de País
Congreso de la República
Guatemala, C.A.

Galim Adam Morales Barrios
 Presidente

Roberto Méndez Urizar
 Vicepresidente de Comisión

José Domingo Trejo De La Roca
 Secretario de Comisión

Manuel Eduardo Castillo Arroyo
 Integrante de Comisión

Macario Efraim Oliva Muralles
 Integrante de Comisión

Ewald Mauricio Scheel Aguilar
 Integrante de Comisión

Virna Ileana López
 Integrante de Comisión

Efraín Asij Chile
 Integrante de Comisión

Mario Mazariegos De León
 Integrante de Comisión



Comisión Extraordinaria para el Seguimiento del Plan Visión de País
Congreso de la República
Guatemala, C.A.

Ricardo Antonio Saravia Torrebiarte
 Integrante de Comisión

Walter Rolando Félix López
 Integrante de Comisión

*VOTO RAZONADO
 EN CONTRA*

José Alejandro Arévalo Alburez
 Integrante de Comisión

INTEGRANTES DE LA COMISIÓN DE DESCENTRALIZACIÓN Y DESARROLLO

Ewald Mauricio Scheel Aguila
 Presidente

Julio César López Villatoro
 Vice-Presidente

Mauro Guzmán Mérida
 Secretario



Comisión Extraordinaria para el Seguimiento del Plan Visión de País
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Delia Emilda Back Alvarado de Monte
 Integrante de Comisión

Herbert Leonel Barragán Ochoa
 Integrante de Comisión

Juan Armando Chún Chanchavac
 Integrante de Comisión

José Alfredo Cojtí Chiroy
 Integrante de Comisión

Gilberto López Alvarado
 Integrante de Comisión

Rubén Eduardo Mejía Linares
 Integrante de Comisión

Galim Adam Morales Barrios
 Integrante de Comisión

Mirna Figueroa de Coto
 Integrante de Comisión



00000034

Comisión Extraordinaria para el Seguimiento del Plan Visión de País
Congreso de la República
Guatemala, C.A.

Ley Marco de Desarrollo Rural

Exposición de Motivos

Desde la firma de los Acuerdos de Paz, el tema del Desarrollo Rural ha estado presente en la discusión nacional, habiéndose manifestado ostensibles atrasos en el cumplimiento de los compromisos relativos al tema, situación que se agrava ante la rezagada necesidad de crear las condiciones para que el Tratado de Libre Comercio entre Estados Unidos de América y Centroamérica y República Dominicana pueda potenciar las posibilidades de quienes tengan oportunidades de aprovecharlo y afecte lo menos posible a los sectores vulnerables en el área rural. Esta comprensión es la que se manifiesta en la decisión del Congreso de la República adoptada en marzo de 2005 de promulgar, entre las leyes complementarias a dicho Tratado, una correspondiente al Desarrollo Rural.

Esta decisión tiene como antecedente el contenido que al respecto plantea la Agenda Nacional Compartida que en su oportunidad signaron los partidos políticos y, más recientemente, la firma del acuerdo político en materia de Desarrollo Rural dentro del Plan Visión de País.

La ausencia de desarrollo rural en el país se manifiesta en una situación de pobreza, pobreza extrema y exclusión de un alto porcentaje de la población guatemalteca, principalmente campesina e indígena. Asimismo, genera una gran conflictividad de índole agraria, ante la ausencia de opciones de desarrollo para esa población. Esta situación se agrava con la situación internacional desfavorable que, durante los últimos meses, ha estado repercutiendo negativamente en el aumento acelerado de los precios de los alimentos, particularmente de los granos básicos.



00000035

Comisión Extraordinaria para el Seguimiento del Plan Visión de País
Congreso de la República
Guatemala, C.A.

A lo largo de estos años, múltiples propuestas de política de desarrollo rural se han presentado por parte de los distintos sectores involucrados. Los esquemas han sido múltiples, desde una visión casi sectorial agropecuaria hasta, una visión integral que plantea el Desarrollo Rural como multi-sectorial y multidimensional.

El salto cualitativo más importante se logra, principalmente, en la Mesa de Diálogo y Participación sobre Desarrollo Rural y en el esfuerzo partidario que hicieron los partidos políticos con representación parlamentaria en el marco del Plan Visión de País. En dichos foros se lograron consensos trascendentales sobre Desarrollo Rural, relativos a la visión, los principios, los ejes y los enfoques que debe contener una política nacional de largo plazo relativa al tema.

En efecto, los partidos políticos representados en el Congreso de la República, con fundamento en los postulados constitucionales que atañen al desarrollo rural, los compromisos asumidos en los Acuerdos de Paz, la Agenda Nacional Compartida, el Foro Permanente de Partidos Políticos y {las convenciones internacionales signadas por el Estado de Guatemala}, suscribieron el Plan Visión de País, que contiene un acuerdo político al más alto nivel de su dirigencia, por cuyo medio se promueve la institucionalización de políticas públicas intertemporales, virtuosas, dinámicas y con visión de largo plazo. Esas políticas trascendentes tienen como objeto brindar una orientación general del camino a seguir para mejorar la situación en materia de desarrollo rural.

Como consecuencia de este acuerdo interpartidario y de los avances logrados en diferentes foros, se plantea la necesidad de darle expresión jurídica a los acuerdos políticos alcanzados, de tal manera que se expresen en una Ley Marco de Desarrollo Rural que recoja el contenido conceptual de los mismos, la lógica que deben expresar las políticas públicas relativas al tema y la institucionalidad que se requiera para la implementación de las mismas, con el ánimo de tener políticas públicas intertemporales, con un horizonte de por lo menos quince años y de carácter virtuoso, en el sentido de su impacto positivo en el desarrollo rural del país.



00000036

Comisión Extraordinaria para el Seguimiento del Plan Visión de País
Congreso de la República
Guatemala, C.A.

Con relación a los contenidos de una política nacional de desarrollo rural, la Ley Marco de Desarrollo Rural establece la visión, principios, ejes y enfoques que deben caracterizar dicha política, en términos de su formulación, implementación y evaluación. Con relación a la lógica que deberán tener las políticas públicas relativas al Desarrollo Rural, la Ley Marco establece con claridad que los movimientos estratégicos que paulatina y crecientemente impulsarán el desarrollo rural serán producto de una adecuada relación entre los ejes del desarrollo rural y los enfoques que los concretizan. Y respecto de la necesaria institucionalidad que requiere la implementación de la política nacional de desarrollo rural, la Ley Marco establece el carácter sistémico de dicha institucionalidad, así como la necesidad de fortalecer la institucionalidad del Estado en general, para que esté en condiciones de jugar el papel fundamental que le corresponde en una estrategia de Desarrollo Rural, donde se articulan diversas rectorías de parte de distintas instituciones gubernamentales.

En virtud de esta comprensión global, y de conformidad con lo establecido en la Constitución Política de la República de Guatemala, el Estado —entre sus deberes— tiene la obligación de promover el desarrollo económico de la Nación, estimulando principalmente iniciativas en actividades agrícolas, pecuarias, industriales y turísticas, promoviendo la descentralización económica administrativa, adoptando medidas para la conservación, desarrollo y aprovechamiento de los recursos naturales, impulsando programas de desarrollo rural que tiendan a incrementar y diversificar la producción nacional, mediante la ayuda técnica y económica; y promoviendo un desarrollo ordenado y eficiente del comercio, fomentando mercados para los productos nacionales. Para tal efecto, se requiere, de una serie de medidas en diversos campos o áreas, entre las que se deben incluir la emisión de leyes específicas que faciliten y contribuyan al desarrollo planteado.

En ese orden de ideas, es necesaria la promulgación de una Ley de carácter marco que regule los aspectos generales relativos al impulso del Desarrollo Rural, a los cuales se ha hecho referencia anteriormente y que expresan los consensos sociales y políticos hasta ahora alcanzados. Esta ley marco deberá permitir articular los contenidos de las leyes ya vigentes en la materia y definir el de las que se promulguen a nivel ordinario y reglamentario.



00000037

Comisión Extraordinaria para el Seguimiento del Plan Visión de País
Congreso de la República
Guatemala, G.A.

Este marco legal, por lo tanto, deberá sentar las bases para que las múltiples instituciones con mandatos específicos en lo relacionado al Desarrollo Rural interactúen de forma coordinada y, además, se articulen con los sectores sociales relacionados con el Desarrollo Rural. Es decir, es necesario establecer un marco jurídico de acción, que permita generar una plataforma institucional básica para impulsar –a través de todas las acciones de ejecución-, un sistema institucional que garantice la coordinación y la articulación entre actores y sectores involucrados.

Por esa razón, el Anteproyecto de Ley Marco de Desarrollo Rural, contiene una norma específica que describe los Principios que toda acción en materia de Desarrollo Rural debe observar, tales como: Articulación Rural-Urbano, Democracia, Desarrollo Humano, Inclusión, Integralidad, Intergeneracionalidad, Estado promotor, facilitador y subsidiario, Equidad, Multi e interculturalidad, Multisectorialidad y multidimensionalidad, Largo plazo, Seguridad Alimentaria y Nutricional, Solidaridad, Sustentabilidad, Territorialidad y descentralización, Transparencia y Rendición de Cuentas.

Asimismo, la normativa propuesta evita contravenir lo estipulado en la Ley de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural, pues viene a sumar en el proceso de formulación de las Políticas de Desarrollo Urbano y Rural y de Ordenamiento Territorial mediante la conceptualización del desarrollo rural, al plantearse que éste: comprende un proceso de transformación estructural de los territorios rurales, de tal forma que la población que en ellos habita logre alcanzar el desarrollo humano, superando las inequidades de todo tipo, principalmente aquellas que lo excluyen de la participación en los procesos económicos, del uso sostenible de los recursos naturales y de la obtención de bienes y servicios de calidad.

Los mecanismos de articulación y coordinación propuestos, son los propios Consejos de Desarrollo –tal y como la norma constitucional y su propia ley lo regula-, la instauración en los Organismos Ejecutivo y Legislativo, respectivamente, del Gabinete de Desarrollo Rural y de la Comisión Legislativa de Desarrollo Rural, agregando dos instancias: por una parte, el Consejo Verificador, cuya composición pretende incluir la representación activa de los sectores directamente vinculados al



00000038

Comisión Extraordinaria para el Seguimiento del Plan Visión de País
Congreso de la República
Guatemala, C.A.

desarrollo rural; por otra, un ente ejecutor, pero no de programas y proyectos, sino de seguimiento y evaluación técnica del proceso de Desarrollo Rural, siendo éste el Observatorio para el Desarrollo Rural -ODERURAL-. La complementariedad en ambas instancias, Consejo y Observatorio, radica en que este último provee los insumos técnicos al Consejo verificador para que éste tome las decisiones que procedan, ante las instancias correspondientes en el sistema institucional vigente para garantizar el re-encause de las acciones en la dirección prevista.

En relación al Gabinete de Desarrollo Rural, dada la complejidad de las acciones para lograr el desarrollo, así como la intervención de múltiples instituciones gubernamentales, más que una instancia rectora específica del Desarrollo Rural se hace necesario un Sistema Institucional Coordinado para lograr dicho desarrollo. De acá la importancia que reviste el referido Gabinete de Desarrollo Rural, tal y como lo plantea la presente ley. Tanto la integralidad del desarrollo, como la multisectorialidad del mismo, hacen que sea necesario un sistema institucional mediante el cual se prioricen y coordinen acciones, a fin de lograr sinergias, eficacia y efectividad en las inversiones y acciones públicas a nivel de los distintos programas de Gobierno.

En relación al Observatorio de Desarrollo Rural, en la Ley se propone que esta instancia asegure la conformación de una línea de base, a partir de indicadores específicos del estado de situación del Desarrollo Rural en el País y que a partir de esta línea de base se le dé el seguimiento a cada uno de los indicadores que serán el objeto de las acciones institucionales en materia de Desarrollo Rural por los próximos años. Este seguimiento a los indicadores en el tiempo permitirá evaluar los resultados de las intervenciones que en materia de Desarrollo Rural se estén realizando.



Comisión Extraordinaria para el Seguimiento del Plan Visión de País
Congreso de la República
Guatemala, C.A.

Como ya se mencionó en párrafos anteriores, este sistema de seguimiento y evaluación provee de insumos técnicos al Consejo de Verificación. Esta instancia requiere de autonomía y descentralización, lo que supone sostenibilidad financiera en el tiempo, aspecto que se cubre en la ley con la constitución de un fondo privativo. La razón por la que el Observatorio requiere esta figura institucional es para garantizar que su rol de seguimiento y evaluación técnica sea conducido con la mayor libertad y autonomía de acción. En contraste, si esta instancia fuese parte del sistema institucional público vigente, este rol se pondría en riesgo con mucha facilidad al ser juez y parte de dicho proceso.

Bajo la figura de instrumentos, se identifican todos los mecanismos que ejecuten, faciliten o contribuyan a la ejecución de acciones en las áreas rurales y cuyo re-diseño, para el caso de los ya existentes, deberá ajustarse a los preceptos de esta ley.

Finalmente se reitera que, para atender los preceptos y enunciados antes indicados y en la forma expuesta, es necesario contar con un marco jurídico orientador de los diversos procesos que se lleven a la práctica para fomentar el desarrollo rural guatemalteco y con ello contribuir de forma directa y ordenada a la realización del bien común, garantizando el desarrollo integral de los guatemaltecos.



00000040

Comisión Extraordinaria para el Seguimiento del Plan Visión de País
Congreso de la República
Guatemala, C.A.

ORGANISMO LEGISLATIVO
CONGRESO DE LA REPÚBLICA DE GUATEMALA
DECRETO NÚMERO _____

El Congreso de la República de Guatemala,

CONSIDERANDO:

Que los deberes del Estado de Guatemala de promover el desarrollo económico de la Nación, estimulando principalmente iniciativas en actividades agrícolas, pecuarias, industriales y turísticas, promoviendo la descentralización económica administrativa, adoptando medidas para la conservación, desarrollo y aprovechamiento de los recursos naturales, impulsando programas de desarrollo rural que tiendan a incrementar y diversificar la producción nacional, mediante la ayuda técnica y económica y promover el desarrollo ordenado y eficiente del comercio fomentando mercados para los productos nacionales, requieren de la emisión de las normativas que faciliten de mejor manera el cumplimiento de dichos mandatos.

CONSIDERANDO:

Que el desarrollo rural requiere de un esfuerzo que sea de carácter integral y con equidad, desde una perspectiva multisectorial y multidimensional, en concordancia con la multiculturalidad y la interculturalidad de las relaciones sociales en los espacios rurales, identificados territorialmente y en forma articulada con lo urbano, provocando primordialmente efectos en la economía rural, en el mercado laboral rural, en la microempresa rural y con atención a la seguridad alimentaria y la sostenibilidad del ambiente.

CONSIDERANDO:

Que el Estado de Guatemala, debe generar un proceso de transformación estructural de los territorios rurales, de tal forma que la población que en ellos habita logre alcanzar el desarrollo humano, superando las inequidades de todo tipo, principalmente aquellas que lo excluyen de la participación en los procesos económicos, del uso sostenible de los recursos naturales y de la obtención de bienes y servicios de calidad.



00000041

Comisión Extraordinaria para el Seguimiento del Plan Visión de País
Congreso de la República
Guatemala, C.A.

CONSIDERANDO:

Que para atender los preceptos antes indicados en la forma expuesta, es necesario contar con un marco jurídico orientador de los diversos procesos que se lleven a cabo en pro del desarrollo rural guatemalteco y con ello contribuir de forma directa y ordenada a la realización del bien común, garantizando el desarrollo integral de los guatemaltecos.

CONSIDERANDO

Que la iniciativa del Plan Visión de País constituye un compromiso político de los partidos políticos representados en el Congreso de la República, en el cual se reitera la necesidad de contar con la institucionalidad que permita la coordinación y articulación de esfuerzos en materia de desarrollo rural, para garantizar el cumplimiento de acciones de corto, mediano y largo plazo orientadas a fortalecer, entre otros temas básicos, el desarrollo rural, independientemente de la organización política que ejerza el poder público en los distintos períodos de gobierno.

CONSIDERANDO

Que la Constitución Política de la República de Guatemala y los Acuerdos de Paz Firme y Duradera, en particular el Acuerdo sobre Identidad y Derechos de los Pueblos Indígenas y el de Aspectos Socioeconómicos y Situación Agraria, comprometen de forma directa al Estado de Guatemala para implementar políticas de desarrollo rural integral, lo cual hace urgente promulgar una Ley Marco de Desarrollo Rural

POR TANTO

En ejercicio de las atribuciones que le confiere el artículo 171 literal a) de la Constitución Política de la República de Guatemala,



00000042

Comisión Extraordinaria para el Seguimiento del Plan Visión de País
Congreso de la República
Guatemala, C.A.

DECRETA
La siguiente

LEY MARCO DE DESARROLLO RURAL

CAPÍTULO I
DISPOSICIONES GENERALES

Artículo 1. Naturaleza. La presente ley regula el establecimiento de un marco jurídico orientador de los diversos procesos, programas, proyectos, servicios públicos que se lleven a cabo, por parte de las entidades del sector público, para promover el desarrollo rural guatemalteco.

Artículo 2. Objeto. El objeto de la presente ley es priorizar los principios orientadores del desarrollo rural, así como definir los mecanismos de coordinación interinstitucional por medio del establecimiento de una estructura adecuada e instrumentos vinculados al desarrollo rural.

Artículo 3. Principios. Son principios prioritarios y orientadores del desarrollo rural:

- a) **Articulación Rural-Urbano:** Las acciones de la política de desarrollo rural reconocen las diferencias entre lo rural y lo urbano, pero aseguran una relación de dependencia y de complementariedad entre ambos espacios, lo que asegura el desarrollo rural sin detrimento de lo urbano y viceversa;
- b) **Democracia:** La democracia debe ser entendida desde la perspectiva de la construcción de una ciudadanía plena para los habitantes del área rural, entendida ésta en sus dimensiones política, civil y social;



00000043

Comisión Extraordinaria para el Seguimiento del Plan Visión de País
Congreso de la República
Guatemala, C.A.

- j) **Multisectorialidad y multidimensionalidad:** El desarrollo rural es resultado del impulso de los distintos sectores de la economía. La agricultura sigue siendo un sector dinamizador de las economías locales, sin embargo no es la única actividad a promover dentro de los espacios rurales. El desarrollo es, así mismo, resultado de la combinación de las dimensiones económica, social, ambiental, política, agraria y cultural;
- k) **Largo plazo:** El Desarrollo rural debe concebirse desde una visión estratégica de largo plazo, inserta en un proyecto de nación, debiendo implementarse a partir de políticas públicas y estrategias de Estado;
- l) **Seguridad Alimentaria:** La política de desarrollo rural parte del criterio de que el derecho a la seguridad alimentaria de todos los guatemaltecos es un derecho que garantiza el Estado y que considera aspectos relacionados con el acceso, la disponibilidad, la nutrición y la inocuidad y que además es resultado de una serie de acciones que promueven el desarrollo integral de los ciudadanos;
- m) **Solidaridad:** Los valores correspondientes a la libre cooperación entre los grupos sociales estarán presentes en los esfuerzos por construir el desarrollo rural del país. El Estado valorará e incentivará esta libre cooperación, sobre todo aquella que se realiza a favor de los grupos menos favorecidos en materia de desarrollo humano;
- n) **Sustentabilidad:** El desarrollo rural debe reconocer y potenciar el valor económico, social y cultural de la conservación del ambiente, asumiendo su naturaleza de bien estratégico, impulsando una gestión sustentable del mismo que permita reducir la vulnerabilidad socio-ambiental;
- o) **Territorialidad y descentralización:** Tanto las acciones de planificación como de ejecución de la política de desarrollo rural tendrá en cuenta el cumplimiento de la ley de descentralización y la aplicación del enfoque territorial, tratando que la política responda a la demanda de los territorios en cuanto a los servicios públicos y no a la oferta de los mismos por parte de un Estado centralizado y ajeno a la



06080644

Comisión Extraordinaria para el Seguimiento del Plan Visión de País
Congreso de la República
Guatemala, C.A.

- c) **Desarrollo Humano:** El Desarrollo Humano para los fines de la presente ley, se concibe a partir de adecuados niveles de Educación, Salud, Seguridad, la no exclusión en los ingresos y acceso a la tecnología y al conocimiento, en un contexto democrático y de Estado de Derecho;
- d) **Inclusión:** El desarrollo rural reclama de la participación en los procesos de consulta, toma de decisiones y ejecución de todos los actores involucrados en su impulso, asumiendo la corresponsabilidad que la participación implica;
- e) **Integralidad:** Refiere el desarrollo rural como un proceso que requiere de la atención simultánea de los principios aquí consignados, a fin de evitar la ejecución de acciones aisladas o sin una misma orientación;
- f) **Sostenibilidad intergeneracional:** El desarrollo rural debe asegurar que el logro del bienestar de las generaciones actuales no debe comprometer el bienestar de las generaciones venideras; en tal sentido es importante incorporar a las políticas y estrategias de desarrollo la observancia de la precautoriedad que conlleva el principio de sostenibilidad intergeneracional. Es decir, si las consecuencias de tomar ciertas medidas, pueden tener consecuencias negativas a futuro o bien se desconocen los posibles impactos negativos, es mejor evitar este tipo de medidas;
- g) **Estado promotor, facilitador y subsidiario:** Al Estado le corresponde promover, orientar, regular y facilitar el desarrollo socioeconómico del país y, específicamente en el caso del desarrollo rural, le atañe un papel fundamental y urgente, debiendo priorizar la asignación de los recursos necesarios, dejando los espacios para que tanto la sociedad civil, el sector privado y los ciudadanos participen de las acciones del desarrollo, cuando estas sean más eficientes que el propio Estado;
- h) **Equidad:** Las acciones y gestiones sobre desarrollo rural garantizarán la igualdad de oportunidades y la generación constante de condiciones y capacidades necesarias para que la población rural ejercite plenamente sus derechos constitucionales sin discriminación alguna;



00000045

Comisión Extraordinaria para el Seguimiento del Plan Visión de País
Congreso de la República
Guatemala, C.A.

- i) **Multi e interculturalidad:** El desarrollo rural debe partir de reconocer y respetar la multiculturalidad que caracteriza la sociedad guatemalteca, con vistas a lograr el pleno respeto a los derechos de los pueblos indígenas y buscando una riqueza intercultural que supere toda forma de dominación entre culturas distintas;
- j) **Multisectorialidad y multidimensionalidad:** El desarrollo rural es resultado del impulso de los distintos sectores de la economía. La agricultura sigue siendo un sector dinamizador de las economías locales, sin embargo no es la única actividad a promover dentro de los espacios rurales. El desarrollo es, así mismo, resultado de la combinación de las dimensiones económica, social, ambiental, política, agraria y cultural;
- k) **Largo plazo:** El Desarrollo rural debe concebirse desde una visión estratégica de largo plazo, inserta en un proyecto de nación, debiendo implementarse a partir de políticas públicas y estrategias de Estado;
- l) **Seguridad Alimentaria:** La política de desarrollo rural parte del criterio de que el derecho a la seguridad alimentaria de todos los guatemaltecos es un derecho que garantiza el Estado y que considera aspectos relacionados con el acceso, la disponibilidad, la nutrición y la inocuidad y que además es resultado de una serie de acciones que promueven el desarrollo integral de los ciudadanos;
- m) **Solidaridad:** Los valores correspondientes a la libre cooperación entre los grupos sociales estarán presentes en los esfuerzos por construir el desarrollo rural del país. El Estado valorará e incentivará esta libre cooperación, sobre todo aquella que se realiza a favor de los grupos menos favorecidos en materia de desarrollo humano;
- n) **Sustentabilidad:** El desarrollo rural debe reconocer y potenciar el valor económico, social y cultural de la conservación del ambiente, asumiendo su naturaleza de bien estratégico, impulsando una gestión sustentable del mismo que permita reducir la vulnerabilidad socio-ambiental;



00000046

Comisión Extraordinaria para el Seguimiento del Plan Visión de País
Congreso de la República
Guatemala, C.A.

- o) **Territorialidad y descentralización:** Tanto las acciones de planificación como de ejecución de la política de desarrollo rural tendrá en cuenta el cumplimiento de la ley de descentralización y la aplicación del enfoque territorial, tratando que la política responda a la demanda de los territorios en cuanto a los servicios públicos y no a la oferta de los mismos por parte de un Estado centralizado y ajeno a la realidad rural. El enfoque territorial promoverá relaciones de coordinación, articulación y sinergia entre las políticas e inversiones de los gobiernos municipales, del Sistema de Consejos de Desarrollo y de las instancias del Gobierno Central, así como entre éstos y la iniciativa privada en sus respectivas unidades territoriales;
- p) **Transparencia:** Todas las acciones que deriven de la ejecución de la política de desarrollo rural deberán respetar las normas de transparencia en el gasto público que para ello el Estado se impone a través del cumplimiento de las normas de gasto establecidas. El público en general podrá fiscalizar este proceso siendo que este es de carácter eminentemente público.

Artículo 4. Políticas de Desarrollo Rural. El Consejo Nacional de Desarrollo Urbano y Rural, para la formulación de las Políticas de Desarrollo Urbano y Rural y de Ordenamiento Territorial, observará los principios contenidos en la presente ley, sin menoscabo de los establecidos en su ley regulatoria.

Asimismo, las políticas indicadas deberán incluir como eje central y prioritario el desarrollo humano de la población rural, partiendo de que existe un desarrollo rural integral cuando el Estado ha asumido un papel promotor para el desarrollo sostenible, desde una perspectiva territorial y descentralizada que privilegia la seguridad alimentaria, la participación y favorece una inserción efectiva del área rural en los mercados nacional y global.



00000047

Comisión Extraordinaria para el Seguimiento del Plan Visión de País
Congreso de la República
Guatemala, C.A.

CAPÍTULO II

ESTRUCTURA INSTITUCIONAL

Artículo 5. Articulación Institucional. Los mecanismos de articulación para la correcta aplicación de los preceptos contenidos en la presente ley son los Consejos de Desarrollo – en la forma que su ley regulatoria lo establece-, el Gabinete de Desarrollo Rural, el Consejo Verificador, el Observatorio para el Desarrollo Rural y la Comisión de Desarrollo Rural del Organismo Legislativo.

El conjunto de instituciones indicadas, deberán interactuar entre sí con el propósito de orientar y articular conceptual y operativamente las acciones del Estado a favor del Desarrollo Rural, de conformidad con su naturaleza y mandato legal. Asimismo, deberán mantener relaciones de cooperación y comunicación con las demás instituciones públicas relacionadas con el desarrollo rural, particularmente con los Gobiernos Municipales y las Mancomunidades de Municipios.

Todas las entidades del Ejecutivo y del Estado en general, deberán formular sus políticas y programas pertinentes al desarrollo rural, de acuerdo con los parámetros, orientaciones y disposiciones establecidas en la presente ley, en coordinación con el Gabinete de Desarrollo Rural.

Artículo 6. El Sistema de Consejos de Desarrollo y la institucionalidad del desarrollo rural integral. En correspondencia con la legislación respectiva, el Sistema de Consejos de Desarrollo Urbano y Rural es el medio principal de participación de la población en la gestión pública, para llevar a cabo el proceso de planificación, implementación y monitoreo de las políticas de desarrollo rural, considerando los principios de unidad nacional y el carácter multiétnico, pluricultural y multilingüe de la nación guatemalteca.

El Gabinete de Desarrollo Rural deberá tomar en cuenta la naturaleza de dicho sistema para implementar y consultar lo que a éste respecta en la ejecución de la presente ley, para cuyo efecto deberá contar con mecanismos de consulta al Sistema de Consejos de Desarrollo para el establecimiento de políticas en el nivel territorial y de articulación de la política en su conjunto conforme la presente ley.



00000048

Comisión Extraordinaria para el Seguimiento del Plan Visión de País
Congreso de la República
Guatemala, C.A.

Artículo 7. Gabinete de Desarrollo Rural. El Gabinete de Desarrollo Rural, como una instancia de articulación, coordinación, orientación y viabilización de las políticas y programas que ejecuta el Organismo Ejecutivo por medio de los Ministerios, Secretarías y Unidades Ejecutoras involucradas en la gestión del desarrollo rural del país, estará integrado por:

- a) El Vicepresidente de la República;
- b) El Secretario de Planificación y Programación de la Presidencia;
- c) El Secretario de Seguridad Alimentaria y Nutricional;
- d) El Secretario Ejecutivo de la Presidencia;
- e) El Ministro de Agricultura, Ganadería y Alimentación;
- f) El Ministro de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda;
- g) El Ministro de Ambiente y Recursos Naturales.
- h) El Ministro de Energía y Minas;
- i) El Ministro de Trabajo y Previsión Social;
- j) El Ministro de Economía;
- k) El Ministro de Educación;
- l) El Ministro de Salud Pública y Asistencia Social;
- k) El Ministro de Finanzas Públicas; y,
- m) Los Directores de los Fondos Sociales que sean convocados.

El Vicepresidente de la República presidirá el Gabinete de Desarrollo rural. El titular de la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia fungirá como Secretario técnico del Gabinete de Desarrollo Rural, propiciando su articulación con el Sistema de Consejos de Desarrollo Urbano y Rural.

Cada miembro del Gabinete de Desarrollo Rural designará un representante suplente de entre los funcionarios de inmediato rango inferior. Para el caso del Vicepresidente de la República, actuará como funcionario suplente el Secretario de Planificación y Programación de la Presidencia y en dicho caso la Secretaría estará a cargo del Ministro de Agricultura, Ganadería y Alimentación.



00000049

Comisión Extraordinaria para el Seguimiento del Plan Visión de País
Congreso de la República
Guatemala, C.A.

El Gabinete podrá contar con la participación de los funcionarios de similar jerarquía que el mismo Gabinete estime procedente.

Artículo 8. Atribuciones del Gabinete de Desarrollo Rural. Corresponde al Gabinete de Desarrollo Rural velar por el fiel cumplimiento de los preceptos de la presente ley en la realización de las actividades del Organismo Ejecutivo vinculadas al área rural y coordinar el seguimiento de la ejecución de las mismas. Para el efecto, cumplirá con las funciones siguientes:

- a) Coordinar el Diseño y la gestión de políticas y acciones que contribuyan al desarrollo rural;
- b) Orientar, dinamizar y viabilizar las políticas y acciones globales, sectoriales y territoriales que contribuyan al desarrollo rural;
- c) Dar seguimiento y evaluar el avance y los resultados de las políticas y programas de desarrollo rural;
- d) Articular las políticas globales y sectoriales en materia de desarrollo rural con las políticas que emanen del Sistema Nacional de Consejos de Desarrollo, introduciendo información estratégica y actualizada; y,
- e) Coordinar con los Gabinetes Económico y Social la implementación de la Política de Desarrollo Rural.

En tanto se aprueba la Política de Desarrollo Rural, el Gabinete de Desarrollo Rural velará por la aplicación inmediata de los principios que esta ley establece.



00000050

Comisión Extraordinaria para el Seguimiento del Plan Visión de País
Congreso de la República
Guatemala, C.A.

El Gabinete de Desarrollo Rural se reunirá por lo menos una vez al mes y cuando fuere necesario; la convocatoria a cada reunión será formulada por la Vicepresidencia de la República.

Artículo 9. Consejo Verificador. Se crea el Consejo Verificador para el Desarrollo Rural, el cual se integra de la manera siguiente:

- a) El Vicepresidente de la República;
- b) Un representante de los Rectores de las Universidades del País;
- c) Un representante de cada uno de los Partidos Políticos que tengan representación en el Congreso de la República;
- d) Un representante electo por las asociaciones empresariales de comercio, industria y agricultura;
- e) Un representante de las organizaciones de trabajadores del área rural, debidamente acreditadas ante el Ministerio de Trabajo y Previsión Social; y,
- f) Un representante de las Organizaciones No Gubernamentales, cuyo objeto sea la promoción del desarrollo rural.

Para dicho efecto todas las entidades interesadas en postular y elegir representantes deberán manifestar su interés ante la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia, quien liderará el procedimiento de selección, el cual estará reglamentado por medio de un Acuerdo Gubernativo, en el que se establecerán -entre otros- los plazos, medios de verificación, y procedimiento de postulación del proceso indicado.

Los representantes indicados en las literales de la b) a la f) tendrán un suplente de igual jerarquía y durarán en sus funciones dos años, pudiendo ser reelectos. En el caso del Vicepresidente de la República, el Secretario de Planificación y Programación de la Presidencia actuará como suplente.

El consejo se reunirá dos veces al año, la primera en el mes de febrero y la segunda en agosto.



00000351

Comisión Extraordinaria para el Seguimiento del Plan Visión de País
Congreso de la República
Guatemala, C.A.

La Presidencia del Consejo Verificador, será ejercida en forma rotativa de entre sus miembros. El Director del Observatorio para el Desarrollo Rural, fungirá como Secretario del Consejo Verificador y encargado de convocar al consejo y de promover los nombramientos de sus miembros.

Artículo 10. Naturaleza. El Consejo Verificador para el Desarrollo Rural, es un órgano de articulación y deliberación, que da seguimiento –como verificador- al cumplimiento de los preceptos de la presente ley, para cuyo efecto sus miembros deberán conocer sobre el proceso de formulación presupuestaria y su respectiva ejecución.

Para ese efecto, podrán convocar, por intermedio de la Vicepresidencia de la República, a los funcionarios del Organismo Ejecutivo que corresponda para conocer la eficiencia y celeridad en la aplicación de la presente ley.

Artículo 11. Atribuciones. Son atribuciones del Consejo Verificador velar porque los programas y proyectos y, en general, las actividades a cargo de las diferentes entidades del Organismo Ejecutivo en la formulación, planificación, programación y ejecución de programas y proyectos relacionados con el Desarrollo Rural, observen los principios y preceptos contenidos en la presente ley.

El resultado de su verificación lo hará del conocimiento de la Comisión para el Desarrollo Rural del Congreso de la República, para que ésta actúe conforme a los procedimientos de ley.

Artículo 12. Observatorio para el Desarrollo Rural. Se crea el Observatorio para el desarrollo rural, que podrá identificarse como ODERURAL, como una institución especializada del Estado, descentralizada y autónoma, con personalidad jurídica, patrimonio y recursos propios, con plena capacidad para ejercer derechos y contraer obligaciones. La sede principal del ODERURAL, estará en el Departamento de Guatemala.



00000052

Comisión Extraordinaria para el Seguimiento del Plan Visión de País
Congreso de la República
Guatemala, C.A.

Artículo 13. Naturaleza. El ODERURAL es una institución de carácter técnico asesor del Consejo Verificador.

Artículo 14. Objeto. El objeto del ODERURAL es el seguimiento técnico y evaluación en los procesos de planificación, programación y ejecución de todas las actividades relacionadas con el desarrollo rural.

Artículo 15. Integración. El ODERURAL, estará a cargo de un Director y se conformará con no más de cinco especialistas e igual número de asistentes técnicos en desarrollo rural en razón de los principios antes identificados. Dichos especialistas y el director, deberán al menos contar con los estudios especializados a nivel de postgrado y con al menos de diez años de experiencia comprobada en desarrollo rural. Asimismo, contará con el personal administrativo indispensable.

El Consejo Verificador para el Desarrollo Rural, es responsable de la conformación del ODERURAL, del nombramiento de su Director y especialistas, así como de la aprobación de su Reglamento Orgánico Interno.

Artículo 16. Atribuciones. Son atribuciones del ODERURAL, el seguimiento y la evaluación técnica sobre el cumplimiento de la política de desarrollo rural y, en su caso, de los principios para el desarrollo rural a que se refiere la presente ley. .

Artículo 17. Director. El Director del ODERURAL, será la autoridad de mayor jerarquía y el representante legal del mismo, encargado de velar por el fiel cumplimiento de las atribuciones que esta ley le establece a esa institución.

Artículo 18. Presupuesto y Fondos Propios. El Congreso de la República asignará anualmente en el Presupuesto de Ingresos y Egresos de la Nación, el presupuesto necesario para el funcionamiento del ODERURAL.



00000053

Comisión Extraordinaria para el Seguimiento del Plan Visión de País
Congreso de la República
Guatemala, C.A.

Además del aporte indicado en el párrafo anterior, el ODERURAL, contará con un fondo privativo, para inversiones de actualización de equipamiento, tecnología, información y capacitación. El funcionamiento de dicho fondo, constará en un reglamento que el Consejo Verificador para el Desarrollo Rural emita para el efecto.

El fondo se establecerá con un aporte inicial del Estado de veinte millones de quetzales (Q20,000,000.00) y se incrementará anualmente con el 20% de los rendimientos que el Estado perciba como accionista del Banco de Desarrollo Rural, Sociedad Anónima y con el producto de las inversiones que efectúe de conformidad con lo que se expresa en el Artículo siguiente.

Artículo 19. Fondo Privativo. Los recursos financieros del fondo privativo a que se refiere el artículo anterior, se administrarán a través de un fideicomiso de administración e inversión que para el efecto constituya el Ministerio de Finanzas Públicas en representación del Estado, con un plazo indefinido.

De los recursos aquí indicados, se destinará un 50% a inversión en instrumentos financieros emitidos o garantizados por el Estado de Guatemala o emitidos por el Banco Central, o en depósitos o valores en bancos o financieras del sistema nacional, que cumplan con las características de seguridad, garantía, mejor rentabilidad y liquidez, para contribuir a la sostenibilidad financiera del fondo. El otro 50% podrá utilizarse para los mismos fines o, cuando las circunstancias lo ameriten, para efectuar las inversiones de actualización de equipamiento, tecnología, información y capacitación a que se refiere el artículo anterior.

El Ministerio de Finanzas Públicas deberá efectuar las operaciones presupuestarias correspondientes para la generación de las partidas respectivas en el Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado, a fin de garantizar que se hagan efectivos los aportes que se expresan en el Artículo anterior y en el presente artículo.



00000054

Comisión Extraordinaria para el Seguimiento del Plan Visión de País
Congreso de la República
Guatemala, C.A.

Artículo 20. Comisión de Desarrollo Rural. El Organismo Legislativo, contará con una Comisión de Desarrollo Rural, la cual se integrará conforme a la ley de la materia y desde la competencia de dicho organismo vigilará que los procesos vinculados al desarrollo rural observen los preceptos de la presente ley.

CAPÍTULO III

INSTRUMENTOS

Artículo 21. Instrumentos. Se entiende por instrumentos para el desarrollo rural todos aquellos mecanismos que ejecuten, faciliten o contribuyan a la ejecución de acciones en las áreas rurales.

Artículo 22. Naturaleza. Los instrumentos son de naturaleza institucional, financiera, económica, normativa, infraestructura, operativos y de servicio público y se clasifican como se indica a continuación:

- a) **Económicos:** Comprenden las transferencias directas o indirectas que el Estado realiza en beneficio de ciertos actores económicos y sociales para incentivar determinadas actividades productivas de forma que estas resulten en incentivos para el logro del desarrollo rural;
- b) **Financieros:** Comprenden los fondos sociales, fideicomisos que contemplen como parte de sus objetivos o fines el desarrollo rural, los programas de crédito, los fondos de garantía, el seguro agrícola;



00000055

Comisión Extraordinaria para el Seguimiento del Plan Visión de País
Congreso de la República
Guatemala, C.A.

c) **Infraestructura:**

i. De Servicios:

Consiste en la construcción y mantenimiento de carreteras, puentes, generación y transmisión de energía eléctrica, telecomunicaciones y vivienda rural;

ii. Productiva:

Consiste en programas o proyectos de riego, centros de acopio, centrales de mayoreo, parques industriales, rastros, puertos y aeropuertos;

d) **Institucionales:** Son las diversas entidades del Sector Público, tales como Ministerios, Secretarías, Consejos y Municipalidades que ejecuten actividades para el desarrollo rural;

e) **Normativos:** Comprende en su conjunto o individualmente las leyes, reglamentos y demás disposiciones normativas, en materia de desarrollo rural, que además de sus propios preceptos observaran los contenidos en esta ley, para mantener la coherencia en su aplicabilidad;

f) **Operativos:** Son todos los programas y/o proyectos con ejecución en el área rural, tales que incluyan: asistencia técnica, promoción de la organización para la producción, generación y transferencia de tecnología, inteligencia de mercados y generación de información estratégica; y,

g) **Servicios Públicos:** Comprenden los servicios de naturaleza asistencial que el Estado presta tales como, salud, educación, capacitación, seguridad alimentaria, agua potable y saneamiento.

Artículo 23. Objetivo. Los responsables de la administración de los instrumentos que se describen en el presente apartado deberán velar porque en todas las actividades que ejecuten se observen los preceptos de la presente ley.



Comisión Extraordinaria para el Seguimiento del Plan Visión de País
Congreso de la República
Guatemala, G.A.

CAPÍTULO IV
FINANCIAMIENTO Y CALIDAD DE LA INVERSIÓN
PARA EL DESARROLLO RURAL

Artículo 24. Financiamiento para el Desarrollo Rural. El Gabinete de Desarrollo Rural velará porque las acciones, políticas, planes, programas y proyectos que se propongan para alcanzar los objetivos de la presente ley, se financiarán con los recursos incorporados en los presupuestos asignados a las entidades e instrumentos mencionados en la presente ley, entre las que se incluyen la operaciones siguientes:

- a. Programas, proyectos y demás instrumentos de inversión de los Ministerios, Secretarías y otras instituciones involucradas en la gestión del desarrollo rural del país;
- b. Nuevos programas y proyectos específicos orientados hacia el desarrollo rural;
- c. Recursos financieros asignados al Sistema de Consejos de Desarrollo Urbano y Rural;
- d. Fondos y activos provenientes de los Fondos Sociales; y,
- e. Otros fondos provenientes de donaciones u otras fuentes.

Artículo 25. Observancia de normas de ejecución de la inversión pública. Todas las instituciones del Organismo Ejecutivo que realicen inversiones públicas relativas al Desarrollo Rural están obligadas a observar en sus proyectos de inversión las normas de ejecución de la inversión pública vigentes.



Comisión Extraordinaria para el Seguimiento del Plan Visión de País
Congreso de la República
Guatemala, C.A.

CAPÍTULO V

DISPOSICIONES FINALES Y TRANSITORIAS

Artículo 26. Integración del Primer Consejo Verificador. La Vicepresidencia de la República, tendrá a su cargo efectuar, dentro de los 60 días posteriores a la vigencia de la presente ley, el proceso para la integración del primer Consejo Verificador.

Artículo 27. Instrumentos Actuales. Todos los instrumentos a que se refieren los artículos 21, 22 y 23 de la presente ley, deberán ser ajustados dentro de los primeros 180 días posteriores a la vigencia de la presente ley.

Artículo 28. Principios. Mientras se emitan las Políticas de Desarrollo Urbano y Rural y de Ordenamiento Territorial, por parte del Consejo Nacional de Desarrollo Urbano y Rural, las entidades del sector público orientarán la ejecución de sus programas, proyectos y prestación de servicios públicos, en materia de desarrollo rural, de acuerdo a los principios contenidos en la presente ley.

Artículo 29. Fideicomiso. Se faculta al Ministro de Finanzas Públicas para que, de conformidad con el Mandato Especial con Representación que le otorgue el Procurador General de la Nación, comparezca ante el Escribano de Gobierno a suscribir, conjuntamente con el Representante Legal del banco que para el efecto se designe por parte del Consejo Verificador, el contrato constitutivo que corresponda. Dicha autorización es extensiva para el otorgamiento de las modificaciones que resulte necesario otorgar, siempre que no se contravenga los preceptos de la presente ley.

Artículo 30. Supletoriedad. Toda situación no prevista en la presente ley y su reglamento se resolverá, supletoriamente, conforme a las disposiciones contenidas en la Ley de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural, su reglamento y demás leyes de la República siempre y cuando no contravengan la finalidad de esta ley.



00000058

Comisión Extraordinaria para el Seguimiento del Plan Visión de País
Congreso de la República
Guatemala, C.A.

En caso de controversias entre lo dispuesto en la Ley de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural, tendrá preeminencia la presente Ley por su carácter de Ley Marco en todo lo que corresponda al Desarrollo Rural.

Artículo 31. Derogatoria. Se deroga toda disposición legal que sea contraria u opuesta a la presente Ley.

Artículo 32. Vigencia. El presente decreto fue declarado de urgencia nacional, con el voto favorable de más de las dos terceras partes del número total de diputados que integran el Congreso de la República, aprobado en un solo debate y empezará a regir ocho días después de su publicación en el Diario Oficial.



-000059-

Comisión de la Paz y Desminado
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

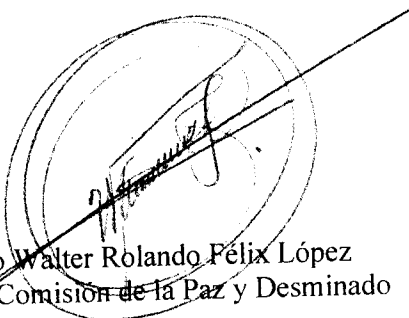
28 de julio de 2008.

Licenciada Ana Isabel Antillón
Directora Legislativa
Congreso de la República
Su Despacho

Respetable Licenciada Antillón:

Con un atento saludo me dirijo a usted agradeciéndole sus buenos oficios para que mi voto razonado en contra al dictamen favorable emitido a la iniciativa de ley No.3606 que dispone aprobar la Ley Marco de Desarrollo Rural sea leído en el pleno en el momento que corresponda, basado en la Ley Orgánica del Organismo legislativo. Adjunto lo indicado.

Atentamente,


Diputado Walter Rolando Félix López
Presidente, Comisión de la Paz y Desminado



cc.archivo

28 JUL 2008
12:09
7/2/08
12:09

VOTO RAZONADO EN CONTRA DEL DICTAMEN FAVORABLE
A LA INICIATIVA DE LEY NUMERO 3606 LEY MARCO DE DESARROLLO RURAL
DEL DIPUTADO WALTER ROLANDO FELIX LOPEZ DE URNG-MAIZ

-000060-

Respetable señor Presidente y Honorable Pleno, mi voto es en contra de dicho dictamen por las siguientes razones:

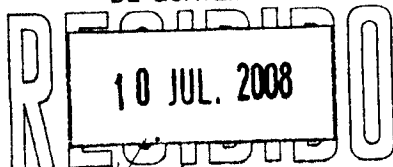
1. La exposición de motivos y los considerandos de esta iniciativa no reflejan la realidad del país, en la temática que se aborda.
2. La iniciativa de Ley no tiene suficiente Legitimidad ya que se ignora el rol de los campesinos y de los asalariados agrícolas.
3. El Consejo Nacional de los Acuerdos de Paz, CNAP, realizó un análisis comparado de la iniciativa de Ley con otros anteproyectos, determinando la ausencia real del sujeto de la ley, emitiendo opinión desfavorable.
4. La Concepción del desarrollo rural expresado en dicha iniciativa no refleja las demandas de las distintas organizaciones e instituciones que han trabajado en el tema para romper con la inequidad existente en el campo.
5. En la iniciativa de ley no se tiene contemplado el tema indígena, con lo cual se demuestra falta de voluntad para disminuir el racismo y la discriminación existente.
6. En la Iniciativa de Ley Marco de Desarrollo Rural, privan más los intereses del mercado que los intereses de la gran mayoría de la población de nuestro país.
7. Por otro lado, no tiene sentido acelerar el trámite de dicha iniciativa, cuando en el actual momento existe una mesa diálogo y negociación para encontrar una solución de fondo en el tema de Desarrollo Rural, en el cual participan los distintos actores sociales que han estudiado y profundizado dicho tema.
8. Por estas y otras razones que omitiré, es que mi **voto es en contra a dicho dictamen** y recomiendo que el HONORABLE PLENO, al momento de conocerlo en su primer debate, considere mi razonamiento y que regrese a Comisión para integrar todos los argumentos que vengan a beneficiar y a mejorar el contenido de dicha iniciativa, a través de las distintas audiencias públicas en donde se puedan escuchar a todos los actores que tienen que ver con el tema.

Guatemala, 10 de julio de 2008.

Atentamente.

CONGRESO DE LA REPUBLICA
DE GUATEMALA

Diputado Walter Rolando Félix López de URNG-MAIZ



FIRMA:

HORA:

12:57

