

*Comisión de Relaciones Exteriores*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C.A.*

**DICTAMEN**

**HONORABLE CONGRESO**

La Dirección Legislativa del Congreso de la República remitió a la Comisión de Relaciones Exteriores, para su aprobación, la iniciativa identificada con el número 2998 dispone aprobar la "LEY DEL SERVICIO DIPLOMÁTICO DE LA REPÚBLICA DE GUATEMALA".

**ANTECEDENTES**

El proyecto de ley del Servicio Diplomático de la República de Guatemala fue presentado por los Diputados Independientes: Doctor Rafael Eduardo Barrios Flores, Licenciada Conchita Mazariegos Tobías, Arquitecto Mario Fernando Flores Ortiz y Carlos Alberto Guerrero Dumani, en ejercicio de la iniciativa de ley que les corresponde por disposición constitucional.

En la exposición de motivos, los diputados ponentes argumentan que el proyecto de ley sometido a estudio y análisis contiene disposiciones novedosas basadas en experiencias de otros países que, en su afán de impulsar la modernización de sus respectivos gobiernos, han desarrollado figuras a nivel de las cancillerías que permiten ordenar y profesionalizar el servicio diplomático.

Contiene también, argumentan los diputados ponentes, la finalidad de institucionalizar la Carrera Diplomática y de dotar al Ministerio de Relaciones Exteriores de un Servicio Exterior permanente, profesional, capacitado y estable. Regula, igualmente, lo referente a ascensos y a la rotación programada, a sugerencia y previo estudio de una "Junta del Servicio Exterior", creada dentro de la misma ley.

*Comisión de Relaciones Exteriores*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C.A.*

Sin embargo, la creación de esta "Junta del Servicio Exterior" no queda claramente definida en cuanto a su integración, estructura y demás; y el resto del proyecto de ley no presenta, a criterio de esta Comisión, mayores innovaciones, modificaciones o adiciones sobre las disposiciones existentes, que la hagan merecedora de ser considerada como nueva ley dentro de nuestro ordenamiento jurídico interno.

Previo a dictaminar en el sentido en que esta Comisión considera más prudente para los intereses, no solo del Organismo Legislativo sino de la República de Guatemala, haremos una breve exposición de la estructura del proyecto objeto de estudio.

**DEL RESUMEN DE LA INICIATIVA DE LEY**

El Capítulo I se refiere a generalidades del Servicio Diplomático, su organización, la representación exterior del gobierno, la asesoría ministerial y el Consejo de Cancillería. Este Consejo es una innovación frente a las disposiciones vigentes, pero ello no significa que sea productivo o conveniente. Esta Comisión determina que dicho Consejo únicamente aumentará el gasto del Ministerio de Relaciones Exteriores. Regula el mismo capítulo lo relativo a la integración del servicio diplomático, su estructura; las atribuciones, deberes y vigilancia; los funcionarios de carrera y sus excepciones; los agregados del servicio exterior; la cesación de funciones y la remoción de los funcionarios; y las modificaciones a la relación de dependencia, tales como licencias, renunciaciones y terminaciones.

El Capítulo II regula las misiones diplomáticas y las oficinas consulares; las misiones especiales y el personal de apoyo.

El Capítulo III regula las funciones de las misiones diplomáticas y oficinas consulares; el Capítulo IV las obligaciones del personal del servicio diplomático; y el Capítulo V incluye las prohibiciones para los funcionarios del servicio diplomático y la rendición de informes.

El Capítulo VI se refiere a las faltas y las sanciones; a los incumplimientos de obligaciones; y los requisitos para ascender dentro del escalafón diplomático.

*Comisión de Relaciones Exteriores*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C.A.*

El Capítulo VII regula la Carrera Diplomática, su organización, regulación y funcionarios; la acreditación en el exterior, las categorías, el rango de la carrera diplomática; la escala jerárquica y las equivalencias en rango.

El Capítulo VIII se refiere a la Junta del Servicio Diplomático Guatemalteco, creada como órgano de evaluación y control permanente de los funcionarios de carrera del Ministerio de Relaciones Exteriores; la forma de calificar a los funcionarios de carrera, y su integración. Consideramos que, la creación de esta nueva instancia, no deja clara su integración, número de miembros, atribuciones, operatividad, presupuesto ni aspectos administrativos importantes.

El Capítulo IX se refiere al ingreso a la carrera diplomática, su escalafón y las vacantes, al igual que el Capítulo X, que se refiere al escalafón de la carrera diplomática.

El Capítulo XI se refiere específicamente a los ascensos y la rotación en la carrera diplomática en todos los puestos de las distintas misiones y el programa de rotación.

El Capítulo XII se refiere a los derechos y a las prestaciones de los funcionarios del servicio diplomático; lo relativo a los costos de viajes, movilización de los funcionarios y demás necesidades de quienes laboren dentro del servicio diplomático.

El Capítulo XIII se refiere a la creación del fondo privativo del Ministerio de Relaciones Exteriores; el siguiente, el Capítulo XIV se refiere a la Administración del Personal; el Capítulo XV a las situaciones en el servicio exterior; y luego los dos finales capítulos regulan las disposiciones finales y transitorias.

Esta Comisión determina que, salvo la creación del Consejo de Cancillería que se considera novedoso y pertinente no obstante estar escuetamente regulada y carecer, por consiguiente de mayor sustento organizativo, funcional, operativo e integracional; y luego del estudio y análisis del proyecto de ley presentado por los diputados ponentes, luego de analizar y estudiar la legislación vigente que regula la misma materia y que se compone de:

*Comisión de Relaciones Exteriores*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C.A.*

- a) el Decreto – Ley Número 148 de 1963, titulado Ley Orgánica del Servicio Diplomático de Guatemala;
- b) el Decreto - Ley 121 de 1963, que reforma el Decreto – Ley 148;
- c) el Decreto - Ley 338 de 1965, que reforma el Decreto – Ley 148;
- d) el Decreto del Congreso de la República número 32-73 que reforma el Decreto – Ley 148;
- e) el Decreto del Congreso de la República número 89-74 que reforma el Decreto – Ley 148; y
- f) el Decreto Número 47-93 del Congreso de la República que regula el establecimiento de las franquicias para los funcionarios diplomáticos.

Se puede determinar que el proyecto de ley sometido a consideración de esta Comisión para su análisis y estudio, no incorpora ningún elemento innovador, novedoso, moderno, diferente, necesario o conveniente para los intereses del gobierno y del Estado de Guatemala, razón por la que **EMITE DICTAMEN DESFAVORABLE** a la iniciativa consultada.

**DADO EN LA SALA DE LA COMISIÓN DE RELACIONES EXTERIORES DEL CONGRESO DE LA REPÚBLICA, EN LA CIUDAD DE GUATEMALA, EL UNO DE ABRIL DEL AÑO DOS MIL OCHO.**

  
LUIS FERNANDO PÉREZ MARTÍNEZ  
PRESIDENTE DE COMISIÓN

  
MARTA ODILIA CUELLAR GIRÓN  
VICEPRESIDENTA DE LA COMISIÓN

  
JORGE MÉNDEZ HERBRUGER  
SECRETARIO DE LA COMISIÓN

*Comisión de Relaciones Exteriores*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C.A.*

ARÍSTIDES CRESPO VILLEGAS  
INTEGRANTE DE LA COMISIÓN

CARLOS ENRIQUE LÓPEZ GIRÓN  
INTEGRANTE DE LA COMISIÓN

JORGE MARIO BARRIOS FALLA  
INTEGRANTE DE LA COMISIÓN

MARCO ANTONIO SOLARES PÉREZ  
INTEGRANTE DE LA COMISIÓN

ARMANDO ENRIQUE SÁNCHEZ GÓMEZ  
INTEGRANTE DE LA COMISIÓN

GUDY RIVERA ESTRADA  
INTEGRANTE DE LA COMISIÓN

CLEMENTE SAMINES CHALÍ  
INTEGRANTE DE LA COMISIÓN

ZURY RÍOS-MONTT DE WELLER  
INTEGRANTE DE LA COMISIÓN

EDGAR DEBEL GUZMÁN  
INTEGRANTE DE LA COMISIÓN

HUGO FERNANDO GARCÍA GUDIEL  
INTEGRANTE DE LA COMISIÓN

CÉSAR EMILIO FAJARDO MORALES  
INTEGRANTE DE LA COMISIÓN

FREDY VIANA RUANO  
INTEGRANTE DE LA COMISIÓN

RUDY BERNER PEREIRA BELGADO  
INTEGRANTE DE LA COMISIÓN

JOSÉ ALEJANDRO DE LEÓN MALDONADO  
INTEGRANTE DE LA COMISIÓN

*Comisión de Relaciones Exteriores*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C.A.*



CARLOS SANTIAGO NAJERA SAGASTUME  
INTEGRANTE DE LA COMISIÓN



MARIO ISRAEL RIVERA CABRERA  
INTEGRANTE DE LA COMISIÓN



OSWALDO IVÁN ARÉVALO BARRIOS  
INTEGRANTE DE LA COMISIÓN