

Comisión de Migrantes
Congreso de la República
Guatemala, C.A.

DICTAMEN INICIATIVA DE LEY 3759
INICIATIVA QUE DISPONE APROBAR REFORMAS AL DECRETO NUMERO
46-2007 DEEL CONGRESO DE LA REPUBLICA, "LEY DEL CONSEJO
NACIONAL DE ATENCION AL MIGRANTE DE GUATEMALA" CONAMIGUA

HONORABLE PLENO

Con fecha 20 de febrero del presente año, el Diputado Julio César López Villatoro, presentó a la Dirección Legislativa del Congreso de la República la iniciativa de ley que dispone aprobar "Reformas a la Ley del Consejo Nacional de Atención al Migrante de Guatemala, Decreto 46-2007 del Congreso de la República de Guatemala".

El Honorable Pleno del Congreso de la República, en sesión ordinaria celebrada el 5 de marzo del año en curso, conoció dicha iniciativa, con número de registro 3759 y, ordenó enviarla a la Comisión de Migrantes, para su análisis y dictamen, de conformidad con el procedimiento de ley.

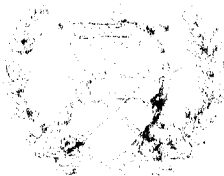
En consecuencia; la Comisión de Migrantes del Congreso de la República, se permite emitir opinión de la iniciativa de ley en cuestión, de la siguiente manera:

ANTECEDENTES QUE ORIGINAN LA INICIATIVA DE LEY 3759

El 26 de octubre del año 2006, el Diputado Julio César Villatoro, en su calidad de Presidente de la Comisión del Migrante del Congreso de la República, conjuntamente con otro Diputado integrante de dicha Sala legislativa, presentaron al Honorable Pleno la ley que quedó registrada en la Dirección Legislativa con el número 3567, Ley del Consejo Nacional de Atención al Migrante de Guatemala.

El Pleno del Congreso de la República en sesión de fecha 12 de noviembre de 2006 conoció la iniciativa de ley y ordenó enviarla a la Comisión del Migrante, para su análisis y dictamen, de conformidad con el procedimiento de ley.

El diez de octubre del mismo año el Pleno del Congreso aprobó el Decreto número 46-2007, "Ley del Consejo Nacional del Migrante de Guatemala, CONAMIGUA.



Comisión de Migrantes
Congreso de la República
Guatemala, C.A.

El ocho de noviembre fue sancionada por el Presidente Constitucional de la República, publicada en el Diario de Centroamérica en esa misma fecha, sin embargo, el Ministerio de Relaciones Exteriores, específicamente el vicedespacho encargado del tema migrantes no realizó ninguna acción para la implementación de dicha ley.

En los meses de octubre y diciembre del año 2007, varios Diputados integrantes de la Comisión de Migrantes del Congreso de la República, realizaron visitas a las ciudades de Chicago, Los Angeles, Phoenix, Providence, Miami y New York, y sostuvieron reuniones con líderes de la comunidad guatemalteca que reside en las mencionadas ciudades, con el objeto de dar a conocer la ley y conocer el punto de vista de ellos. La mayoría de ellos manifestó su complacencia por la aprobación de la ley, sin embargo, fue cuestionada la forma como se elegiría a los miembros del Consejo Asesor, Secretario y Subsecretario Ejecutivo, ya que la ley contenía parámetros complicados para su elección.

Posteriormente se recibieron llamadas telefónicas, correos electrónicos y visitas por parte de los líderes antes mencionados, sugiriendo modificar los artículos 8 y 11 de la referida ley.

SITUACION ACTUAL DE LA MIGRACION EN GUATEMALA

Guatemala ingreso en este siglo a una nueva era que con lleva a un mundo distinto, globalizado, ante el cual se requieren herramientas e instrumentos que permitan adecuar mejor la política exterior del país ante una desafiante situación internacional, como lo es el fenómeno migratorio. La migración es uno de los fenómenos mas antiguos, pero a la vez, uno de los contemporáneos mas relevantes, por su carácter transnacional y por sus implicaciones, que afectan a diversos actores: a la sociedad de origen, al país de tránsito y al de destino, pero sobre todo a la población migrante. La migración es una realidad compleja que preocupa a todas las naciones del mundo, de la cual Guatemala no se puede sustraer, en particular por los connacionales que se han visto en la necesidad de migrar hacia el exterior en busca de un mejor nivel de vida.

En Guatemala, los flujos migratorios tienen su origen en distintos factores, inicialmente como consecuencia de los problemas políticos generados durante la etapa del enfrentamiento armado interno, especialmente migraron personas originarias de la parte occidental del país hacia México y Estados Unidos. Aunado a lo anterior, el terremoto que afecto a Guatemala en 1976, repercutió



Comisión de Migrantes
Congreso de la República
Guatemala, C.A.

negativamente en la población, particularmente en el área rural y marginal urbana. En los años 80 se empezó a observar algunos flujos migratorios por razones económicas, pero es a partir de los años 90 que las y los guatemaltecos migran principalmente en búsqueda de un empleo, mejor nivel de vida y reunificación familiar.

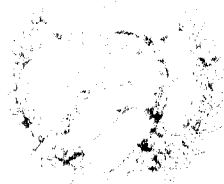
Las condiciones políticas, económicas y sociales que han prevalecido en Guatemala en las últimas décadas, ha obligado a un número significativo de guatemaltecos a migrar a diversas partes del mundo, especialmente a los países del Norte del Continente Americano; por lo que desde esa perspectiva, se asume el fenómeno migratorio con una visión de desarrollo. En tal sentido debe velarse para que se produzcan en condiciones de dignidad y respeto a los derechos humanos, cívicos, políticos, económicos, sociales y culturales. Es importante, entonces, resaltar que la Migración no es un delito, sino que, los movimientos migratorios están asociados a las necesidades y oportunidades de desarrollo, hoy en día, principalmente económicas y de acceso a servicios, siendo atraídos los migrantes en gran parte por la influencia que ejerce el desarrollo de cada lugar.

Es indispensable entonces aceptar la migración como una realidad, darle un tratamiento homogéneo, en función de otros elementos que permitan el paso de flujos migratorios en forma digna, segura y ordenada, reconocer todas sus bondades, en términos de los aportes de los migrantes a sus sociedades de origen y destino, que va más allá de su contribución para dinamizar las economías y hacer conciencia respecto a que su presencia y participación en la vida de esas comunidades genera, riqueza cultural, social y política.

En el marco anterior, es política del Estado propiciar el diálogo permanente y la negociación con los Estados involucrados en el tema migratorio. En esa línea deberán orientarse todos los esfuerzos y recursos para la protección de los guatemaltecos en el exterior, para lograr de manera sostenible la estabilidad económica, social y la seguridad de los mismos.

Otro aspecto medular es la diversificación de oportunidades que permitan la implementación de mecanismos para que el trabajo temporal sea digno y documentado hacia aquellas personas que en el futuro decidan beneficiarse de las oportunidades que brindan las economías de otros países.

Con ello se persigue disminuir cualquier riesgo que atente contra la vida y la integridad de las personas, así como los motivos de discriminación, xenofobia, explotación y persecución.



Comisión de Migrantes
Congreso de la República
Guatemala, C.A.

ASPECTOS CONSTITUCIONALES Y LEGALES QUE SUSTENTAN LA LEY

La Constitución Política de la Republica de Guatemala, reconoce al Estado de Guatemala como un Estado libre, independiente y soberano, organizado para garantizar a sus habitantes el goce de sus derechos y de sus libertades. Establece que el Estado se organiza para proteger a la persona y a la familia, y que su fin supremo es la realización del bien común. De igual forma, establece que es deber del Estado garantizar a los habitantes de la Republica la vida, la libertad, la justicia, la seguridad, la paz y el desarrollo integral de la persona.

A la vez, reconoce que toda persona tiene libertad de entrar, permanecer, transitar y salir del territorio nacional y cambiar de domicilio o residencia, sin más limitaciones que las establecidas por la ley. Además, establece que los derechos y garantías que otorga la Constitución no excluyen otros que, aunque no figuren expresamente en ella, son inherentes a la persona humana. De igual forma, establece el principio de que en materia de derechos humanos, los tratados y convenciones aceptados y ratificados por Guatemala, tiene preeminencia sobre el derecho interno, lo cual es traducido a normas con rango constitucional por tener carácter vinculante, por adquirir fuerza normativa y porque se jerarquizan los derechos humanos con rango superior a la legislación ordinaria.

CONCLUSIONES DE LA COMISION

Por lo anteriormente expuesto, y en respuesta a la solicitud recibida del Pleno del Congreso de la República y, atendiendo las solicitudes de los líderes de la comunidad guatemalteca que reside en los Estados Unidos de América la Comisión de Migrantes, con fundamento en el artículo 112 de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, se permite emitir **DICTAMEN FAVORABLE** a la iniciativa de ley con número de registro 3759, que dispone aprobar "Reformas Decreto 46-2007 del Congreso de la República de Guatemala "Ley del Consejo Nacional de Atención al Migrante de Guatemala, CONAMIGUA.


Merece la pena mencionar que la iniciativa de ley 3759, fue sujeta a un minucioso análisis por parte de los Diputados integrantes de la Comisión de Migrantes, lo que permitió que la versión original fuera modificada, lo cual fue aceptado y avalado por el Diputado ponente de la misma. Dichas modificaciones se incluyen en la versión que se adjunta al presente dictamen.

Comisión de Migrantes
Congreso de la República
Guatemala, C.A.

DADO EN LA SALA DE SESIONES DE LA COMISION DE MIGRANTES DEL
CONGRESO DE LA REPUBLICA DE GUATEMALA, EL DIA 3 DE ABRIL DEL
AÑO DOS MIL OCHO.



LESTER ABIGAHIL REYNA GIRON
PRESIDENTE DE LA COMISION DE MIGRANTES



OSBELI GRESSI CAMPOSECO
VICEPRESIDENTE DE LA COMISION DE MIGRANTES



EDGAR CAIN GONZALES AGUILAR



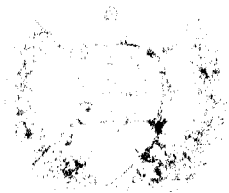
SERGIO LEONEL CELIS NAVAS



JULIO CESAR LOPEZ VILLATORO



FELIX OVIDIO MONZON



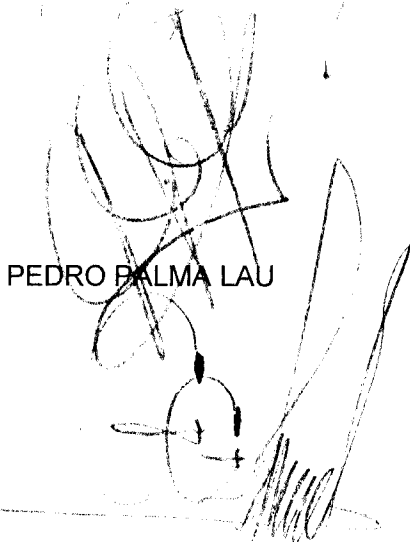
Comisión de Migrantes
Congreso de la República
Guatemala, C.A.




NERY ORLANDO SAMAYOA



ROSA MARIA DE FRAIDE



PEDRO PALMA LAU



MARIO MAZARIEGOS DE LEON



CARLOS GERARDO GORDILLO



OSWIN RENE MORALES FLORES



JUAN ARMANDO CHUN CHANCHAVAC



Comisión de Migrantes
Congreso de la República
Guatemala, C.A.

DECRETO No

EL CONGRESO DE LA REPUBLICA DE GUATEMALA

CONSIDERANDO

Que la constitución Política de la República establece que el Estado de Guatemala se organiza para proteger a la persona y a la familia, su fin supremo es la realización del bien común. Asimismo nuestra Carta Magna establece que el estado mantendrá relaciones de amistad, solidaridad y cooperación con aquellos Estados cuyo desarrollo económico, social y cultural, sea análogo al de Guatemala, con el propósito de encontrar soluciones apropiadas a sus problemas comunes y de formular conjuntamente, políticas tendientes al progreso de las naciones respectivas.

CONSIDERANDO

Que la ley que creó el Consejo Nacional de Atención al Migrante de Guatemala, Decreto 46-2007, busca la articulación de esfuerzos, definición de políticas públicas en la atención al migrante guatemalteco, así como la generación de espacios para atención a las necesidades de nuestros connacionales en el extranjero.

CONSIDERANDO

Que constantemente los guatemaltecos que viven en el extranjero demandan del Estado de Guatemala mayor atención, protección, asistencia y apoyo para sus comunidades residentes en el extranjero.



Comisión de Migrantes
Congreso de la República
Guatemala, C.A.

CONSIDERANDO

Que actualmente se ha podido observar alguna dificultad para poder integrar el Consejo, el Consejo Asesor y el nombramiento del Secretario y Subsecretario Ejecutivo, del Consejo Nacional de Atención al Migrante de Guatemala, CONAMIGUA, con la participación efectiva de los líderes guatemaltecos que residen en los Estados Unidos de América.

POR TANTO

En el ejercicio de las atribuciones que le confiere el artículo 171, literal a) de la Constitución Política de la República de Guatemala,

DECRETA

Las siguientes:

**REFORMAS A LA LEY DEL CONSEJO NACIONAL DE ATENCION AL
MIGRANTE DE GUATEMALA, DECRETO 46-2007 DEL CONGRESO DE LA
REPUBLICA DE GUATEMALA**

Se reforma el literal a) del artículo 8, quedando de la siguiente manera:

Artículo 8. Consejo Asesor para la Coordinación Internacional e Interinstitucional y Regional de atención al Migrante y sus Familias en Guatemala.

CONAMIGUA desarrollará funciones de coordinación y atención internacional e interinstitucional y, la pronta atención del migrante guatemalteco en el extranjero y de sus familias en Guatemala, con el apoyo de un Consejo Asesor, el que estará integrado por los funcionarios y representantes siguientes:

a) Un representante titular y un suplente de las organizaciones de guatemaltecos radicados en el extranjero, en donde Guatemala tenga Consulados Generales y residan más de cien mil guatemaltecos incluyendo su respectiva circunscripción, quienes serán electos por un período de dos años y, podrán ser reelectos por una única vez. Para el efecto se procederá de la siguiente manera:

Comisión de Migrantes
Congreso de la República
Guatemala, C.A.

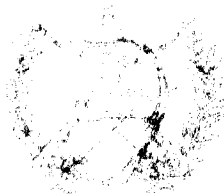
- Los Consulados Generales deberán convocar a las organizaciones de guatemaltecos bajo su circunscripción, a registrarse en cada uno de ellos, presentando toda la documentación necesaria que compruebe su constitución, dicha convocatoria deberá ser publicada y divulgada por los medios de comunicación necesarios.
- Posteriormente, los Cónsules Generales deberán evaluar y calificar la constitución de cada una de las organizaciones, de acuerdo a los parámetros que para el efecto norme el Ministerio de Relaciones Exteriores.
- Luego de ello, los Cónsules Generales convocarán a las Juntas Directivas de las organizaciones debidamente constituidas, para que elijan a su representante titular y suplente.
- Los Cónsules Generales deberán notificar inmediatamente los nombres de los representantes titulares y suplentes electos al Ministerio de Relaciones Exteriores, para que este lo traslade de forma oficial al CONAMIGUA.
- Se establece un plazo al Ministerio de Relaciones Exteriores, de treinta días calendario para la realización del proceso anteriormente expuesto, a partir de la aprobación de la presente ley.

Se reforma el artículo 11, quedando de la siguiente manera:

Artículo 11. Secretaría ejecutiva de CONAMIGUA. Inicialmente el Consejo Nacional de Atención al Migrante de Guatemala y su Secretaría Ejecutiva, tendrá su sede en el inmueble donde se encuentra el Centro de Atención al Migrante, del Ministerio de Relaciones Exteriores, en la ciudad capital, pudiendo establecer oficinas o sedes en el interior del país, cuando así lo apruebe el Consejo.

Las funciones administrativas y representación de CONAMIGUA recaerán en su Secretario Ejecutivo, quien será nombrado por el pleno del Congreso de la República, de una lista de cinco personas con experiencia mínima comprobada de tres años en el tema migrantes, a propuesta de la Comisión de Migrantes del Congreso de la República y, quien desempeñará sus funciones por un período de tres años, pudiendo renovarse su designación por una única vez.

En el mismo acto y de la misma lista, el pleno del Congreso de la República nombrará al Subsecretario ejecutivo del CONAMIGUA, quien sustituirá al Secretario Ejecutivo en caso de ausencia temporal o definitiva de éste y, quien será el responsable de las funciones administrativas y de ejecución que establezca el reglamento respectivo y, quien desempeñará sus funciones por un período de tres años, pudiendo renovarse su designación por una única vez.



Comisión de Migrantes
Congreso de la República
Guatemala, C.A.

El Secretario ejecutivo del CONAMIGUA tendrá bajo su responsabilidad el funcionamiento, las tareas y actividades aprobadas por el Consejo y responderá ante las autoridades del mismo por su correcto y eficaz cumplimiento.

Los demás requisitos que deben cumplir los funcionarios, directivos y trabajadores del CONAMIGUA, sus atribuciones y funciones se establecerán en el reglamento de la presente ley, sin perjuicio de lo que en el futuro apruebe el Consejo.

Vigencia. El presente Decreto entrará en vigencia al día siguiente de su publicación en el Diario Oficial.

REMITASE AL ORGANISMO EJECUTIVO PARA SU SANCION, PROMULGACION Y PUBLICACION.

EMITIDO EN EL PALACIO DEL ORGANISMO LEGISLATIVO, EN LA CIUDAD DE GUATEMALA, EL DIA ____ DEL MES DE ____ DEL AÑO DOS MIL OCHO