



*Comisión de Finanzas Públicas y Moneda*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

29 de noviembre de 2007

*Licenciada*  
*Ana Isabel Antillón*  
*Directora Legislativa*  
*Congreso de la República*  
*Su Despacho*

*Distinguida Licenciada Antillón:*

*De manera atenta me dirijo a usted deseándole éxitos en sus funciones, así mismo para remitirle el original del Dictamen emitido por esta Comisión a la iniciativa identificada con el número de registro 3730, misma que dispone aprobar la Ley del Fondo de Petróleo, después de realizar el análisis correspondiente, esta Comisión emitió DICTAMEN FAVORABLE para el proyecto en mención, por lo tanto me permito adjuntar el proyecto de decreto y el diskette que contiene la versión electrónica para su trámite correspondiente.*

*Sin otro particular, me es grato suscribirme.*

*Atentamente,*

DOCTOR EN DERECHO  
MANUEL BALDIZÓN  
PRESIDENTE

RECEIVED  
2007 NOV 29  
13 2007  
13 2007



-000009-

*Comisión de Finanzas Públicas y Moneda*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C.A.*

## DICTAMEN

### HONORABLE PLENO

Con fecha veintiuno de noviembre del año dos mil siete, el honorable Pleno del Congreso de la República conoció y remitió a la Comisión de Finanzas Públicas y Moneda la Iniciativa de Ley con Registro Número 3730 de Dirección Legislativa, presentada por el Diputado Manuel Baldizón Méndez, misma que dispone aprobar la Ley del Fondo del Petróleo, con la finalidad de que cada integrante de este órgano Técnico, conozca, analice y se pronuncie sobre su procedencia.

### I. ANTECEDENTES

El desarrollo de operaciones petroleras, si bien es cierto, promueve la reactivación económica de los municipios que cuentan con este recursos, también lo es que los daños ecológicos causados al biosistema son mayores que los beneficios otorgados al Estado y que estos últimos al ser centralizados no generan el desarrollo suficiente para los municipios que cuentan con este recurso.

La Carta Magna estatuye que es obligación del Estado promover de forma sistemática la descentralización económica, administrativa y financiera, para lograr un adecuado desarrollo regional del país, por lo que se hace necesario fortalecer económicamente los municipios y departamentos de la República, para que estos obtengan su desarrollo a través de la generación de ingresos propios.

Por su parte, el artículo 5 del Decreto Número 14-2002 del Congreso de la República, Ley General de Descentralización, uno de los principios predominantes del proceso y la política de descentralización del Organismo Ejecutivo es la autonomía de los municipios, y uno de sus objetivos principales es asegurar que las municipalidades y



demás instituciones del Estado cuenten con los recursos materiales, técnicos y financieros respectivos, para el eficaz y eficiente desempeño de la competencia en ellos transferida. Estos ingresos pueden provenir tanto del pago de tasas, contribuciones y arbitrios, como de las regalías y otros ingresos que se pueden obtener por la exploración y explotación de bienes estatales que se encuentren en su jurisdicción.

Asimismo, el artículo 121 del cuerpo constitucional citado establece que, son bienes del Estado: "El subsuelo, los yacimientos de hidrocarburos y los minerales, así como cualesquiera otras sustancias orgánicas o inorgánicas del subsuelo, por lo que las circunscripciones municipales donde se encuentren asentados estos yacimientos, deberán beneficiarse económicamente de los contratos de operaciones petroleras que en ellos se ejecuten, como resarcimiento mínimo al daño ecológico que se causa.

La Ley de Hidrocarburos, en su artículo 31 contempla que las regalías y la participación de los hidrocarburos que corresponden al Estado y los demás ingresos por cualquier concepto provenientes de operaciones petroleras, pasarán a integrar un fondo para el desarrollo económico de la Nación, el cual se destinará exclusivamente al desarrollo del interior del país, así como al estudio y desarrollo de fuentes nuevas y renovables de energía, siendo administrando en la forma que se establezca en la ley respectiva.

## **II. CONSIDERACIONES DE LA COMISION**

La Comisión dictaminadora estima que al no existir ningún precepto legal que indique la finalidad específica de los recursos y ninguna disposición general, es procedente que este Organismo del Estado se pronuncie sobre el particular, para indicar la finalidad de los recursos recaudados bajo este concepto, razón por la cual considera que debe emitirse una disposición jurídica sobre el particular, con la finalidad de establece con precisión la finalidad de los recursos recaudados bajo este concepto.



### III. DICTAMEN DE LA COMISION

Con base en lo anterior y lo que para el efecto establece el artículo 171 inciso a) de la Constitución Política de la República; los artículos 39, 40 y 41 de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, la Comisión de Finanzas Públicas y Moneda emite **DICTAMEN FAVORABLE** a la Iniciativa de Ley de mérito, con las adecuaciones correspondientes, y lo somete a consideración del Honorable Pleno, para que después de su estudio y análisis correspondiente, se apruebe como Ley de la República.

EMITIDO EN LA SALA DE SESIONES DE LA COMISION DE FINANZAS PUBLICAS Y MONEDA, DEL CONGRESO DE LA REPUBLICA, EN LA CIUDAD DE GUATEMALA, A LOS \_\_\_\_\_ DIAS DEL MES DE \_\_\_\_\_ DEL AÑO DOS MIL SIETE.

MAMUEL ANTONIO BALDIZON MENDEZ  
PRESIDENTE

HAROLDO ERIC QUEJ CHEN  
VICEPRESIDENTE

JULIO MORALES AREVALO  
SECRETARIO

CARLOS BAUTISTA GODINEZ

LILIAN ELIZABETH DONIS

CESAR FAJARDO MORALES

CARLOS WALDEMAR BARILLAS HERRERA



-000012-

IVÁN ARÉVALO BARRIOS

ROBERTO KESTLER VELÁSQUEZ

MARIO TARACENA DÍAZ-SOL

OTTO CABRERA WESTERHEYDE

ROXANA BALDETTI ELÍAS

MARIO ISRAEL RIVERA CABRERA

VÍCTOR RAMÍREZ HERNÁNDEZ

LEONARDO CAMEY CURUP

MARTIANO RAYO MUÑOZ

JOSÉ CONRADO GARCÍA HIDALGO

CARLOS SOLÓRZANO RIVERA

HÉCTOR JULIO PÉREZ ROJAS

LUIS FERNANDO PÉREZ MARTÍNEZ

JOEL RUBÉN MARTÍNEZ HERRERA



**-000013-**

**DECRETO NUMERO ...**

**EL CONGRESO DE LA REPUBLICA DE GUATEMALA**

**CONSIDERANDO:**

Que la Ley del Organismo Ejecutivo, Ley del Congreso de la República, le asigna al Ministerio de Energía y Minas, el estudio y fomento del uso de fuentes nuevas renovables de energía, promoviendo su aprovechamiento racional, estimulando el desarrollo de energía de sus diferentes formas y tipos a efecto de lograr la autosuficiencia energética del país.

**CONSIDERANDO:**

Que el desarrollo de operaciones petroleras, si bien es cierto, promueve la reactivación económica de las regiones que cuentan con este recurso, también lo es que los daños ecológicos causados al biosistema son mayores que los beneficios otorgados al Estado y que estos últimos al ser centralizados no generan el desarrollo esperado para los departamentos que cuentan con el recursos.

**CONSIDERANDO:**

Que la Ley de Hidrocarburos, en su artículo 31 preceptúa que las regalías y la participación de los hidrocarburos y demás ingresos por cualquier concepto proveniente de los contratos de operaciones petroleras, pasarán a integrar un Fondo para el desarrollo económico del país, el cual se destinará exclusivamente al desarrollo interior del país y al estudio de nuevas fuentes renovables de energía, regulándose que el mismo será administrado a través de una ley especial que deberá emitirse para el efecto.

**CONSIDERANDO:**

Que la Ley indicada no se ha emitido, por lo que los recursos de las regalías y la participación de los hidrocarburos de los contratos de las operaciones petroleras, al no tener un destino predeterminado dentro del Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado, son utilizados para cubrir gastos

**POR TANTO:**

En ejercicio de las atribuciones que le confiere el artículo 171 literal a) de la Constitución Política de la República de Guatemala.

**DECRETA:**

La siguiente:

**LEY DEL FONDO DEL PETROLEO**



**ARTICULO 1. Objeto.** La presente ley tiene por objeto normar la administración de los fondos que obtiene el Estado provenientes de regalías y participación de hidrocarburos, y todo ingreso que se obtenga de las regalías y la participación por cualquier concepto provenientes de los contratos de operaciones petroleras, para integrar el Fondo del Petróleo -FONPE-, para alcanzar el desarrollo económico del interior del país.

**ARTICULO 2. Destino.** Los recursos que se obtengan de las regalías y participación de hidrocarburos se destinarán para financiar acciones, programas y proyectos de desarrollo del interior del país.

**ARTICULO 3. Interpretación.** En todo lo que establece esta Ley, deberá entenderse por operaciones petroleras, todas o cada una de las actividades que tengan por objeto la exploración, explotación, conducción de petróleo, desarrollo, producción, separación, compresión y transformación de hidrocarburos y productos petroleros, y el contrato de operación petrolera, el contrato que regule alguna o todas de las actividades establecidas en la presente Ley.

**ARTICULO 4. Creación del Fondo.** Se crea el Fondo del Petróleo, que podrá abreviarse "FONPE", para el desarrollo económico de la nación, el cual funcionará con los ingresos que perciba el Estado provenientes de los contratos de operaciones petroleras suscritos a partir de la entrada en vigencia la presente Ley, correspondientes a las regalías y participación de hidrocarburos.

**ARTICULO 5. Cuenta Específica.** El Ministerio de Finanzas Públicas al recaudar los recursos indicados, a través de la Superintendencia de Administración Tributaria, deberá depositarlos en una cuenta específica en el Banco de Guatemala, denominada Fondo del Petróleo -FONPE-.

**ARTICULO 6. Recaudación y Administración del Fondo.** La recaudación del Fondo del Petróleo estará a cargo del Ministerio de Finanzas Públicas, quien distribuirá los recursos recaudados a quien corresponda de conformidad con esta Ley. Asimismo, la responsabilidad en la administración, manejo y ejecución del Fondo del Petróleo, corresponde a cada una de las instituciones y/o unidades ejecutoras que en base a la distribución que indica esta ley, traslade el Ministerio de Finanzas Públicas.

**ARTICULO 7. Destino.** Los ingresos provenientes del Fondo del Petróleo objeto de la presente Ley, se destinará para invertir en infraestructura para el desarrollo urbano y rural del interior del país, como parte del combate a la pobreza y extrema pobreza a través de los Consejos de Desarrollo Departamentales y Municipalidades.

En forma prioritaria, al financiamiento de los departamentos en cuya jurisdicción se ejecuten contratos de operaciones petroleras, que se destinarán para los Consejos Departamentales de Desarrollo, para que éste los invierta directamente en infraestructura en porcentajes iguales entre los municipios del departamento por donde pase el oleoducto que transporte petróleo, o se realicen operaciones de hidrocarburos.



**ARTICULO 8. Distribución.** Los fondos que obtengan provenientes de las regalías y la participación de los hidrocarburos que corresponden al Estado y los demás ingresos por cualquier concepto provenientes de los contratos de operaciones petroleras, serán distribuidos de la manera siguiente:

- 1) El diez por ciento (10%) del total, será distribuido de manera proporcional y alícuota entre todos los municipios del país, en forma directa que realizará el Ministerio de Finanzas Públicas.
- 2) El cinco por ciento (5%) del total, será distribuido en porcentajes iguales entre las municipalidades de los departamentos por donde pase el oleoducto que transporte el petróleo, se realicen extracciones, exploraciones o explotaciones petroleras, en forma directa que transferirá el Ministerio de Finanzas Públicas, debiendo invertirse única y exclusivamente en infraestructura para el desarrollo del interior del país.
- 3) El treinta y cinco por ciento (35%) del total, será distribuido entre los departamentos donde se realicen operaciones petroleras. La distribución entre los departamentos se hará en base al porcentaje de producción anual de hidrocarburos que se realice en cada departamento, y ésta se distribuirá en porcentajes iguales entre los municipios del mismo departamento, que invertirá en infraestructura para el desarrollo del interior del país, a través de los Consejos de Desarrollo Departamentales.

**ARTICULO 9. Entrega de recursos.** Todo recurso que indica esta Ley para distribuir en los municipios será entregado directamente a los Consejos Departamentales de Desarrollo con la finalidad y exclusividad que los invierta en infraestructura en los municipios que indica el artículo anterior.

**ARTICULO 10. Reglamento.** El Reglamento deberá emitirse dentro del plazo improrrogable de sesenta días (60) posteriores a la vigencia de la presente Ley, debiendo elaborarse por el Ministerio de Energía y Minas y someterlo a consideración del Presidente de la República.

**ARTICULO 11. Vigencia.** El presente Decreto entrará en vigencia ocho días después de su publicación en el diario oficial.

**REMITASE AL ORGANISMO EJECUTIVO PARA SU SANCION, PROMULGACION Y PUBLICACION.**

**EMITIDO EN EL PALACIO DEL ORGANISMO LEGISLATIVO, EN LA CIUDAD DE GUATEMALA, A LOS \_\_\_\_\_ DIAS DEL MES DE \_\_\_\_\_ DEL AÑO DOS MIL SIETE.**