



Comisión de Finanzas Públicas y Moneda
Congreso de la República
Guatemala, C.A.

29 de noviembre de 2007

Licenciada
Ana Isabel Antillón
Directora Legislativa
Congreso de la República
Su Despacho

Distinguida Licenciada Antillón:

De manera atenta me dirijo a usted deseándole éxitos en sus funciones, así mismo para remitirle el original del Dictamen emitido por esta Comisión a la iniciativa identificada con el número de registro 3726, misma que dispone aprobar la Ley de Incentivos Fiscales para el Fomento de la Industria del Turismo Nacional, después de realizar el análisis correspondiente, esta Comisión emitió DICTAMEN FAVORABLE para el proyecto en mención, por lo tanto me permito adjuntar el proyecto de decreto y el diskette que contiene la versión electrónica para su trámite correspondiente.

Sin otro particular, me es grato suscribirme.

Atentamente,


DOCTOR EN DERECHO
MANUEL BALDIZÓN
PRESIDENTE

RECIBIDO
29 NOV 2007
15:00
Verónica



Comisión de Finanzas Públicas y Moneda
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

D I C T A M E N

HONORABLE PLENO

Con fecha veinte de noviembre del año dos mil siete, el honorable Pleno del Congreso de la República conoció y remitió a la Comisión de Finanzas Públicas y Moneda la Iniciativa de Ley con Registro Número 3726 de Dirección Legislativa, presentada por el Diputado Manuel Baldizón Méndez, misma que dispone aprobar la Ley de Incentivos Fiscales para el Fomento de la Industria del Turismo Nacional, con la finalidad de que cada integrante de este órgano Técnico, conozca, analice y se pronuncie sobre su procedencia.

I. ANTECEDENTES

Guatemala es el país centroamericano con mayor reserva natural y el más grande de extensión territorial, que cuenta con excelentes lugares arqueológicos y naturales que pueden ser objeto de explotación turística nacional e internacional. Comprobado está que el turismo en algunos países como Costa Rica a nivel centroamericano, y Francia y España a nivel europeo, el turismo constituye el mayor valuarte nacional, puesto que fortalecen la economía y promueven el desarrollo y crecimiento nacional.

Nuestro país carece de políticas gubernamentales que promueven e incentiven el turismo nacional; para ello, es indiscutible que deben aprobarse normativos jurídicos de naturaleza ordinaria que instituyen normas de incentivos fiscales para toda empresa que promueva el conocimiento de nuestra riqueza natural.

Las reservas naturales de Guatemala, los parques arqueológicos y ecológicos como Tikal,Iximché y Antigua Guatemala, constituyen un valuarte de la riqueza natural de nuestro país, que deben protegerse e impulsarse a nivel internacional para que el



turismo llegue a nuestro país, y así coadyuvar al fortalecimiento de nuestra economía, que promoverá la creación de nuevas fuentes de trabajo para originar el desarrollo económico sostenido de nuestro país.

II. ESTUDIO DE LA COMISION

La presente disposición legislativa que tiende a incentivar la generación de fuentes de trabajo a través de la exoneración de ciertos impuestos en áreas específicas de turismo, constituye el cimiento para el inicio de un desarrollo sostenido. Crea una autoridad específica que coadyuvará para autorizar la exoneración de impuestos para aquellos centros productivos o comercios que se susciten alrededor de las áreas específicas de promoción que se indican. Particularmente, los servicios de restaurante y hotelería, como el transporte terrestre y marítimo constituyen la esencia de la exoneración, así como el transporte que se preste específicamente para el turismo, cumpliendo, desde luego, con los estándares internacionales para la prestación del servicio indicado.

Primeramente, se pretende incentivar y promocionar el turismo en las áreas especiales que comprenden los departamentos de Izabal, Sololá, Sacatepéquez, Petén, Huehuetenango, Quiché, Totonicapán, Chimaltenango, Retalhuleu, Quetzaltenango, San Marcos, Alta Verapaz y Santa Rosa, por considerarse que son las áreas primarias del turismo guatemalteco. En estos departamentos se exonerará de impuestos los servicios de restaurante y hotelería; el transporte terrestre de turistas y transporte urbano en áreas turísticas, y el transporte marítimo de turismo para aquellos departamentos que presten las facilidades acuáticas.

Finalmente, la presente disposición legislativa estatuye que los inversionistas y/o personas individuales o jurídicas, nacionales o extranjeras domiciliadas o que se domicilien en el país, cuya actividad o giro esté vinculada directamente al turismo y que construyan proyectos turísticos nuevos o ampliación de los existentes, con un



mínimo de veinte habitaciones en los departamentos de la República, se les exonerara por un periodo de 5 años del pago del Impuesto a Valor Agregado (IVA), siempre y cuando dichos desarrollos turísticos estén completamente constituidos y en plena operación en un plazo de cinco años, con la condicionante que deberá aplicarse con exclusividad en las áreas especiales de promoción turística comprenden los departamentos descritos.

III. DICTAMEN DE LA COMISION

Con base en lo anterior y lo que para el efecto establece el artículo 171 inciso a) de la Constitución Política de la República; los artículos 39, 40 y 41 de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, la Comisión de Finanzas Públicas y Moneda emite **DICTAMEN FAVORABLE** a la Iniciativa de Ley de mérito, con las adecuaciones correspondientes, y lo somete a consideración del Honorable Pleno, para que después de su estudio y análisis correspondiente, se apruebe como Ley de la República.

EMITIDO EN LA SALA DE SESIONES DE LA COMISION DE FINANZAS PUBLICAS Y MONEDA, DEL CONGRESO DE LA REPUBLICA, EN LA CIUDAD DE GUATEMALA, A LOS _____ DIAS DEL MES DE _____ DEL AÑO DOS MIL SIETE.

MANUEL ANTONIO BALDIZON MENDEZ
PRESIDENTE

HAROLD O. ERIC QUEJ CHEN
VICEPRESIDENTE


JULIO MORALES AREVALO
SECRETARIO



-000015-



CARLOS BAUTISTA GODÍNEZ



LILIAN ELIZABETH DONIS



CÉSAR FAJARDO MORALES

CARLOS WALDEMAR BARILLAS HERRERA



IVÁN ARÉVALO BARRIOS




ROBERTO KESTLER VELÁSQUEZ

MARIO TARACENA DÍAZ-SOL

OTTO CABRERA WESTERHEYDE

ROXANA BALDETTI ELÍAS



MARIO ISRAEL RIVERA CABRERA



VÍCTOR RAMÍREZ HERNÁNDEZ

LEONARDO CAMEY CUPUL



-000016-

MARIANO RAYO MUÑOZ

JOSÉ CONRADO GARCÍA HIDALGO

CARLOS SOLÓRZANO RIVERA

HÉCTOR JULIO PÉREZ ROJAS

LUIS FERNANDO PÉREZ MARTÍNEZ

JOEL RUBÉN MARTÍNEZ HERRERA



-000017-

DECRETO NÚMERO ...

EL CONGRESO DE LA REPUBLICA DE GUATEMALA

CONSIDERANDO:

Que la actividad turística constituye uno de los potenciales económicos del país que debe impulsarse a fin de lograr el desarrollo nacional, lo cual puede hacerse mediante una política de incentivos que propicien la inversión.

CONSIDERANDO:

Que los planes de desarrollo turístico deben tomar en cuenta a los pequeños proyectos a fin de permitirles proyectarse y desarrollarse en condiciones preferenciales.

CONSIDERANDO:

Que los incentivos a la inversión en el sector turístico deben constituir un atractivo eficaz que esté bajo control estricto de las autoridades para que no constituya un mecanismo de evacuación fiscal ni que disminuya los ingresos tributarios actuales.

POR TANTO:

En ejercicio de las atribuciones que le confieren los artículos 171 literal a) y 239, ambos de la Constitución Política de la República de Guatemala.

DECRETA:

La siguiente:

**LEY DE INCENTIVOS FISCALES PARA EL FOMENTO DE LA INDUSTRIA DEL
TURISMO NACIONAL**

ARTICULO 1. Incentivos. Los incentivos contenidos en la presente ley constituyen en dejar exentos del pago de algunos impuestos a los proyectos turísticos nuevos o ampliaciones de aquellos existentes que no constituyan solo cambio de propietario, denominación o alteración de su giro.

ARTICULO 2. Aplicación. Las áreas susceptibles de aplicación de la presente ley son:

- a) Servicios de Restaurante y Hotelería;



- b) Transporte terrestre de turistas y transporte urbano en áreas turísticas, a nivel interno del país;
- c) Transporte marítimo de turismo;

ARTICULO 3. Autoridad responsable. Para obtener los beneficios a que se refiere esta ley el interesado deberá contar con resolución favorable de la Superintendencia de Administración Tributaria -SAT-, siempre y cuando se hubiere suscrito entre el solicitante y el representante de la Comisión Reguladora de Incentivo al Turismo Guatemalteco, el contrato de exención respectivo, previo cumplimiento de los requisitos establecidos. Una vez suscrito el mismo, la Administración Tributaria deberá emitir la resolución donde se acredite la exención de impuestos respectiva.

ARTICULO 4. Comisión Reguladora. Los incentivos comprendidos en esta ley serán otorgados por el Instituto Guatemalteco de Turismo -INGUAT-, a través de la Comisión Reguladora de Incentivo al Turismo Guatemalteco, la cual estará integrada de la siguiente forma:

- a) El Director del Instituto Guatemalteco de Turismo, quien la preside;
- b) El Presidente de la Cámara de Turismo -CAMTUR-, quien actuará como Secretario;
- c) El Superintendente de Administración Tributaria -SAT-;
- d) Presidente de la Comisión de Turismo del Congreso de la República.
- e) Presidente de la Comisión de Finanzas Públicas y Moneda del Congreso de la República.

ARTICULO 5. Plazo. Los incentivos tendrán una duración no mayor de diez años a partir de la fecha de la resolución de la Superintendencia de Administración Tributaria.

ARTICULO 6. Requisitos. Para emitir la resolución que autorice el beneficio de los incentivos contenidos en la presente ley, la Comisión Reguladora de Incentivo al Turismo Guatemalteco deberá certificar a la administración tributaria que se cumplieron satisfactoriamente con los requisitos siguientes:

- a) La documentación mediante la cual se demuestre fehacientemente que la persona o empresa que invierte esté debidamente constituida y registrada en el Registro Mercantil así como que cuente con las autorizaciones de funcionamiento que exijan las leyes y los reglamentos de la materia;
- b) Que el solicitante no tenga reclamación fiscal pendiente de solventar;



- c) Declaración jurada que contenga la información sobre el número de empleos que ha de generar el proyecto y de los beneficios indirectos que producirá;
- d) Estudio de Impacto Ambiental, aprobado por las autoridades correspondientes;
- e) Declaración jurada de que el proyecto es totalmente nuevo y que no constituye un cambio de propietario, cambio de nombre o cualesquiera otra forma de disimular un proyecto ya existente;
- f) Descripción del lugar en que se desarrollará el proyecto, incluyendo planos y mapas que establezcan las colindancias;
- g) Certificación de Registro de la Propiedad que contenga la primera y última inscripción de dominio del bien en donde se desarrollará el proyecto;
- h) Planos autorizados de la obra a ejecutar;
- i) Cronograma de inversión y de ejecución de la obra;
- j) La fecha estimada en que iniciará operaciones;
- k) Declaración jurada que contenga la lista del estimado de bienes y equipos a importar en ejercicio del beneficio contemplado por esta ley y destino de los mismos.

ARTICULO 7. Incentivos. La Comisión Reguladora podrá aprobar los siguientes incentivos a requerimiento de parte y siempre que se cumplan los requisitos mínimos establecidos:

- a) Exención del pago del Impuesto sobre la Renta hasta por un plazo de diez años a partir de la fecha de la resolución;
- b) Exención de cargas tributarias por la importancia de bienes y equipos nuevos necesarios para la construcción e inicio de operaciones, de conformidad con el proyecto de inversión e importaciones que presente el interesado;
- c) Exención de cargas tributarias aplicadas a la importación de materiales impresos para promoción o publicidad de los proyectos turísticos a que se refiere esta ley;
- d) Exención del Impuesto Único sobre Inmuebles -IUSI- hasta por un plazo de cinco años a partir de la resolución que lo autorice.
- e) Exención al Instituto Guatemalteco de Turismo de impuestos de importación de materiales de promoción turística, equipo y vehículos necesarios para el desempeño de su actividad, siempre que estos últimos sean para diez o más



pasajeros; y, Exención al Instituto Guatemalteco de Turismo del Impuesto al Valor Agregado por concepto de servicios publicitarios y de promoción en el extranjero. En este caso, no se procederá a efectuar retención alguna.

- f) Exención del impuesto a la importación y del Impuesto al Valor Agregado -IVA- sobre la importación de autobuses destinados exclusivamente al turismo.

Cuando se trate de importación de automotores terrestres, la exención sólo podrá autorizarse cuando se trate de vehículos nuevos con, capacidad mínima de diez pasajeros. Para el caso de productores para la exportación que importaren la materia prima, se regirán por la ley que regula la actividad maquiladora.

ARTICULO 8. Sanciones. Cuando la Comisión Reguladora de Incentivo al Turismo Guatemalteco determine que el destino de los bienes adquiridos exentos de impuestos no es el autorizado, requerirá de la administración tributaria la cancelación de los mismos y ésta procederá al cobro de los impuestos no cubiertos, sin perjuicio de las sanciones legales que procedan y, si procede, certificará lo conducente al Ministerio Público en caso estimen que se ha incurrido en delito.

ARTICULO 9. Enajenación. Los beneficiarios podrán enajenar los bienes importados, siempre que se cubran los impuestos de acuerdo a los valores estimados a la fecha de la transacción.

ARTICULO 10. Deducciones fiscales. Las empresas ya establecidas antes de la vigencia de la presente ley, que inviertan en actividades turísticas contempladas en esta Ley, podrán deducir del Impuesto Sobre la Renta los montos correspondientes a dicha inversión, siempre que cuenten con el aval del Instituto Guatemalteco de Turismo y que dicha deducción no supere el 50 de su renta neta declarada.

ARTICULO 11. Exoneración temporal. Sin perjuicio de lo establecido en el presente decreto y otras leyes, inversionistas y/o personas individuales o jurídicas, nacionales o extranjeras domiciliadas o que se domicilien en el país, cuya actividad o giro esté vinculada directamente al turismo y que construyan proyectos turísticos nuevos o ampliación de los existentes, con un mínimo de veinte habitaciones en los departamentos de la República, se les exonerará por un periodo de 5 años del pago del Impuesto a Valor Agregado (IVA) y del pago de la tasa por servicios turísticos correspondientes, siempre y cuando dichos desarrollos turísticos estén completamente constituidos y en plena operación en un plazo de cinco años a partir de la resolución a que se refiere la presente Ley.

La exoneración temporal a que hace referencia el presente artículo, deberá aplicarse con exclusividad en las áreas especiales de promoción turística comprenden los departamentos de: Izabal, Sololá, Sacatepéquez, Petén, Huehuetenango, Quiché,



-000021-

Totonicapán, Chimaltenango, Retalhuleu, Quetzaltenango, San Marcos, Alta Verapaz y Santa Rosa. Asimismo, esta exención se aplicará a las empresas de transporte a que hace referencia la literal b) del artículo 2 de la presente Ley.

ARTICULO 12. Exoneración por convenciones. Para la prestación de servicios de Hotelería y conexos realizados por empresas hoteleras a empresas extranjeras que ingresen al país para participar exclusivamente en congresos y convenciones a celebrarse en Guatemala, se exonerara del IVA y del pago de la tasa por servicios turísticos.

ARTICULO 13. Area de reserva. Esta ley no afecta las áreas de reserva del Estado reconocidas por la legislación vigente. La comisión a la que se refiere la presente ley, deberá entablar diálogo constante y búsqueda de resolución de conflictos que se produzcan con las Municipalidades por razón de la vigencia de la presente Ley, cuando se trate de efectuar instalaciones consideradas de necesarias para el logro de los objetivos de esta ley. Las autoridades respectivas de las áreas de reserva del Estado deberán crear los accesos apropiados para el turismo.

ARTICULO 14. Acreditación. La Superintendencia de Administración Tributaria deberá facilitar por el medio apropiado que estime pertinente, la acreditación respectiva sobre la exoneración que se dispone en la presente ley.

ARTICULO 15. Otra finalidad. Las empresas turísticas que se aprovechen de los incentivos que contempla la presente Ley y no cumplan con las normas prescritas, así como con las estipulaciones contempladas en el contrato respectivo, será objeto de cancelación inmediata, sin perjuicio de las responsabilidades civiles y penales que correspondan.

ARTICULO 16. Reglamento. La Comisión Reguladora de Incentivo al Turismo Guatemalteco deberá elaborar el reglamento dentro de sesenta días siguientes a la vigencia de la presente ley, para someterlo a consideración y aprobación del Presidente de la República, quien durante un mismo plazo deberá aprobarlo.

ARTICULO 17. Aplicabilidad. Las empresas turísticas que suscriban el contrato respectivo, podrán acogerse a los beneficios que contempla la presente ley.

ARTICULO 18. Vigencia. El presente Decreto entrará en vigencia ocho días después de su publicación en el diario oficial.

REMITASE AL ORGANISMO EJECUTIVO PARA SU SANCION, PROMULGACION Y PUBLICACION.

EMITIDO EN EL PALACIO DEL ORGANISMO LEGISLATIVO, EN LA CIUDAD DE GUATEMALA, EL DIA _____ DEL MES DE _____ DEL AÑO DOS MIL SIETE.