

Comisión de Finanzas Públicas y Moneda
Congreso de la República
Guatemala, C.A.

28 de noviembre de 2007

Licenciada
Ana Isabel Antillón
Directora Legislativa
Congreso de la República
Su Despacho

Distinguida Licenciada Antillón:

De manera atenta me dirijo a usted deseándole éxitos en sus funciones, así mismo para remitirle el original del Dictamen emitido por esta Comisión a la iniciativa identificada con el número de registro 3721, misma que dispone autorizar al Organismo Ejecutivo para que por intermedio del Ministerio de Finanzas Públicas, suscriba Contratos de Préstamo No. BID-1900/BL-GU y DIB-1901/BL-GU, entre la República de Guatemala y el Banco Interamericano de Desarrollo, BID, has por un monto de US \$61,000,000.00 y US \$39,000,000.00 respectivamente, destinados a financiar el "Programa de Reforma de la Gestión Financiera Pública II" después de realizar el análisis correspondiente, esta Comisión emitió DICTAMEN FAVORABLE para el proyecto en mención, por lo tanto me permito adjuntar el proyecto de decreto y el diskette que contiene la versión electrónica para su trámite correspondiente.

Sin otro particular, me es grato suscribirme.

Atentamente,


DOCTOR EN DERECHO
MANUEL BALDIZÓN
PRESIDENTE



-000105-

*Comisión de Finanzas Públicas y Moneda
Congreso de la República
Guatemala, C.A.*

DICTAMEN

HONORABLE PLENO

Con fecha 7 de noviembre del año 2007, el Honorable Congreso de la República, conoció la Iniciativa de Ley No. 3721 la cual dispone **autorizar al Organismo Ejecutivo para que por intermedio del Ministerio de Finanzas Públicas, suscriba los Contratos de Préstamos No. BID-1900/BL-GU y BID-1901/BL-GU, entre la República de Guatemala y el Banco Interamericano de Desarrollo, BID, hasta por un monto de US\$61,000,000.00 y US\$39,000,000.00 respectivamente, destinados a financiar el "Programa de Reforma de la Gestión Financiera Pública II", a ser ejecutado por el Ministerio de Finanzas Públicas, y dispuso trasladar dicha iniciativa a la Comisión de Finanzas Públicas y Moneda, de acuerdo a lo establecido en los artículos 39, 40, 41 y 43 de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, para su estudio y dictamen conjunto correspondiente.**

I. ANTECEDENTES:

En el marco del apoyo de los entes financieros internacionales a las acciones definidas en el Plan de gobierno y los compromisos adquiridos en los Acuerdos de Paz, el pasado 26 de septiembre del año 2007, el directorio del BID aprobó a través de dos Préstamos de Apoyo de Políticas, PBL, el otorgamiento de un financiamiento reembolsable hasta por US\$100 millones que vendrían a apoyar el Programa de Reforma de la Gestión Financiera Pública, el cual está enfocado al crecimiento, clima de inversión, gasto público y gobernabilidad; que constituyen una fuente de financiamiento que permite al Gobierno financiar el déficit fiscal.

La primera fase de dicho Programa busca promover el crecimiento equitativo y fortalecer el clima de inversión; mejorar la capacidad de un gasto público incrementado en sectores prioritarios; y mejorar la transparencia y administración del gasto público mediante el cumplimiento de determinadas condiciones de política de desarrollo de diferentes sectores del país.



En ese sentido, el Directorio Ejecutivo del Banco aprobó el 26 de septiembre del 2007, el otorgamiento a nuestro país de un financiamiento reembolsable en el marco de la reforma del financiamiento concesional y de facilidad unimonetaria de capital ordinario.

II. DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA:

El instrumento de financiamiento propuesto es un Préstamo de Apoyo de Políticas, PBL, programático para apoyar la reforma de la gestión financiera pública de Guatemala; el cual consiste en un préstamo de rápido desembolso, con mayor flexibilidad para definir acciones de reforma en un contexto institucional.

Su ejecución será responsabilidad directa del Ministerio de Finanzas Públicas, y contribuirá a mejorar la eficiencia del gasto público y la recaudación fiscal, consolidándose así las metodologías e instrumentos de gestión para la planificación y ejecución presupuestaria que incrementen la transparencia y eficacia de la gestión financiera pública.

Los objetivos específicos de la serie programática se sustentan en las estrategias siguientes:

- ♦ Apoyar el desarrollo gradual de la metodología marco de mediano plazo para el gasto;
- ♦ Mejorar la cobertura de los sistemas para la planificación y gestión financiera del Gobierno Central;
- ♦ Hacer explícitos los riesgos fiscales para incluirlos en los procesos de planificación de inversiones;
- ♦ Mejorar la eficiencia y transparencia de la recaudación;
- ♦ Mejorar la eficiencia del gasto;
- ♦ Aumentar el número de proveedores del Estado a través de ampliar el sistema de Guatecompras, e
- ♦ Implementar los procesos de rendición pública de cuentas, que presenten los objetivos de gestión y los resultados alcanzados.



III. ANÁLISIS DE LA COMISIÓN:

Con base al contenido del Programa de Reforma de la Gestión Financiera Pública II, los integrantes de la Comisión de Finanzas Públicas y Moneda estiman que dicho financiamiento persigue continuar con los esfuerzos para mejorar el impacto y transparencia del gasto público, a fin de fortalecer los mecanismos para crear la confianza en el papel fiduciario del Gobierno en el uso de los fondos públicos.

Costo del Programa:

La totalidad del costo del proyecto asciende a cien millones de dólares de los Estados Unidos de América (US\$100,000,000.00) provenientes del préstamo de US\$61.0 millones del Marco de la Reforma de Financiamiento Concesional y de US\$39.0 millones de la Facilidad Unimonetaria de Capital Ordinario.

Condiciones Financieras de los Préstamos:

De conformidad con el Contrato de Préstamo No. 1900/BL-GU, las principales características financieras de esta operación, serán las siguientes:

Monto:	Hasta por sesenta y un millones de dólares de los Estados Unidos de América (US\$61,000,000.00), de los cuales doce millones doscientos mil dólares de los Estados Unidos de América (US\$12,200,000.00) provendrán del Fondo para Operaciones Especiales (FOE) y cuarenta y ocho millones ochocientos mil dólares de los Estados Unidos de América (US\$48,800,000.00) provendrán de la Facilidad Unimonetaria del Capital Ordinario (OC).
Destino:	Apoyar la balanza de pagos o prestar apoyo presupuestario, de acuerdo con las necesidades de financiamiento del prestatario.
Unidad Ejecutora:	Ministerio de Finanzas Públicas, MFP.
Periodo de Desembolsos:	Un (1) año
Plazo FOE:	Hasta cuarenta (40) años.
Plazo OC:	Hasta treinta (30) años, incluyendo hasta seis (6) años de periodo de gracia.



-000108-

- Tasa de Interés (FOE):** El prestatario pagará intereses sobre el capital desembolsado y pendiente de pago, con base a una tasa de interés del cero punto veinticinco por ciento (0.25%) anual, de acuerdo a lo que se estipula en el contrato de préstamo a ser suscrito.
- Tasa de Interés (OC):** Variable.
- Amortización (FOE):** En un reembolso único al vencimiento.
- Amortización (OC):** Cuotas semestrales, consecutivas y en lo posible iguales.
- Comisión de Crédito (FOE):** El prestatario no pagará comisión de crédito sobre el financiamiento FOE.
- Comisión de Crédito (OC):** 0.25% anual sobre el saldo no desembolsado del préstamo.
- Inspección y Vigilancia (OC):** Durante el periodo de desembolso no se destinarán recursos para cubrir los gastos por concepto de inspección y vigilancia. Salvo que el Banco establezca lo contrario durante dicho periodo.
- De conformidad con el Contrato de Préstamo No. 1901/OC-GU, las principales características financieras de esta operación, serán las siguientes:
- Monto:** Hasta por treinta y nueve millones de dólares de los Estados Unidos de América (US\$39,000,000.00), que provendrán de la Facilidad Unimonetaria del Capital Ordinario (OC).
- Destino:** Apoyar la balanza de pagos o prestar apoyo presupuestario, de acuerdo con las necesidades de financiamiento del prestatario.
- Unidad Ejecutora:** Ministerio de Finanzas Públicas, MFP.
- Periodo de Desembolsos:** Un (1) año
- Plazo:** Hasta veinte (20) años.
- Tasa de Interés (OC):** Variable.
- Comisión de Crédito:** 0.25% anual sobre el saldo no desembolsado del préstamo.



-000109-

Inspección y Vigilancia:

Durante el periodo de desembolso no se destinarán recursos para cubrir los gastos por concepto de inspección y vigilancia. Salvo que el Banco establezca lo contrario durante dicho periodo.

Amortización:

Cuotas semestrales, consecutivas y en lo posible iguales.

Otras Consideraciones:

Los diputados integrantes de la Comisión de Finanzas Públicas y Moneda consideran que en virtud que la Junta Monetaria, resolvió favorablemente la contratación del empréstito, mediante Resolución No. JM-163-2007 de fecha 3 de octubre del año 2007, donde define a la economía nacional en condiciones moderadas de deuda externa que viabiliza la aprobación del préstamo; de igual manera la Secretaría General de Planificación y Programación Económica de la Presidencia de la República, SEGEPLAN y el Ministerio de Finanzas Públicas mediante dictamen conjunto No. 06/2007 del 26 de septiembre del año 2007, autorizan el referido empréstito.

V. DICTAMEN DE LA COMISIÓN:

Con base en lo anterior y lo que para el efecto establece el artículo 171 inciso i) de la Constitución Política de la República; artículos 39, 40, 41, 43, 111 y 112 de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, la Comisión de Finanzas Públicas y Moneda emite **DICTAMEN FAVORABLE** a la Iniciativa de Ley No. **3721** y lo somete a consideración del Honorable Pleno para que, de merecer su aprobación, la misma se convierta en Ley de la República.

DADO EN LA SALA DE SESIONES DE LA COMISIÓN DE FINANZAS PUBLICAS Y MONEDA A LOS _____ DÍAS DEL MES DE _____ DEL AÑO DOS MIL SIETE.


Manuel Antonio Baldizón Méndez
Presidente



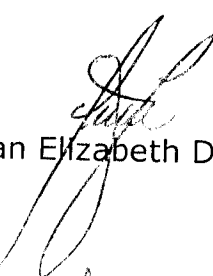
-000110-



Haroldo Eric Quej Chen
Vicepresidente



Julio René Morales Arévalo
Secretario



Lilian Elizabeth Donis

Cesar Emilio Fajardo Morales



José Conrado García Hidalgo



Roberto Kestler Velásquez



Leonardo Carney Curup

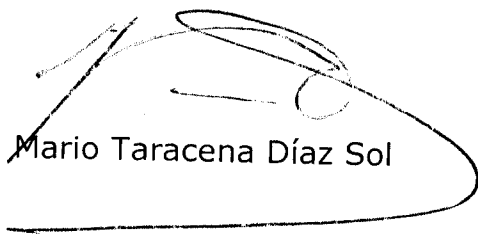
Mariano Rayo Muñoz

Carlos Waldemar Barillas Herrera

Víctor Leonel Ramírez Hernández



-000111-



Mario Taracena Díaz Sol

Joel Rubén Martínez Herrera

Ingrid Roxana Baldetti Elías



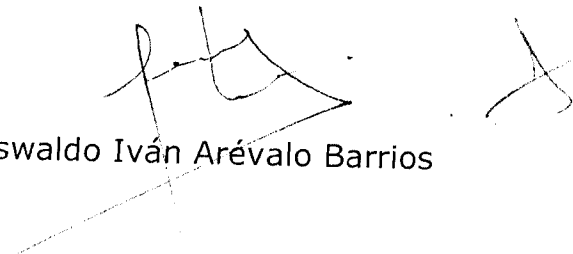
Otto Cabrera Westerheyde



Carlos Alberto Solórzano Rivera

Héctor Julio Pérez Rojas

Carlos Enrique Bautista Godínez



Oswaldo Iván Arévalo Barrios

Luis Fernando Pérez Martínez

Mario Israel Rivera Cabrera



DECRETO NUMERO _____-2007

DEL CONGRESO DE LA REPUBLICA DE GUATEMALA.

CONSIDERANDO:

Que los Acuerdos de Paz, representan una oportunidad histórica para que el país supere obstáculos sociales, económicos e institucionales que dificultan mejorar el nivel de vida de la población, fundamentado en dichos Acuerdos, el Gobierno de la República de Guatemala formuló una estrategia de desarrollo, basada en lecciones aprendidas, con el propósito de combatir la pobreza y disminuir la exclusión.

CONSIDERANDO:

Que el Gobierno de la República de Guatemala, en el marco del Programa de Reactivación Económica y Social ¡Vamos Guatemala! solicitó apoyo financiero reembolsable al Banco Interamericano de Desarrollo, BID, para la preparación y ejecución del Programa de Reforma de la Gestión Financiera Pública, con el objeto de apoyar la reforma de políticas de la gestión financiera pública bajo el cumplimiento de ciertas condiciones, teniendo previsto que los recursos ingresen para apoyar la balanza de pagos o prestar apoyo al Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado, de acuerdo con sus necesidades de financiamiento.

CONSIDERANDO:

Que el 26 de septiembre de 2007, el Directorio Ejecutivo del citado Banco, aprobó otorgar a la República de Guatemala, un financiamiento reembolsable con el objeto de dar complementariedad a las acciones que se han ejecutado en la Primera Etapa del Programa de Reforma de la Gestión Financiera Pública; y, que se han obtenido las opiniones favorables del Organismo Ejecutivo y de la Junta Monetaria, a que se refiere el artículo 171 literal i) de la Constitución Política de la República de Guatemala, es procedente emitir la disposición legal que lo apruebe.

POR TANTO:

En ejercicio de las atribuciones que le confiere el artículo 171 literales a) e i) de la Constitución Política de la República de Guatemala.

DECRETA:

Artículo 1. Aprobación. Se aprueban las negociaciones de los Contratos de Préstamo números 1900/BL-GU y 1901/OC-GU a ser celebrados entre la República de Guatemala y el Banco Interamericano de Desarrollo, BID, para apoyar el "Programa de Reforma de la Gestión Financiera Pública II"

Artículo 2. Autorización. Se autoriza al Organismo Ejecutivo para que, por intermedio del Ministerio de Finanzas Públicas, suscriba los contratos indicados, bajo las condiciones financieras que en este Artículo se detallan. La autorización a que se refiere el presente artículo, es extensiva para suscribir los contratos modificatorios que corresponda.



1. De conformidad con el Contrato de Préstamo No. 1900/BL-GU, las principales características financieras de esta operación, serán las siguientes:

Monto:	Hasta por sesenta y un millones de dólares de los Estados Unidos de América (US\$61,000,000.00), de los cuales doce millones doscientos mil dólares de los Estados Unidos de América (US\$12,200,000.00) provendrán del Fondo para Operaciones Especiales (FOE) y cuarenta y ocho millones ochocientos mil dólares de los Estados Unidos de América (US\$48,800,000.00) provendrán de la Facilidad Unimonetaria del Capital Ordinario (OC).
Destino:	Apoyar la balanza de pagos o prestar apoyo presupuestario, de acuerdo con las necesidades de financiamiento del prestatario.
Unidad Ejecutora:	Ministerio de Finanzas Públicas, MFP.
Periodo de Desembolsos:	Un (1) año
Plazo FOE:	Hasta cuarenta (40) años.
Plazo OC:	Hasta treinta (30) años, incluyendo hasta seis (6) años de periodo de gracia.
Tasa de Interés (FOE):	El prestatario pagará intereses sobre el capital desembolsado y pendiente de pago, con base a una tasa de interés del cero punto veinticinco por ciento (0.25%) anual, de acuerdo a lo que se estipula en el contrato de préstamo a ser suscrito.
Tasa de Interés (OC):	Variable.
Amortización (FOE):	En un reembolso único al vencimiento.
Amortización (OC):	Cuotas semestrales, consecutivas y en lo posible iguales.
Comisión de Crédito (FOE):	El prestatario no pagará comisión de crédito sobre el financiamiento FOE.
Comisión de Crédito (OC):	0.25% anual sobre el saldo no desembolsado del préstamo.
Inspección y Vigilancia (OC):	Durante el periodo de desembolso no se destinarán recursos para cubrir los gastos por concepto de inspección y vigilancia. Salvo que el Banco establezca lo contrario durante dicho periodo.



-000114-

2. De conformidad con el Contrato de Préstamo No. 1901/OC-GU, las principales características financieras de esta operación, serán las siguientes:

Monto:	Hasta por treinta y nueve millones de dólares de los Estados Unidos de América (US\$39,000,000.00), que provendrán de la Facilidad Unimonetaria del Capital Ordinario (OC).
Destino:	Apoyar la balanza de pagos o prestar apoyo presupuestario, de acuerdo con las necesidades de financiamiento del prestatario.
Unidad Ejecutora:	Ministerio de Finanzas Públicas, MFP.
Periodo de Desembolsos:	Un (1) año
Plazo:	Hasta veinte (20) años.
Tasa de Interés (OC):	Variable.
Comisión de Crédito:	0.25% anual sobre el saldo no desembolsado del préstamo.
Inspección y Vigilancia:	Durante el periodo de desembolso no se destinarán recursos para cubrir los gastos por concepto de inspección y vigilancia. Salvo que el Banco establezca lo contrario durante dicho periodo.
Amortización:	Cuotas semestrales, consecutivas y en lo posible, iguales.

Artículo 3. Cumplimiento de las obligaciones financieras derivadas de los contratos de préstamo que se autorizan. Las amortizaciones del capital, pago de intereses y demás gastos derivados del cumplimiento de las obligaciones financieras de los contratos de préstamo que se autorizan en los artículos anteriores, estarán a cargo del Organismo Ejecutivo, por conducto del Ministerio de Finanzas Públicas, para lo cual deberá prever las asignaciones presupuestarias correspondientes en cada ejercicio fiscal, hasta la cancelación total de la deuda.

Artículo 4. Vigencia. El presente Decreto empieza a regir el día siguiente de su publicación en el Diario de Centroamérica.

REMÍTASE AL ORGANISMO EJECUTIVO PARA SU SANCION, PROMULGACION Y PUBLICACION.

EMITIDO EN EL PALACIO DEL ORGANISMO LEGISLATIVO, EN LA CIUDAD DE GUATEMALA, EL DIA _____ DEL MES DE _____ DEL AÑO DOS MIL SIETE.