



-000013-

Comisión de Asuntos Municipales
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Of. No. 302-07/SC/gl
22 de Noviembre de 2007

Licenciada
Ana Isabel Antillón
Directora Legislativa
Congreso de la República
Su Despacho

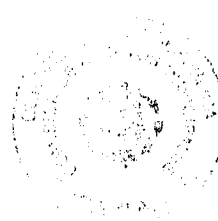
Señora Directora Legislativa:

En forma atenta me dirijo a usted, para trasladar por medio de la presente el dictamen a la Iniciativa Número 3240 de Dirección Legislativa, la cual tiene por propósito las reformas al Código Municipal, Decreto Número 12-2002 del Congreso de la República, misma que fue dictaminada por esta Comisión durante el presente periodo legislativo, a efecto que en la fecha que así lo disponga la Instancia de Jefes de Bloque puedan ser remitidas al Pleno para su conocimiento y aprobación.

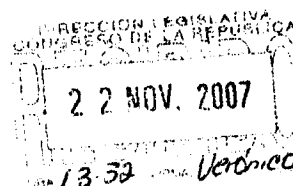
Sin otro particular, me suscribo de Usted, con las muestras de mi consideración y estima.

Atentamente,


Sergio Leonel Celis Navas
Presidente



c.c. Archivo





Comisión de Asuntos Municipales
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Dictamen favorable a Iniciativa 3240
Reformas al Código Municipal, Decreto Número 12-2002
Página 1 de 16

**DICTAMEN A LA INICIATIVA QUE DISPONE
APROBAR REFORMAS AL CÓDIGO MUNICIPAL,
DECRETO NÚMERO 12-2002 DEL CONGRESO DE LA REPÚBLICA**

HONORABLE PLENO:

A la Comisión de Asuntos Municipales fue remitida el 4 de mayo de 2005, la iniciativa identificada con registro número 3240 de Dirección Legislativa, presentada por los representantes Roberto Kestler, Pablo Monsanto, Edgar Rodríguez, Obdulio Solórzano y Sergio Celis, la que tiene por finalidad aprobar reformas al Código Municipal, Decreto Número 12-2002 del Congreso de la República.

FINALIDAD DE LA INICIATIVA

Conforme lo señalado por los ponentes de la iniciativa, la misma tiene por propósito retomar el Código Municipal en los aspectos relacionados con los criterios para la distribución del diez por ciento (10%) constitucional que corresponden a las municipalidades del país, regulado entre los artículos del 118 al 124 del Decreto Número 12-2002 del Congreso de la República, en virtud que no toman en cuenta el principio de justicia social establecido en la Constitución Política de la República ni el compromiso del Estado para promover la distribución equitativa del gasto público, incluyendo el situado constitucional para las municipalidades adquirido en el Acuerdo sobre Aspectos Socioeconómicos y Situación Agraria.

ANTECEDENTES

9 Durante el estudio de la iniciativa durante el presente período legislativo, se acercó a la Comisión el Programa Descentralización y Fortalecimiento Municipal de la Unión Europea, quien presentó un estudio relativo a la necesidad de reformar el Código Municipal, en los aspectos atinentes a la definición de mancomunidades, su integración y demás temas afines al indicado, oportunidad que la Comisión aprovechó para solicitarle apoyo tecnológico para revisar la propuesta de modificación de la fórmula matemática del situado constitucional dirigido a las municipalidades del país, toda vez que en la Comisión no se tiene la tecnología que permita correr la fórmula contenida en la iniciativa objeto de estudio.

Respecto de la propuesta presentada por el Programa Descentralización y Fortalecimiento Municipal de la Unión Europea, los integrantes de la Comisión expresaron la necesidad de validar el contenido de la misma, para lo cual se llevaron a cabo 4 foros regionales, celebrados tres de ellos en el interior de la República, oportunidad en que los Alcaldes, Concejales y demás funcionarios municipales que se hicieron presentes a los mismos, expresaron sus observaciones y sugerencias a fin que dicha propuesta pudiera ser incorporada a la iniciativa 3240, toda vez que mediante la misma se disipan las dudas respecto de la naturaleza de las mancomunidades, sus funciones y ámbito de aplicación, razón por la cual la Comisión estuvo de acuerdo e incorporó la relacionada propuesta de modificación al proyecto de decreto objeto de estudio, lo que redundó en que el proyecto



Comisión de Asuntos Municipales
Congreso de la República
Guatemala, C.A.

Dictamen favorable a iniciativa 3240
Reformas al Código Municipal, Decreto Número 12-2002
Página 2 de 16

de decreto que se acompaña al presente dictamen incorpore un mayor número de artículos que el que en su oportunidad fue presentado a esta Comisión

En torno al tema del situado constitucional para las municipalidades -tema principal de la iniciativa 3240- la comisión optó por conformar una mesa técnica integrada por representantes de ANAM, SEGEPLAN, INFOM, INE y AGAAI, de manera que estas entidades pudieran dar sus observaciones y apreciaciones respecto de la iniciativa presentada, lo que realizaron con el Apoyo del Programa Descentralización y Fortalecimiento Municipal de la Unión Europea.

Derivado de lo anterior, las entidades indicadas presentaron a la Comisión sus propias recomendaciones respecto de la forma en que debiesen quedar redactados los artículos relacionados con la fórmula matemática utilizada para la distribución del situado constitucional.

CONSIDERACIONES DE LA COMISIÓN

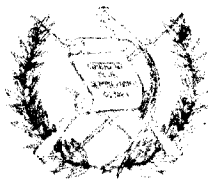
1. Respecto de la fórmula matemática de distribución del situado constitucional para las municipalidades.

La Comisión de Asuntos Municipales aprecia que los criterios vigentes para la distribución del situado constitucional contienen disfuncionalidades que en la práctica están generando resultados contrarios al propósito fundamental del situado constitucional, al reproducir y emplear las brechas de pobreza entre los municipios, fortaleciendo a los más grandes e incrementando los niveles de pobreza de los más débiles.

Al correr la fórmula propuesta en la iniciativa objeto de estudio, se encontró que la aplicación de los criterios de pobreza de SEGEPLAN, aplicados tal como fueron propuestos, si bien, beneficiaban a un buen porcentaje de municipios, influían negativamente en otro buen porcentaje de municipios pobres, lo cual lejos de resolver el tema planteado ocasionaba inequidad en la distribución de los recursos.

9 Dado que la observancia de los criterios de equidad y solidaridad son criterios base establecidos por los diputados ponentes de la iniciativa para el abordaje de la distribución del situado constitucional para las municipalidades, la Comisión considera que la propuesta formulada por la mesa técnica es hoy la mejor propuesta para iniciar el proceso de transformación de las desigualdades existentes en los municipios, pretendiendo que en un plazo no mayor de cinco años se alcance una condición donde los municipios más pobres a la fecha igualen el nivel de los municipios actualmente más beneficiados.

Esta fórmula tiene dos ventajas, a saber: la primera, garantiza que ningún municipio recibirá el año siguiente menos de lo recibido el presente año, lo que dará certeza en sus inversiones financieras; y, la segunda, que dado que esta fórmula también es utilizada para repartir los recursos provenientes del IVA-PAZ, las disfuncionalidades que dicha fórmula provoca en la distribución de dichos recursos serán corregidas en la distribución de los mismos.



-000016-

Comisión de Asuntos Municipales
Congreso de la República
Guatemala, C.A.

Dictamen favorable a Iniciativa 3240
Reformas al Código Municipal, Decreto Número 12-2002
Página 3 de 16

2. Respetto de las reformas relacionadas con el concepto e integración de las mancomunidades y demás temas afines al indicado.

Respetto de este tema y dado que en la práctica el concepto de mancomunidades está siendo malinterpretado y utilizado para generar instancias supramunicipales de gobierno, con las perversiones o disfuncionalidades que ello genera, los integrantes de la Comisión hemos considerado pertinente la reforma de los artículos del Código Municipal que tienen relación con la temática indicada.

Se podrá apreciar, asimismo, la incorporación de un artículo que tiene relación con la publicación de las disposiciones que adopten los Concejos Municipales, aspecto que en la actualidad se realizan en el Diario Oficial con costo para las municipalidades del país. A este respecto, es pertinente señalar que las autoridades municipales, durante los foros realizados, expresaron la urgente necesidad para que el tema en mención sea considerado e incorporado en las reformas al Código Municipal, pues el costo de tales publicaciones les impide poner en vigencia reglamentos, ordenanzas y otras disposiciones que luego no pueden aplicar por la falta de publicación de los mismos, por lo que la reforma va dirigida a que la publicación de tales instrumentos se realice sin costo alguno

Otro de los artículos objeto de reforma, inquietud presentada por uno de los diputados integrantes de la Comisión, tiene relación con la definición de los requisitos y procedimientos que deben seguirse cuando se trata de elevar de categoría un espacio territorial determinado. A ese respecto, la Comisión observó que a la fecha se encuentra vigente el Acuerdo Gubernativo de fecha 7 de abril de 1938, mismo que contiene tales requisitos y procedimientos, pero que sin embargo, no responde ya a las nuevas condiciones que debiesen reunirse para que tales espacios territoriales asciendan de categoría. En esa virtud, la Comisión consideró apropiado que se adicione un párrafo al final del artículo 22, de manera que para el futuro, las formas de ordenamiento territorial establecidas o por establecerse cumplan como mínimo, los requerimientos que establezca la norma legal que contenga los requisitos que deban seguirse cuando se trata de elevar de categoría un espacio territorial determinado -a la presente fecha dicho instrumento es el Acuerdo Gubernativo ya indicado-, así como los índices de desarrollo humano vigentes de la República de Guatemala, mientras se emite para el efecto la Ley Marco de Ordenamiento Territorial.

Finalmente, se adiciona una reforma al artículo 28, de manera que para la creación de municipios se señale en forma expresa las entidades que deben emitir los dictámenes a que hacen referencia los incisos c), d) y e) del mismo artículo que se encuentra vigente, pues actualmente únicamente se hace referencia a que para la creación de municipios se deben emitir dictámenes, pero no señala para el caso de los incisos relacionados, las instituciones que debieran emitirlos, razón que la Comisión consideró suficiente para que se señalara las instituciones que deben emitirlos. Es oportuno indicar que el resto del artículo no sufrió variación alguna, lo que se puede observar si se coteja el artículo a reformar con el vigente Código Municipal.



Comisión de Asuntos Municipales
Congreso de la República
Guatemala, C.A.

Dictamen favorable a Iniciativa 3240
Reformas al Código Municipal, Decreto Número 12-2002
Página 4 de 16

CONCLUSIONES

En virtud de las razones expuestas, la Comisión de Asuntos Municipales del Congreso de la República reitera los argumentos contenidos en el presente dictamen, motivo por el cual emite DICTAMEN POSITIVO O FAVORABLE, y cumpliendo con el contenido del artículo 39 de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo adjunta el correspondiente proyecto de decreto, para que el Honorable Pleno decida sobre el trámite del mismo.
En la Comisión de Asuntos Municipales, el veintiuno de noviembre de dos mil siete.

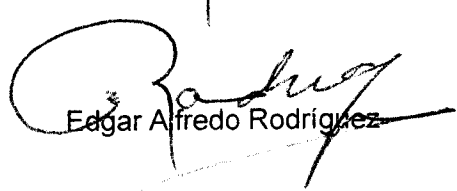

Sergio Leonel Celis Navas
Presidente


Carlos Oswaldo Leal Martínez
Vicepresidente


Alfredo de León Solano
Secretario


Ovidio Palencia Morales


Pedro Pascual Simón Vásquez

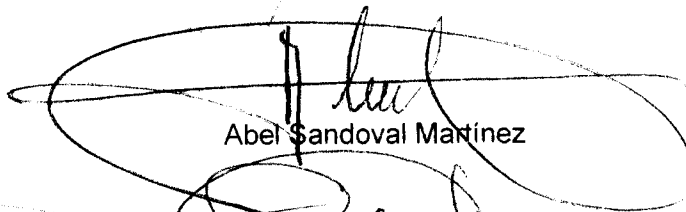

Edgar Alfredo Rodríguez


Lester Abigail Reyna Girón


Hilda Jeannette Pérez Reyes


Matías Ajvix Locom


Reynabel Estrada Roca


Abel Sandoval Martínez


Enrique Pinto Martínez


Juan Francisco Cárdenas Argueta



Comisión de Asuntos Municipales
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Dictamen favorable a Iniciativa 3240
Reformas al Código Municipal, Decreto Número 12-2002
Página 5 de 16

Marco Tzuc Méndez Mendoza

Jorge León Monterroso

Elmer Medardo Cruz González Navarro

Carlos Alberto Guerrero Dumani

Francisco Enrique Romero Morales

Manuel de Jesús Castillo Medrano



Comisión de Asuntos Municipales
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Dictamen favorable a Iniciativa 3240
Reformas al Código Municipal, Decreto Número 12-2002
Página 6 de 16

DECRETO NUMERO ...

EL CONGRESO DE LA REPÚBLICA DE GUATEMALA

CONSIDERANDO:

Que a través de Decreto número 12-2002 del Congreso de la República, este Organismo del Estado emitió el Código Municipal, con el propósito de desarrollar los principios que la Constitución Política de la República de Guatemala establece respecto de la organización, gobierno, administración y funcionamiento de los municipios.

CONSIDERANDO:

Que los criterios de distribución de la asignación constitucional a las Municipalidades no son congruentes con la realidad económica y social de gran número de Municipios que viven en estado de pobreza y extrema pobreza, que se hace necesario utilizar, además de los mecanismos que mejoren sus ingresos propios, los valores monetarios de la brecha de pobreza extrema contenidos en los mapas de pobreza existentes; siendo necesario, para el efecto, realizar una transición gradual de la distribución del situado constitucional, al pasar de los criterios que estuvieron vigentes a los contenidos en la presente Ley, a efecto de no afectar los compromisos de pagos que las Municipalidades hubieren contraído basados en las expectativas de ingresos conforme los criterios anteriores.

CONSIDERANDO:

Que la información que presenten los Concejos Municipales al Ministerio de Finanzas Públicas, y éste a su vez a la Comisión Específica que se encarga de realizar el cálculo matemático debe coincidir con la que presenten a la Contraloría General de Cuentas, dando lugar su incumplimiento a las acciones penales, civiles y administrativas correspondientes, por lo que se hace necesario hacer las presentes modificaciones.

POR TANTO:

En ejercicio de las atribuciones que le confieren el artículo 171 literal a) de la Constitución Política de la República de Guatemala.

DECRETA

Las siguientes:

**REFORMAS AL CÓDIGO MUNICIPAL,
DECRETO NÚMERO 12-2002 DEL CONGRESO DE LA REPÚBLICA**

Artículo 1. Se reforma el artículo 4, el cual queda así:

"Artículo 4.- Circunscripciones municipales. El municipio se divide en las siguientes circunscripciones: aldea, caserío, paraje, cantón, barrio, zona, colonia,



Comisión de Asuntos Municipales
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Dictamen favorable a Iniciativa 3240
Reformas al Código Municipal, Decreto Número 12-2002
Página 7 de 16

lotificación, parcelamiento urbano o agrario, microregión, finca, y demás formas de ordenamiento territorial definidas localmente al interior del municipio, conforme lo establecido en el artículo 22 de la presente ley."

Artículo 2. Se reforma el artículo 10, el cual queda así:

"Artículo 10.- Asociación de municipalidades. Las municipalidades podrán asociarse para la defensa de sus legítimos intereses institucionales y el cumplimiento de sus fines generales y los que garantiza la Constitución Política de la República, para el desarrollo común y el fortalecimiento institucional de sus integrantes.

Las asociaciones formadas por municipalidades tendrán personalidad jurídica propia y distinta de cada municipalidad integrante, y solo se podrán constituir mediante disposición adoptada entre los Concejos de dos o más municipios, de conformidad con este Código; se registrarán por las disposiciones de este Código y los estatutos que les regulan, estando representados sus integrantes por el alcalde o por quien haga sus veces, quienes actuarán conforme al mandato de sus respectivos concejos.

Las asociaciones de municipalidades y sus representantes legales se registrarán en la municipalidad del lugar donde la Asociación fije su sede principal, con lo cual obtendrán el reconocimiento de su personalidad jurídica.

Las Asociaciones de Municipalidades a nivel departamental, regional y nacional, se registrarán por las disposiciones del presente Código y los estatutos aprobados para el efecto."

Artículo 3. Se adiciona un párrafo final al artículo 22, el cual queda así:

"Las formas de ordenamiento territorial establecidas o por establecerse deberán cumplir como mínimo, los requerimientos establecidos en la norma legal que contiene los requisitos que deben seguirse cuando se trata de elevar de categoría un espacio territorial determinado, así como los índices de desarrollo humano vigentes de la República de Guatemala, mientras se emite para el efecto la Ley Marco de Ordenamiento Territorial."

Artículo 4. Se reforma el artículo 28, el cual queda así:

"ARTICULO 28. Creación de un municipio. La creación de un municipio requiere:



Comisión de Asuntos Municipales
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Dictamen favorable a Iniciativa 3240
Reformas al Código Municipal, Decreto Número 12-2002
Página 8 de 16

- a) Que tenga diez (10,000) mil habitantes, o más;
- b) Que pueda asignársele una circunscripción territorial para la satisfacción de las necesidades de sus vecinos y posibilidades de desarrollo social, económico y cultural, y que dentro de la cual cuente con los recursos naturales y financieros que le permitan y garanticen la prestación y mantenimiento de los servicios públicos locales. Para lo expuesto, el Instituto Geográfico Nacional deberá emitir dictamen, en el que se definirán los límites del territorio del nuevo municipio;
- c) Que la circunscripción municipal asignada al nuevo municipio no perjudique los recursos naturales y financieros esenciales para la existencia del municipio del cual se está separando. Respecto de dicha situación, los Ministerios de Ambiente y Recursos Naturales y de Finanzas Públicas, respectivamente, deberán emitir los dictámenes que señalen que no se perjudican dichos recursos.
- d) Que exista infraestructura física y social básica que garantice condiciones aceptables para el desarrollo del nuevo municipio. Para el efecto, el Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda deberá emitir el dictamen favorable correspondiente;
- e) Que se garanticen fuentes de ingreso de naturaleza constante, caso para el cual el Ministerio de Finanzas Públicas emitirá el dictamen favorable respectivo, mismo que podrá contener el pronunciamiento a que hace referencia el inciso c) del presente artículo; y,
- f) Que se haya emitido dictamen técnico favorable por parte de la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia, considerando los insumos técnicos y de información de las instituciones y dependencias pertinentes."

Artículo 5. Se reforma el artículo 42, el cual queda así:

"Artículo 42. Vigencia de Acuerdos y resoluciones. Los acuerdos, ordenanzas y resoluciones del Concejo Municipal serán de efecto inmediato; pero, los de observancia general entrarán en vigencia ocho (8) días después de su publicación en el diario oficial, a menos que la resolución o acuerdo amplíe o restrinja dicho plazo.

La publicación de acuerdos, ordenanzas, reglamentos y resoluciones municipales de carácter general en el Diario Oficial no tendrá costo alguno para las municipalidades, debiendo ser publicados por dicha ente, a más tardar, dentro de los quince días siguientes de la recepción del instrumento correspondiente."



Comisión de Asuntos Municipales
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Dictamen favorable a Iniciativa 3240
Reformas al Código Municipal, Decreto Número 12-2002
Página 9 de 16

Artículo 6. Se reforma el artículo 49, el cual queda así:

"Artículo 49. Definición. Las mancomunidades son asociaciones de municipios, que se instituyen como entidades de derecho público, con personalidad jurídica propia, constituidas mediante acuerdos celebrados entre los concejos de dos o más municipios, de conformidad con este Código, para la ejecución común y subsidiaria de aquellas competencias que los municipios que la integran determinen en sus estatutos.

Los órganos de gobierno de las mancomunidades son: a) la Asamblea General, que es el órgano máximo y que se integra por los alcaldes, concejales y síndicos de cada uno de los municipios que forman la mancomunidad; b) la Junta Directiva, que debe ser electa por la Asamblea General, y que actuará conforme a las disposiciones de esta última.

Las decisiones de la Asamblea General que afecten la jurisdicción territorial o las competencias de los municipios integrantes de la mancomunidad deben ser tomadas por unanimidad."

Artículo 7. Se reforma el artículo 51, el cual queda así:

"Artículo 51. Procedimiento para la aprobación de los estatutos de las mancomunidades. El procedimiento de aprobación de los estatutos de las mancomunidades se determinará por lo dispuesto en este Código y deberá cumplir las reglas siguientes:

- 3
- a) La voluntad de cada municipio de constituirse en mancomunidad, lo cual se hará constar mediante certificación del punto de Acta de la Sesión celebrada por cada Concejo Municipal;
 - b) La elaboración de los estatutos corresponderá a los alcaldes, concejales y síndicos de la totalidad de los municipios promotores de la mancomunidad, constituidos en asamblea general de municipios por mancomunarse; dicha Asamblea se hará constar en acta notarial, la que deberá protocolizarse para los efectos de su inscripción;
 - c) Cada Concejo Municipal de los municipios mancomunados aprobará la constitución de la mancomunidad y sus respectivos estatutos mediante acuerdo tomado por lo menos con las dos terceras partes del total de sus integrantes, debiendo contener el referido acuerdo los siguientes aspectos:



-000023-

Comisión de Asuntos Municipales
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Dictamen favorable a Iniciativa 3240
Reformas al Código Municipal, Decreto Número 12-2002
Página 10 de 16

- 1) El nombre, objeto, domicilio y municipios que constituyen la mancomunidad.
- 2) Los fines para los cuales se crea.
- 3) El tiempo de su vigencia.
- 4) El aporte inicial de cada uno de los municipios que la crean y las cuotas ordinarias y extraordinarias a que se comprometan.
- 5) La composición de su Junta Directiva, la forma de designarla, sus atribuciones, responsabilidades y el tiempo que durarán en sus cargos, los cuales son en función del cargo que desempeñen.
- 6) El procedimiento para reformarla o disolverla, y la manera de resolver las divergencias que puedan surgir con relación a su gestión y a sus bienes.
- 7) Los mecanismos de control de la mancomunidad.
- 8) La definición de la parte, o cuota alícuota, que debe asumir cada municipio o sus concesionarios por la utilización de los servicios que presta la mancomunidad.

Del referido Acuerdo Municipal se extenderá certificación del punto de Acta de la Sesión celebrada por cada Concejo Municipal.

- d) Las mancomunidades y sus representantes legales se registrarán en la municipalidad del lugar donde la mancomunidad fije su sede principal, con lo cual obtendrán el reconocimiento de su personalidad jurídica, para lo cual deberá autorizarse los siguientes libros:

- 3
- 1) Libro de registro de mancomunidades, en la cual quedarán registradas las mismas; para el efecto deberá presentarse el testimonio de la escritura pública que contiene la protocolización de sus estatutos, así como las dos certificaciones a que hacen referencia los incisos a) y c) del presente artículo, con sus respectivas copias. Los originales se devolverán debidamente razonados;
 - 2) Libro de registro de representantes legales de las mancomunidades, en el cual quedarán registrados los mismos; para el efecto deberá presentarse el acta notarial de nombramiento del representante legal de la mancomunidad, y una copia de dicho instrumento. El original se devolverá debidamente razonado."



Comisión de Asuntos Municipales
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Dictamen favorable a Iniciativa 3240
Reformas al Código Municipal, Decreto Número 12-2002
Página 11 de 16

Artículo 8. Se reforma el artículo 118, el cual queda así:

"Artículo 118 Asignación constitucional y entrega de fondos. Los recursos financieros a los que se refiere el artículo 257 de la Constitución Política de la República de Guatemala, serán distribuidos a las Municipalidades del país cada dos meses dentro de los primeros cinco días hábiles al mes siguiente, conforme a los criterios que se establecen para ese efecto en el presente Código. La distribución del primer desembolso de cada año se hará con base al cálculo matemático realizado en el mes de septiembre del año anterior, que se indica en el último párrafo del artículo siguiente, debiendo hacerse los ajustes necesarios en el segundo desembolso.

En el caso de que el Congreso de la República no apruebe el Proyecto de Presupuesto de Ingresos y Egresos que le presente el Organismo Ejecutivo para el Ejercicio Fiscal siguiente, la distribución monetaria del situado constitucional se hará de la misma forma que en el año anterior.

El Ministerio de Finanzas Públicas depositará en forma directa sin intermediación alguna, el monto correspondiente a cada municipalidad en las cuentas que las mismas abrirán en el sistema bancario nacional, y con quienes se han firmado convenios para la prestación de diversos servicios bancarios, a fin de resguardar los recursos provenientes del Estado. Igual mecanismo bancario de entrega de fondos se aplicará a cualquier asignación o transferencia establecida o acordada legalmente.

Artículo 9. Se reforma el Artículo 119, el cual queda así:

3 **"Artículo 119. Criterios para la distribución de la asignación constitucional.** Los recursos financieros a los que se refiere el artículo anterior serán distribuidos conforme al cálculo matemático que para el efecto realice la Comisión Específica integrada por:

1. El Secretario de Planificación y Programación de la Presidencia, quien la preside;
2. El Director de la Dirección Técnica del Presupuesto del Ministerio de Finanzas Públicas;
3. El Presidente de la Asociación Nacional de Municipalidades (ANAM); y
4. El Presidente de la Asociación Guatemalteca de Alcaldes y Autoridades Indígenas (AGAAI).



Comisión de Asuntos Municipales
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Dictamen favorable a Iniciativa 3240
Reformas al Código Municipal, Decreto Número 12-2002
Página 12 de 16

En ausencia del Secretario de Planificación y Programación de la Presidencia, comparecerá el Subsecretario, respecto del Director de la Dirección Técnica del Presupuesto del Ministerio de Finanzas Públicas, el Sub-Director; en cuanto a los Presidentes de la Asociación Nacional de Municipalidades y la Asociación Guatemalteca de Alcaldes y Autoridades Indígenas, podrá comparecer el Vicepresidente que se designe. Para efectos de su funcionamiento la Comisión Específica emitirá y aprobará su reglamento interno dentro de los treinta días calendario siguiente a la vigencia de la presente Ley.

La distribución de los recursos entre las Municipalidades a que se refiere el Artículo 257 de la Constitución Política de la República, se hará conforme a los criterios siguientes:

- 1) Un monto equivalente al monto monetario recibido en el año inmediato anterior al año corriente para el que se realiza el ejercicio de distribución del situado.
- 2) El incremento interanual del situado, si existiere, se asignará a cada municipalidad de la forma siguiente:
 - a) El setenta por ciento (70%) distribuido conforme el porcentaje del valor de la brecha de pobreza extrema para cada municipio respecto al valor nacional de dicha brecha. Ambos valores se computarán en función del último dato oficial de la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia.
 - b) El quince por ciento (15%) distribuido conforme el porcentaje que represente el total de población en cada municipio, en el año anterior, respecto al total de población a nivel nacional en ese mismo año. Ambos valores se computarán en función del último dato oficial del Instituto Nacional de Estadística.
 - c) El quince por ciento (15%) distribuido conforme el porcentaje que represente al ingreso per cápita ordinario de cada municipalidad en el año anterior, respecto al ingreso ordinario per cápita nacional de ese año. Se entenderá por ingreso per cápita ordinario de cada municipalidad, a la sumatoria de los ingresos provenientes por concepto de arbitrios, tasas, rentas, contribuciones, frutos, productos recaudados localmente por cada una de las municipalidades y los impuestos recaudados por efectos de competencias atribuidas, dividida entre la población total del municipio.

Para el caso de aquellos municipios de reciente creación que no cuenten con datos históricos sobre las variables utilizadas para la asignación del situado



Comisión de Asuntos Municipales
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Dictamen favorable a Iniciativa 3240
Reformas al Código Municipal, Decreto Número 12-2002
Página 13 de 16

constitucional, la Comisión normará en su reglamento la metodología de asignación a utilizar.

La Comisión específica deberá incorporar a su reglamento interno las acciones que permitan realizar una evaluación del impacto del situado, conforme los criterios expuestos en el presente artículo sobre la pobreza extrema; así como de las reformas que procedan para hacer más eficaz el impacto de dichas transferencias, incluyendo la evaluación de los criterios planteados en el presente artículo. Dicha evaluación se realizará cada cinco años, y sus resultados se harán públicos.

Artículo 10. Se reforma el Artículo 120, el cual queda así:

"Artículo 120. Instituciones que están obligadas a proporcionar información para el cálculo matemático de la asignación constitucional. Las instituciones que deberán proporcionar información para el cálculo matemático de la asignación constitucional son:

- a) **El Instituto Nacional de Estadística (INE):** para los datos de población, así como la información estadística que requiera SEGEPLAN para el cálculo de la brecha de pobreza.
- b) **La Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia (SEGEPLAN):** para los datos del valor de la brecha de pobreza extrema.
- c) **La Contraloría General de Cuentas y el Ministerio de Finanzas Públicas,** quienes proporcionarán la información que obre en su poder para fines de verificación de la información proporcionada por las municipalidades.
- d) **El Tribunal Supremo Electoral:** Número de Municipios constituidos al momento de hacer el cálculo matemático."

Artículo 11. Se adiciona el artículo 120 bis, el cual queda así:

"Artículo 120 bis. Asignación de recursos. Para garantizar que el Instituto Nacional de Estadística cumpla con la realización de censos, encuestas y estudios específicos derivados de las obligaciones contenidas en este Código, el Ministerio de Finanzas Públicas asignará los recursos financieros a dicha institución anualmente, los que se destinarán exclusivamente para los propósitos mencionados."



Comisión de Asuntos Municipales
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Dictamen favorable a Iniciativa 3240
Reformas al Código Municipal, Decreto Número 12-2002
Página 14 de 16

Artículo 12. Se reforma el artículo 121, el cual queda así:

"Artículo 121. Información Municipal sobre la Ejecución Presupuestaria. La información a que se refiere el artículo 135 inciso b) del presente Código debe ser presentada por los Concejos Municipales al Ministerio de Finanzas Públicas y a la Contraloría General de Cuentas en la forma siguiente:

- a) Informe contenido en Declaración Jurada ante Notario rendida por el Director de la Unidad de Administración Financiera Integrada Municipal (AFIM) o en su defecto el Tesorero Municipal, el Auditor Interno y el Alcalde Municipal, en la que se consigne el monto total de los ingresos percibidos durante el ejercicio fiscal que corresponda, y específicamente los Ingresos Ordinarios, de acuerdo a la ejecución del presupuesto de ingresos y egresos aprobada por el Concejo Municipal; y,
- b) La Certificación del Punto de Acta del Concejo Municipal donde aprueban el total de los Ingresos y egresos de la Ejecución del ejercicio presupuestario terminado al 31 de diciembre del año anterior al que se ésta haciendo el cálculo. La información debe presentarse en original y dos copias certificadas; el original a la Comisión Específica de distribución del Situado Constitucional por conducto de la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia, a más tardar el 15 de abril de cada año. Una de las copias deberá ser enviada a la Contraloría General de Cuentas, y la otra al Ministerio de Finanzas Públicas, antes del 31 de marzo de cada año.

La comprobación de falsedad en la información presentada dará lugar a las acciones penales correspondientes, sin perjuicio de las demás acciones legales que correspondan.

A las Municipalidades que no cumplieren con presentar la información descrita anteriormente en la fecha y forma establecida en este Código, la asignación correspondiente al criterio de ingresos ordinarios se calculará con base a lo reportado en el ejercicio fiscal anterior, aplicándoles una sanción de una reducción del diez por ciento (10%) sobre el total de los ingresos anteriores, el que se distribuirá en partes iguales al resto de municipalidades que cumplieron con la entrega de la información."

Artículo 13. Se reforma el artículo 122, el cual queda así:

"Artículo 122: Publicidad de los datos. A más tardar el quince de mayo de cada año, la Comisión Específica enviará al Ministerio de Finanzas Públicas para su



Comisión de Asuntos Municipales
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Dictamen favorable a Iniciativa 3240
Reformas al Código Municipal, Decreto Número 12-2002
Página 15 de 16

publicación en el Diario Oficial y en otro de amplia circulación, el monto correspondiente a cada Municipalidad producto del cálculo matemático, así como la información utilizada para distribuir el situado constitucional."

Artículo 14. Se reforma el artículo 135, el cual queda así:

"Artículo 135. Información sobre la Ejecución del Presupuesto. El Alcalde deberá informar trimestralmente al Concejo Municipal sobre la Ejecución del Presupuesto enviando copia de tales informes a la Contraloría General de Cuentas de la Nación, para su control, fiscalización, registro y asesoría.

Con base en tales informes, el Concejo Municipal decidirá los cambios y ajustes que sean pertinentes a fin de alcanzar los objetivos y metas propuestas en sus planes de trabajo.

Igualmente, con fines de consolidación presupuestaria del sector público, los Concejos Municipales presentarán a la Contraloría General de Cuentas y al Ministerio de Finanzas Públicas la siguiente información.

- a) A más tardar el treinta y uno (31) de enero del ejercicio fiscal al que corresponda, sus presupuestos de ingresos y egresos aprobados.
- b) Antes del treinta y uno (31) de marzo de cada año el informe de la ejecución de ingresos y gastos del ejercicio finalizado al treinta y uno (31) de diciembre del año anterior. En la presentación de este informe debe observarse lo establecido en el artículo 121 del presente código.

En cuanto a la inversión pública, se deberá informar, asimismo, a la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia.

Para satisfacer el principio de unidad en la Fiscalización de los Ingresos del Estado, la Municipalidad presentará al Congreso de la República la liquidación de su presupuesto, para lo cual deberá observarse lo preceptuado en el artículo 241 de la Constitución Política de la República.

Para hacer posible la auditoria social, el Concejo Municipal compartirá cada tres meses, con el respectivo Concejo Municipal de Desarrollo, la información sobre el Estado de ingresos y egresos del presupuesto municipal. La misma información deberá estar a disposición de las comunidades, a través de los Alcaldes Comunitarios o Alcaldes Auxiliares y a la población en general, utilizando los medios a su alcance."



Comisión de Asuntos Municipales
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Dictamen favorable a Iniciativa 3240
Reformas al Código Municipal, Decreto Número 12-2002
Página 16 de 16

Artículo 15. Se reforma el Artículo 136, el cual queda así:

"Artículo 136. Fiscalización. La fiscalización de la hacienda municipal estará a cargo de la Contraloría General de Cuentas de la Nación, y tiene por objeto:

- a) Comprobar y verificar la legalidad de los ingresos y los egresos.
- b) Velar porque la Administración de los bienes e intereses financieros del municipio se realice legal, técnica y racionalmente, y se obtengan los mayores beneficios a favor de su desarrollo económico, social e institucional
- c) Velar por la adecuada inversión de los fondos del municipio en cualesquiera de sus programas de funcionamiento, inversión y deuda.
- d) Orientar y asesorar a la municipalidad sobre el manejo legal, técnico y administrativo de las finanzas del municipio.
- e) Deducir responsabilidades a los funcionarios y empleados municipales, por actos y omisiones que dañen o perjudiquen los intereses de la hacienda del municipio.

Artículo 16. El presente Decreto entrará en vigencia ocho días después de su publicación, en el Diario Oficial.

9