



-000088-

*Comisión de Finanzas Públicas y Moneda
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

13 de noviembre de 2007

*Licenciada
Ana Isabel Antillón
Directora Legislativa
Congreso de la República
Su Despacho*

Distinguida Licenciada Antillón:

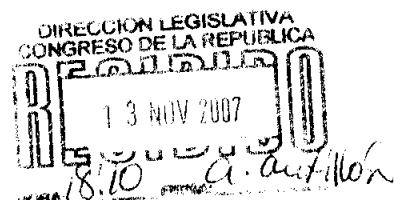
De manera atenta me dirijo a usted para remitirle el original del Dictamen emitido por esta Comisión, con número de registro 3669, la cual dispone autorizar al Organismo Ejecutivo para que por intermedio del Ministerio de Finanzas Públicas, suscriba el Contrato de Préstamo No. 1852-/OC-GU, entre la República de Guatemala y el Banco Interamericano de Desarrollo, BID, hasta por un monto de US \$50, 000,000.00, destinado a financiar el "Programa de Fortalecimiento de la Red Hospitalaria".

Después de realizar el análisis correspondiente, esta Comisión emitió DICTAMEN FAVORABLE para el proyecto en mención, por lo que me permito adjuntar el proyecto de decreto y el diskette que contiene la versión electrónica para su trámite correspondiente.

Sin otro particular, me suscribo.

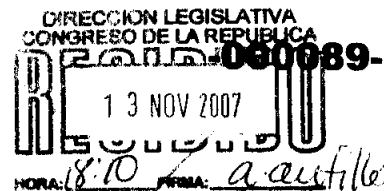
Atentamente,

*DOCTOR EN DERECHO
MANUEL BALDIZÓN
PRESIDENTE*





*Comisión de Finanzas Públicas y Moneda
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*



DICTAMEN

HONORABLE PLENO

Con fecha 3 de julio del año 2007, el Honorable Congreso de la República, conoció la Iniciativa de Ley No. **3669** la cual dispone **autorizar al Organismo Ejecutivo para que por intermedio del Ministerio de Finanzas Públicas, suscriba el Contrato de Préstamo No. 1852/OC-GU, entre la República de Guatemala y el Banco Interamericano de Desarrollo, BID, hasta por un monto de US\$50,000,000.00, destinado a financiar el "Programa de Fortalecimiento de la Red Hospitalaria", a ser ejecutado por el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social, MSPAS, y dispuso trasladar dicha iniciativa a la Comisión de Finanzas Públicas y Moneda, de acuerdo a lo establecido en los artículos 39, 40, 41 y 43 de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, para su estudio y dictamen conjunto correspondiente.**

I. ANTECEDENTES:

De acuerdo al documento del Proyecto del Programa de Fortalecimiento de la Red Hospitalaria, elaborado por el Banco Interamericano de Desarrollo, BID, Guatemala presenta la mayor población de Centroamérica, la cual alcanza los 12.6 millones de habitantes aproximadamente, de los cuales 48% son indígenas y puede calificarse como un país de ingresos medios.

De acuerdo al documento citado, los principales indicadores en el sector salud de Guatemala, relacionado con los Objetivos del milenio y con el



-000090-

Desarrollo Humano, evidencia la existencia de un bajo nivel de los siguientes indicadores:

- a) Esperanza de vida al nacer de 67.9 años en el 2005, lo cual se encuentra por debajo del promedio de 70.8 año que prevalece en el resto de países centroamericanos;
- b) Mortalidad infantil de 39 por mil nacidos vivos para el periodo 1997-2002, y en el caso de la población indígena 79 por mil nacidos vivos;
- c) Mortalidad en menores de cinco años de 47 por mil niños;
- d) Mortalidad materna informada de 153 y ajustada de 240 por 100 mil nacidos vivos, y
- e) Desnutrición crónica en menores de cinco años de 49%, la cual es de las más elevadas del mundo.

Dentro de los principales problemas que debilitan el funcionamiento de la actual administración de salud y de la red hospitalaria del país, son los siguientes:

- ♦ Baja cobertura de atención con servicios de salud, al año 2006 existía un total de 1.7 millones de habitantes sin atención en servicios de salud en el país, lo cual representa un 13% del total de la población
- ♦ Débil implementación del sistema de redes de servicios de salud, cuyo objetivo es coordinar los niveles de atención y garantizar los sistemas de referencia, lo cual implica una desintegración funcional entre los distintos niveles de complejidad que integran el sector salud.
- ♦ Deterioro de infraestructura y equipamiento hospitalario; la red de 43 hospitales del Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social, está deteriorada por falta de mantenimiento e inversión; lo cual abarca los hospitales departamentales.



-000091-

- ♦ Existencia de una alta concentración de la atención médica ambulatoria, elevando con ello los costos y dificultando la atención de aquellos casos que requieren atención especializada.
- ♦ Debilidad en la gestión hospitalaria, lo cual implica que los procesos de gestión de las unidades de salud, principalmente los hospitales, son incipientes e infuncionales, dificultando la aplicación de los recursos.

En ese contexto, y considerando los problemas que afronta ese sector, se ha formulado al Agenda Nacional de Salud, 2006-2020, que presenta entre sus bases la necesidad de fortalecer el papel rector del MSPAS, satisfacer las necesidades de salud de la población, fortalecer el proceso de descentralización, mejorar y transparentar el proceso de adquisición de insumos, modernizar y transparentar la gestión administrativa financiera, fortalecer el desarrollo y administración de los recursos humanos, promover acciones de saneamiento ambiental y mejorar la protección frente a riesgos por consumo de alimentos, medicamentos y sustancias nocivas.

En virtud de ello, el Gobierno de Guatemala solicitó al BID apoyo financiero reembolsable para la puesta en marcha del Programa de Fortalecimiento de la Red Hospitalaria, aprobándose por el Directorio Ejecutivo del ente financiero el pasado 28 de febrero del 2007.

II. DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA:

Con base al contenido del Informe del Programa de Fortalecimiento de la Red Hospitalaria, dicho programa tiene como objetivo fundamental fortalecer la infraestructura de la red de servicios de salud a través de la inversión física



-000092-

en la red hospitalaria congruente con un adecuado manejo ambiental de los hospitales y apoyando el fortalecimiento de la gestión hospitalaria.

La ejecución del programa será responsabilidad directa del Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social, por intermedio de la Unidad de Coordinación de Programas y Proyectos, UCPyP, y para el cumplimiento de su objetivo sustantivo, el proyecto contempla el apoyo financiero de los siguientes componentes:

Componente I. Fortalecimiento de la Red de Servicios de Salud.

Este componente contempla el financiamiento de la construcción de hospitales para la red metropolitana de salud; y la rehabilitación de la infraestructura hospitalaria financiando los costos de preinversión, infraestructura y equipamiento de hospitales priorizados.

Componente II. Mantenimiento de Infraestructura y Equipo, y Manejo de Desechos Hospitalarios.

Este componente tiene como objetivo apoyar el fortalecimiento técnico y financiero del MSPAS para programar y ejecutar estrategias para garantizar la sostenibilidad de las inversiones del Programa.

Componente III. Fortalecimiento de la Gestión Hospitalaria. Con la ejecución de este componente se fortalecerá al MSPAS en la coordinación y monitoreo del Modelo de Gestión Hospitalaria, MGH, así como en la implementación de un módulo piloto de atención indígena.

Componente IV. Monitoreo y Evaluación. Se financiará a través de este componente los sistemas de seguimiento y evaluación que implican el levantamiento de información en los hospitales a rehabilitar, el diseño de las especificaciones técnicas, la evaluación intermedia y final del programa,



-000093-

mediante la supervisión de proyectos y la divulgación de los logros del mismo a través del subcomponente de comunicación social del programa.

III. ANÁLISIS DE LA COMISIÓN:

La ejecución del Programa de Fortalecimiento de la Red Hospitalaria pretende desconcentrar la distribución de pacientes para la atención hospitalaria en el área metropolitana, mediante la construcción de tres hospitales, así como la rehabilitación de la infraestructura física de tres hospitales regionales, del hospital de ortopedia y rehabilitación de hospitales departamentales priorizados por la Cartera de Salud, vendrá a beneficiar a una población de alrededor de los 1.2 millones de habitantes en el área metropolitana, y la rehabilitación de los hospitales departamentales beneficiará aproximadamente unos 5.1 millones de habitantes en el resto del país.

Costo del Programa:

El costo total del programa asciende a cincuenta y dos millones doscientos ochenta y dos mil dólares de los Estados Unidos de América (US\$52,282,000.00) integrados de la siguiente manera: a) Un préstamo a suscribirse con el BID hasta por cincuenta millones de dólares de los Estados Unidos de América (US\$50,000,000.00), b) un aporte de recursos de otras fuentes de financiamiento hasta por un millón seiscientos mil dólares de los Estados Unidos de América (US\$1,600,000.00), y c) un aporte de Gobierno hasta por seiscientos ochenta y dos mil dólares de los



-000094-

Estados Unidos de América (US\$682,000.00), de acuerdo a la integración de los costos del Proyecto por rubros de inversión.

Condiciones Financieras de los Préstamos:

De conformidad con el proyecto de contrato de préstamo las principales condiciones financieras del mismo son las siguientes:

- Monto:** Hasta por cincuenta millones de dólares de los Estados Unidos de América (US\$50,000,000.00).
- Destino:** Financiamiento del "Programa de Fortalecimiento de la Red Hospitalaria"
- Unidad Ejecutora:** Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social, por medio de la Unidad de Coordinación de Programas y Proyectos (UCPyP)
- Plazo:** Veinticinco (25) años, incluyendo cuatro (4) años de periodo de gracia.
- Tasa de Interés:** Variable.
- Comisión de Crédito:** 0.25% anual sobre el saldo no desembolsado del préstamo.
- Inspección y Vigilancia:** Durante el periodo de desembolso no se destinarán recursos para cubrir los gastos por concepto de inspección y vigilancia. Salvo que el Banco establezca lo contrario durante dicho periodo.
- Amortización:** Mediante cuotas semestrales, consecutivas y en lo posible iguales.

Otras Consideraciones:

Los integrantes de esta Sala Legislativa consideran que, en virtud que la Junta Monetaria, a través de su Resolución No. JM-95-2007 de fecha 2 de mayo del año 2007, resolvió favorablemente la contratación del préstamo



-000095-

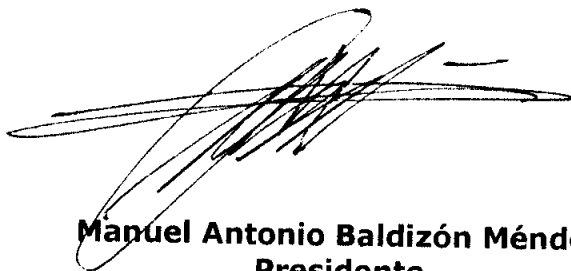
indicado, argumentando que la economía guatemalteca registra un moderado nivel de deuda externa que permite la autorización del referido empréstito.

Así también el Ministerio de Finanzas Públicas y la Secretaría General de Planificación y Programación Económica de la Presidencia de la República, SEGEPLAN, emitieron conjuntamente el dictamen No. 03/2007 del 14 de marzo del año 2007, pronunciándose favorablemente para la aprobación del préstamo.

V. DICTAMEN DE LA COMISIÓN:

Con base en lo anterior y lo que para el efecto establece el artículo 171 inciso i) de la Constitución Política de la República; artículos 39, 40, 41, 43, 111 y 112 de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, la Comisión de Finanzas Públicas y Moneda emite **DICTAMEN FAVORABLE** a la Iniciativa de Ley de mérito y lo somete a consideración del Honorable Pleno para que, de merecer su aprobación, la misma se convierta en Ley de la República.

DADO EN LA SALA DE SESIONES DE LA COMISIÓN DE FINANZAS PÚBLICAS Y MONEDA A LOS 13 DÍAS DEL MES DE noviembre DEL AÑO DOS MIL SIETE.



Manuel Antonio Baldizón Méndez
Presidente



-000096-

4

Haroldo Eric Quej Chen
Vicepresidente

Julio René Morales Arévalo
Secretario

Lilian Elizabeth Donis

Cesar Emilio Fajardo Morales

José Conrado García Hidalgo

Roberto Kestler Velásquez

Leonardo Camey Curup

Mariano Rayo Muñoz

Carlos Waldemar Barillas Herrera

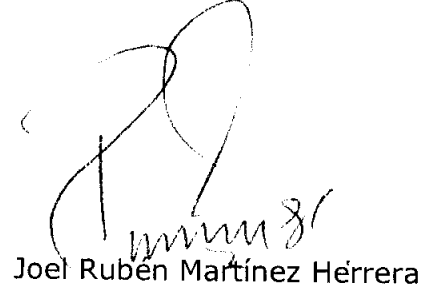
Víctor Leonel Ramírez Hernández



-000097-

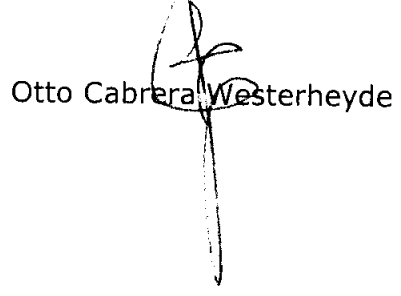


Mario Taracena Díaz Sol



Joel Rubén Martínez Herrera

Ingrid Roxana Baldetti Elías



Otto Cabrera Westerheyde

Carlos Alberto Solórzano Rivera

Héctor Julio Pérez Rojas

Carlos Enrique Bautista Godínez

Oswaldo Iván Arévalo Barrios

Luis Fernando Pérez Martínez

Mario Israel Rivera Cabrera





-000098-

*Comisión de Finanzas Públicas y Moneda
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

DECRETO NÚMERO _____

EL CONGRESO DE LA REPÚBLICA DE GUATEMALA

CONSIDERANDO:

Que la Constitución Política de la República de Guatemala, establece entre otras obligaciones del Estado, velar por la salud y asistencia social de todos los habitantes. Asimismo, le ordena desarrollar, a través de sus instituciones, acciones de prevención, promoción, recuperación, rehabilitación, coordinación y las complementarias pertinentes a procurar el más completo bienestar físico, mental y social: en ese contexto, para la implementación del "Programa de Fortalecimiento de la Red Hospitalaria", el Gobierno de la República de Guatemala, solicitó apoyo financiero del Banco Interamericano de Desarrollo -BID-.

CONSIDERANDO:

Que el Banco Interamericano de Desarrollo -BID- el 28 de febrero de 2007 aprobó otorgar el financiamiento requerido, con carácter reembolsable por el monto de hasta cincuenta millones de dólares de los Estados Unidos de América (US \$50,000,000.00), con el objeto de apoyar la ejecución del referido proyecto.

CONSIDERANDO:

Que habiéndose emitido el dictamen favorable número 03/2007 de fecha 14 de marzo de 2007, conjuntamente por el Ministerio de Finanzas Públicas y la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia -SEGEPLAN- y la opinión favorable de la Junta Monetaria, la cual se encuentra contenida en la Resolución JM-95-2007, es procedente emitir la disposición legal que autorice la celebración del instrumento que permita acceder al financiamiento indicado.



-000099-

POR TANTO:

En ejercicio de las atribuciones que le confiere el artículo 171 literales a), b), e i) de la Constitución Política de la República de Guatemala,

DECRETA:

Artículo 1. Aprobación. Se aprueban las negociaciones relacionadas con este financiamiento, contenidas en el Contrato de Préstamo No. 1852/OC-GU a ser celebrado entre la República de Guatemala y el Banco Interamericano de Desarrollo –BID- para la ejecución del “Programa de Fortalecimiento de la Red Hospitalaria”.

Artículo 2. Autorización. Se Autoriza al Organismo Ejecutivo para que, por intermedio del Ministerio de Finanzas Públicas suscriba el Contrato indicado, bajo las condiciones financieras que en este Artículo se detallan. La autorización a que se refiere el presente Artículo, es extensiva para suscribir los contratos modificatorios que corresponda.

MONTO:	Hasta por una suma de cincuenta millones de dólares de los Estados Unidos de América (US \$50,000,000.00).
DESTINO:	Programa Fortalecimiento de la Red Hospitalaria.
ORGANISMO EJECUTOR:	Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social, por medio de la Unidad de Coordinación de Programas y Proyectos (UCPyP).
PLAZO:	Veinticinco (25) años, incluyendo cuatro (4) años de período de gracia.
PERÍODO DE DESEMBOLSOS:	Cuatro (4) años.
TASA DE INTERÉS:	Variable.



-000100-

COMISIÓN DE CRÉDITO:

Cero veinticinco por ciento (0.25%) anual sobre el saldo no desembolsado del préstamo.

AMORTIZACIÓN:

Cuotas semestrales, consecutivas y en lo posible iguales.

Artículo 3. Cumplimiento de las obligaciones financieras derivadas del contrato de préstamo que se autoriza. Las amortizaciones del capital, pago de intereses y demás gastos derivados del cumplimiento de las obligaciones financieras del Contrato de Préstamo que se autoriza en los Artículos anteriores, estará a cargo del Organismo Ejecutivo, por conducto del Ministerio de Finanzas Públicas, para lo cual deberá prever las asignaciones presupuestarias correspondientes en cada ejercicio fiscal, hasta la cancelación total de la deuda.

Artículo 4. Adquisición de bienes y servicios. La adquisición de bienes, obras y servicios que se efectúen con los recursos provenientes del préstamo, cuya negociación es aprobada por este decreto, observará lo que para el efecto establezca el convenio de préstamo que se suscriba.

Artículo 5. Vigencia. El presente Decreto empieza a regir el día siguiente de su publicación en el Diario de Centro América.

PASE AL ORGANISMO EJECUTIVO PARA SU SANCIÓN, PROMULGACIÓN Y PUBLICACIÓN.

DADO EN EL PALACIO DEL ORGANISMO LEGISLATIVO, EN LA CIUDAD DE GUATEMALA, A LOS _____ DÍAS DEL MES DE _____ DEL AÑO DOS MIL SIETE.