



*Comisión de Economía y Comercio Exterior
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

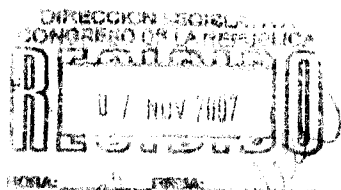
07 de Noviembre de 2007


Señor Diputado
Rubén Dario Morales Veliz
Presidente de la Junta Directiva
Congreso de la República
Su Despacho

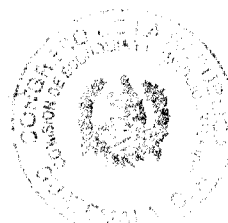
Honorable Señor Presidente:

Con atento saludo me dirijo a usted, con el objeto de remitir el expediente que contiene la iniciativa con número de registro 3706 con el Dictamen No. 05/2007 emitido por la Comisión a la Iniciativa de Ley que aprueba **“El Protocolo porque el que se adicionan disposiciones en materia de acumulación textil al Tratado de Libre Comercio entre los Estados Unidos Mexicanos y las Repúblicas de El Salvador, Guatemala y Honduras, suscrito el veintinueve de junio del año dos mil, en la Ciudad de México”**, con el propósito de que se conozca y siga el trámite correspondiente para su discusión y aprobación por el Honorable Pleno del Congreso de la República.

Agradeciendo su atención, me suscribo con las muestras de nuestra consideración y alta estima.




Mariano Rayo Muñoz
Presidente





*Comisión de Economía y Comercio Exterior
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

DICTAMEN 05-2007

El 10 de octubre del 2007 el Honorable Pleno del Congreso conoció la iniciativa de ley **3706** presentada por el Organismo Ejecutivo, y la trasladó a la Comisión de Economía y Comercio Exterior para su estudio y análisis.

ANTECEDENTES

La iniciativa 3706 pretende aprobar el protocolo por el que se adicionan disposiciones en materia de acumulación textil al Tratado de Libre Comercio entre los Estados Unidos Mexicanos y las Repúblicas de El Salvador, Guatemala y Honduras, suscrito el veintinueve de junio del año dos mil, en la Ciudad de México.

El dieciséis de abril del presente año 2007, la Comisión Administradora del Tratado de libre de Comercio entre los Estados Unidos Mexicanos y las Repúblicas de El Salvador, Guatemala y Honduras, suscriben la decisión No. 17, la cual contiene el Protocolo por el que se adicionan disposiciones en materia de Acumulación Textil a dicho tratado.

El Tratado de Libre Comercio entre República Dominicana, Centroamérica y los Estados Unidos de América (RD-CAFTA) fue suscrito el 5 de agosto del 2004 en la Ciudad de Washington y ratificado en Guatemala el 18 de mayo del 2006 a través del Decreto 31-2006 por el Congreso de la República.

El 26 de enero de 2007, México y América Central suscribieron el Acuerdo Aduanero para la verificación de origen de productos bajo la Acumulación Ampliada.

El 16 de abril de 2007, México y América Central suscribieron los protocolos para dar reciprocidad en la acumulación ampliada.

El 22 de junio de 2007, la Embajada de los Estados Unidos Mexicanos en Guatemala comunicó al Ministerio de Relaciones Exteriores que el Gobierno de México cumplió los requisitos exigidos por la legislación mexicana para la entra en vigor de los protocolos arriba mencionados.



Comisión de Economía y Comercio Exterior
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Según lo establecido en el RD-CAFTA, Capítulo 4, Reglas de Origen y Procedimientos de Origen Anexo 4.1 (Reglas de Origen Específicas), Apéndice 4.1 B (Acumulación en el capítulo 62 del sistema armonizado numeral 1) se establece para los productos textiles y las prendas de vestir la utilización de materiales producidos en los Estados Unidos Mexicanos (México) o Canadá para que éstos sean incorporados a las prendas de vestir de tejido plano clasificadas en el capítulo 62 y que las mismas sean consideradas como originarias.

Para que este Apéndice pueda entrar en vigencia se establecen dos condiciones que deberán ser aplicadas de forma recíproca:

- a) Que los Estados Unidos Mexicanos y cada una de las Partes Centroamericanas modifiquen en lo necesario los calendarios de desgravación y concretamente las leyes vigentes en el marco de los Tratados de Libre Comercio y que intercambien notificaciones escritas indicando que se han realizado los cambios en las leyes correspondientes.
- b) Que los Estados Unidos de América establezca con los Estados Unidos Mexicanos un acuerdo que permita hacer verificaciones de mercancías textiles sustancialmente similares a las establecidas en el Artículo 3.24 (Cooperación Aduanera), incluyendo la revisión de documentos y visitas a empresas en el territorio los Estados Unidos Mexicanos utilizados en la producción de mercancías declaradas como originarias bajo esta Regla.

La aplicación recíproca que establece el texto del Tratado de Libre Comercio entre República Dominicana, Centroamérica y los Estados Unidos de América implica la posibilidad de utilizar materiales producidos en los Estados Unidos de América, para que éstos sean incorporados a las prendas de vestir de tejido plano clasificadas en el capítulo 62 y que las mismas sean consideradas como originarias en el territorio mexicano, bajo el marco del acuerdo bilateral entre México y las Repúblicas de El Salvador, Guatemala y Honduras.

De acuerdo a las disposiciones establecidas en el Tratado de Libre Comercio entre los Estados Unidos Mexicanos y las Repúblicas de El Salvador, Guatemala y Honduras, la Comisión Administradora sostuvo distintas reuniones con el objeto de poder hacer las modificaciones necesarias al Tratado vigente. Para lograr suscribir la decisión No. 17 (Protocolo que adiciona disposiciones en materia de acumulación textil).



Comisión de Economía y Comercio Exterior
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Con el objeto de satisfacer la condición que se menciona en el inciso b) de dicho documento, el Gobierno de los Estados Unidos de América firmó un Acuerdo de Cooperación aduanera con el Gobierno de los Estados Unidos Mexicanos, el cual fue publicado en el diario oficial de México el 6 de junio del 2006.

ANALISIS DEL PROTOCOLO

De acuerdo al análisis realizado por la Comisión de Economía y Comercio Exterior del Congreso de la República y las instituciones públicas y privadas consultadas, se estableció que el Protocolo y su respectivo Anexo por el que se adicionan disposiciones en materia de acumulación textil al Tratado de Libre Comercio entre los Estados Unidos Mexicanos (México) y las Repúblicas de Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Nicaragua y Honduras contiene lo siguiente:

- a) Objetivos del Protocolo
- b) Definición de las mercancías que tendrán tratamiento arancelario preferencial cuando ingresen al territorio mexicano, siendo éstas: prendas de vestir del tejido plano (clasificadas en el capítulo 62 del Sistema Armonizado) que sean fabricadas a partir de materiales textiles formados en los Estados Unidos, confeccionados en Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras y/o Nicaragua.
- c) Establecimiento de un monto de 70 millones de Metros Cuadrados Equivalentes (MCE), que serán sujetos de dicho tratamiento arancelario preferencial, así como sublímites para ciertas prendas de vestir.
- d) Posibilidad de incrementar el cupo hasta un monto de 200 millones de Metros Cuadrados Equivalentes (MCE) el cual será determinado en base al crecimiento establecido en el Apéndice 4.1 del Tratado de Libre Comercio entre República Dominicana, Centroamérica y los Estados Unidos de América.
- e) Determinación del cumplimiento de la normativa de origen establecida en el Capítulo IV (Reglas de Origen) del Tratado que modifica este Protocolo.
- f) Establecimiento de un documento que certifique el origen de los materiales de acuerdo a la normativa del Tratado, las operaciones realizadas en uno de los



Comisión de Economía y Comercio Exterior
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

países que forman Parte del mismo y la cantidad-cupo que será asignada y que es respaldada por dicho documento.

- g) Establecimiento de las obligaciones de las cuales son sujetas los importadores, exportadores y productores, las cuales están siendo referidas a los Artículos 7.03 (Obligaciones respecto a las importaciones), 7.04 (obligaciones respecto a las exportaciones y 7.06 (registros contables) de este Tratado.
- h) Posibilidad de realizar verificaciones, las cuales permitan confirmar lo declarado en el certificado de origen e incluyan información relativa a los productores, proveedores, capacidad de producción, entre otras.
- i) Obligación relacionada con el manejo confidencial de la información, sanciones en caso exista incumplimiento de alguna de las obligaciones e impugnación de lo establecido en el Acuerdo vigente.
- j) Establecimiento de un sistema de intercambio de información, el cual permita transparencia en la administración del cupo.
- k) Compromiso para crear un reglamento operativo que asegure el funcionamiento y aprovechamiento del mecanismo de acumulación.
- l) La formación de un Comité de origen a través del cual se prevé la aplicación y administración del mecanismo de Acumulación, atender aspectos relacionados con la interpretación, promoción de modificaciones, así como atender cualquier otro aspecto relacionado con el mismo.
- m) Disposiciones finales.
- n) Apéndice en el cual se describen las fracciones arancelarias sujetas al tratamiento arancelario preferencial de este Protocolo y sus respectivos factores de conversión, los cuales permitirán hacer el cálculo de los Metros Cuadrados Equivalentes (MCE).

La importancia de la modificación de este protocolo significa un avance para las exportaciones de textiles, ya que el mecanismo de Acumulación Ampliada establecida en el capítulo 62 del Sistema Armonizado y las materias primas utilizadas para producir las



Comisión de Economía y Comercio Exterior
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

mercancías que se clasifican en dicho capítulo, establece que los materiales textiles que se importen de Estados Unidos de América para confeccionar en Guatemala prendas de vestir y después que estas sean exportadas a México, se consideran como originarias de Guatemala. Además establece que si los materiales se importan de México para confeccionar prendas de vestir en Guatemala, se podrán exportar a Estados Unidos de América como originarias de Guatemala.

ANALISIS DE LA INICIATIVA DE LEY 3706

El Tratado de Libre Comercio entre los Estados Unidos Mexicanos y las Repúblicas de El Salvador, Guatemala y Honduras se encuentra vigente a partir del 1 de enero del 2001. El aprovechamiento de dicho Tratado para la Industria textil y confección se ha visto reflejado en el incremento en las exportaciones, pasando de US\$ 16.1 millones de dólares americanos en el año 2001 a US\$ 30.7 millones en lo que va del año 2007, representando un incremento de 91.02 %.

La siguiente tabla muestra el comportamiento que las exportaciones que este sector ha tenido en el período 2001-2007:

AÑO	US\$ FOB	% de cambio
2001	16,122,148.10	
2002	30,434,678.22	
		88.78
2003	26,410,834.58	
		(13.22)
2004	33,654,003.89	
		27.42
2005	39,481,392.46	
		17.32
2006	39,115,069.86	
		(0.93)
Oct-07	30,797,690.27	
		2.32
2001 - 2007		91.02



Comisión de Economía y Comercio Exterior
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

De estas exportaciones, el mercado mexicano, representan el 2.27% del total de las exportaciones de vestuario y textiles. Se prevé que la reciprocidad del mecanismo de Acumulación establecido en el marco del Tratado de Libre Comercio entre República Dominicana, Centroamérica y los Estados Unidos de América, representa para la industria de confección de Guatemala una oportunidad de incrementar las exportaciones hacia el mercado mexicano, especialmente para productos como shorts y pantalones de algodón, shorts y pantalones de fibras sintéticas/artificiales, faldas de algodón, faldas de fibras sintéticas/artificiales, camisas tejidas, ciertas prendas de lana, las cuales forman parte de los cupos de acumulación.

El incremento de las exportaciones hacia los Estados Unidos Mexicanos a través del mecanismo de Acumulación, permitirá que los exportadores guatemaltecos el fortalecimiento de su participación en el mercado mexicano, contribuyendo ala diversificación de las exportaciones y reduciendo la dependencia del mercado de los Estados Unidos de América. La aprobación del Protocolo que contiene las modificaciones en materia de acumulación textil representa para la industria de la confección de Guatemala una oportunidad de fortalecer el comercio entre Guatemala y los Estados Unidos Mexicanos, fortaleciendo las cadenas productivas y beneficiando con ello a 100,648 guatemaltecos que colaboran en las 500 empresas del sector de Vestuario y Textiles del país.

La implementación de la Acumulación de Origen Ampliada en RD-CAFTA es positiva desde el punto de vista de los negocios del sector en Centroamérica y México, ya que contribuirá a ofrecer a los clientes globales (compradores de prendas de vestir) una cadena de suministro textil-vestido regional más atractiva y competitiva, al tiempo de disminuir el riesgo que representa concentrar excesivamente sus operaciones en Asia.

La aprobación de la Iniciativa de Ley contribuye a las sinergias entre las industrias de Centroamérica, República Dominicana, Estados Unidos de América y México, para ampliar la variedad de productos ofrecidos por la región y aprovechar las ventajas de cercanía geográfica a los mercados, con la velocidad de respuesta y flexibilidad suficientes.



Comisión de Economía y Comercio Exterior
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

OPINIONES RECABADAS

A continuación se presentan las diversas opiniones emitidas por diversos organismos de Estado en cuanto al impacto de la Iniciativa 3706.

Ministerio de Fianzas Públicas

"La suscripción del Protocolo en referencia será de estímulo para el sector de la confección ya que se verá beneficiado con la regla de acumulación ampliada que le permitirá atraer inversiones, generación de empleo y colateralmente mayor renta, con el consiguiente efecto favorable en la recaudación tributaria."

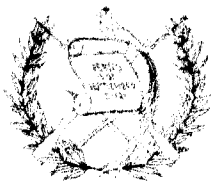
En el documento recibido, la Dirección de Análisis y Estudios Económicos y Fiscales se pronuncia a favor y emite opinión favorable para que Guatemala ratifique el Protocolo para que adicionen disposiciones en materia de acumulación textil al Tratado de Libre Comercio entre los Estados Unidos Mexicanos y las Repúblicas de El Salvador, Guatemala y Honduras. Este documento fue firmado por la Licenciada Violeta Luna de Castillo y el Licenciado Luis Enrique Rojas Samayoa.

Ministerio de Economía

"Por lo anterior y tomando en consideración que la entrada en vigencia de la "Decisión No. 17, la cual contiene el Protocolo por el que se adicionan disposiciones en Materia de Acumulación Textil al Tratado de Libre Comercio entre los Estados Unidos Mexicanos y las Repúblicas de El Salvador, Guatemala y Honduras...beneficiara los intereses económicos comerciales guatemaltecos, a través del incremento de exportaciones y la atracción de inversiones, este Ministerio emite Opinión Favorable respecto al tema en cuestión." Este documento fue firmado por el Ing. Julio Cesar Corado, Coordinador de la Dirección de la Administración del Comercio Exterior.

Superintendencia de Administración Tributaria -SAT-

La Licenciada Carolina Roca Ruano, Secretaria del Directorio de la Superintendencia de Administración Tributaria, envía nota al Embajador Guillermo Saenz de Tejada, a través de la cual se emite la opinión de los miembros del Directorio en cuanto a la iniciativa de ley 3706:




Comisión de Economía y Comercio Exterior
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

"...Los Señores Directores después de las deliberaciones correspondientes emitieron opinión favorable al Protocolo por el que se adicional Disposiciones en Materia de Acumulación Textil al Tratado de Libre Comercio entre los Estados Unidos Mexicanos y las Republicas de El Salvador, Guatemala y Honduras."


CONCLUSION

De acuerdo al análisis realizado, los miembros de la Comisión de Economía y Comercio Exterior, emiten DICTAMEN FAVORABLE a la iniciativa 3706, que aprueba el Protocolo por el que se adicionan disposiciones en materia de acumulación textiles al Tratado de Libre Comercio entre los Estados Unidos Mexicanos y las Republicas de El Salvador, Guatemala y Honduras

Dado en la sala de sesiones de la Comisión de Economía y Comercio Exterior del Organismo legislativo, en la Ciudad de Guatemala, el día 07 de noviembre del año 2007.


Sergio Arnoldo Canjargo Muralles
Vicepresidente


Mariano Rayo Muñoz
Presidente


Carlos Alberto Guerrero Dumani
Secretario

Carlos Augusto Valle Torres

Olivero García Rodas


Efraín Asij Chile


Jorge Méndez Herbruger