



Comisión del Menor y la Familia
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Guatemala, 25 de septiembre de 2007

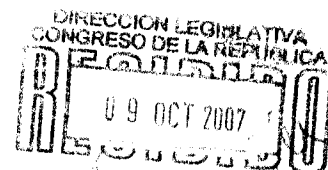
Licenciada
María Isabel Antillón
Directora Legislativa
Congreso de la República
Su Despacho

Respetable Licenciada:

Atentamente me dirijo a usted, para adjuntarle DICTAMEN
FAVORABLE de la Iniciativa de Ley con Registro 3499, que dispone
aprobar la Ley de la Lotería Nacional Pro-Niñez Guatemalteca, a cargo
de la Secretaría de Bienestar Social de la Presidencia de la República.
Para su conocimiento y tramite respectivo.

Respetuosamente,

Diputado Rolando Morales Chávez
Presidente





Comisión del Menor y la Familia
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

DICTAMEN FAVORABLE DE LA INICIATIVA 3499 QUE DISPONE
APROBAR LA LEY DE LA LOTERIA NACIONAL PRO-NIÑEZ
GUATEMALTECA, A CARGO DE LA SECRETARIA DE BIENESTAR
SOCIAL DE LA PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA.

HONORABLE PLENO

Con fecha treinta y uno de agosto de dos mil seis, el Honorable Pleno del Congreso de la República conoció la iniciativa de ley registrada bajo el número 3499 presentada por la Diputada María Concepción Reinhardt Mosquera, que dispone aprobar la Ley de la Lotería Nacional pro-niñez guatemalteca y dispone trasladar dicha iniciativa a la Comisión del Menor y de la Familia, de conformidad con lo establecido en los artículos 34, 40 y 41 de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, para su estudio y dictamen correspondiente.

DEL ANALISIS DE LA COMISION

Luego del estudio, revisión y discusión de la propuesta presentada, La Comisión del Menor y de la Familia consideró lo siguiente:

Tomando en cuenta que es obligación constitucional del Estado de Guatemala, garantizar y mantener a los niños, niñas y adolescentes en el pleno goce de sus derechos y sus libertades, protegiendo su salud física y mental, así como su desarrollo integral y que Guatemala es Estado parte de instrumentos que regulan derechos humanos universalmente aceptados relacionados con la niñez y la adolescencia en especial la Convención sobre los derechos del niño, la cual proclama la doctrina de protección integral de la niñez y la

[Firma]

[Firma]

[Firma]

[Firma]



Comisión del Menor y la Familia
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

adolescencia para lo cual debe procurársele a este sector de la sociedad de un ambiente de seguridad, tanto moral como físico y material.

Considerando también que la Secretaría de Bienestar Social de la Presidencia de la República, tiene a su cargo la administración de los programas de bienestar social que lleva a cabo el Organismo Ejecutivo, desarrollando acciones destinadas al fortalecimiento de la familia, así como a la protección de los menores.

Dentro del anterior contexto de obligación de protección estatal, sale a luz la obligación del Estado de velar por lo derechos de los menores y de procurar su desarrollo integral para lo cual es necesario contar con los recursos para la realización de los programas y proyectos en beneficio de la protección y desarrollo integral de la niñez.

En tal virtud, la instauración de la Lotería Nacional pro-niñez guatemalteca, a cargo de la Secretaría de Bienestar Social de la presidencia de la República, se concibe como una institución cuya finalidad es la de captar recursos financieros destinados a cubrir gastos para la realización de programas y proyectos en beneficio de la protección, así como del desarrollo integral de la niñez guatemalteca.

I- DE LA FACTIBILIDAD DE LA LOTERIA Y DE LA FACULTAD DEL ESTADO PARA SU ESTABLECIMIENTO.

La experiencia ha demostrado que la lotería como juego de azar de origen pre-hispánico es exitosa no solamente como medio de entretenimiento sino también como institución apta para generar recursos financieros que el presente caso, se destinarán para la realización de los programas y proyectos ya puntualizados.



Comisión del Menor y la Familia
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Considerando las razones expuestas en el presente documento, el Estado se encuentra debida y ampliamente facultado para autorizar este juego de azar de noble finalidad, lo que a su vez se respalda por la disposición constitucional que establece como obligación del Estado velar por la elevación del nivel de vida de todos los habitantes del país, procurando el bienestar de la familia.

Por su parte, es importante recordar la obligación del Estado de lograr el incremento de la riqueza y lograr una equitativa distribución del ingreso nacional, para lo cual cuando fuere necesario actuará complementando la iniciativa y la actividad privada para el logro de los fines expresados.

II- DE LAS MODIFICACIONES A LA INICIATIVA

Analizando la presente iniciativa se estimó conveniente efectuarle las modificaciones que a continuación se describen con el objeto de afinar y puntualizar sus objetivos así como de facilitar su administración:

Se reforma el artículo 2.- , el cual se leerá:

"ARTICULO 2.- La Lotería Nacional Pro-Niñez guatemalteca tendrá como objetivo la captación de recursos financieros destinados a cubrir gastos de administración y funcionamiento para la realización de los siguientes programas y proyectos en beneficio de la niñez y la adolescencia a cargo de la Secretaría de Bienestar Social de la Presidencia de la República que se detallan a continuación:

- a) Protección integral y abrigo temporal a niños, niñas y adolescentes amenazados y violados en sus derechos

[Firma]
[Firma]

[Firma]
[Firma]
[Firma]



Comisión del Menor y la Familia
Congreso de la República
Guatemala, C.A.

- b) Protección integral y abrigo temporal o permanente, a niños, niñas y adolescentes con discapacidad mental y/o en situación de abandono u orfandad, y
- c) Atención integral de cuidado diario, educación inicial y educación pre-escolar, dirigidos a niños y niñas de cero a siete años, hijos de padres y madres trabajadores de escasos recursos, y
- d) Los que en un futuro se establezcan en beneficio de la niñez y que se encuentren estrictamente relacionados con los identificados en los incisos anteriores.

Se reforma el artículo 5.-, el cual se leerá :

"ARTICULO 5.- El Consejo Directivo es el órgano superior de dirección de la Lotería Nacional pro-niñez guatemalteca, se conformará de la siguiente manera:

- a) El titular de la Secretaría de bienestar Social de la Presidencia de la República o el representante que este designe.
- b) El titular del Ministerio de Finanzas Públicas o el representante que este designe.
- c) El titular del Ministerio de Economía o el representante que este designe.

Se reforma el artículo 8, el cual se leerá:

[Firmas manuscritas]



Comisión del Menor y la Familia
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

"ARTICULO 8.- el Consejo Directivo durarán en sus funciones cuatro (4) años, periodo que principiará a computarse a partir de la fecha de establecimiento del primer Consejo Directivo, y no podrán ser nombrados más de una vez para ocupar el mismo cargo, aunque podrán seguir perteneciendo a dicho Consejo en otro cargo, siempre de manera rotativa."

Se reforma el artículo 10, el cual se leerá:

"ARTICULO 10.- La Lotería Nacional pro- niñez guatemalteca se administrará por un Gerente nombrado por el Consejo Directivo, quien fungirá como órgano ejecutor de las decisiones de dicho Consejo y tendrá las funciones que determine el reglamento de la presente ley. El Gerente nombrado podrá ejercer dicho cargo durante el periodo improrrogable de cuatro (4) años.

Se reforma el artículo 14, el cual se leerá:

"ARTICULO 14.- Los fondos provenientes de la venta de billetes de la Lotería Nacional pro-niñez guatemalteca, se depositarán de la manera descrita en el artículo anterior, abriendo las cuentas relacionadas con:

- a) gastos de administración y funcionamiento
- b) pagos de premios
- c) fondo de reserva
- d) recursos financieros pro-niñez guatemalteca, de conformidad con lo que al efecto establece el artículo 2.- de la presente ley.

La forma de administración y manejo de las cuentas relacionadas se efectuará en estricto apego a la legislación y en cuanto a su operatividad según lo que disponga el reglamento de esta ley.

[Firma manuscrita]

[Firma manuscrita]

[Firma manuscrita]

[Firma manuscrita]

[Firma manuscrita]

[Firma manuscrita]

[Firma manuscrita]



Comisión del Menor y la Familia
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

III- DE LA ESTRUCTURA DE LA INICIATIVA.

La presente iniciativa de ley define la naturaleza jurídica y la forma de integrar el patrimonio de la Lotería Nacional pro-niñez guatemalteca; la forma de su administración, control y vigilancia; las facultades que corresponden a los órganos de dirección y administración, así como su régimen financiero.

En cuanto a la transparencia y rendición de cuentas ésta se realiza en todas las áreas de la institución ya que el monto y asignación de los recursos obtenidos como resultado de su gestión, se encuentran sujetos a las instituciones encargadas constitucionalmente de su vigilancia y fiscalización, por lo que se facilita la aplicación y aprovechamiento de la ley.

Las disposiciones finales y transitorias contienen artículos que regulan la debida aplicación de las nuevas disposiciones, con la intervención de los órganos competentes para expedir la normatividad reglamentaria que se derive de la ley que se propone.

Esta Comisión concluye por lo tanto, que el presente proyecto cumple con las normas establecidas en la Constitución Política de la República, así como con las establecidas respecto a la técnica jurídica legislativa.

En cumplimiento del mandato constitucional del Estado de velar por la protección de la salud física, mental y moral de los menores de edad, así como de garantizarles su derecho a la alimentación, salud, educación, seguridad y previsión social, y lo que al efecto establece el artículo 171 literal a) de la Constitución Política de la República y los artículos: 39, 40, 41, 111 y 112 de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, la Comisión del Menor y la Familia del Congreso de la República emite DICTAMEN FAVORABLE a la iniciativa registrada con



Comisión del Menor y la Familia
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

el número 3499, con las modificaciones puntualizadas, la cual dispone aprobar la "Ley de la Lotería Nacional pro-niñez guatemalteca, a cargo de la Secretaría de Bienestar Social de la Presidencia de la República" y somete a consideración del Honorable Pleno del Congreso para que de ser aprobada, se convierta en Ley de la República.

DADO EN LA CIUDAD DE GUATEMALA EL DIA DIECINUEVE DE SEPTIEMBRE DE DOS MIL SIETE.



Rolando Morales Chávez
Presidente



Adolfo Ottoniel Fernández
Vicepresidente



Carlos Oswaldo Leal
Secretario



María Concepción Reinhardt
Diputada



Virna Ileana López
Diputada



Jorge Estuardo Girón
Diputado

Keneth Paul Muller
Diputado

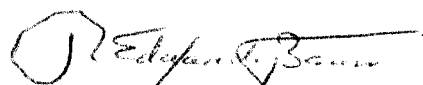



Juan Manuel Giordano
Diputado




Comisión del Menor y la Familia
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

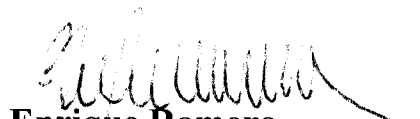
William Recinos
Diputado



Rafael Barrios Flores
Diputado


César Augusto Fajardo
Diputado


José Conrado García
Diputado



Carlos E. Velásquez
Diputado


Enrique Romero
Diputado


Nery Orlando Samayoa B.
Diputado


Carlos A. Guerrero D.
Diputado


Otto Ely Zea Sierra
Diputado


Francisco Barquin
Diputado


Manuel Rodríguez
Diputado


Carlos A. Godoy Florian
Diputado

Rafael Méndez
Diputado


Víctor Hugo Toledo M.
Diputado

Voto Razonado en Contra



**COMISIÓN DEL MENOR Y LA FAMILIA
CONGRESO DE LA REPUBLICA**

DECRETO NUMERO _____

El Congreso de la República de Guatemala,

CONSIDERANDO:

Que la Constitución Política de la República establece que el régimen económico y social de Guatemala se funda en principios de justicia social y que es obligación del Estado orientar la economía nacional para lograr la utilización de los recursos para incrementar la riqueza y tratar de lograr pleno empleo.

CONSIDERANDO:

Que el artículo 119 de la Constitución Política de la República establece como obligación fundamental del Estado, velar por el nivel de vida de todos los habitantes de la República procurando el bienestar de la familia.

CONSIDERANDO:

Que es obligación constitucional del Congreso de la República con base en el artículo 176, legislar sobre todo aquellos temas que benefician a la población.



COMISIÓN DEL MENOR Y LA FAMILIA
CONGRESO DE LA REPUBLICA

CONSIDERANDO:

Que Guatemala es Estado parte de instrumentos que contienen derechos humanos universalmente aceptados relacionados con la niñez, la adolescencia y la discapacidad, especialmente la Convención sobre los Derechos del Niño, instrumento internacional que establece y reconoce a la familia como grupo fundamental de la sociedad y medio natural para el adecuado crecimiento y bienestar del niño y del adolescente.

CONSIDERANDO:

Que la Secretaría de Bienestar Social de la Presidencia de la República tiene a su cargo la administración de los programas de bienestar social que lleva a cabo el Organismo Ejecutivo, desarrollando acciones eficaces destinadas al fortalecimiento de la familia, así como a la protección de los menores, dentro de un marco de respeto a la persona humana.

POR TANTO:

En ejercicio de las atribuciones que le confiere la literal a) del artículo 171 de la Constitución Política de la República de Guatemala,



**COMISIÓN DEL MENOR Y LA FAMILIA
CONGRESO DE LA REPUBLICA**

DECRETA:

La siguiente

**LEY DE LA LOTERIA NACIONAL EN BENEFICIO DE
PROYECTOS DIRIGIDOS A LA NIÑEZ Y ADOLESCENCIA
A CARGO DE LA SECRETARIA DE BIENESTAR SOCIAL
DE LA PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA.**

CAPITULO I

DISPOSICIONES GENERALES

ARTICULO 1.- Se establece la Lotería Nacional en beneficio de proyectos dirigidos a la niñez y adolescencia, denominada "Lotería Nacional pro-niñez y adolescencia guatemalteca" a cargo de la Secretaría de Bienestar Social de la Presidencia de la República, con la organización, funcionamiento y atribuciones determinadas en la presente ley.

ARTICULO 2.- La Lotería Nacional pro-niñez tendrá como objetivo la captación de recursos financieros destinados a cubrir gastos de administración y funcionamiento para la realización de proyectos en beneficio de la niñez y la adolescencia a cargo de la Secretaría de Bienestar Social de la Presidencia de la República con el propósito de contribuir



COMISIÓN DEL MENOR Y LA FAMILIA
CONGRESO DE LA REPUBLICA

al mejoramiento del nivel de vida de este sector de nuestra sociedad.

ARTICULO 3.- La Lotería Nacional pro-niñez y adolescencia se coordinará a-través de la Secretaría de Bienestar Social de la Presidencia de la República, Institución que tiene a su cargo las acciones destinadas a la protección de este sector vulnerable de la población.

CAPITULO II

ORGANOS DE DIRECCION Y ADMINISTRACION

ARTICULO 4.- La dirección y administración de la Lotería Nacional pro-niñez estará a cargo de:

- a) El Consejo Directivo y
- b) La Gerencia.

ARTICULO 5.- El Consejo Directivo es el órgano superior de dirección de la Lotería Nacional pro-niñez y adolescencia y se conformará de la siguiente manera:

- a) El titular de la Secretaría de Bienestar Social de la Presidencia de la República
- b) El titular del Ministerio de Finanzas Públicas
- c) El titular del Ministerio de Economía



COMISIÓN DEL MENOR Y LA FAMILIA
CONGRESO DE LA REPUBLICA

ARTICULO 6.- El Consejo Directivo será presidido por la persona que, dentro de los integrantes del mismo, designe el Organismo Ejecutivo, mediante acuerdo gubernativo.

ARTICULO 7.- Cada uno de los miembros del Consejo Directivo contará con un suplente que será designado de la forma que determine el reglamento de la presente ley.

ARTICULO 8.- Los miembros del Consejo Directivo durarán en sus funciones dos (2) años, periodo que principiará a computarse a partir de la fecha de establecimiento del primer Consejo Directivo, y no podrán ser nombrados más de una vez para ocupar el mismo cargo, aunque podrán seguir perteneciendo a dicho Consejo en otro cargo, siempre de manera alternativa.

ARTICULO 9.- Las decisiones del Consejo Directivo serán adoptadas por mayoría de votos y en caso de empate, el Presidente de dicho Consejo tendrá doble voto.

ARTICULO 10.- La Lotería Nacional pro-niñez y adolescencia se administrará por un Gerente nombrado por el Consejo Directivo, quien fungirá como órgano ejecutor de las decisiones de dicho Consejo y tendrá las funciones que determine el reglamento de la presente ley.



COMISIÓN DEL MENOR Y LA FAMILIA
CONGRESO DE LA REPUBLICA

El Gerente nombrado podrá ejercer dicho cargo durante el periodo improrrogable de dos (2) años.

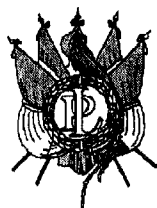
ARTICULO 11.- Para el adecuado funcionamiento de la Lotería Nacional pro-niñez y adolescencia establecida en la presente ley, el Consejo Directivo podrá crear los departamentos que considere necesarios y que podrán estarán relacionados con su régimen financiero, promoción y ventas y administración entre otros.

Las funciones y atribuciones de dichos departamentos, serán las que le asigne el reglamento de la presente ley y las específicamente dispuestas por el Consejo Directivo.

CAPITULO III

REGIMEN FINANCIERO

ARTICULO 12.- La Lotería Nacional pro-niñez y adolescencia financiará sus gastos operativos, administrativos y de funcionamiento con los recursos provenientes de la venta de los billetes de lotería, recursos que asimismo se destinarán para el pago de los premios que establezca.



COMISIÓN DEL MENOR Y LA FAMILIA
CONGRESO DE LA REPUBLICA

ARTICULO 13.- Para efectuar el pago de los premios establecidos en el artículo precedente y una vez deducidos los gastos de administración y funcionamiento, el Consejo Directivo dispondrá el depósito de los recursos financieros de la Lotería Nacional pro-niñez y adolescencia, en el Banco Estatal que el Consejo designe, con el propósito de garantizar la plena disponibilidad de los mismos.

ARTICULO 14.- Los fondos provenientes de la venta de billetes de la Lotería Nacional pro-niñez, se depositarán de la manera descrita en el artículo anterior, aperturando las cuentas relacionadas con:

- a) gastos de administración y funcionamiento
- b) pagos de premios
- c) fondo de reserva
- d) recursos financieros pro-niñez y adolescencia

La forma de administración y manejo de las cuentas relacionadas se efectuará en estricto apego a la legislación y en cuanto a su operatividad, según lo dispuesto en el reglamento de la presente ley.

ARTICULO 15.- Los fondos de reserva, así como los recursos financieros pro-niñez y adolescencia relacionados en el presente capítulo, no podrán ser destinados a



COMISIÓN DEL MENOR Y LA FAMILIA
CONGRESO DE LA REPUBLICA

financiar otros programas distintos de los específicamente determinados en esta ley.

CAPITULO IV

VIGILANCIA Y FISCALIZACION

ARTICULO 16.- La vigilancia y supervisión de la Lotería Nacional pro-niñez y adolescencia corresponderá al Ministerio de Gobernación de conformidad con la legislación respectiva interna.

La administración y manejo de los recursos financieros de la Lotería Nacional pro-niñez y adolescencia así como la distribución de los fondos destinados a los programas establecidos en la presente ley, estarán sujetos, como recursos públicos, al control y fiscalización de la Contraloría General de Cuentas, conforme lo establece la Constitución Política de la República.



**COMISIÓN DEL MENOR Y LA FAMILIA
CONGRESO DE LA REPUBLICA**

CAPITULO V

EXENCIONES

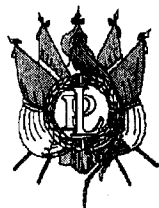
ARTICULO 17.- En el estricto cumplimiento de las funciones que le asigna la presente ley, la Lotería Nacional pro-niñez y adolescencia estará exenta de todo impuesto y contribución sobre:

- a) sus bienes muebles o inmuebles, rentas o ingresos de cualquier índole, los actos jurídicos, contratos o negocios que celebre.
- b) Los bienes que importe, cuando se destinen a la ejecución de sus programas o al cumplimiento de sus atribuciones, en concordancia con la presente ley.

CAPITULO VI

DISPOSICIONES FINALES Y TRANSITORIAS

ARTICULO 18- El Consejo Directivo de la Lotería Nacional pro-niñez y adolescencia deberá elaborar el reglamento de la presente ley, el que se aprobará mediante acuerdo gubernativo, dentro del plazo de noventa días a partir de la vigencia la esta ley.



**COMISIÓN DEL MENOR Y LA FAMILIA
CONGRESO DE LA REPUBLICA**

ARTICULO 19 La presente ley entrará en vigencia el día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial.

**REMITASE AL ORGANISMO EJECUTIVO PARA SU
SANCION, PROMULGACION Y PUBLICACION.**

**EMITIDO EN EL PALACIO DEL ORGANISMO
LEGISLATIVO EN LA CIUDAD DE GUATEMALA EL DIA
DE DE DOS MIL SIETE.**