

Comisión de Relaciones Exteriores
Congreso de la República
Guatemala, C.A.

D I C T A M E N
INICIATIVA 3603

14 MAY 2007

HONORABLE PLENO.

A la Comisión de Relaciones Exteriores de este Organismo, se remitió por conducto de la Dirección Legislativa del Congreso, el expediente que contiene Copia Certificada del "Convenio para el Establecimiento de la Zona de Turismo Sustentable del Caribe, suscrito por Guatemala con fecha 12 de diciembre de 2001 y del Protocolo al Convenio para el Establecimiento de la Zona de Turismo Sustentable del Caribe (ZTSC), suscrito por Guatemala con fecha 15 de diciembre de 2004".

Ambos documentos, fueron remitidos al Congreso de la República, por el Presidente de la República, en ejercicio de las facultades que le confiere la literal k) del Artículo 183 de la Constitución Política de la República, para su conocimiento y eventual aprobación.

A la remisión de los documentos enumerados en el párrafo anterior, se adjuntaron los siguientes:

- Oficio de fecha 19 de agosto del 2003 de número de referencia 14642, proveniente del Ministerio de Educación.
- Oficio de fecha 4 de septiembre del 2003 de número de referencia 1447, proveniente del Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda.

Oficio de fecha 10 de octubre del 2003 con número de referencia 17743, proveniente del Ministerio de Cultura y Deportes, al que se adjunta dictamen CNI-46-03 de fecha 28 de septiembre de 1997, proveniente de la Unidad de

Comisión de Relaciones Exteriores
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Cooperación Nacional e Internacional del Ministerio de Cultura y Deportes y memorando 117-2003 OQ/gmsr de fecha 14 de agosto de 2003, proveniente del Instituto de Antropología e Historia de Guatemala Protección de Sitios Arqueológicos en Petén PRONAT-TRIANGULO del Ministerio de Cultura y Deportes.

- Oficio de fecha 25 de noviembre de 2003 de número de referencia 20627, proveniente del Ministerio de Finanzas Públicas, al que se adjunta opinión DCP/AL-064-2003 de fecha 24 de noviembre de 2003 de la Asesoría Legal de la Dirección de Crédito Público del Ministerio de Finanzas Públicas.

OPINIONES RECABADAS.

- El Viceministerio de Educación, expresó que el Despacho no tiene objeción alguna para la adopción de los instrumentos, por lo cual emite opinión favorable.
- El Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda indica que el objeto de los instrumentos no forma parte de las competencias de dicha Cartera en razón de lo cual manifiesta que no está en condiciones ni le es imperativo emitir opinión sobre el particular.
- El Ministerio de Cultura y Deportes, manifiesta que una vez consultados sus Órganos Técnicos, no ve inconveniente en que se ratifique dicho Convenio. Opinión que es compartida por la Unidad de Cooperación Nacional e Internacional del propio Ministerio.
- El Instituto de Antropología e Historia de Guatemala, Protección de Sitios Arqueológicos del Ministerio de Cultura y Deportes, expresó al emitir su

Comisión de Relaciones Exteriores
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

opinión, que se puede contar con el apoyo necesario para la aprobación del Instrumento Internacional.

- El Instituto Guatemalteco de Turismo –INGUAT-, indica que después de efectuar el análisis respectivo por parte de la Unidad de Cooperación Internacional del Instituto, se manifiesta que desde el punto de vista de esa Institución, el Instrumento puede ratificarse, toda vez que no contraviene las normas legales relacionadas con esa Institución y porque no es contradictorio con el resto de programas y proyectos del turismo sostenible existentes en el País.
- La Dirección de Crédito Público del Ministerio de Finanzas Públicas, conjuntamente con la Asesoría Jurídica del Ministerio, expresan, con base en el análisis efectuado, que es procedente la ratificación del Instrumento una vez se cumpla con la designación de la contraparte guatemalteca para la operativización del Convenio.

OPINION DEL MINISTERIO DE LA DEFENSA NACIONAL.

Por ser de especial interés el planteamiento del Ministerio de la Defensa Nacional, no obstante estar dentro del grupo de dictámenes recabados, éste se trata separadamente transcribiendo para conocimiento de los Señores Diputados, algunos de los pasajes de su opinión, en la forma siguiente:

- “a. El acto de suscripción de un instrumento internacional indistintamente de su propósito y ubicación en la pirámide legal del Derecho Internacional que pretende o sugiera permitir el uso, goce o disfrute de la propiedad del Estado guatemalteco debe estar acorde con la posición del Estado en relación con los diferendos

Comisión de Relaciones Exteriores
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

territoriales que mantiene. Todo esto por varias razones entre las que sobresale la visión de largo plazo y el carácter predictivo de la suscripción de un Instrumento; lo que significa que debe permanecer vigente la mayor cantidad de tiempo posible hasta que se haga inútil su existencia o que las circunstancias hayan variado como para reformarla, derogarla o denunciarla sin perjuicio de pérdida de propiedad nacional.”

“b. El instrumento de turismo que da vida al presente documento podría afectar el dominio de la Nación y la consecuencia de éste puede darse a su dominio pleno o a su dominio parcial, entendiendo: el primero cuando es perpetuo y el territorio no está gravado con ningún derecho hacia otros Estados y el segundo o parcial, cuando deba resolverse a fin de un cierto tiempo la situación jurídica de éste, en este caso de Belice, en un Tribunal Internacional Judicial o Arbitral.”

“c. Considerando que el carácter de dominio nacional lo constituyen: Exclusividad, perpetuidad y absolutez; el hecho de suscribir el Instrumento de Turismo, podría generar alguna clase de efectos jurídicos sobre la exclusividad del dominio nacional, pues el elemento exclusivo tiene su esencia al reconocer un sujeto único en todas las relaciones de dependencia entre la cosa, en este caso el territorio de Belice, y su legítimo propietario, esto según el Artículo 638 del Código Civil”.

“e. Otro problema legal que se relaciona con el factor de exclusividad, radica en que el Instrumento no considera la posibilidad de reserva sobre controversias territoriales en el orden internacional, máxime cuando esta ausencia coincide con la posición de naciones extranjeras en cuanto a su justificación de la posesión del territorio nacional guatemalteco y no con el título de propiedad nacional.”

Comisión de Relaciones Exteriores
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

“f. Los efectos jurídicos del instrumento de turismo en sus artículos 2, 3, y 5 sería una aceptación parcial de la no-poseción de los territorios en disputa cuestionando el título de propiedad guatemalteco. Por lo que, si el reclamo del Estado guatemalteco sobre el territorio de Belice es bajo el argumento de la propiedad y dominio de la Nación sobre este mismo, no se puede conceder derechos a nación extranjera por ser la exclusiva del dominio el derecho de mayor contenido que encierra todas las facultades posibles que puede ejercer un Estado.”

“Por lo anteriormente considerado, este Ministerio se permite recomendar que sobre la base de la argumentación supra ***no se suscriba el Instrumento Turístico, salvo que el mismo sea reformado o admita la garantía de derechos soberanos sobre los territorios en disputa. De no aceptarse la reforma del Instrumento, no debe suscribirse ni ratificarse considerando que éste como tal, se plantea jurídicamente perjudicial*** en tanto el Estado de Guatemala mantiene diferendos territoriales que limitan su actuar en este espacio, por lo que es necesario se haga la protesta respectiva, en relación con el Instrumento por atentar contra la integridad territorial nacional y contradecir el dominio de la Nación.”

En contraposición al dictamen emitido por el Ministerio de la Defensa Nacional, el Ministerio de Relaciones Exteriores, expresa lo siguiente en el numeral 6 de su opinión:

“6. El Ministerio de la Defensa Nacional, quien en nota de fecha 5 de noviembre del 2003, pone objeción a la ratificación del Convenio, en virtud de la controversia que aún subsiste con Belice, preocupación que ***no tiene razón de ser*** en virtud de que con la reserva formulada al momento de firmar el Convenio y ratificado, en el momento de firmar el Protocolo, queda a salvo el derecho de Guatemala, sobre cualquier derecho sobre dicho territorio. Dicha reserva literalmente dice: “La

Comisión de Relaciones Exteriores
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

República de Guatemala, de conformidad con lo establecido en el artículo 14 del Convenio, formula reserva expresa respecto de los Artículos 2 y 5, y sobre cualquier otro artículo del Convenio para el establecimiento de la zona de Turismo Sustentable del Caribe, en el sentido que no implica renuncia, total o parcial, de su soberanía y jurisdicción sobre su territorio, espacio aéreo, aguas interiores, mar territorial y zona contigua, así como sobre lo que de conformidad con el Derecho Internacional le corresponda en cuanto a zona económica exclusiva y plataforma continental; y que la suscripción de este Convenio no implica de manera alguna, renuncia total o parcial de sus reclamaciones sobre territorios y zonas marítimas e insulares”.

La Declaración al momento de la firma dice: *“La República de Guatemala al firmar el presente Protocolo declara que reafirma todo lo expresado en el texto de reserva realizado al momento de la firma del Convenio para el Establecimiento de la Zona de Turismo Sustentable del Caribe, titulado entrada en vigencia, por impedimento Constitucional, la firma del presente Protocolo no implica su inmediata entrada en vigor para la República de Guatemala, en consecuencia el presente Protocolo entrará en vigor para la República de Guatemala, una vez se hayan cumplido todos los requisitos contemplados en la Constitución Política de la República de Guatemala y sea depositado el correspondiente instrumento de ratificación ante el Depositario de dicho Protocolo”.*

DICTAMEN DE LA COMISION:

Esta Comisión al efectuar el análisis del contenido del Convenio y su Protocolo, comparte la preocupación expuesta por el Ministerio de la Defensa Nacional, criterio que si bien ha sido salvaguardado al momento de la suscripción de los instrumentos

Comisión de Relaciones Exteriores
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

internacionales, según lo hace ver el Ministerio de Relaciones Exteriores, estima que al presentar a consideración del Pleno del Congreso el proyecto de decreto que disponga la aprobación de estos instrumentos, dentro de su parte considerativa, debe hacer relación a la expresión de las reservas, en el entendido que las mismas deben expresarse y ratificarse por el Presidente de la República, al momento de la ratificación y depósito de los mismos, conforme las atribuciones que le asigna la Constitución Política de la República y la Opinión Consultiva emitida por la Corte de Constitucionalidad.

Por lo anterior, emite **DICTAMEN FAVORABLE** a la aprobación del “Convenio para el Establecimiento de la Zona de Turismo Sustentable del Caribe, suscrito por Guatemala con fecha 12 de diciembre del 2001 y del Protocolo al Convenio para el Establecimiento de la Zona de Turismo Sustentable del Caribe (ZTSC), suscrito por Guatemala con fecha 15 de diciembre del 2004”, permitiéndose presentar a consideración de los Honorables Diputados el proyecto de Decreto correspondiente, conforme las normas aplicables de la Ley Orgánica de este alto Organismo, para su discusión y eventual aprobación.

**SALA DE LA COMISIÓN DE RELACIONES EXTERIORES, CONGRESO
DE LA REPÚBLICA, GUATEMALA OCHO DE MAYO DE 2007**


ZURY RIOS MONTT
PRÉSIDENTA


EDUARDO MEYER MALDONADO
VICEPRESIDENTE


JORGE ESTUARDO GIRÓN
SECRETARIO

Comisión de Relaciones Exteriores
Congreso de la República
Guatemala, C. A.



EDGAR LEONEL AREVALO BARRIOS

JUAN JOSÉ CABRERA ALONSO



RAFAEL EDUARDO BARRIOS

CÉSAR EMILIO FAJARDO MORALES



OTONIEL FERNÁNDEZ ESCOBAR

HUGO RENÉ HEMMERLING GONZÁLEZ



CARLOS ENRIQUE LÓPEZ GIRÓN

JORGE MENDEZ HERBRUGER



JORGE LUIS ORTEGA TORRES



LUÍS FERNANDO PÉREZ MARTÍNEZ



HÉCTOR JULIO PÉREZ ROJAS



JORGE ALFONSO RÍOS CASTILLO



MARIO ISRAEL RIVERA CABRERA



EWALD MAURICIO SCHEEL AGUILAR

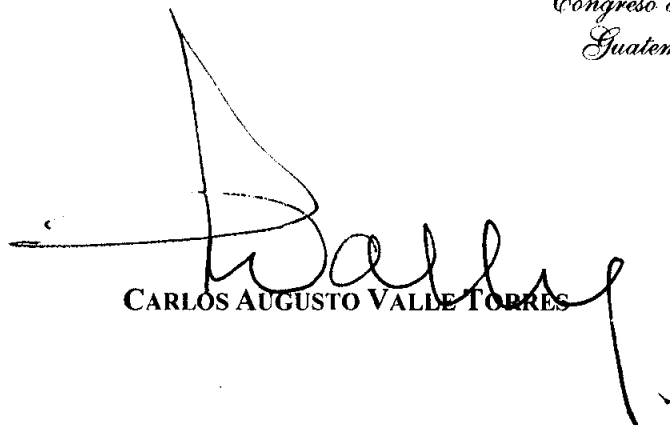


OBDULIO SOLÓRZANO MONTEPEQUE



GUILLERMO SOSA RODRÍGUEZ

Comisión de Relaciones Exteriores
Congreso de la República
Guatemala, C. A.



CARLOS AUGUSTO VALLE TORRES

LUÍS ALBERTO VELÁSQUEZ CERDAS

Comisión de Relaciones Exteriores
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

DECRETO No...

EL CONGRESO DE LA REPÚBLICA DE GUATEMALA

CONSIDERANDO:

Que el Gobierno de la República suscribió el Convenio para el Establecimiento de la Zona de Turismo Sustentable del Caribe, firmado por Guatemala con fecha 12 de diciembre del 2001 y el Protocolo al Convenio para el establecimiento de la Zona de Turismo sustentable del Caribe (ZTSC), firmado por Guatemala con fecha 15 de diciembre del 2004.

CONSIDERANDO:

Que conforme las facultades legales específicas al momento de su suscripción, el Estado de Guatemala, formuló reserva expresa respecto de los Artículos 2 y 5, y sobre cualquier otro artículo del Convenio, en el sentido que su suscripción no implica renuncia, total o parcial, de su soberanía y jurisdicción sobre su territorio, espacio aéreo, aguas interiores, mar territorial y zona contigua, así como sobre lo que de conformidad con el Derecho Internacional le corresponda en cuanto a zona económica exclusiva y plataforma continental; y que la suscripción no implica de manera alguna, renuncia total o parcial de sus reclamaciones sobre territorios y zonas marítimas e insulares, reservas que deben ser ratificadas al momento de la ratificación y depósito conforme las normas constitucionales y legales aplicables.

Comisión de Relaciones Exteriores
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

POR TANTO,

En ejercicio de las atribuciones que le confieren las literales a) y l) del artículo 171 de la Constitución Política de la República de Guatemala.

DECRETA:

ARTICULO 1. Aprobar el “Convenio para el establecimiento de la Zona de Turismo Sustentable del Caribe, suscrito por Guatemala con fecha 12 de diciembre del 2001 y el Protocolo al Convenio para el establecimiento de la Zona de Turismo Sustentable del Caribe (ZTSC), suscrito por Guatemala, con fecha 15 de diciembre del 2004”.

ARTICULO 2. El presente Decreto entrará en vigencia a los ocho días de su publicación en el Diario Oficial.

**PASE AL ORGANISMO EJECUTIVO PARA SU SANCIÓN,
PROMULGACIÓN Y PUBLICACIÓN.**

**DADO EN EL PALACIO DEL ORGANISMO LEGISLATIVO, EN LA
CIUDAD DE GUATEMALA EL DIA _____ DEL MES DE _____
DEL AÑOS DOS MIL SIETE.**