



Comisión de Trabajo
Congreso de la República de Guatemala, C.A.

Guatemala, 25 de abril de 2,007
Ref. 140-2007/JMBF/ell

Señor
Rubén Darío Morales
Presidente de Junta Directiva
Congreso de la República
Su Despacho

Honorable Señor Presidente:

De acuerdo al artículo número 39 de la Ley Orgánica del Congreso de la República, me permito por medio de la presente y como Presidente de la Comisión de Trabajo, enviarle Dictamen DESFAVORABLE, sobre la iniciativa número 3613, recibida en esta comisión el día 23 de febrero del presente año, habiendo recabado las opiniones y consensos de los miembros de esta sala legislativa.

De la misma manera, solicito que dicho Dictamen sea traslado al Honorable Pleno del Congreso, para su conocimiento respectivo.

Al agradecer su fina atención, me suscribo atentamente,


Lic. Jorge Mario Barrios Falla
PRESIDENTE

Comisión de Trabajo
Congreso de la República
Guatemala, C.A.

26 ABR 2007

10:30



Comisión de Trabajo
Congreso de la República de Guatemala, C.A.

DICTAMEN

HONORABLE PLENO:

El 23 de Febrero de 2007, el Honorable Pleno del Congreso de la República de Guatemala, conoció y remitió a la Comisión de Trabajo para su estudio, análisis y emisión de Dictamen respectivo, la iniciativa de ley registrada con el número 3613 presentada por los Diputados Mario Amilcar Estrada Orellana, Carlos Alberto Godoy Florián y César Leonel Soto Arango, que dispone aprobar Reformas al Decreto Número 1441 del Congreso de la República, Código de Trabajo.

ANTECEDENTES:

En Guatemala, el Código de Trabajo establece en su Capítulo Segundo del Título Tercero, todo lo relacionado al Salario Mínimo y la fijación de éste para los trabajadores, a excepción de los que sirven al Estado o a sus instituciones y cuya remuneración esté determinada en un presupuesto público, y además, establece la Comisión Nacional del Salario y Comisiones Paritarias del Salario Mínimo, así como el procedimiento y la forma de la fijación del salario mínimo e incluso, establece la obligación del Ministerio de Trabajo y Previsión Social de dictar el reglamento que regule la organización y funcionamiento de dichas Comisiones. Lo anterior se contiene específicamente en los artículos del 103 al 115 del Código de Trabajo, Decreto número 1441 del Congreso de la República.



Comisión de Trabajo
Congreso de la República de Guatemala, C.A.

ANALISIS DE LA INICIATIVA:

La iniciativa analizada, funda su contenido en que la situación económica de los guatemaltecos se ha visto empeorada paulatinamente, sin que el emolumento económico mensual que perciben los trabajadores del campo y la ciudad, agrícola o no agrícola, constituya un compensador económico eficazmente paliativo para cubrir la erogación permanente para él y su núcleo familia. También considera que la Comisión Paritaria del Salario Mínimo integrada como lo estipula la ley, no concluye en acuerdos de beneficio económico para los trabajadores, por lo que visualiza la necesidad de que el Organismo Legislativo intervenga en la fijación del mismo, estableciendo un plazo prudencial cuyo incumplimiento, faculte al Congreso de la República para fijar el salario mínimo a través de Acuerdo legislativo.

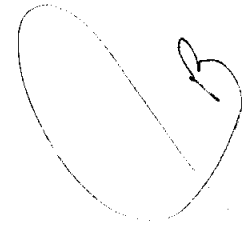
Así dispone dicha iniciativa, agregar dos párrafos al artículo 113 del Código de Trabajo estableciendo en uno de ellos la facultad del Congreso de la República de modificar la fijación del salario mínimo, y en el otro, se establece que la fijación del salario mínimo debe hacerse cada dos años, y además, que si al finalizar el mes de enero del año siguiente al vencimiento del plazo para fijarlo, el Organismo Ejecutivo no lo hiciere, el Congreso de la República quedará facultado para hacerlo mediante Acuerdo Legislativo.

CONSIDERACIONES:

La ley laboral guatemalteca regula todo lo relacionado al Salario Mínimo y su Fijación, el procedimiento y la forma a seguirse para ello, y dicha fijación requiere análisis



Comisión de Trabajo
Congreso de la República de Guatemala, C.A.



técnicos, consensos, informes y observaciones de todas las instituciones relacionadas al tema laboral, tal y como se regula actualmente.

En efecto, el artículo 105 del Código de Trabajo, establece la creación de la Comisión Nacional del Salario como un organismo técnico y consultivo de las comisiones paritarias, encargada de asesorar al Ministerio de Trabajo y Previsión Social en la política general del salario, así también se establece en dicha norma la obligación de que exista en cada departamento o circunscripción económica que determine el Organismo Ejecutivo, una Comisión Paritaria de Salarios Mínimos y obliga la existencia del Reglamento que regula la organización y el funcionamiento de la Comisión Nacional del Salario y de las comisiones paritarias del salario mínimo. Por otra parte el artículo 111 del Código de Trabajo, establece la facultad de las comisiones paritarias de salarios mínimos para requerir de cualquier entidad o institución pública, la ayuda o los informes que necesiten y la obligación de las empresas particulares de suministrar los datos que se les pidan con las limitaciones que establezcan las leyes de orden común. El artículo 112 del código ya referido, establece la obligación de la Comisión nacional del Salario de que una vez tenga recibidos los informes de todas las comisiones, rinda a su vez un dictamen razonado al Ministerio de Trabajo y Previsión Social, del cual se envían copias a la Junta Monetaria del Banco de Guatemala y al Instituto Guatemalteco de Seguridad Social para recabar sus observaciones.

El artículo 113 del Código de Trabajo por su parte, es claro al indicar que el Organismo Ejecutivo, con vista de los informes relacionados anteriormente y dictámenes respectivos debe fijar anualmente mediante acuerdos emanados por conducto del Ministerio



Comisión de Trabajo
Congreso de la República de Guatemala, C. A.

del Ramo, en este caso el de Trabajo y Previsión Social, los salarios mínimos que han de regir en cada actividad, empresa o circunscripción económica. Es precisamente por ello que esta Comisión considera que la Fijación del Salario Mínimo es un sistema complejo y que es una facultad otorgada por la ley al Organismo Ejecutivo, por lo que si bien podría agilizarse dichos procedimientos con una reforma como la propuesta en la iniciativa analizada, ello no justifica que la Fijación del Salario Mínimo sea trasladada, de alguna forma, al Congreso de la República, puesto que ello puede afectar a las partes interesadas (trabajadores y/o patronos).

En el orden de ideas expuesto, cabe reconocer que es plausible la intención perseguida por la iniciativa, pero su contenido, de alguna forma hace nula la labor de la Comisión Paritaria del Salario Mínimo, la cual es necesario mantener e incluso aumentar su independencia, autonomía y facultades para cumplir con sus objetivos, además, la fijación del Salario Mínimo cada dos años no resulta acorde a la realidad Nacional toda vez que la inflación constante obliga a una readecuación salarial en forma anual como lo regula actualmente el artículo 113 del Código de Trabajo.

Como puede verse de las normas anteriormente citadas, no solo se establece las instituciones, sino el procedimiento de fijación del salario mínimo, por lo que una reforma en ese aspecto como la propuesta deviene innecesaria, por lo que luego de analizados los elementos antes expuestos, esta Comisión de Trabajo del Congreso de la República emite DICTAMEN DESFAVORABLE sobre la iniciativa número 3613 analizada.

Guatemala, 18 de Abril de 2007.



Comisión de Trabajo
Congreso de la República de Guatemala, C.A.

Baumann
Lic. Jorge Mario Barrios Falla

PRESIDENTE

[Signature]
Carlos Morales
Vicepresidente

[Signature]
Luis Amílcar Arguello
Secretario

[Signature]
Jaime Martínez Lohayza

[Signature]
Juan Ramón Ponce Guay

[Signature]
José Conrado García,

[Signature]
Juan Ramón Alvarado

[Signature]
Guillermo Swartz

[Signature]
Victor Manuel Escobar

[Signature]
Pedro Pablo Palma Lau