

*Comisión Extraordinaria
de Reformas al Sector Justicia
Congreso de la República de Guatemala, C.A.*

07 de Diciembre de 2006

**Licenciada
Ana Isabel Antillón
Directora Legislativa
Congreso de la República
Su Despacho**

Respetable Licenciada Antillón:

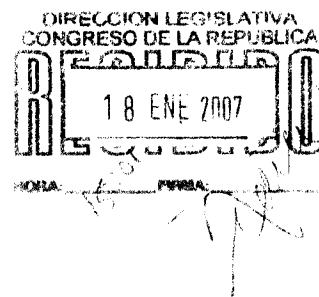
Por este medio remito a usted el Dictamen enmarcado dentro de la Iniciativa de Ley número 3124, que dispone aprobar un **Nuevo Código Penal**, en su parte general, Decreto Número 17-73 del Congreso de la República presentada por la Corte Suprema de Justicia del Organismo Judicial.

Dicha iniciativa fue estudiada, analizada y Dictaminada por los integrantes de la Comisión Extraordinaria de Reformas al Sector Justicia, cumpliendo con lo preceptuado en el artículo 43 del Decreto Número 63-94, Ley Orgánica del Organismo Legislativo. Ruego trasladar al Honorable Pleno para su discusión, con las formalidades que usted estime pertinentes.

Sin otro particular, me suscribo de usted,

Atentamente,


Juan Ramón Alvarado Herrera
Presidente de Comisión



*Comisión Extraordinaria
de Reformas al Sector Justicia
Congreso de la República de Guatemala, C.A.*

DICTAMEN DE COMISIÓN

HONORABLE PLENO

ANTECEDENTES

La Comisión Extraordinaria de Reforma al Sector Justicia, recibió por mandato expreso del Honorable Pleno del Congreso de la República, la Iniciativa de Ley que propone aprobar un nuevo Código Penal, en su parte General, Decreto número 17-73 del Congreso de la República, presentada por la Corte Suprema de Justicia del Organismo Judicial, registrada con número 3124, del 23 de febrero del año dos mil cinco.

Entre las reformas que tiene contempladas la Corte Suprema de Justicia, se encuentran la total modificación del Sistema de Penas; de manera que se permita alcanzar en lo posible los objetivos de resocialización que la Constitución ordena, simplificando de alguna manera la regularización de las penas privativas de libertad, creando las posibilidades de sustituirlas por otras que no afecten a bienes tan importantes, como la libertad, en este orden se contempla las penas adoptando el sistema de días-multas y añade los trabajos en beneficio de la comunidad.

En otro orden de ideas se contempla para la individualización judicial de la pena, el régimen gradual, con el objeto de evitar los enormes grados de discrecionalidad que hoy día ostentan los juzgadores para la determinación de la sanción.

Otro de los aspectos que se presenta en el proyecto es la concepción dual del injusto, es decir, que para que se tenga por conformada la materia de la prohibición tienen que concurrir tanto el desvalor de resultado como el desvalor de acción, esto significa que para que una conducta sea valorada negativamente por el legislador y posteriormente por el juez, tiene que, por una parte, haber lesionado o puesto en peligro un bien jurídico tutelado y por la otra, el sujeto debe haber obrado dolosa o imprudentemente respecto del resultado producido.

A criterio de los que integramos la Comisión Extraordinaria de Reformas al Sector Justicia, consideramos que las normas propuesta son sumamente novedosas, volviendo de manera simple un Código Penal en su parte General más útil, justo y moderno, llenando con satisfacción según lo expuesto el sentimiento a cualquier ordenamiento sustantivo, pero lo que regula esencialmente son únicamente aspectos de la parte general del mismo y se omiten la totalidad de dicho código; que en si es necesario reformar; aumentando las inconveniencias que se han generado en la administración de justicia.





*Comisión Extraordinaria
de Reformas al Sector Justicia
Congreso de la República de Guatemala, C. A.*

La propuesta tiene su base en la intencionalidad de instituir en Guatemala un nuevo Código Penal que con su amplitud convertiría nuestra norma sustantiva en un instrumento moderno, dinámico y eficaz para lograr las funciones y fines del Derecho Penal, pues se afirma que el actual sistema ha ocasionado una serie de inconvenientes, retrasos y obstáculos para una justicia pronta y cumplida.

Tales obstáculos impiden que nuestra normativa sustantiva penal no cumpla con la concepción garantista y de prevención social.

Los miembros que integramos esta Comisión Extraordinaria, procedimos al análisis, discusión y a realizar consultas a diversas instancias de profesionales de la abogacía sobre los aspectos que se pretende reformar.

Del resultado del análisis, discusión y ponencias presentadas se arribó a lo siguiente:

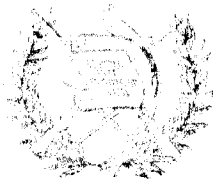
Si bien es cierto que el actual Código Penal fue aprobado en el año de mil novecientos setenta y tres y se le han realizado varias modificaciones, que no cubren en su totalidad ni concuerda con lo necesario en la aplicación del actual Código Procesal Penal; ya que la normativa adjetiva fue modernizada hace más de diez años y que a pesar de ello no han hecho efectivo el principio de justicia pronta y cumplida. Supuestamente ello es lo que se pretende, según la iniciativa presentada, es decir; alcanzar una concordancia entre la normativa sustantiva (Código Penal) y la normativa Adjetiva (Código Procesal Penal) y así lograr un sistema de justicia donde no exista ningún tipo de obstáculo.

Lamentablemente el proyecto presentado se orienta básicamente a la parte general de esta normativa, pero no toca ni modifica totalmente nuestro Código penal, además en la actualidad se hace necesario que exista otra iniciativa donde se pretende aprobar un nuevo Código Penal; y con ello modificar todas las normas que en la actualidad están reguladas en el Código Penal vigente.

CONSIDERACIONES GENERALES Y ARGUMENTOS LEGISLATIVOS DE LA PROPUESTA

En general, la reforma a la parte sustantiva penal, que se proponen en la iniciativa presentada, aún cuando se consideraren útiles para fortalecer la administración de justicia en nuestro país, motivo por el cual la Corte Suprema de Justicia, en ejercicio de la iniciativa de ley que le confiere la Constitución Política de la República, en procura de ese objetivo, sometió a la consideración del Honorable Congreso de la República, la que luego de discusiones y aplicación de técnica jurídica y legislativa, ha sido descartada en la Comisión por las razones siguientes:





*Comisión Extraordinaria
de Reformas al Sector Justicia
Congreso de la República de Guatemala, C. A.*

1. Según las opiniones de las diferentes instituciones consultadas, que ha enriquecido el conocimiento sobre el proyecto a todos los miembros de la Comisión, ha determinado que la mayoría de las reformas que se regulan en el proyecto corresponden únicamente a la parte general del Código Penal; y que a juicio de los miembros de la Comisión no hará de la justicia que sea pronta y cumplida;
2. Debido a la experiencia que se ha tenido en Guatemala de crear instituciones y luego transponerlas en otros procedimientos diferentes, en cuanto a las instituciones, principios y valores que lo informan, la Comisión considera improcedente legislar casuísticamente creando instituciones jurídicas que no conllevan a un cambio total de nuestro ordenamiento sustantivo, por lo que se considera que no cumpliría a resolver los obstáculos que se viven en la aplicación sustantiva y adjetiva penal.

Como consecuencia de lo expuesto y habiéndose determinado la necesidad de rechazar la iniciativa que dispone aprobar un Nuevo Código Penal; cuya finalidad es normas únicamente que modificarían la parte general de dicho código, se presenta dictamen sobre la misma.

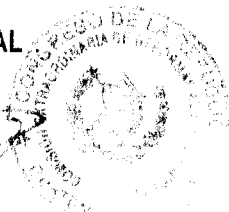
CONCLUSIONES

El Proyecto de Ley que se presenta a consideración del Honorable Pleno del Congreso de la República, a pesar de cumplir con características propias de técnica jurídica y legislativa, expresamos que en la forma en que se presentó la propuesta no se encuadra a la necesidad que impera actualmente dentro de la materia sustantiva penal y de nuestro ordenamiento jurídico nacional, además es necesaria una propuesta de un Nuevo Código Penal; que modifique la totalidad del mismo y no únicamente la parte general, que sería en su momento al que hay que entrar a conocer, discutir y en su oportunidad aprobar.

DICTAMEN:

Con base en todo lo anteriormente expuesto, la Comisión Extraordinaria de Reforma al Sector Justicia, **AL EMITIR DICTAMEN LO HACE EN SENTIDO DESFAVORABLE**, sugiriendo al Honorable Pleno del Congreso de la República que se ordene el archivo definitivo de la presente iniciativa por no estar en congruencia y concordancia con el ordenamiento jurídico nacional y por ser la propuesta únicamente de la Parte General del Código Penal, necesitándose en la actualidad un Nuevo Código Penal en su totalidad.

DADO EN LA SALA DE SESIONES DE LA COMISIÓN EXTRAORDINARIA DE REFORMA AL SECTOR JUSTICIA, A LOS OCHO DIAS DEL MES DE NOVIEMBRE DEL DOS MIL SEIS.





*Comisión Extraordinaria
de Reformas al Sector Justicia
Congreso de la República de Guatemala, C.A.*


JUAN RAMON ALVARADO HERRERA
Presidente


CARLOS HUMBERTO HERNANDEZ RUBIO
Vicepresidente


CONCHITA MAZARIEGOS TOBIAS


CARLOS ENRIQUE BAUTISTA GODINEZ


OTTO RENE CABRERA WESTERHEYDE


MANUEL ANTONIO BALDIZON


MARCO VINICIO CEREZO AREVALO


CARLOS AUGUSTO VALLE TORRES


MARIO RENE DE JESUS CHAVEZ GARCIA


JORGE LUIS ORTEGA TORRES


EFRAIN ASIJ CHILE

JORGE MARIO BARRIOS FALLA


ELMER M. GONZALEZ NAVARRO

