



Comisión de Finanzas Públicas y Moneda
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Noviembre 21 de 2006

Licenciada
Ana Isabel Antillón
Directora Legislativa
Congreso de la República
Su despacho

Licenciada Antillón:

De manera atenta me dirijo a usted saludándole y al mismo tiempo para hacer de su conocimiento que en la Comisión de Finanzas Públicas y Moneda, que me honro en presidir, ***ingresó la Iniciativa número 3563, la cual dispone aprobar Contrato de Préstamo con el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento –BIRF-, No. 7407-GU, hasta por US\$100,000.000.00 denominado Segundo Préstamo para Políticas de Desarrollo de Base Amplia.*** Después de realizar el análisis correspondiente, esta Comisión emitió **DICTAMEN FAVORABLE**, para el proyecto en mención, correspondiéndole el Número 11-2006, de lo cual me permito adjuntar dictamen, proyecto de decreto y disquete, para su trámite correspondiente.

Sin otro particular, me es grato suscribir;

Deferentemente,


Ing. Víctor Leonel Ramírez Hernández
Presidente



Adj. Lo indicado
Cfa8a



Comisión de Finanzas Públicas y Moneda
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

DICTAMEN

11-2006

HONORABLE PLENO

Con fecha 9 de noviembre del año 2006, el Honorable Congreso de la República, conoció la Iniciativa de Ley No. 3563 la cual dispone **aprobar Contrato de Préstamo con el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento, BIRF, No. 7407-GU, hasta por US\$100,000,000.00 denominado Segundo Préstamo para Políticas de Desarrollo de Base Amplia**, y dispuso trasladar dichas iniciativas a la Comisión de Finanzas Públicas y Moneda, de acuerdo a lo establecido en los artículos 39, 40 y 41 de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, para su estudio y dictámenes correspondientes.

I. ANTECEDENTES:

El Gobierno de la República de Guatemala formuló como estrategia de desarrollo para los años 2004-2008, el Programa de Reactivación Económica y Social ¡Vamos Guatemala!, el cual se integró por tres componentes estratégicos y sustantivos: *Guatesolidaria*, *Guatecrece-Guatecompite* y *Guateverde*, todos interrelacionados con el propósito de abatir la pobreza y disminuir la exclusión. El éxito de dichos componentes descansa sobre tres pilares básicos: Seguridad integral, Entorno institucional y gestión pública, y Gestión macroeconómica coherente y estable.

En apoyo a las acciones definidas en el Plan de Gobierno y los Acuerdos de Paz, el Gobierno de Guatemala solicitó al BIRF, un financiamiento para la ejecución del "Primer Préstamo para Políticas de Desarrollo y Crecimiento de Base Amplia" (DPL), en el cual a diferencia de los préstamos denominados de inversión, los recursos desembolsados no se destinan a apoyar programas específicos, sino que constituyen una fuente de financiamiento similar a la de los bonos del tesoro, siempre y cuando se





cumpla con los requerimientos establecidos en el Contrato respectivo; en tal sentido, permiten al gobierno financiar el déficit fiscal contenido en el Presupuesto de Ingresos y Egresos que apruebe el Congreso de la República en condiciones financieras más favorables, lo que implica plazos más largos y tasas de interés más bajas.

En ese contexto, el 5 de enero del 2006 fue suscrito el Primer Préstamo para Políticas de Desarrollo y Crecimiento de Base Amplia, el cual hizo énfasis en los siguientes componentes de inversión:

- Ayudar al Gobierno a propiciar el crecimiento y mejorar el clima de inversiones,
- Acrecentar el espacio fiscal para realizar inversiones prioritarias en los sectores sociales y de infraestructura,
- Apoyar la transparencia y modernización del sector público, a través del cumplimiento de ciertas condiciones de política de desarrollo de diferentes sectores del país.

En seguimiento y continuidad de las acciones definidas en el Plan de Gobierno, el Ejecutivo presentó al BIRF, una segunda solicitud de apoyo financiero para la ejecución de un Segundo Préstamo para Políticas de Desarrollo de Base Amplia, el que fuera aprobado por el Directorio Ejecutivo del ente financiero el pasado 29 de agosto del 2006; éste con el objeto de dar complementariedad a las acciones que se han ejecutado con la primera operación, así como brindar apoyo en la asignación de recursos dentro del Presupuesto General de la Nación, con el objeto de incrementar el gasto público orientado a promover el crecimiento y el clima de inversiones, mejorar los índices de desarrollo humano y la modernización del Estado.

En este contexto financiero, se propuso un instrumento de financiamiento denominado Préstamo de Apoyo de Políticas (DPL), por sus siglas en inglés, que posibilitará la reforma de la gestión financiera pública de Guatemala; por lo que la ayuda de desembolso rápido proporcionada por esta serie está sincronizada con el ciclo presupuestario anual del Gobierno lo que permite reducir sus costos externos de financiamiento reemplazando parcialmente la emisión de bonos con costos más altos colocados en los mercados internacionales de capital.





II. DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA

El Segundo Préstamo para Políticas de Desarrollo de Base Amplia, forma parte de la Estrategia de Asistencia al País (CAS por sus siglas en inglés), la cual fuera acordada con el Gobierno de Guatemala en base a lo establecido en el Programa de Reactivación Económica y Social.

Dicho préstamo constituye básicamente una operación de apoyo al presupuesto, sin vínculo directo a gastos sectoriales o específicos, de acuerdo a las prioridades del país; el cual está sujeto al cumplimiento de ciertas condiciones, principalmente relacionadas con el sostenimiento de una política macroeconómica estable y de transparencia general sobre la administración financiera pública.

a) Objetivo

Los recursos del financiamiento serán destinados a apoyar el Presupuesto de Ingresos y Egresos del Estado, de acuerdo con las necesidades de financiamiento, el cual estará a cargo del Ministerio de Finanzas Públicas

b) Componentes del Préstamo

Los componentes estratégicos que serán objeto de financiamiento serán: Guate Solidaria, el cual busca la promoción de la solidaridad social, la reducción de la desigualdad social y económica, y consecuentemente una mayor integración económica, a través de la aplicación de mecanismos que busquen el fortalecimiento de la protección social; así también mediante programas de nutrición para grupos vulnerables, acelerando la inversión en educación y salud y el desarrollo de infraestructura socioeconómica en áreas indígenas y rurales.

Asimismo, se contempla como componente estratégico Guate Crece/Compite, componente que busca dinamizar el crecimiento de la economía del país, basándose principalmente en la estrategia de la expansión comercial, así como el fortalecimiento del sector financiero, mejoramiento del clima de inversión, la aplicación de mecanismo que promuevan las exportaciones de productos nacionales, promoción de la exportación, fomento de las inversiones en vivienda e infraestructura, desarrollo del turismo, así también el sostenido apoyo a la micro, pequeña y mediana empresa.





III. ANÁLISIS DE LA COMISION:

a) Resultados Esperados:

Dentro de los aspectos sustantivos del Segundo Préstamo para Políticas de Desarrollo de Base Amplia, establece que la política presupuestaria debe responder a la necesidad de un desarrollo socioeconómico con estabilidad para lo cual se requiere de una política de gasto público enmarcada en los siguientes principios:

- Prioridad hacia el gasto social, el financiamiento de la prestación de servicios públicos y la estructura básica de apoyo a la producción y comercialización,
- Prioridad a la inversión en salud, educación y vivienda, al desarrollo rural, a la promoción de empleo y al cumplimiento de los compromisos asumidos en los Acuerdos de Paz, y
- Ejecución eficiente del presupuesto con énfasis en su descentralización, desconcentración y fiscalización.

b) Costo del Préstamo:

El monto de financiamiento asciende a cien millones de Dólares de los Estados Unidos de América (US\$100,000,000.00), provenientes del BIRF, los recursos serán desembolsados al momento de alcanzar las metas en diferentes áreas orientadas al equilibrio en el entorno macroeconómico, la planificación y formulación presupuestaria, la gestión de los ingresos, así como la consolidación de la gestión del gasto público.

c) Condiciones Financieras del Préstamo:

De conformidad con el Convenio de Préstamo No. 7407-GU a suscribirse entre la República de Guatemala y el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento, BIRF, las principales características financieras del préstamo son las siguientes:

Monto: Hasta por una suma de cien millones de dólares de los Estados Unidos de América (US\$100,000,000.00).

Destino: Prestar apoyo al Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado, de acuerdo con las necesidades de financiamiento.

Unidad Ejecutora: Ministerio de Finanzas Públicas

Plazo: Hasta veinte (20) años, incluyendo dos (2) años de periodo de gracia.





Periodo de Desembolsos: Un (1) año

Tasa de Interés: Variable de conformidad con lo estipulado en el Contrato de Préstamo.

Comisión de Crédito: Tres cuartos del uno por ciento ($\frac{3}{4}$ del 1%) anual, sobre el saldo no retirado, sujeto a cualquier renuncia de alguna porción de dicho cargo, de conformidad con lo estipulado en el Contrato de Préstamo a ser suscrito.

Amortización: Cuotas semestrales, consecutivas y en lo posible iguales.

d) Otras Consideraciones:

Esta Comisión considera, dentro de la función parlamentaria de estudio, análisis y fiscalización política al Organismo Ejecutivo en lo relativo a la contratación de préstamos, lo siguiente:

En virtud que la Junta Monetaria, emitió la resolución No. JM-94-2006 de fecha 14 de septiembre del año 2006, pronunciándose en favor de la aprobación del préstamo, en la cual se argumenta que el país presenta nivel moderado de deuda externa que así lo permite; así como el Ministerio de Finanzas Públicas y la Secretaría General de Planificación y Programación Económica de la Presidencia de la República, SEGEPLAN, quienes emitieron el dictamen conjunto No. 07/2006 del 30 de agosto del año 2006, resolviendo favorablemente la contratación del préstamo objeto de esta iniciativa.

V. DICTAMEN DE LA COMISION:

Con base en lo anterior y lo que para el efecto establece el artículo 171 inciso i) de la Constitución Política de la República; artículos 39, 40, 41, 111 y 112 de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, la Comisión de Finanzas Públicas y Moneda emite **DICTAMEN FAVORABLE** a la Iniciativa de Ley de mérito y lo somete a consideración del Honorable Pleno para que, de merecer su aprobación, la misma se convierta en Ley de la República.

DADO EN LA SALA DE LA COMISIÓN DE FINANZAS PUBLICAS Y MONEDA A LOS QUINCE DÍAS DEL MES DE NOVIEMBRE DE DOS MIL SEIS.






Víctor Leonel Ramírez Hernández
Presidente


Haroldo Eric Quej Chen
Vicepresidente


Hugo Rolando López Barrios
Secretario


Jaime Antonio Martínez Lohayza


Oliverio García Rodas


José Conrado García Hidalgo


Roderico Alfredo Martínez Escobedo


Virna Ileana López Chacón de Gil


Mariano Rayo Muñoz


Marvin Haroldo García Buenafé


Mario Taracena Díaz Solís





[Firma]

Rubén Darío Morales Véliz

Edwin Armando Martínez Herrera

[Firma]

Ingrid Roxana Baldetti Elías

César Emilio Fajardo Morales

[Firma]

Luis Francisco Barquín Aldecoa

[Firma]

Lester Abigail Reyna Girón

[Firma]

Carlos Enrique Bautista Godínez

[Firma]

Oswaldo Iván Arevalo Barrios

[Firma]

[Firma]

Luis Fernando Pérez Martínez

[Firma]

Mario Israel Rivera Cabrera

[Firma]



DECRETO NÚMERO ____-2006

El Congreso de la República de Guatemala

CONSIDERANDO:

Que los compromisos suscritos en los Acuerdos de Paz, además de poner fin al conflicto armado interno de casi 40 años, proponen un modelo económico-social que asegura la paz, la gobernabilidad democrática y el desarrollo humano de los guatemaltecos, y representan una oportunidad histórica para que el país supere los obstáculos sociales, económicos e institucionales que dificultan mejorar el nivel de vida de la población, para lo cual el Gobierno de la República formuló una estrategia de desarrollo, basada en lecciones aprendidas, con el propósito de combatir la pobreza y disminuir la exclusión.

CONSIDERANDO:

Que el Gobierno de la República de Guatemala, formuló como estrategia de desarrollo para los años 2004-2008, el Programa de Reactivación Económica y Social ¡Vamos Guatemala! y solicitó apoyo financiero reembolsable al Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF), para la ejecución de un Segundo Préstamo para Políticas de Desarrollo de Base Amplia, con el objeto de continuar apoyando la gestión financiera pública en Guatemala, a través del apoyo al presupuesto general de ingresos y egresos del Estado, de acuerdo con las necesidades de financiamiento.

CONSIDERANDO:

Que el Directorio Ejecutivo del citado Banco, aprobó el 29 de agosto de 2006, otorgar a la República de Guatemala, un financiamiento reembolsable con el objeto de dar complementariedad a las acciones que se han ejecutado en el Primer Préstamo para Políticas de Desarrollo de Base Amplia; y, que se han obtenido las opiniones favorables del Organismo Ejecutivo y de la Junta Monetaria, a que se refiere el artículo 171 literal i) de la Constitución Política de la República, es procedente emitir la disposición legal que lo apruebe.

POR TANTO:

En ejercicio de las atribuciones que le confiere el Artículo 171 incisos a) e i) de la Constitución Política de la República,

DECRETA:

Artículo 1. Aprobación. Se aprueban las negociaciones del Contrato de Préstamo No. 7407-GU a ser celebrado entre la República de Guatemala y el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF), denominado Segundo Préstamo para Políticas de Desarrollo de Base Amplia.

Artículo 2. Autorización. Se autoriza al Organismo Ejecutivo para que, por intermedio del Ministerio de Finanzas Públicas, suscriba el contrato indicado, bajo las



condiciones financieras que en este Artículo se detallan. La autorización a que se refiere el presente artículo, es extensiva para suscribir los contratos modificatorios que corresponda.

- MONTO:** Hasta por una suma de cien millones de dólares de los Estados Unidos de América (US\$100,000,000.00).
- OBJETO:** Prestar apoyo al presupuesto general de ingresos y egresos del Estado, de acuerdo con las necesidades de financiamiento de financiamiento.
- ORGANISMO EJECUTOR:** Ministerio de Finanzas Públicas.
- PLAZO:** Veinte (20) años, incluyendo dos (2) años de período de gracia.
- PERÍODO DE DESEMBOLSOS:** Un (1) año.
- TASA DE INTERÉS:** Variable de conformidad con lo estipulado en el Contrato de Préstamo.
- COMISIÓN DE CROMPROMISO:** Tres cuartos del uno por ciento ($3/4$ del 1%) anual del saldo no retirado, sujeto a cualquier renuncia de alguna porción de dicho cargo, de conformidad con lo estipulado en el Contrato de Préstamo a ser suscrito.
- AMORTIZACIÓN:** Cuotas semestrales, consecutivas y en lo posible iguales.

Artículo 3. Cumplimiento de las obligaciones financieras derivadas del contrato de préstamo que se autoriza. Las amortizaciones del capital, pago de intereses y demás gastos derivados del cumplimiento de las obligaciones financieras del contrato de préstamo que se autoriza en los artículos anteriores, estarán a cargo del Organismo Ejecutivo, por conducto del Ministerio de Finanzas Públicas, para lo cual deberá prever las asignaciones presupuestarias correspondientes en cada ejercicio fiscal, hasta la cancelación total de la deuda.

Artículo 4. Vigencia. El presente decreto empieza a regir el día siguiente de su publicación en el Diario de Centro América.

PASE AL ORGANISMO EJECUTIVO PARA SU SANCIÓN, PROMULGACIÓN Y PUBLICACIÓN.

DADO EN EL PALACIO DEL ORGANISMO LEGISLATIVO EN LA CIUDAD DE GUATEMALA A LOS ____ DÍAS DEL MES DE _____ DEL DOS MIL SEIS.

