

Comisión de Previsión y Seguridad Social
Congreso de la República de Guatemala, C.A.

DICTAMEN 02-2006

HONORABLE PLENO

Con fecha 16 de noviembre del año en curso, fue recibida en la Comisión de Previsión y Seguridad Social, para su estudio, análisis y dictamen correspondiente la **INICIATIVA DE LEY No. 3534**, la cual dispone aprobar **REFORMAS AL DECRETO NUMERO 85-2005 DEL CONGRESO DE LA REPUBLICA, LEY DEL PROGRAMA DE APOORTE ECONOMICO DEL ADULTO MAYOR**, presentada por varios Honorables Diputados.

Dicha iniciativa a juicio de la Comisión adolecía de algunas deficiencias en cuanto a la técnica jurídica y legislativa, así como de posibles inconstitucionalidades, por lo que fue necesario efectuar algunos cambios de redacción sin cambiar el espíritu de la misma, ya que de antemano sabemos que es una ley de beneficio social para un gran sector de la población más necesitada como lo son las personas de la tercera edad que están viviendo en pobreza y extrema pobreza.



Comisión de Previsión y Seguridad Social
Congreso de la República de Guatemala, C. A.

En consecuencia, de conformidad con lo que para el efecto establecen los artículos 39, 40, 41, 111, 112 de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, Decreto 63-94 del Congreso de la Republica y sus reformas, la Comisión de Previsión y Seguridad Social de este Organismo, emite **DICTAMEN FAVORABLE A LA INICIATIVA DE LEY No. 3534, LA CUAL DISPONE APROBAR "REFORMAS AL DECRETO NUMERO 85-2005 DEL CONGRESO DE LA REPUBLICA, LEY DEL PROGRAMA DE APOORTE ECONOMICO DEL ADULTO MAYOR"**, por lo que con todo respeto nos permitimos someter a consideración del Honorable Pleno la referida Iniciativa, con las modificaciones incorporadas al texto original, a efecto de que si la misma fuese aprobada cumpliendo con procedimiento legal establecido, la misma se convierta en Ley de la República.

DADO EN EL SALON DE SESIONES DE LA COMISION DE PREVISION Y SEGURIDAD SOCIAL DEL CONGRESO DE LA REPUBLICA, EN LA CIUDAD DE GUATEMALA, A LOS VEINTE DIAS DEL MES DE NOVIEMBRE DEL AÑO DOS MIL SEIS.


Mario Israel Rivera Cabrera
Presidente de Comisión


Tomas Santiago Tol
Vicepresidente

Mario René Chávez



Comisión de Previsión y Seguridad Social
Congreso de la República de Guatemala, C.A.



Adolfo Manuel Rodríguez



Carlos Enrique López Girón




Gabriel Heredia Castro

Zury Mayté Rios Montt



Guillermo Estuardo Sosa Rodríguez




Víctor Hugo Toledo

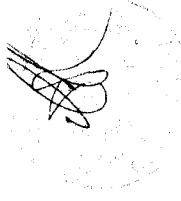
Artículo 1. Se reforma el artículo 3 el cual queda así:

Artículo 3. Beneficiarios Especiales. Los beneficiarios a que se refiere el artículo 2 de la presente ley, que adolezcan de algún grado de discapacidad física, psíquica o sensorial comprendidos dentro de las limitaciones que contempla el artículo 53 de la Constitución Política de la República de Guatemala, que hayan cumplido sesenta y cinco (65) o más años de edad, cuya limitación física o mental esté debidamente certificada por Directores de Hospitales Nacionales, Centros o Puestos de Salud, y que se encuentre en situación de extrema pobreza, tendrá el carácter de beneficiario especial del programa que regula la presente ley.

Artículo 2. Se reforman las literales b) y f) del artículo 4 las cuales quedan así:



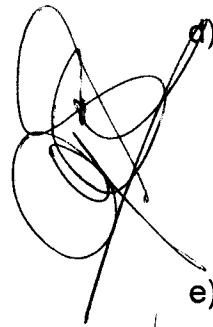
b) A partir del uno de enero del dos mil siete, el aporte económico para cada uno de los beneficiarios que haya llenado los requisitos que establece esta ley y su reglamento, será de CUATROCIENTOS QUETZALES (Q400.00) mensuales, monto que deberá ser revisado mediante estudios actuariales cada dos (2) años, tomando en consideración para el efecto, el número de beneficiarios y la situación financiera del Programa.



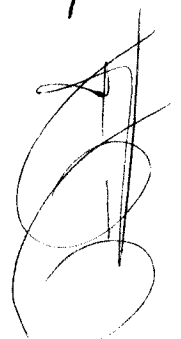
f) El aporte económico se hará en efectivo o por medio de los Bancos del Estado que forma parte del sistema bancario nacional, siendo dicha responsabilidad del Ministerio de Trabajo y Previsión Social, asegurándose que el aporte le sea entregado directamente a los beneficiarios, salvo excepciones de fuerza mayor o caso fortuito debidamente comprobadas y reguladas en la presente ley y su reglamento.



Artículo 3. Se adiciona las literales d) y e) al artículo 5 de la Ley, las cuales quedan en la siguiente forma:



d) Que perciban ingresos provenientes de cualquier régimen de previsión social público o privado de cualquier naturaleza, por lo que las instituciones públicas o entidades privadas quedan obligadas rendir los informes que le sean requeridos por el Ministerio de Trabajo y Previsión Social, a través de la dependencia respectiva.



e) Los Registros de la Propiedad de la República, la Dirección de Catastro y Avalúo de Bienes Inmuebles del Ministerio de Finanzas Públicas -DICABI- y las municipalidades están obligadas a rendir la información relacionada con bienes inmuebles inscritos a nombre de beneficiarios del Programa, la cual será requerida por el Ministerio de Trabajo y Previsión Social, a través de la dependencia respectiva, sin que las referidas inscripciones sea una limitante absoluta para que se le deniegue ser beneficiario, tomando en consideración el estudio socio económico en cada caso.

Artículo 4. Se reforma el artículo 6, el cual queda así:

Artículo 6. Registro de Beneficiarios. Para ser beneficiario del Programa que regula la presente ley, es requisito indispensable que previos los estudios socio económicos que demuestren la pobreza extrema o la discapacidad física, psíquica o sensorial a que se refiere el artículo 3, la persona debe quedar debidamente inscrito en el Registro de Beneficiarios del Programa en la dependencia respectiva del Ministerio de Trabajo y Previsión Social, dependencias que serán responsables de su funcionamiento y actualización.

Artículo 5. Se adiciona el artículo 6 Bis, el cual queda así:

Artículo 6 BIS. Dependencia Responsable del Programa. La Dirección General de Previsión Social del Ministerio de Trabajo y Previsión Social, será la dependencia responsable de administrar el Programa de Aporte Económico al Adulto Mayor, cuyas funciones y atribuciones sustantivas se regulan en el Reglamento de la presente ley.

Artículo 6. Se adiciona el artículo 6 TER, con el texto siguiente:

Artículo 6 TER. Comisión Consultiva. Se crea la Comisión Consultiva del Programa, sin carácter vinculante con las decisiones de las autoridades responsables de la administración del Programa, la cual estará integrada por:

- a) El Titular de la Dirección de Previsión Social del Ministerio de Trabajo y Previsión Social, quien la Coordinará ex officio.
- b) Un representante de la Procuraduría de Derechos Humanos de Guatemala.
- c) Dos representantes de la Asociación Nacional de Hombres y mujeres de la tercera edad, sin cobertura de los beneficios de seguridad social, elegidos por la asamblea general de la misma.
- d) Dos representantes de la Asociación Nacional de Clases Desprotegidas de Guatemala, elegidos por la asamblea general de la misma.

Los integrantes de la Comisión Consultiva, tendrán las funciones de asesoría en todo lo relativo al funcionamiento del Programa, debiendo emitir opinión en casos especiales previo a la resolución que apruebe la inscripción del beneficiario, durarán en sus cargos

dos (2) años, plazo que podrá ser prorrogado por las autoridades de sus respectivas entidades.

Los integrantes de la Comisión Consultiva, desempeñarán sus funciones y atribuciones ad-honorem.

El nombramiento de los integrantes del Comisión Consultiva, deberá ser emitidos dentro de los quince días siguientes a la vigencia de la presente ley, debiendo el Presidente de la República dar posesión a los mismos.

Artículo 7. Se reforma el artículo 7 el cual queda así:

Artículo 7. Requisitos de la Solicitud de Beneficiario.

Las personas a que se refiere el artículo 2 y 3 de la presente ley, podrán hacer sus gestiones ante la Dirección de Previsión Social del Ministerio de Trabajo y Previsión Social, para lo cual deberá cumplir con lo siguientes requisitos:

- a) Presentar certificación original reciente de la Partida de Nacimiento.
- b) Identificarse con su cédula de vecindad y presentar fotocopia legalizada de la misma.
- c) Declaración Jurada extendida por el Alcalde municipal, Gobernador Departamental o Notario, en la que se haga constar: i) Su sobrevivencia; ii) De no haber perdido la nacionalidad guatemalteca; iii) No estar gozando de ninguna pensión o jubilación de las entidades del Estado o del sector privado; iv) No estar prestando sus servicios a ninguna dependencia del Estado o del sector privado.

El Ministerio de Trabajo y Previsión Social a través de la Dirección de Previsión Social, deberá implementar formularios especiales que facilite a los solicitantes llenar su solicitud en forma clara, debiendo los mismos contener además las explicaciones pertinentes para su faccionamiento. Habiendo presentado la documentación correspondiente la referida dirección por medio de Trabajadores (asa) Sociales deberá realizar los estudios socio económicos pertinentes y posteriormente emitir la resolución que lo acredite como beneficiario, debiéndole extender el carné que lo acredite como tal, con número de registro, datos de identificación personal, fecha de nacimiento, lugar de su residencia y fotografía.

Artículo 8. Se adiciona el artículo 8 Bis, el cual queda así:

Artículo 8 BIS. Fuente de Financiamiento del Programa. Con el objeto de que el Programa de Aporte Económico para el Adulto

Mayor, cuente con los recursos económicos necesarios para su funcionamiento y cobertura que regula la presente ley, contará con las siguientes fuentes de financiamiento:

- a) Con el monto de las contribuciones a que se refiere el artículo 8 TER de la presente ley.
- b) Con una asignación anual de Doscientos Cincuenta millones de quetzales (Q 250.000.000.00) que deberá aportar el Estado a través del Ministerio de Finanzas Públicas, suma que deberá incluirse dentro de los Presupuestos de Ingresos y Egresos de cada ejercicio fiscal, iniciando con el Presupuesto del ejercicio fiscal 2007, cuya FUENTE DE FINANCIAMIENTO provendrá de la aprobación, colocación y negociación de Bonos del Tesoro internos y externos que cada año apruebe el Honorable Congreso de la Republica de Guatemala, de cuyo aporte se podrá destinar hasta el cinco por ciento (5%) para gastos de funcionamiento del Programa.
- c) Donaciones y otros aportes que se reciban para el Programa de entidades nacionales y extranjeras.

Los recursos financieros del Programa de Aporte Económico del Adulto Mayor, deberán estar depositados en el Banco de Guatemala, cuyo movimiento estará a cargo de la Dirección de Previsión Social del Ministerio de Trabajo y Previsión Social.

Artículo 9. Se adiciona el artículo 8 Ter, el cual queda así:


Artículo 8 TER. Contribución Especial Anual de Solidaridad. Se establece una contribución anual especial de solidaridad comprendida del uno de enero al 31 de diciembre de cada año. El pago de la referida contribución deberá efectuarse el cincuenta por ciento (50%) en el mes de enero y el cincuenta por ciento restante en el mes de julio de cada año.

Las personas individuales que devenguen en el transcurso del año anterior al que corresponde la contribución, ingresos netos superiores a veinticinco mil quetzales anuales, contribuirán conforme la siguiente escala:

Ingresos netos anuales	Contribución
De Q. 25,000.01 a Q. 40,000.00	Q. 150.00
De Q. 40,000.01 a Q. 70,000.00	Q. 400.00
De Q. 70,000.01 a Q.100,000.00	Q. 700.00
De Q.100,000.01 en adelante	Q1,000.00


Los patronos de los trabajadores individuales en relación de dependencia, serán los encargados de realizar el descuento de la contribución, y la entregarán dentro de los veinte días siguientes de cada mes directamente a la Cuenta que se abra en el Banco de Guatemala por el Ministerio de Trabajo y Previsión Social. Las personas individuales que no estén en relación de dependencia realizarán su contribución directamente al referido Banco.

Las personas jurídicas que obtuviesen en el transcurso del año anterior al que corresponde la contribución, ingresos netos superiores a cien mil quetzales, contribuirán conforme la siguiente escala:



Ingresos netos anuales	Contribución
De Q. 100,000.01 a Q. 500,000.00	Q. 500.00
De Q. 500,000.01 a Q. 1,000,000.00	Q. 1,000.00
De Q. 1,000,000.01 a Q. 10,000,000.00	Q. 5,000.00
De Q. 10,000,000.01 en adelante	Q. 10,000.00

Las personas jurídicas realizarán su contribución directamente en el Banco de Guatemala.



Para la determinación del ingreso neto de las personas individuales y jurídicas afectas a la contribución especial establecida en esta ley, podrán deducir de la renta bruta obtenida en el período de contribución, indemnizaciones pagadas, cuota patronal al IGSS, incluyendo la correspondiente al IRTRA.

No se tendrán como ingresos afectos los provenientes de intereses u otros productos financieros, a los que hubiere aplicado el impuesto sobre productos financieros, lo percibido en concepto de aguinaldo, indemnización y la bonificación creada por el Decreto número 37-2001 del Congreso de la República."

Artículo 10. Se adiciona el artículo 8 QUATER, con el texto siguiente:

Artículo 8 QUATER. Contribuciones Adicionales Voluntarias. Las personas individuales o jurídicas que deseen efectuar contribuciones adicionales al Programa, independientemente de las reguladas en el artículo anterior, podrán hacerlas directamente al Banco de Guatemala a la cuenta que se abra para el efecto.

Artículo 11. Se reforma el artículo 9, con el texto siguiente:

Artículo 9. Superávit Presupuestario. Todo superávit presupuestario que se obtuviere de cada ejercicio fiscal, deberá reprogramarse para el siguiente ejercicio fiscal.

Artículo 12. Se adiciona el artículo 12 BIS, el cual queda así:

Artículo 12 BIS. Vigencia del Programa. El Programa de Aporte Económico del Adulto Mayor se inicia el uno de enero del año dos mil siete, dicho aporte se hará efectivo a partir del día diez (10) de septiembre del año 2007, mientras se regulariza el programa, una vez el beneficiario haya cumplido con todos los requisitos que establece la presente ley.

Artículo 13. Se adiciona el artículo 12 TER, el cual queda así:

Artículo 12 TER. Reglamento.

El Organismo Ejecutivo deberá, emitir el Reglamento de la presente ley, dentro del improrrogable plazo de treinta días a contar de la vigencia de la misma.

Artículo 14. Se adiciona el artículo 12 QUATER, el cual queda así:

Artículo 12. QUATER. Disposiciones Transitorias. Durante el primer año de vigencia de la presente ley, el aporte de la contribución a que se refiere el artículo 8 TER, se deberá efectuar en el mes de marzo del dos mil siete.

Los expedientes de solicitud que se hubieran presentado antes de la vigencia de las presentes reformas ante el Ministerio de Trabajo y sus dependencias, deben continuar con el proceso de evaluación correspondiente.

Artículo 15. El presente Decreto fue declarado de urgencia nacional con el voto favorable de más de las dos terceras partes del total de Diputados que integran el Congreso de la República, aprobado en un único debate y entrará en vigencia el día de su publicación en el Diario Oficial.

PASE AL ORGANISMO EJECUTIVO PARA SU SANCION, PROMULGACIÓN Y PUBLICACIÓN.

**DADO EN EL PALACIO DEL ORGANISMO LEGISLATIVO, EN LA CIUDAD DE GUATEMALA, EL DIA ----- DEL MES DE-----
-----DEL DOS MIL SEIS**