



*Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

Guatemala, 14 de noviembre del 2006

Señor
Jorge Méndez Herbruger
Presidente de Junta Directiva
Congreso de la República
Su Despacho

Estimado Señor Presidente:

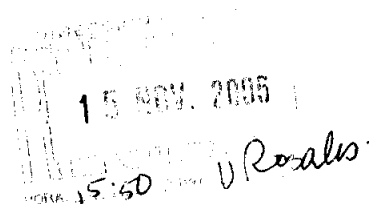
Respetuosamente me dirijo a usted, adjuntándole **DICTAMEN FAVORABLE A LA INICIATIVA DE LEY QUE APRUEBA LAS REFORMAS AL DECRETO 6394, LEY ORGANICA DEL ORGANISMO LEGISLATIVO**, contenida en el expediente No. de Registro 3167, emitido por los miembros de la Comisión.

Me es grato suscribirme con muestras de consideración y estima.

Atentamente,



Diputado Carlos Velásquez Pérez





*Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

Dictamen a la Iniciativa No.3167

DICTAMEN

COMISION DE APOYO TÉCNICO

Los señores diputados y diputadas miembros de la Comisión de Apoyo Técnico del Congreso de la República procedieron a analizar y a realizar las consultas pertinentes, referentes a la Iniciativa de Ley No.3167, presentada por los representantes Carlos López Girón, Edgar Almengor, Job García y García, Jorge L. Ortega, Pablo Monsanto, Rodolfo Castañón, Víctor Escobar, Víctor Sales y Vinicio Cerezo, la cual pretende la aprobación de una Ley Orgánica y de Régimen Interior del Organismo Legislativo. Al respecto, la Comisión de Apoyo Técnico del Congreso de la República estimó lo siguiente.

ANTECEDENTES.

La Ley Orgánica del Organismo Legislativo vigente fue promulgada en 1994 (Decreto No.63-1994 del 1 de diciembre). Desde entonces, con el objetivo de adecuar sus postulados a las necesidades y funciones acordadas constitucionalmente al Congreso de la República, ha sido reformada en varias oportunidades (Decretos 65-1995, 66-1996, 90-1996, 5-1997, 6-1997, 29-1997, 6-2000, 5-2001, 85-2002, 4-2004 y 37-2004). Hoy, casi doce años después de la promulgación de la Ley, las técnicas, corrientes y prácticas parlamentarias han evolucionado hacia nuevos paradigmas que procuran el fortalecimiento democrático del que se ha llamado "el primer poder de la República". También, una serie de prácticas contrarias al espíritu de la Ley vigente, exigen avanzar hacia normas que limiten los excesos que se han producido en algunos temas y que, como se indicó, trastocan y mancillan el programa constitucional y, en general, el sistema democrático.

La Comisión de Apoyo Técnico del Congreso de la República reconoce el esfuerzo realizado por los ponentes de la iniciativa. Gran parte de los aspectos contenidos en ella han sido tomados en consideración por esta Comisión para formular el proyecto que acompañamos con este dictamen. En general, las líneas de la iniciativa tendientes a fortalecer la institucionalidad de los partidos políticos, regular la participación ciudadana en el proceso de formación de la ley, transparentar y agilizar el ejercicio de las funciones parlamentarias, fortalecer los mecanismos de control político, etc., han sido también una guía para esta Comisión de Apoyo Técnico.

Contexto político.

Justamente cuando se celebra que la democracia electoral se haya expandido por todo el Continente, la democracia como sistema político vive una de sus crisis más agudas, siendo la más grave de sus expresiones el descontento ciudadano.

Las personas están descontentas con la democracia porque consideran que ésta no les resuelve sus problemas fundamentales de seguridad y medios de vida, de manera que la mayor parte de los latinoamericanos declaran que estarían de acuerdo con un gobierno dictatorial, si éste les garantiza lo anterior.



*Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

Pero el descontento con la democracia pasa también por un creciente rechazo a la política y a las instituciones políticas, percibidas como corruptas e ineficientes, por lo cual la demanda ciudadana es transparencia y eficiencia.

Existe también un profundo rechazo a la imagen de la política como mero espacio de disputa del poder, en el cual se ha desnaturalizado la razón de ser de la división de poderes —que es la de un mejor gobierno— y en cambio la misma ha sido convertida en instrumento de rivalidad y confrontación en perjuicio del bien común.

La crisis de la democracia y de la política en general tiene raíces en un conjunto de distorsiones y deformaciones que se han producido y agravado en el medio político, pero también es producto de una ofensiva tenaz y prolongada de los poderes fácticos que por diferentes razones están interesados en el debilitamiento de las instituciones y de la función pública.

Una de las herramientas principales de esta ofensiva es el uso de los medios masivos para socavar el prestigio de las instituciones y de la política con información sesgada y unilateral, aunque también los medios cumplen una función de fiscalización que demanda la opinión pública.

El Congreso de la República es la institución política por excelencia, tanto en su función legislativa indispensable a la democracia, como en su carácter de institución representativa, en la cual se expresan las diversas corrientes políticas, y también la diversidad cultural y de género, y su misión fundamental es la defensa de la democracia.

Si embargo, es el Congreso la institución tradicionalmente más cuestionada por la ciudadanía, en parte debido a una historia controversial y a un funcionamiento anómalo, y en parte también porque es difícil para la población captar la importancia y el esfuerzo que demanda el trabajo legislativo, y asimismo captar la importancia de la vigencia de las leyes, la cual no tiene efectos inmediatos y generales como las decisiones del Ejecutivo.

La Constitución Política de la República determina las funciones y atribuciones que corresponden al Congreso de la República y la forma de ejercerlas. De conformidad con los Acuerdos de Paz de Guatemala, el Organismo Legislativo, para fortalecer su legitimidad, tiene que cumplir a cabalidad con la función legislativa en beneficio del pueblo de Guatemala, el debate público de los asuntos nacionales fundamentales, la representatividad del pueblo y las responsabilidades que le corresponden de cara a los otros Organismos del Estado.

Naturaleza y funciones del parlamento.

Los parlamentos son instituciones polivalentes que constituyen los instrumentos políticos de la soberanía popular, de lo cual nace el derecho y el deber de intervenir en todos los estadios del proceso político. A lo largo del proceso histórico, las funciones de los parlamentos se han concentrado en cuatro fundamentales: representación, legislación, control del ejecutivo y legitimación. Los Acuerdos de Paz, específicamente el Acuerdo sobre Fortalecimiento del Poder Civil y Función del Ejército en una Sociedad Democrática, sugieren otra función: la de debate público de los asuntos nacionales fundamentales la cual, a su vez, sólo puede ser producto de un parlamento representativo, como se verá a continuación.

Victor Salas

[Firma]

[Firma]



*Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

La función representativa tiene carácter fundacional y primario, en la medida que a través de la representación se constituye el parlamento, y que es la función de representar a la población la que le da su razón de ser a las otras funciones de legislar, controlar y legitimar, que son los instrumentos para traducir la representación en acto.

Asimismo, como ya se indicó, sólo un parlamento verdaderamente representativo puede cumplir adecuadamente con la función de permitir un debate político de altura, institucionalizado, entre las diferentes fuerzas políticas, lo cual es un elemento clave en el desarrollo de la cultura ciudadana, y en particular de la capacidad real de los ciudadanos de ejercer su derecho al voto con los mayores elementos para nutrir su decisión. Un debate político con esas características, al constituirse en un instrumento eficaz para tratar las diferencias y discrepancias, por ello mismo se convierte en un instrumento de cohesión y madurez política, de resolución de conflictos. Sin un cierto grado de solidez institucional y de buen funcionamiento del parlamento, la confrontación política no puede canalizarse y regularse y antes bien puede constituirse en un estímulo a la fragmentación y dispersión, con el consiguiente debilitamiento de la gobernabilidad.

Por la complejidad y los efectos que implica la función de legislar, por el hecho de ser el parlamento el escenario institucional de la diversidad de intereses, por los litigios que se libran en su seno y por otros factores, el Organismo Legislativo está particularmente expuesto al desgaste que implica la actividad política. De hecho, la ley se ha convertido en la forma común de acción política, lo que implica el riesgo de la particularidad y de lo cambiante, frente a lo general y lo estable. En muchos casos se gobierna legislando.

Aunque la ley por sí misma no puede resolver la problemática social, su incidencia es fundamental. Por ello la función de legislar debe ser realizada con apego a un conjunto de principios, en donde sobresalen la equidad y el bien común, pero también a través de formalidades y procedimientos que favorezcan la calidad, la participación social y la transparencia y la eficiencia.

Para ello, un parlamento debe no solamente estar constituido por personas con determinadas cualidades políticas, profesionales y personales, sino también debe tener una articulación operativa, constituida por todos aquellos elementos organizativos internos instituidos para permitir y facilitar el desenvolvimiento de las actividades parlamentarias. Esto sobre todo en una situación en la cual la dimensión del parlamento es cada vez mayor y sus tareas más complejas y extensas.

Para que el Organismo Legislativo cumpla sus funciones constitucionales e institucionales es necesario que sea un Organismo confiable, creíble y legítimo, lo cual depende, al menos, de la representatividad de sus miembros, de su eficacia y transparencia y de la capacidad institucional (política, técnica, organizativa y administrativa) para proponer y debatir políticas públicas, para legislar y evaluar el impacto de la legislación, para fiscalizar las acciones de los demás poderes e instituciones del Estado y, en general, para mantener su poder equilibrante.

Dado el volumen creciente de tareas y su carácter especializado, las asambleas parlamentarias han optado por organizarse en comisiones, es decir, en organismos más restringidos y por esa misma razón más eficaz en el plano operativo, y que además favorecen las formas negociadas y conciliadoras de decisión, según lo ha demostrado la experiencia. Los Acuerdos de Paz de Guatemala plantean la necesidad de fortalecer el trabajo de las comisiones del Congreso, en especial la de Asesoría Técnica.



*Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

Los parlamentos modernos privilegian la representación por bloques legislativos, que generalmente responden a un determinado partido político o coalición, versus la tradición jerárquica y estamental en la cual se privilegiaba la representación individual o de castas y gremios. Además de que la institución de los partidos políticos responde mejor a las características de las sociedades contemporáneas, el vínculo de los partidos con el parlamento favorece los procesos de reflexión colectiva llamados a fortalecer la función de legislar.

La tarea de legislar, para la cual bastaba en un principio con convertir la costumbre en ley o aplicar el sentido común de los ciudadanos distinguidos, se ha transformado cada vez más rápidamente en una labor que requiere una creciente especialización, no sólo en cuestiones de índole propiamente jurídica (la pertinencia constitucional, por ejemplo), sino también en el dominio de nuevas y más complejas materias planteadas por la internacionalización de todas las relaciones y las sucesivas revoluciones tecnológicas, para sólo citar estos dos aspectos.

Al mismo tiempo, el proceso de formación de la ley requiere de mayor dinamismo y junto con ello de certeza jurídica, para todo lo cual resulta fundamental que exista una articulación operativa al interior del parlamento que aporte los elementos que lo permitan. No sólo un efectivo trabajo de comisiones, sino también una asesoría especializada en los diferentes niveles.

Asimismo, en la época presente la doctrina dominante ya no considera el debate parlamentario como una forma suficiente de representación de los diversos puntos de vista e intereses y en consonancia con la idea de una democracia participativa, la moderna doctrina plantea que en el proceso de formación de una ley es necesario abrir espacios a la participación de la sociedad, comenzando por informar ampliamente sobre las distintas iniciativas de ley que estén en curso, tarea que debe ser compatible con los requisitos de calidad y tiempo ya citados, que implica la función de legislar.

Todo lo anterior requiere de una normativa del funcionamiento interno que contemple lo relativo a la función de legislar en ese nuevo contexto, y que también responda a un mejor funcionamiento administrativo y técnico de la institución, lo cual es indispensable para lo primero.

En ese sentido, el Acuerdo sobre Fortalecimiento del Poder Civil y Función del Ejército en una Sociedad Democrática plantea la "revisión de la Ley de Régimen Interior del Congreso para hacer posible al agilización del juego parlamentario, permitiendo que el Congreso de la República, como Organismo del Estado, responda a lo que de él plantea la Constitución Política y la opinión ciudadana, y asimismo facilite el cumplimiento de un proceso ágil en la formación de la ley, en las etapas que corresponden a su iniciativa, discusión y aprobación."

Siempre en el marco del Acuerdo de Paz antes citado, se plantea otra de las funciones fundamentales del parlamento, como lo es la del control político. En este sentido, el acuerdo aboga por "la utilización de los medios de control constitucional sobre el Organismo Ejecutivo con vistas a que se expliciten suficientemente las políticas públicas; se verifique la consistencia programática; se transparente la programación y ejecución del presupuesto de la nación; se examine y evalúe la responsabilidad de los Ministros de Estado y de otros altos funcionarios en cuanto a sus actos u omisiones administrativas; se realice un seguimiento de la gestión de gobierno a manera de cautelar el interés general de la población y, al mismo tiempo, la preservación de la legitimidad de las instituciones."

15/06/98
Sols

15/06/98

8



*Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

De manera que según lo planteado y a tono con las exigencias de las modernas democracias, la función de control político del parlamento abarca un campo muy extenso y requiere también especialización, eficacia operativa, transparencia y participación.

Esta función de control político ha ido ganando en importancia en la medida que las leyes como tales adolecen de eficacia práctica directa en comparación con toda una serie de actos gubernativos que, si bien teóricamente son de naturaleza ejecutiva, es decir limitados por el cuadro legislativo existente, en la sustancia son decisiones de carácter discrecional que con frecuencia constituyen actividades de clara relevancia política, de manera que el parlamento que limite su intervención a la fase legislativa dejaría escapar una importantísima parte del proceso político. Por lo tanto, el peso político real del órgano representativo debe valorarse también sobre la base de la eficacia de su actividad de control.

La función de control político es, al mismo tiempo, delicada y trascendente. Aún en los regímenes de tipo presidencialista, el parlamento puede bloquear o deslegitimar al gobierno, y con frecuencia tiene potestades incluso para forzar la renuncia o sustitución del Presidente del gobierno. Sin llegar a ese extremo, el parlamento tiene potestades para obstaculizar al ejecutivo en aquellos aspectos de su programa que requieren aprobación legislativa, o coartarle o restringirle los fondos (aprobación del presupuesto general de ingresos y gastos). Por ello la función de control político demanda de los parlamentarios que encuadren su comportamiento dentro de los intereses generales del Estado, cuya función primordial es promover el bien común. El parlamento, en tanto poder del Estado, comparte con el ejecutivo la responsabilidad de favorecer la gobernabilidad.

A lo anterior habría que agregar que, según el texto constitucional que establece las funciones y atribuciones del Congreso de la República de Guatemala, éste no tiene solamente un poder de control sobre el Ejecutivo, sino también sobre el Poder Judicial, el Tribunal Supremo Electoral y la Corte de Constitucionalidad. Sobre estos tres últimos, ese control se ejerce mediante la atribución del Congreso de elegir a los Magistrados respectivos (en el caso de la Corte de Constitucionalidad sólo uno), y de declarar se ha lugar o no a formación de causa en el caso de dichos magistrados. Asimismo, la Constitución establece que si el Tribunal Supremo Electoral no convocare a elecciones generales en la fecha señalada por la ley, el Congreso puede y está obligado a hacer la convocatoria. Además, es el Congreso el que elige y puede remover al Contralor General de Cuentas y al Procurador de los Derechos Humanos. Incluso, el Congreso tiene la facultad de intervenir en asuntos administrativos, por ejemplo al decidir sobre contratos que se realizan con fondos provenientes del endeudamiento externo. De manera que queda claro que su poder de control, aunque se concentra en el Ejecutivo, tiene en realidad una dimensión estatal.

Por ello, aunque el sistema de gobierno en Guatemala es presidencialista, por oposición a los sistemas donde los presidentes o primeros ministros son electos por el parlamento, ello no quiere decir que la Presidencia de la República tenga un poder desmesurado con relación a otros organismos del Estado, y en particular al Congreso. Por el contrario, la experiencia reciente y actual ha mostrado claramente que los poderes del Congreso son amplios y decisivos, lo cual abona a la idea de la plena corresponsabilidad del Congreso en la gobernabilidad del país.

A este respecto, el Acuerdo de Paz sobre Fortalecimiento del Poder Civil y Función del Ejército en una Sociedad Democrática enfatiza en el pleno y total respeto del principio de independencia,

SAUC
1977

[Firma]

[Firma]



*Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

separación y no subordinación de los poderes del Estado, pero al mismo tiempo señala que "es necesario que los tres organismos (ejecutivo, legislativo y judicial), asuman en forma articulada las responsabilidades que implica para cada uno el deber del Estado de garantizar a los habitantes de la República la vida, la libertad, la justicia, la seguridad, la paz y el desarrollo integral de la persona. El poder público, al servicio del bien común, debe ser ejercido por todas las instituciones que integran el Estado de modo que impida que cualquier persona, sector del pueblo, fuerza armada o política pueda arrogarse su ejercicio".

El control político sobre el gobierno viene a ser el contenido fundamental de la última de las funciones atribuidas al parlamento, que es la de legitimar. Efectivamente, el recurso de control más común del parlamento sobre el ejecutivo consiste en hacer públicas y escudriñar las actuaciones del ejecutivo por medio de interpelaciones e investigaciones en las cuales se juzga, sobre todo, la legitimidad de los actos gubernamentales. En el ejercicio del control político y la fiscalización está en juego, por consiguiente, la legitimidad de las acciones gubernamentales y su pertinencia, y asimismo la legitimidad y pertinencia de las acciones del parlamento, cuya evaluación corresponde a la ciudadanía.

Contenido del proyecto de decreto.

El proyecto que acompañamos tiene una serie de características de carácter general que, consideramos, vale la pena destacar. En primer lugar, parte de las disposiciones constitucionales que regulan la Organismo Legislativo y al Congreso de la República. Algunas de las normas vigentes y de las prácticas que amparadas en ellas se producen podrían, según nuestro criterio, entrar en contradicción con los postulados constitucionales. En segundo lugar, se ha tratado de ordenar de manera más lógica y razonable la estructura de la ley. La Ley vigente cuenta con una estructura compleja y con una serie de normas dispersas que dificultan la comprensión sobre el modo en que algunos temas se encuentran regulados. En tercer lugar, como ya se adelantó, el norte del proyecto que presentamos a la consideración del Honorable Pleno está constituido por la necesidad de fortalecer la institucionalidad del sistema de partidos políticos, regular la participación ciudadana en el proceso de formación de la ley, transparentar y agilizar el ejercicio de las funciones parlamentarias, fortalecer los mecanismos de control político y, en general, por la necesidad de fortalecer institucionalmente al Congreso de la República y sus órganos.

A continuación, hacemos referencia a las consideraciones que tuvo en cuenta la Comisión de Apoyo Técnico en algunos temas específicos que se regulan el proyecto. Lógicamente no nos vamos a referir al fundamento de todas las normas sugeridas, sino sólo a aquellas que marcan una diferencia con respecto a la Ley vigente.

El nombre de la ley.

En esta materia, tal y como se sugiere en la iniciativa de Ley 3167 analizada, se adecua el nombre de la Ley a la manera en que es llamada por la Constitución Política de la República: "Ley Orgánica y de Régimen Interior del Congreso de la República".

Los diputados y diputadas.

En la Ley vigente, hay una serie de artículos que regulan el régimen de los diputados y diputadas. No obstante que se establecen sus derechos, no hay una norma que regule o determine sus

Victor Siles

[Firma]

[Firma]



*Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

deberes. Por esa razón, esta Comisión de Apoyo Técnico consideró oportuno que ellos sean establecidos legalmente y que también se establezca en la ley que su incumplimiento significa o determina la aplicación del régimen disciplinario.

En este sentido, se establecen los deberes de asistir a todas las sesiones que celebren el Pleno y las comisiones a que pertenezcan; formar parte y trabajar, como mínimo, en dos de las comisiones ordinarias del Congreso; ajustar su conducta a lo que disponga la ley, respetando el orden y las prácticas parlamentarias y guardar a los funcionarios y empleados del Congreso la debida consideración; comportarse siempre en sus actividades públicas en forma tal que su conducta pueda admitir, sin detrimento de la confianza pública en la dignidad del Congreso, la fiscalización más detallada por parte de los ciudadanos; ejercer sus funciones con probidad y respeto a los valores constitucionales; y, en general, desempeñar cualesquiera otras funciones, relacionadas con el cargo, que les encomiende el Pleno o la Junta Directiva.

Los órganos del Congreso de la República.

Se establecen como órganos del Congreso: El Pleno, la Junta Directiva, la Presidencia, la Comisión Permanente, la Instancia de Jefes de Bloque y las Comisiones de Trabajo. Como se observa, se han excluido de la lista de la ley actual a la Comisión de Derechos Humanos y a las Comisiones Extraordinarias y Específicas. Esta propuesta parte del hecho de que tanto la Comisión de Derechos Humanos como las Extraordinarias y Específicas son, al fin y al cabo, comisiones y, en ese sentido, se agrupan y regulan todas ellas (comisiones ordinarias, extraordinarias y de investigación de asuntos específicos) en el capítulo relativo a las Comisiones de Trabajo. No es que tales comisiones se hayan excluido de la propuesta, todo lo contrario, por su carácter constitucional, la Comisión de Derechos Humanos mantiene una regulación con sus propias particularidades. La intención de la Comisión de Apoyo Técnico en esta materia es, al igual que lo plantea la iniciativa de Ley analizada, ordenar el tratamiento de los distintos órganos del Congreso de la República de un modo ordenado y sistemático.

La Junta Directiva.

En cuanto a las atribuciones de la Junta Directiva, se establecen dos nuevas. En primer lugar, la de proponer, a la Instancia de Jefes de Bloques Legislativos, por medio de la Presidencia del Congreso, los proyectos de órdenes del día para las sesiones del Pleno del Congreso, las que acordadas serán sometidas a consideración y aprobación del Pleno; en segundo lugar, se establece el deber de la Junta Directiva de crear, probar y reformar el Reglamento Básico de Técnica Legislativa, con el objeto que los proyectos de decreto emanados de las Comisiones se adecuen en el marco de una apropiada técnica legislativa, y velar por su cumplimiento.

Por otro lado, se suprimen la atribución de la Junta Directiva de firmar los cheques del Organismo Legislativo. Consideramos que esta labor, que distrae a los legisladores del ejercicio de sus funciones constitucionales puede ser realizada por instancias administrativas del Organismo Legislativo.

La Comisión Permanente.

En cuanto a la Comisión Permanente, actualmente la integran el Presidente, tres secretarios designados por sorteo que practica el Presidente en presencia de los Secretarios, salvo que los

[Firma manuscrita]

[Firma manuscrita]

[Firma manuscrita]



*Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

diputados entre sí hagan la designación de común acuerdo, y tres diputados electos por el Pleno. En el proyecto que acompañamos se propone que sea el Pleno del Congreso el que elige a tres Secretarios de entre los Secretarios de la Junta Directiva, y a tres vocales, de entre los Vicepresidentes de Junta Directiva. El Presidente del Congreso, al igual que ahora, sería el Presidente de la Comisión Permanente. Este cambio que se sugiere obedece a tres aspectos: por un lado, ajustar el texto a la Constitución Política (que establece el procedimiento de elección y no de sorteo); por otro, fortalecer el proceso democrático interno; es decir, no es un sorteo ni un acuerdo entre Secretarios el que va a determinar la integración de la Comisión Permanente, sino el Pleno del Congreso de la República; finalmente, trata de dar continuidad al trabajo de la Junta Directiva al establecer la obligación de que los vocales de la Comisión Permanente se elijan entre sus Vicepresidentes.

Siempre en cuanto a la Comisión Permanente, se ajusta la normativa vigente al texto constitucional, en dos sentidos: el sentido de que ella asume todas las funciones de la Junta Directiva durante los períodos de receso del Pleno, exceptuándose aquellos casos en los que se realicen sesiones extraordinarias en las que, por estar integrado el Congreso, deben ser dirigidas por la Junta Directiva; y en el sentido de que se suprime, por ser contraria a la Constitución Política de la República, la norma contenida en la Ley vigente según la cual si el Pleno no elige los vocales de la Comisión Permanente, éstos deben ser designados por el Presidente del Congreso de entre los Vicepresidentes.

En igual sentido, y a efecto de adecuar el texto de la ley a la Constitución Política de la República, se establece que cuando concurra la circunstancia de que el Pleno del Congreso no hubiere efectuado la elección de la Comisión Permanente, debe hacerse constar por el Presidente del Congreso que el Pleno fue efectivamente convocado para ese efecto y la razón por la cual dicha elección no se realizó. Se establece asimismo que dicha constancia debe hacerse del conocimiento del Pleno en la primera sesión extraordinaria que se realice durante el receso y que, en esa misma sesión se debe proceder a la elección de la Comisión Permanente, teniendo este trámite un carácter privilegiado sobre cualquier otro asunto.

Otro aspecto importante que merece la pena destacarse por su contribución a la transparencia institucional, es el derecho que se establece para que cualquier diputado que lo solicite tenga acceso al conocimiento de las actas de la Comisión Permanente.

Finalmente, la propuesta desarrolla el procedimiento a seguir cuando la Comisión Permanente reciba un expediente de antejuicio, estableciendo en estos casos, como lo ordena la Constitución Política, el deber de hacerlo del conocimiento del Pleno.

Comisiones de Trabajo.

En primer lugar, se debe indicar que conforme a la propuesta habrían comisiones ordinarias, comisiones extraordinarias y comisiones de investigación de asuntos específicos. Se excluyen las comisiones singulares, cuyas funciones serían asumidas por las Comisiones Extraordinarias.

En segundo lugar, se cambia el número de integrantes de cada Comisión, de quince a veintiún miembros. Actualmente, las Comisiones se integran con de siete a quince miembros y, sólo en

Ante SAs

[Firma]

[Firma]



*Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

casos especiales, se autoriza su incremento hasta quince y veintiún diputados. El incremento en el número de diputados hace necesaria esta actualización al giro de la oferta electoral.

En tercer lugar, se establecen reglas claras sobre la distribución del número de diputados por cada bloque legislativo. Ésta, se realizaría así: los bloques legislativos podrán designar, por lo menos, un representante en cada comisión, salvo el caso de los bloques unipersonales o de composición mínima; por lado, se establece una participación en relación directa a la integración numérica de cada Bloque Legislativo en el Congreso.

En cuarto lugar, y esto es muy importante de cara al fortalecimiento de la institucionalidad del sistema de partidos políticos, se propone que las presidencias de las Comisiones se asignen a los Bloques Legislativos que serían los que, en definitiva, designarían al Presidente de las Comisiones, dando cuenta de ello al Pleno en la siguiente sesión. Igualmente, y siempre en el afán de fortalecer la institucionalidad del sistema de partidos políticos, se establece una norma según la cual cuando un diputado que presida una Comisión renuncie a su bloque se le tiene asimismo separado de la Presidencia de la Comisión. En estos casos, es también el Bloque Legislativo el que debe designar al sustituto e informar de ello al Pleno.

En quinto lugar, se establece la facultad de las Comisiones de Trabajo de requerir la presencia, no sólo de funcionarios y empleados públicos y representantes de cualquier institución pública, sino también la de requerir la presencia de particulares, cuando se trate de contratistas del Estado o de sus entidades.

En sexto lugar, a diferencia de la Ley vigente que establece que las Comisiones de Trabajo pueden celebrar audiencias públicas como parte del proceso de estudio y dictamen de las iniciativas que le sean remitidas, en nuestra propuesta se establece como norma general la publicidad de las sesiones de las Comisiones de Trabajo. Este, consideramos, es un mecanismo que también fortalece la transparencia en el ejercicio de las funciones que corresponden al Congreso de la República. Las causas que se establecen para declarar secreta una sesión, son las mismas propuestas para que una sesión del Pleno sea secreta: cuando se trate de asuntos militares o diplomáticos pendientes o que afecten la seguridad nacional, cuando se conozca de antejuicios por delitos contra el pudor de los menores de edad; cuando se traten cuestiones concernientes al decoro del Congreso o de sus miembros o al establecimiento de sanciones disciplinarias; y cuando lo acuerde la Comisión mediante la aprobación de la correspondiente moción por dos tercios del total de miembros que la integran.

En séptimo lugar, se establece la obligación de los Presidentes de Comisiones de Trabajo de trasladar mediante levantamiento de acta y al finalizar su período en tales funciones, todos los archivos y expedientes de la Comisión al nuevo Presidente. Por otro lado, se establece que la omisión de entrega debe ser puesta en conocimiento de la Junta Directiva que debe resolver lo pertinente. Con esto pretendemos solucionar el problema que para el trabajo parlamentario ocasiona el hecho de que las Comisiones de Trabajo no cuenten con archivos sobre su actividad en años y períodos legislativos anteriores.

Medios de trabajo y asesoría técnica.



*Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C.A.*

Actualmente, cada Comisión de Trabajo del Congreso tiene derecho a contar, al menos, con un asesor permanente. En igual sentido, tienen derecho a que la Junta Directiva les nombre asesores con conocimientos especializados para temas específicos. Por otro lado, cada partido político representado en el Congreso tiene derecho a dos asesores y a uno adicional por cada cuatro diputados, a propuestas del respectivo Jefe de Bloque.

En el presente dictamen, proponemos que cada Comisión de Trabajo y cada Diputado tengan derecho a un asesor técnico permanente y, cuando sea necesario, a asesores temporales (en este caso, siempre que se acredite su necesidad y se cuente con la aprobación de la Junta Directiva del Congreso de la República).

Otro aspecto innovador de la propuesta que sometemos a consideración, es la posibilidad que se brinda a la Junta Directiva del Congreso de la República para institucionalizar un órgano que aglutine a los asesores de Comisiones, estableciendo los perfiles que debe reunir cada uno de ellos, la estabilidad de los mismos en sus puestos y otros aspectos que promuevan la permanencia en los puestos y la capitalización de las experiencias.

Comisiones ordinarias.

Actualmente, la Ley Orgánica del Organismo Legislativo establece treinta y dos comisiones ordinarias. Entre ellas, se encuentra la Comisión de Derechos Humanos (que por ser considerada un órgano del Congreso no debería estar incluida en esta lista) y, no se encuentra, la de Apoyo Técnico (que sí debería estar en la lista). En todo caso, como se afirmó anteriormente, en la propuesta se tratan las Comisiones de Trabajo de manera uniforme, siendo todas ellas consideradas órganos del Congreso.

En la propuesta que presentamos al conocimiento del Honorable Pleno, se mantienen todas las Comisiones, incluida la de Apoyo Técnico, cambiándose el nombre a seis de ellas, y se crean cuatro nuevas comisiones. A continuación, de manera esquemática presentamos estas variaciones e innovaciones propuestas.

<i>Nombre actual de la Comisión</i>	<i>Nombre propuesto</i>
Comisión de Apoyo Técnico	Comisión de Apoyo Técnico y Legislativo
Comisión de Comunidades Indígenas	Comisión de Pueblos Indígenas
Comisión de Descentralización y Desarrollo	Comisión de Descentralización, Regionalización, Desarrollo y Participación Social
Comisión de Economía y Comercio Exterior	Comisión de Asuntos Económicos, Industriales y Comercio.
Comisión del Ambiente, Ecología y Recursos Naturales	Comisión de Asuntos Ambientales, Ecológicos y Recursos Naturales.
Comisión del Menor y de la Familia	Comisión del Niño, el Adolescente y la Familia



*Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

<i>Nuevas Comisiones Ordinarias que se proponen</i>
Comisión de Control de los Órganos de Inteligencia del Estado
Comisión de Control Presupuestario y Evaluación Programática de Políticas Públicas
Comisión de la Paz
Comisión de Asuntos Electorales

Dictámenes.

En esta materia, hemos incluido una serie de formalidades para la emisión de dictámenes e informes, los cuales consisten en que deben contener: la recopilación de antecedentes legislativos que sirvieron de base para su elaboración; la relación de las posiciones expuestas en el seno de la Comisión; las conclusiones a las que se llegó, explicando las enmiendas y recomendaciones que fueron tomadas en cuenta y las que no lo fueron; el texto del proyecto de decreto, acuerdo o resolución; y la firma de los miembros de la Comisión.

Consideramos que la exposición de las posiciones expuestas en la Comisión y la obligación de dar una explicación acerca de los aspectos de la iniciativa que fueron enmendados o suprimidos y las explicación acerca de las recomendaciones que fueron o no tomadas en cuenta, son aspectos que potenciarán el carácter técnico de los dictámenes de las Comisiones de Trabajo y, en ese sentido, contribuirán efectivamente a ilustrar con mayor propiedad los análisis y debates que posteriormente se desarrollen en el Pleno del Congreso de la República.

Otro aspecto que introduce la propuesta que presentamos, es la posibilidad del Pleno de conocer el dictamen de una sola Comisión cuando se debe emitir un dictamen conjunto y la otra u otras Comisiones no lo hacen. Sabemos que uno de los mecanismos que se utilizan para entorpecer el normal desarrollo del procedimiento legislativo con respecto a una iniciativa de ley determinada, es no emitir dictamen cuando el mismo debe realizarse de manera conjunta. Por ello, es que hemos previsto que en esos casos, el Pleno pueda conocer el dictamen de la o las comisiones que sí emiten su dictamen conforme a la ley.

La Comisión de Derechos Humanos.

Se varía la forma de integrarla. Actualmente, la integra un diputado de cada partido político representado en el correspondiente período legislativo, electo a propuesta de sus respectivos partidos políticos. En la propuesta que sometemos al Honorable Pleno, sugerimos que efectivamente la Comisión sea integrada por un diputado de cada partido político, pero limitado a los partidos políticos que alcanzaron representación parlamentaria como resultado del proceso electoral. Además, son los bloques legislativos los que deben proponer a los diputados que integrarían esta Comisión y, también serían los bloques legislativos los que elegirían a los sustitutos en los casos de renuncia o ausencia definitiva de algún diputado.

Como se observa, al igual que se propone para otros asuntos, en este aspecto también se procura el fortalecimiento de la institucionalidad del sistema de partidos políticos y, en definitiva del sistema electoral previsto en la Constitución Política de la República.



*Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

En cuanto a las funciones de la Comisión de Derechos Humanos, hemos incluido una nueva, consistente en fiscalizar la ejecución presupuestaria en general del Procurador de los Derechos Humanos, e informar de sus resultados al Pleno del Congreso.

Finalmente, dada la importancia del trabajo de esta Comisión de Derechos Humanos, hemos incluido una norma a fin de asegurar que la misma cuente con una partida específica para cumplir con sus atribuciones, la cual debe figurar en el Presupuesto de Gastos del Organismo Legislativo.

La Comisión de Apoyo Técnico y Legislativo.

Con respecto a esta Comisión, consideramos que debe constituirse como la instancia técnica del Congreso de la República, encargada de prestar servicios de asistencia técnica e información especializada a los diputados, Comisiones de Trabajo y demás órganos del Congreso que lo soliciten.

En este sentido, se propone la integración de una Unidad Permanente de Asesoría Técnica, UPAT, que contará con cinco unidades, cada una a cargo de un jefe. Son ellas:

- a. Base de Datos Legislativa y Red Global de Información Legal (GLIN), que tendrá a su cargo construir y mantener actualizada una base de datos con información sobre las leyes aprobadas por el Congreso de la República, y de mantener actualizada la información legislativa guatemalteca en la Red Global de Información Legal. La consulta de estas bases de datos será de acceso público a través del portal del Congreso.
- b. Orientación Legislativa, que deberá desarrollar y ejecutar programas de orientación legislativa para nuevos diputados y de capacitación para el personal de la Comisión, de la UPAT y de otros asesores del Congreso.
- c. Asistencia técnica especializada, que tendrá a su cargo la búsqueda de información especializada, la realización de estudios de antecedentes, preparación de iniciativas de ley y formulación de borradores de dictámenes, que les sean solicitados por órganos del Congreso.
- d. Biblioteca, que será la encargada de mantener, custodiar, ordenar, verificar el buen uso, clasificar, modernizar y digitalizar el archivo general de publicaciones del Congreso, de promover el mejoramiento del acervo bibliográfico existente y de ofrecer servicios de consulta a dignatarios, funcionarios y empleados del Congreso y al público en general.
- e. Informática, que será el órgano de apoyo del Congreso responsable de implementar el uso y optimización de los recursos tecnológicos de computación e informática en la realización de las actividades legislativas, técnicas y administrativas del Organismo Legislativo, así como asesorar, proponer y desarrollar soluciones de carácter tecnológico en el proceso de modernización del Congreso.

Nuestra propuesta es que la integración de cada unidad y sus normas de funcionamiento sean reguladas por la Comisión de Apoyo Técnico y Legislativo, y que la UPAT cuente con un Director que dependa directamente del Presidente de la Comisión de Apoyo Técnico; y un Subdirector que coordine las funciones de la Base de Datos Legislativa, la Red Global de Información Legal y la Biblioteca.

5
10
15
20
25
30
35
40
45
50
55
60
65
70
75
80
85
90
95
100

5
10
15
20
25
30
35
40
45
50
55
60
65
70
75
80
85
90
95
100

12



*Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

Además, la Comisión de Apoyo Técnico, tendrá como funciones la de revisar y proponer reformas a la Ley Orgánica y de Régimen Interior del Organismo Legislativo, estudiar y dictaminar sobre toda iniciativa de ley relacionada con la reforma de dicha Ley o de otras que regulen el funcionamiento del Organismo Legislativo, el trabajo o integración de los órganos del Congreso; y gestionar y suscribir convenios de cooperación con entidades nacionales e internacionales, siempre que ello no implique compromisos financieros para el Organismo Legislativo, debiendo en todo caso informar a la Junta Directiva del Congreso.

Se suprimen algunas funciones que la Comisión de Apoyo Técnico actualmente tiene; específicamente, la del estudio de los medios de control constitucional sobre el Organismo Ejecutivo (para este tema, sobre todo en materia de verificar la consistencia programática, se transparente la programación y ejecución del presupuesto y, en general, se realice un seguimiento a la gestión del Gobierno, se ha propuesto la creación de la Comisión de Control Presupuestario y Evaluación Programática de Políticas Públicas); y la proposición de medidas legislativas necesarias para el fortalecimiento de la administración de justicia (la práctica en esta materia ha sido la de crear comisiones extraordinarias para el análisis de las iniciativas de ley en la materia).

Las Comisiones de Investigación de asuntos específicos.

En el proyecto adjunto, proponemos que se faculte al Pleno del Congreso para acordar la creación de Comisiones de Investigación de asuntos específicos de la administración pública que planteen problemas de interés nacional, como lo establece el literal m) del artículo 171 de la Constitución Política de la República.

Al respecto, merece la pena destacarse nuestra propuesta, en línea con la necesidad de transparencia, de que las sesiones de esta comisión sean públicas, a menos de que la mayoría absoluta de sus integrantes acuerde lo contrario.

Además, se establece la obligación de todos los funcionarios y empleados públicos y de todos los funcionarios y empleados de empresas públicas y privadas que presten servicios públicos, de acudir a la Comisión a informar y suministrar la información y documentación que les sea requerida, una vez sean citados por las comisiones de investigación de asuntos específicos.

La Instancia de Jefes de Bloque.

Actualmente la Junta de Jefes de Bloques Legislativos está integrada por los Jefes de Bloque. Nuestra propuesta es que la Instancia de Jefes de Bloque sea integrada por los Jefes y Subjefes de Bloque. Además, establecemos la obligación del Presidente del Congreso de convocar a dicha instancia por lo menos una vez a la semana.

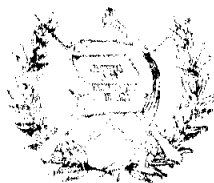
Otro aspecto importante de nuestra propuesta es el establecimiento de responsabilidades para los Jefes de Bloque. En este sentido, se establece el deber que tendrían de informar a sus Bloques sobre los asuntos tratados en las reuniones de la Instancia de Jefes de Bloque, y el deber de informar a los miembros de su Bloque, en forma trimestral, sobre la forma en que se han administrado los recursos económicos, administrativos y humanos que a cada bloque corresponde.

Integración de los bloques legislativos.

Vicente Solís

[Firma]

[Firma]



*Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

En cuanto a la integración de bloques legislativos, nuestras discusiones para hacer la propuesta adjunta estuvieron guiadas por la necesidad de fortalecer la institucionalidad democrática electoral y del sistema de partidos políticos.

Uno de los fenómenos actuales que socavan la institucionalidad de los partidos políticos y el sistema democrático y sus fundamentos es el que se ha denominado "transfuguismo político". Es decir, el traslado de un diputado o diputada hacia bloques legislativos de partidos políticos distintos a aquel en cuya planilla se presentaron y fueron electos como diputados y diputadas después de un proceso electoral. Parte de la crisis del sistema de partidos políticos se debe, en gran medida, a ese fenómeno. Mal se haría, en consecuencia, en abrir las puertas de una Ley Orgánica y de Régimen Interior del Organismo Legislativo para que un grupo de diputados, incluso uno sólo, pudiera constituir un bloque legislativo de un partido político que, a pesar de estar legalmente inscrito, no participó en el proceso electoral. Entonces, el deber del Congreso de la República, el deber de todos los diputados y diputadas que lo integran, en nuestro criterio, es procurar el fortalecimiento de los partidos políticos, del sistema político y, en general, de la que se ha dado en llamar clase política.

Por ello, nuestra propuesta está orientada en el sentido de que únicamente podrán constituir bloque legislativo los diputados de un mismo partido político o coalición de partidos políticos que hayan alcanzado representación legislativa en las elecciones. Con esta condición, la propuesta admite dos tipos de bloque: los de partido y aquellos compuestos por diputados que, proviniendo de coaliciones de partidos políticos, deciden separarse de la misma y conformar un bloque de partido político, siempre y cuando éste haya alcanzado representación legislativa en las elecciones. En todo caso, esta disposición entraría en vigencia a partir del período legislativo que inicia en 2008.

Y es que nuestra preocupación no sólo tiene aspectos de tipo político, sino que también la planteamos desde el punto de vista de la Constitución Política de la República y de nuestro régimen electoral. Es cierto que los diputados y las diputadas tienen el deber de representar y de realizar una función de intermediación entre la sociedad y el poder público, en definitiva, entre la sociedad y el Estado. No obstante, ello hay que entenderlo en la lógica de la organización del Estado.

Los diputados y las diputadas representamos a la sociedad, pero el mecanismo que establecen las leyes y la Constitución Política de la República es el de elección de diputados y diputadas a partir de su pertenencia o afiliación a un partido político. Es decir, diputados y diputadas adquirimos esa dignidad por haber sido postulados como candidatos por un partido político. De otra forma, no es posible ejercer las dignas funciones que corresponden al Congreso de la República. Mal se haría, en nuestro criterio, en admitir la posibilidad de que en el Congreso de la República estén representados partidos políticos que no participaron en las elecciones, partidos políticos cuya oferta política no fue conocida por la población, partidos políticos que, incluso, ni siquiera existían en el momento en que se realizó el proceso electoral.

En nuestro criterio, admitir otra posibilidad crearía una disfuncionalidad normativa no sólo con respecto a la Constitución Política de la República sino también con relación a la Ley Electoral y de Partidos Políticos que, por cierto, tiene el carácter de ley constitucional.

Salas

Salas

H



*Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

Insistimos en que nuestra propuesta trata de preservar el modelo constitucional de representación sobre la base de un sistema de partidos políticos, no de cualquier partido, sino de los que participaron en la contienda electoral, de los que transmitieron a la población sus programas de gobierno, de los que fueron conocidos y existían al momento de realizarse las elecciones. En otras palabras, se trata de respetar el mandato popular, poder fundante y legitimador de la representación popular indicada, el cual se expresa inequívocamente en las urnas electorales al ser convocados los ciudadanos a los comicios.

Durante la presente legislatura, por la conformación del Congreso de la República, sin mayorías o "aplanadoras", se ha producido lo que se ha dado en llamar "canibalismo político" o "transfuguismo político". Incluso, antes de que los diputados que integramos el Congreso de la República asumiéramos nuestras funciones en enero de 2004, ya algunos se habían desprendido de los partidos políticos con los que participaron en la contienda electoral. El fenómeno se ha ido generalizando y tiende a seguir aumentando. Entonces, mal se haría en no proteger los partidos políticos, las instituciones políticas. Algunos de los nuevos partidos políticos, o algunos de los partidos políticos que no participaron en el proceso electoral anterior, a pesar de no haber sufrido desgastes, se dedican a la caza de diputados y aprovechan las curules para potenciarse, en detrimento de la institucionalidad de los que sí participaron en el proceso electoral y lograron la elección de diputados.

Celebración de sesiones del Pleno.

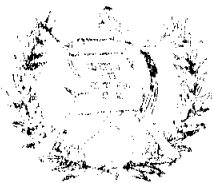
En esta materia, como innovación se propone que las interpelaciones, en sus fases de preguntas básicas y repreguntas, se pueda celebrar con quórum reducido (25% de los diputados que integran el Congreso).

Además, se establecen dos causas que facultan al Pleno a celebrar las sesiones de manera secreta: cuando se traten cuestiones concernientes al decoro del Congreso o de sus miembros o al establecimiento de sanciones disciplinarias; y cuando lo acuerde el Pleno mediante la aprobación de la correspondiente moción por dos tercios del total de miembros que lo integran.

En materia de aclaraciones y rectificaciones, se establece el derecho de aclaración o rectificación por el diputado o diputada interesado por una sola vez y por un tiempo máximo de cinco minutos. En el caso de los miembros de la Comisión dictaminadora, siempre tienen el derecho de hacer uso de la palabra para aclarar o rectificar discursos u observaciones. Si hay oposición entre el ponente y la Comisión, el ponente tiene el derecho de hablar en último término.

Mociones privilegiadas.

En la ley vigente, hay un sistema abierto de presentación de mociones privilegiadas, estableciéndose que ellas son aquellas que surgen en las sesiones y que no es necesario presentar por escrito. En sentido inverso, nuestra propuesta plantea un sistema cerrado de presentación de mociones privilegiadas, estableciéndose que ellas son las que tenga por objeto que se modifique el orden del día o se proponga algún asunto; que se levante la sesión; que se lea un informe o documento o que se omita su lectura; que se cierre el debate de un asunto y se pase, en su caso, a la votación; que se conceda alternativamente la palabra a quienes estuviesen a favor o en contra de cualquier asunto sometido a discusión; que un asunto pase a comisión, o que se



*Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

devuelva a la misma que originalmente dictaminó, en los casos que corresponda; que un asunto designado a una Comisión pueda cambiarse a otra Comisión; que un asunto pueda conocerse en dos o más comisiones; que se dispense el dictamen de comisión; y que se declare de urgencia nacional la tramitación de un proyecto de ley.

La idea que inspiró a la Comisión de Apoyo Técnico a hacer esta propuesta es agilizar el trámite de aprobación de la ley.

Apelaciones al Pleno.

En la misma dirección, se establecen los casos específicos en los que un diputado o diputada pueden apelar al Pleno una decisión adoptada durante la conducción de los debates por la Presidencia del Congreso. Estos casos son: cuando se ha denegado la palabra a un orador que la hubiere solicitado; cuando se haya dispuesto alternar los turnos en el uso de la palabra y no respetar el orden en que se hubiere solicitado; cuando se retire en el uso de la palabra a un orador; cuando se hubiere ordenado que determinadas expresiones no consten en el Diario de Sesiones; y cuando se hubiere desestimado la tramitación de una cuestión previa. El objeto de esta disposición es también cerrar el paso a tácticas dilatorias que muchas veces se utilizan y, en definitiva, como se indicó, agilizar el tratamiento de los asuntos en el Pleno. Por otro lado, también se establece el derecho de apelación en los casos en que la Junta Directiva imponga sanciones a los diputados y diputadas.

Votaciones.

Se establece que en ningún caso debe comisionarse a los diputados para requerir la presencia de otros parlamentarios en los procesos de votación. Esta práctica, en nuestro criterio, es contraria a la dignidad de los señores diputados y de las señoras diputadas.

Se establece el derecho de los diputados de abstenerse de votar, sin necesidad de dar explicaciones al Pleno y sin que se le obligue a salir de la sesión, como ocurre de acuerdo a la Ley vigente. En este sentido, nuestra propuesta establece que el voto de los diputados puede ser a favor, en contra, o abstención.

Por otro lado, en cuanto a las clases de votación, se establece la votación electrónica, la cual se debe realizar utilizando el procedimiento electrónico o de otra tecnología que acredite el sentido del voto de cada diputado y los resultados totales de la votación en sentido favorable, desfavorable o de abstención relacionados con el asunto objeto de votación. Este tipo de votación debe hacerse a través de un método electrónico que permita el voto únicamente oprimiendo una tecla o botón. Además, se debe contar con la tecnología que permita la impresión de los nombres de quienes votan, clasificados según la decisión tomada. Igualmente, se establece que el resultado de la votación debe ser desplegado, al momento de la votación, por medio electrónico visible al Legislador y al público presente, salvo cuando la votación sea secreta. Este sistema de votación permitirá dar mayor transparencia en cuanto al sentido del voto de diputados y diputadas; de esta forma, los representados podrán controlar los actos de sus representantes.

Otro mecanismo de transparencia en las votaciones es el de repetición de las mismas, cuando objetivamente quede comprobada la existencia de un error en el cómputo. Desde luego, esta posibilidad no se acepta en los casos en que la votación se haya producido de manera electrónica.

Handwritten signature or mark.

Handwritten signature or mark.

Handwritten mark.



*Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

Sobre la aprobación en redacción final.

De acuerdo con el proyecto que sometemos a consideración del Honorable Pleno, hemos suprimido el procedimiento de aprobación en redacción final de los proyectos, para aquéllos casos en los que se haya aprobado sin enmiendas un proyecto por artículos. De esta forma, el trámite de aprobación en redacción final únicamente se podría llevar a cabo en los casos en que en la aprobación de un proyecto por artículos se hubieren aprobado enmiendas. Consideramos que cuando no hay enmiendas, el trámite al que ahora estamos haciendo referencia es innecesario y atrasa el conocimiento y discusión de otros asuntos. Esta es, en definitiva, una propuesta que hacemos para agilizar el trámite parlamentario de formación de la ley.

Publicaciones.

En la Ley vigente se establece que las publicaciones oficiales del Congreso son el Boletín Oficial, el Diario de Sesiones y otras que contengan proyectos de ley especiales cuya publicación disponga la Junta Directiva y Jefes de Bloque.

La obligación de realizar tales publicaciones se mantiene en la propuesta que sometemos al Pleno del Congreso, con la diferencia de que pueden ser realizadas por medios electrónicos o en forma física, o mediante la utilización de otros soportes electrónicos que faciliten su uso por los diputados y las personas que tengan interés en el trabajo del Organismo. En todo caso, se establece que el acceso al Boletín Oficial es gratuito. Con esto, la Comisión pretende fortalecer la transparencia de las actuaciones y situaciones que se suscitan en el Congreso de la República, a través del conocimiento de la población de los resultados del debate parlamentario.

Infracciones.

En materia de sanciones, se retoman las disposiciones de la Ley vigente en cuanto a los descuentos que se deben realizar a diputados y diputadas por su inasistencia al Pleno o a las sesiones de Comisión. Sin embargo, se establece la obligación de la Dirección Financiera del Organismo Legislativo de realizar tales descuentos, los cuales serían imputables a los funcionarios de dicha Dirección en caso de no realizarlos, debiéndolos cubrir de sus propios emolumentos.

Por otra parte, se establece que en los casos de votos de censura contra diputados, el voto debe publicarse en el Boletín Oficial del Congreso y en el Diario de Sesiones.

Reformas a la Constitución.

En la propuesta que sometemos a la consideración del Honorable Pleno, hemos incluido un capítulo relativo al procedimiento de reforma constitucional. Conforme a él, recibida por el Congreso una iniciativa en este sentido, se debe integrar una Comisión Específica de Reforma Constitucional con, al menos, un diputado por cada uno de los bloques legislativos que integran el Congreso. El funcionamiento y plazos de la comisión estarían sujetos a lo dispuesto en la propuesta de ley para las comisiones de trabajo del Congreso.

En los casos en que la iniciativa provenga de los ciudadanos, previo a la integración de la Comisión Específica se establece el deber del Congreso de remitir la lista o listas de los ponentes al Tribunal Supremo Electoral, a efecto de que corrobore que se trata de ciudadanos debidamente empadronados ante el registro respectivo.

Handwritten signature

Handwritten signature

Handwritten mark



*Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

Se reitera la exigencia constitucional de una votación favorable de las dos terceras partes del total de diputados y diputadas que integran el Congreso para la aprobación de una reforma constitucional, cuando el Congreso esté legitimado para ello, estableciéndose que la misma no entra en vigencia sino hasta que sea ratificada mediante la consulta popular a que se refiere el artículo 173 de la Constitución Política de la República. En igual sentido, se establece que en el momento de la aprobación de las reformas, el Congreso debe remitir con precisión al Tribunal Supremo Electoral, la pregunta o preguntas que deberán dirigirse a los ciudadanos, debiendo en estos casos el Tribunal Supremo Electoral realizar la convocatoria conforme los procedimientos que establece la Ley Electoral y de Partidos Políticos.

En cuanto a las leyes calificadas como constitucionales, se reitera la disposición constitucional en el sentido de que para su reforma se requiere el voto favorable de las dos terceras partes del número total de diputados que integran el Congreso, previo dictamen favorable de la Corte de Constitucionalidad.

Acuerdos, puntos resolutivos y resoluciones.

En materia de acuerdos, además de los casos contemplados en la Ley vigente, se establecen los siguientes asuntos que deben tomarse por acuerdo: la aprobación de tratados y convenios de carácter internacional, contratos y concesiones de servicios públicos, cuando no sea necesaria la emisión de un decreto; la aceptación o rechazo de la renuncia del Presidente y Vicepresidente de la República o del Presidente del Organismo Judicial; el desconocimiento del Presidente de la República y la declaratoria de la incapacidad física o mental del Presidente de la República para el ejercicio del cargo.

Relación con otros Organismos del Estado.

En esta materia, se propone un título (el VIII), en el que se regulan los informes del Presidente de la República, los informes de otros organismos, dependencias y entidades estatales, las comparecencias de autoridades y funcionarios públicos y particulares, las interpelaciones, la rendición anual de cuentas del Estado, y las audiencias públicas.

En materia de informes del Presidente de la República, se propone que una vez se reciba el informe anual al inicio del período de sesiones, el Congreso debe integrar en una de las dos sesiones ordinarias siguientes, una comisión de análisis y respuesta al informe presidencial. La comisión estaría conformada por un diputado representante de cada uno de los bloques legislativos que integran el Congreso. En su informe la comisión analizaría los aspectos planteados y rendiría un dictamen al Pleno del Congreso, dentro de los treinta días siguientes al de su integración. El Pleno del Congreso luego de conocer el informe de la comisión, con las observaciones que rinda, aprobaría dicho informe y lo remitiría para su conocimiento al Organismo Legislativo. El informe de la Comisión sería objetivo y no serían admitidas felicitaciones o reconocimientos en el mismo.

En materia de informes al Congreso, se propone que el Pleno del Congreso, la Junta Directiva, los diputados, los bloques legislativos o las comisiones puedan solicitar a los restantes organismos del Estado, dependencias y entidades descentralizadas y autónomas, los datos, informes y documentos sobre asuntos de interés público, que estime necesarios para sus funciones. En este

Handwritten signature/initials

Handwritten signature/initials

Handwritten mark



*Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

sentido, se establece la obligación de los destinatarios de responder los pedidos que se formulen en el plazo que se les señale, el cual no podría ser superior a treinta días.

En materia de comparecencias, proponemos que los Ministros de Estado y todos los funcionarios y empleados públicos y los representantes de cualquier institución pública, estén obligados a acudir e informar al Congreso, para colaborar con el mismo en el desempeño de sus funciones, cuando así lo acuerden el Pleno, la Junta Directiva, sus comisiones o bloques legislativos. En caso de no hacerlo se formularía ante los órganos competentes la denuncia en su contra para que sean sancionados de conformidad con la ley por el delito de desobediencia, cometido al no haber dado el debido cumplimiento a la citación. En igual sentido, se establece en la propuesta que los particulares, expertos, técnicos o representantes de cualquier institución privada que sean contratistas o representantes de contratistas de obras del Estado, pueden ser convocados a declarar ante el Congreso de la República, por acuerdo del Pleno, de sus comisiones o bloques legislativos, previa citación que exprese claramente el objeto de la misma y siempre que su presencia se requiera para tratar de asuntos de interés público relacionados con dichos contratos con el Estado. En todos estos casos los declarantes tendrían derecho a hacerse asesorar por profesionales de su elección; pero los asesores no podrían intervenir directamente, ni contestar lo que se les hubiere preguntado a aquellos. Además, independientemente de su participación directa, las autoridades, funcionarios públicos o los particulares deberían proporcionar por escrito la información solicitada.

En cuanto a las interpelaciones, no se ha modificado sustancialmente el procedimiento. Únicamente, como ya se indicó, se admite la posibilidad de que las preguntas básicas y preguntas se realicen con quórum reducido.

En materia de rendición anual de cuentas, se establece la integración de una comisión especial de análisis y estudio, que debe rendir un informe al Pleno, a efecto de que éste proceda a aprobar o improbar las cuentas y, en su caso, a solicitar los informes y explicaciones adicionales. Se establece igualmente el deber de la Junta Directiva de brindar la ayuda técnica y profesional que requiera la comisión especial de análisis y estudio, así como del apoyo secretarial para el cumplimiento de su cometido. Por otra parte, se establece la obligación del Congreso de crear una Unidad Técnica de Seguimiento y Evaluación, que tendría bajo su responsabilidad lo siguiente:

- Recopilar los informes de transferencias de partidas presupuestarias que le remitan las entidades obligadas conforme la literal b) del artículo 238 de la Constitución de la República.
- Recabar la información sobre el avance de la ejecución presupuestaria, conforme los informes que presente semestralmente el Contralor General de Cuentas.
- Recopilar la información que remitan al Congreso los organismos, entidades descentralizadas o autónomas del Estado, con presupuesto propio, sobre sus respectivas liquidaciones presupuestarias.
- Brindar apoyo y asesoría a la Comisión Especial de análisis y estudio sobre el informe de liquidación anual del presupuesto de ingresos y egresos del Estado.
- Cualquiera otra que requiera el Pleno, la Junta Directiva, los Bloques Legislativos o las comisiones del Congreso.

Sesiones

26/9/88

HP



*Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

Con respecto a las audiencias públicas, se establece que las mismas tienen como fin primordial facilitar al Congreso, las comisiones y los órganos del Congreso, conocer la procedencia, oportunidad y conveniencia de un proyecto, investigación o asunto sometido a su consideración, de conformidad con las facultades constitucionales que le corresponden.

De esa forma, cuando el Congreso, sus comisiones o cualquiera de sus órganos, conozcan de un asunto de interés nacional, o que por su contenido o importancia, se estime necesario conocer la opinión de la ciudadanía, la sociedad civil organizada, instituciones o de grupos de interés, podría disponerse la realización de audiencias públicas. En estos casos, el Presidente del Congreso, de común acuerdo con el órgano solicitante, fijarían el día y hora para la realización de la audiencia pública.

En cuanto al desarrollo de la audiencia, se establece que debe llevarse a cabo siguiendo los siguientes lineamientos:

- a. El presidente anunciará la realización de la audiencia pública sobre el tema de que se trate.
- b. Se girarán, por conducto de la Dirección de Protocolo y Atención Ciudadana, las invitaciones a participar a los sectores interesados en el tema y que hubieren solicitado participar.
- c. Para cada tema, dada su complejidad o importancia, se establecerá la mecánica a seguir, que podrá ser, entre otras:
 - i. Presentación del tema por el presidente del órgano que hubiere solicitado la audiencia pública.
 - ii. Presentación de la posición u opinión de los sectores invitados; o,
 - iii. Debate abierto, que será conducido por el Presidente del órgano que la hubiere solicitado.

Las audiencias serían presididas por el presidente del órgano que la hubiere solicitado; en caso de que proviniera de una resolución aprobada por el Pleno del Congreso, sería presidida por el Presidente del Congreso o por uno de los vicepresidentes. Cuando fuere dirigida por el Presidente de cualquiera de los órganos del Congreso, bajo cuya responsabilidad y solicitud se hubiere organizado la audiencia pública, el Presidente del Congreso concurrirá al acto de su apertura, dejando inmediatamente después la dirección al presidente del órgano que solicitó la audiencia.

En todo caso, al inicio de las audiencias públicas, el Presidente del Congreso deberá recordar a los asistentes que la soberanía radica en el pueblo, quien la delega para su ejercicio en los organismos del Estado, y que la potestad legislativa corresponde al Congreso de la República.

DICTAMEN

Por todo lo anterior, la Comisión de Apoyo Técnico del Congreso de la República, emite DICTAMEN FAVORABLE, recomendando al Honorable Pleno su aprobación, para lo que acompañamos el respectivo proyecto de decreto.

[Firma manuscrita]

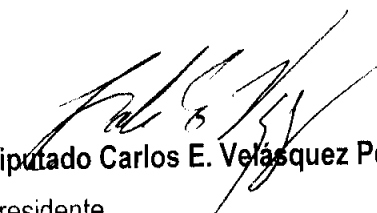
[Firma manuscrita]

[Firma manuscrita]



Comisión de
Apoio Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

DADO EN LA SALA DE SESIONES DE LA COMISION DE APOYO TECNICO A LOS
VEINTICINCO DIAS DEL MES DE OCTUBRE DEL AÑO DOS MIL SEIS.


Diputado Carlos E. Velásquez Pérez
Presidente


Diputada Lilian Elizabeth Donis
Vicepresidenta

Diputado Edgar Antonio Almengor


Diputado Rafael Méndez


Diputado Jorge Luis Ortega Torres


Diputado Víctor Manuel Sales O.

Diputado Edwin Martínez


Diputado Marco Vinicio Cerezo



Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C.A.


Diputado Pablo Manuel Duarte


Dip. Pablo Monsanto



*Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

EL CONGRESO DE LA REPUBLICA DE GUATEMALA

CONSIDERANDO:

Que en un sistema de gobierno democrático y representativo, como el de la República de Guatemala, se requiere de un Organismo Legislativo cuyo funcionamiento garantice la representatividad, la legalidad y transparencia en sus actuaciones, lo que requiere de una normativa que establezca las funciones, integración, órganos, controles parlamentarios y fiscalización administrativa, política y financiera, que debe realizar el Organismo, así como los, derechos obligaciones, prerrogativas, funciones e incompatibilidades de los diputados y lo correspondiente al trámite parlamentario y al proceso de formación de la ley y otras normas.

CONSIDERANDO:

Que de conformidad con el compromiso de Estado asumido en el Acuerdo sobre Fortalecimiento del Poder Civil y Función del Ejército en una Sociedad Democrática, corresponde revisar y aprobar una nueva Ley Orgánica para facilitar el desarrollo de un proceso ágil en la formación de la ley e implementar mecanismos de representación que propicien y faciliten la participación ciudadana.

CONSIDERANDO:

Que el Congreso de la República requiere actualizar sus normas para que respondan a los principios generales del Derecho, las prácticas de representación, democráticas y modernas, así como promover que su funcionamiento interno responda a las técnicas parlamentarias, a las corrientes actuales de administración y a la Constitución Política de la República.

POR TANTO.

En cumplimiento con lo que preceptúan los Artículos 170, 171 inciso a, 176 y 181 de la Constitución Política de la República de Guatemala.

DECRETA:

La siguiente:

LEY ORGÁNICA Y DE RÉGIMEN INTERIOR DEL ORGANISMO LEGISLATIVO

TÍTULO I

DISPOSICIONES GENERALES



*Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

CAPITULO ÚNICO

ARTICULO 1. Objeto de la Ley y Potestad Legislativa. La presente ley tiene por objeto normar las funciones, las atribuciones y el procedimiento parlamentario del Organismo Legislativo.

La potestad legislativa corresponde al Congreso de la República, conforme los procedimientos y organización que establecen la Constitución Política de la República y esta ley.

ARTÍCULO 2. Integración. El Congreso de la República de Guatemala está integrado por diputados, electos directamente por el pueblo en sufragio universal y secreto, por el sistema de distritos electorales y lista nacional, actuará con absoluta independencia de los otros organismos del Estado, con los cuales habrá coordinación.

El Organismo Legislativo lo integran los diputados, el personal técnico y administrativo. Los Diputados son los funcionarios de más alto nivel del Organismo Legislativo.

ARTÍCULO 3. Participación Internacional. El Congreso de la República, podrá, por conducto de sus diputados, participar en eventos internacionales en materia de su competencia; las resoluciones o acuerdos que se aprueben en tales eventos, no tendrán naturaleza definitiva, debiéndose tramitar por el conducto correspondiente.

Los Diputados podrán participar en misiones internacionales, por nombramiento del Pleno del Congreso, del Presidente del Congreso, de la Junta Directiva o de la Comisión Permanente, en su caso.

ARTÍCULO 4. Acceso a Información. A efecto que el Congreso de la República pueda tener acceso a la información que sea necesaria para el desarrollo de sus funciones, todos los funcionarios y empleados públicos, están obligados a acudir e informar al Congreso, cuando el Pleno, las comisiones de trabajo, ordinarias, extraordinarias o de investigación y los bloques legislativos, lo consideren necesario.

Todas las declaraciones e informaciones proporcionadas al Congreso, sus comisiones o bloques legislativos, se harán bajo juramento solemne de decir verdad, previa protesta que tomará el presidente del Congreso, el presidente de comisión o el jefe del respectivo bloque legislativo, según el caso. En caso de incomparecencia injustificada del funcionario o empleado público, efectivamente citado, dará lugar a la presentación de la denuncia ante los órganos competentes, para su sanción penal por cometer el delito de desobediencia, cometido al no haber dado el debido cumplimiento a la citación.

ARTÍCULO 5. Interpretación. La presente ley se aplicará e interpretará de conformidad con la Constitución Política de la República de Guatemala, la Ley del Organismo Judicial y los precedentes.



*Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

Las disposiciones interpretativas aprobadas por el Pleno del Congreso de la República, en materia de debates y sesiones serán consideradas como precedentes, los cuales deberán ser aprobados como tales por el Pleno, y podrán invocarse como fuente de Derecho. La Secretaría del Congreso, por conducto de la Dirección Legislativa, será el órgano responsable de sistematizar los precedentes que se aprueben.

TITULO II

DE LOS DIPUTADOS

CAPITULO I

EL CARGO DE DIPUTADO

ARTÍCULO 6. Calidades. Los diputados al Congreso de la república son representantes del pueblo y dignatarios de la Nación y, como tales, gozan de la consideración y respeto inherentes a su alto cargo. Individual y colectivamente, deben velar por la dignidad y prestigio del Congreso de la República y son responsables ante el Pleno del Congreso y ante la Nación, por su conducta.

El Pleno del Congreso, y en su caso, la Junta Directiva o la Comisión Permanente, pueden imponer sanciones a los diputados, conforme las disposiciones de esta ley, cuando su conducta lo amerite.

ARTÍCULO 7. Toma de posesión. El diputado electo, que haya sido acreditado por el Tribunal Supremo Electoral y cuya credencial haya sido calificada conforme el procedimiento que establece esta ley, está obligado a concurrir al Congreso, sin necesidad de convocatoria, el 14 de enero del año en que se inicie el periodo legislativo, a prestar juramento de fidelidad a la Constitución Política de la República.

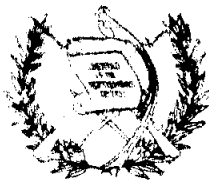
Cumplido el requisito a que se refiere el párrafo precedente, el diputado quedará en posesión del cargo y obligado al fiel desempeño de la funciones inherentes al mismo.

ARTICULO 8. Falta de toma de posesión. Si un diputado electo, cuya credencial haya sido extendida por el Tribunal Supremo Electoral y calificada de conformidad con lo establecido en la presente ley, deja de concurrir al acto de toma de posesión del cargo sin causa justificada, el Congreso de la República, previo cumplimiento de los requisitos establecidos en este artículo y a propuesta de la Junta Directiva, declarará la vacante del cargo y procederá a llamar a quien deba sustituirle, conforme a lo establecido en la Constitución Política de la República y en la Ley Electoral y de Partidos Políticos.

Para declarar la vacante, deberá hacerse constar lo siguiente:

- a. Que el diputado electo fue efectivamente citado en forma personal, bajo apercibimiento de declarar la vacante.

JP



*Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

- b. Que la citación se hizo tres veces con intervalos no menores de cinco días entre cada citación y con constancia de recepción de la comunicación. Para este efecto, la Junta Directiva puede solicitar el auxilio de los tribunales de justicia y de las dependencias del Organismo Ejecutivo para que el electo sea debidamente citado. En todo caso, la tercera citación deberá realizarse por medio de Notario.

Si el diputado electo adujere enfermedad u otro impedimento para concurrir, el Pleno del Congreso, procederá a nombrar una comisión especial, la cual establecerá las causas e informará al mismo lo que haya lugar. El Pleno del Congreso, si estima suficientes las causas invocadas, podrá proponer nueva fecha para la toma de posesión; en caso contrario procederá a declarar la vacante.

ARTÍCULO 9. Renuncia. Cuando por cualquier causa un diputado renuncie a su cargo, lo hará mediante nota dirigida a la Junta Directiva del Congreso, la cual dará cuenta inmediatamente al Pleno del Congreso. La renuncia deberá ser ratificada personalmente ante el Pleno, quien considerará aceptarla o no. Si la renuncia fuese presentada en período de receso, la Comisión Permanente deberá convocar a sesión extraordinaria para conocer el asunto como negocio privilegiado.

Los diputados podrán renunciar al cargo únicamente después de haber tomado posesión del mismo.

ARTÍCULO 10. Pérdida de la condición. Además de las causas previstas en los artículos anteriores, y en el caso de fallecimiento, muerte presunta, finalización del mandato o incapacidad judicial, en cada caso, debidamente acreditados, el diputado perderá su calidad como tal.

ARTÍCULO 11. Inhabilitación sobreviniente y nulidad. En el caso de inhabilitación sobreviniente, conforme lo establece el artículo 164 de la Constitución Política de la República, el Congreso dará audiencia por diez días comunes al Diputado afectado y al Tribunal Supremo Electoral para que se pronuncien sobre dichos aspectos; transcurrido dicho plazo, el Congreso podrá declarar la vacante del cargo de conformidad con los elementos aportados.

En el caso de nulidad de la elección de diputado, que recaiga en funcionario que ejerza jurisdicción en el distrito electoral que le haya postulado o que la hubiere ejercido tres meses antes de la fecha en que se haya convocado a la elección, la Junta Directiva cursará de oficio el expediente al Tribunal Supremo Electoral, para que emita la declaratoria que corresponda.

En los casos a que se refiere este artículo, el diputado afectado quedará suspendido en el ejercicio del cargo; en tanto dure la suspensión será llamado a tomar posesión el ciudadano a quien corresponda de conformidad con la ley. Firme la resolución que declare la vacante o la nulidad, según el caso, el sustituto quedará en posesión definitiva del cargo.



*Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

ARTÍCULO 12. Identificación. La Junta Directiva del Congreso, por conducto de la Presidencia, dispondrá la entrega a cada diputado, del documento o documentos de identificación que acreditan su calidad.

CAPITULO II

PRERROGATIVAS Y DERECHOS

ARTÍCULO 13. Prerrogativas. Como garantía para el ejercicio de sus funciones, los diputados gozarán, desde el día en que se les declare electos, de las prerrogativas e inmunidades que establecen la Constitución Política de la República de Guatemala y las leyes ordinarias.

ARTICULO 14. Derechos de los diputados. Sin perjuicio de otros derechos establecidos en esta Ley, son derechos de los diputados:

- a. Asistir a las sesiones plenarias y a las sesiones de comisión, intervenir y participar en las mismas.
- b. Ingresar, en cumplimiento de sus actividades como diputados, a los edificios y dependencias públicas y municipales, durante el horario habitual de funcionamiento de las mismas.
- c. Recabar los datos, informes, documentos o copia de los mismos que precisen para el ejercicio de sus funciones, de conformidad con la ley.
- d. Representar al Congreso en comisiones oficiales en el interior y en el extranjero.
- e. Percibir una remuneración, la que será igual para todos los diputados, que les permita cumplir eficaz y dignamente su función. Las prestaciones legales correspondientes se otorgarán sobre el monto total de los ingresos correspondientes a cada diputado.

Los diputados podrán destinar parte o la totalidad de su remuneración a instituciones, asesores o fines específicos, en cuyo caso podrán instruir a la Dirección Financiera del Congreso, para que gire directamente las sumas destinadas a quien corresponda.

- f. Utilizar los servicios y las instalaciones del Congreso y recibir el apoyo de su personal técnico y administrativo, en igualdad de condiciones para todos los diputados.
- g. En cumplimiento de sus atribuciones, solicitar informes y comprobar la programación y ejecución de los gastos del Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado, y verificar en forma directa su cumplimiento, con la finalidad de explicitar las políticas públicas y verificar su consistencia programática.



*Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

- h. Contar con una oficina o cubículo, con un asesor permanente, y con el equipó necesario para cumplir su trabajo de manera adecuada.
- i. Cualesquiera otras que establezcan la Constitución o la ley.

ARTÍCULO 15. Representaciones especiales del Congreso. Los diputados podrán ser designados para representar al Congreso de la República ante las juntas directivas y otros cuerpos colegiados que la Constitución señale, así como para desempeñar otras funciones en órganos del Estado, siempre que la remuneración que perciban sea exclusivamente a base de dietas u honorarios por asistencia a juntas o sesiones.

CAPITULO III

DEBERES DE LOS DIPUTADOS

ARTÍCULO 16. Deberes de los diputados. Sin perjuicio de los restantes establecidos en esta ley, son deberes de los diputados:

- a. Asistir a todas las sesiones que celebren el Pleno del Congreso y las comisiones a que pertenezcan.

Cuando a un diputado le fuere imposible asistir a una sesión para la que hubiere sido convocado, deberá excusarse con anticipación. En caso de enfermedad, situación imprevista u otras causas de fuerza mayor, la excusa o justificación podrá presentarla en una de las tres sesiones inmediatas.

Cuando las ausencias hubieran de prolongarse por causa justificada, el diputado deberá obtener el correspondiente permiso, si fuere hasta por un máximo de treinta días calendario, será acordado por la Junta Directiva o la Comisión Permanente; cuando exceda dicho término, será acordada por el Pleno, a propuesta de la Junta Directiva o Comisión Permanente. En este caso, el Congreso deberá llamar a la persona que deba sustituirle por el tiempo que dure su ausencia.

- b. Formar parte y trabajar, como mínimo, en dos de las comisiones ordinarias del Congreso, con la excepción prevista en el párrafo quinto del artículo 38 de esta ley.
- c. Ajustar su conducta a lo dispuesto en esta Ley, respetar el orden y las prácticas parlamentarias, y guardar a los funcionarios y empleados del Congreso la debida consideración.
- d. Comportarse siempre en sus actividades públicas en forma tal que su conducta pueda admitir, sin detrimento de la confianza pública en la dignidad del Congreso, la fiscalización más detallada por parte de los ciudadanos.



*Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

- e. Ejercer sus funciones con probidad y respeto a los valores constitucionales.
- f. Desempeñar cualesquiera otras funciones, relacionadas con su cargo, que les encomiende el Pleno o la Junta Directiva, de conformidad con lo dispuesto en la presente ley.

ARTÍCULO 17. Incumplimiento. El incumplimiento de sus deberes por parte de los diputados determinará la aplicación del régimen disciplinario contenido en la presente ley.

TÍTULO III

ORGANIZACIÓN DEL CONGRESO

CAPITULO I

ÓRGANOS DEL CONGRESO

ARTÍCULO 18. Órganos. Son órganos del Congreso de la República:

- a. El Pleno.
- b. La Junta Directiva.
- c. La Comisión Permanente.
- d. La Presidencia.
- e. La Instancia de Jefes de Bloque.
- f. Las Comisiones de trabajo.

CAPITULO II

PLENO DEL CONGRESO

ARTÍCULO 19. Autoridad Superior. El Pleno, es el órgano máximo del Congreso de la República, constituye su autoridad superior y se integra por los diputados reunidos en número suficiente de acuerdo a lo que establece la presente ley. Salvo los casos de excepción, constituye quórum en el Pleno, para la toma de decisiones, la presencia de la mitad más uno del número total de diputados que integran el Congreso.



*Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

ARTÍCULO 20. Instalación del Congreso. El Congreso de la República se reunirá sin necesidad de convocatoria el 14 de enero del año en que se inicia la legislatura para efectos de su instalación inicial. La sesión constitutiva será presidida inicialmente por una Junta de Debates integrada por el diputado que haya sido electo al mayor número de legislaturas, quien la presidirá, y en igualdad de condiciones, por el de mayor edad entre éstos. La Junta de Debates estará integrada por dos secretarios que le sigan en antigüedad, y en igualdad de condiciones por el de mayor edad, según sea el caso, al presidente de la Junta. Todos los miembros deberán pertenecer a distinto bloque legislativo.

CAPITULO III

JUNTA DIRECTIVA DEL CONGRESO

SECCIÓN PRIMERA

DISPOSICIONES GENERALES

ARTÍCULO 21. Integración. El Congreso elegirá cada año, su Junta Directiva, la que estará integrada por el Presidente, tres Vicepresidentes y cinco Secretarios. La Junta Directiva constituirá la Comisión de Régimen Interior.

ARTÍCULO 22. Período. Los miembros de la Junta Directiva del Congreso de la República durarán en sus funciones un año, pudiendo ser reelectos.

ARTÍCULO 23. Elección. El Congreso, al iniciar el período anual de sesiones o dentro de los noventa días calendario anteriores a la fecha de su toma de posesión, elegirá su Junta Directiva.

La elección requerirá del voto favorable de la mayoría absoluta de los diputados que integran el Congreso. La elección se hará por planilla y por medio de votación breve.

ARTICULO 24. Vacantes en Junta Directiva. Cuando por fallecimiento, renuncia, abandono, u otra causa, quedare vacante un cargo en la Junta Directiva, dentro del término de ocho días de producida la vacante, sin necesidad de declaratoria alguna, se procederá por el pleno del Congreso a elegir al sustituto por el resto del período.

En caso la vacante sea del Presidente, lo sustituirá como tal el primer vicepresidente; a éste le sustituirá el segundo vicepresidente, a éste el tercer vicepresidente, y en sustitución suya asumirá el cuarto vicepresidente. El Pleno del Congreso, procederá a elegir, en consecuencia, al cuarto vicepresidente. Igual procedimiento se seguirá en caso de vacante en la primera, segunda o tercera vicepresidencias.

ARTÍCULO 25. Atribuciones. Corresponde a la Junta Directiva del Congreso de la República:



Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

- a. *Ejercer las funciones y atribuciones que le corresponden de conformidad con la Constitución Política de la República de Guatemala y la presente ley, así como cualquiera otra que les asigne el Pleno del Congreso.*
- b. *En ausencia del Presidente, convocar a los Diputados a sesiones ordinarias y citarlos por el medio más expedito, por lo menos, con 24 horas de anticipación a cada sesión.*

Cuando sea necesario, tomar las medidas convenientes y ajustadas a la ley, para asegurar la asistencia de los diputados a las sesiones del Pleno del Congreso y a las comisiones.

- c. *Dar trámite a todas las iniciativas, los memoriales, peticiones, expedientes o cualesquiera asuntos que se presenten ante el Congreso para su posterior traslado y tramitación por parte de los órganos correspondientes del mismo. Cuando proceda, ordenará la publicación de un extracto de las mismas en el Boletín Oficial.*
- d. *Proponer a la Instancia de Jefes de Bloques Legislativos, por medio de la Presidencia del Congreso, los proyectos de órdenes del día para las sesiones del Pleno del Congreso, las que acordadas serán sometidas a consideración y aprobación del Pleno.*
- e. *Programar las líneas generales de actuación del Congreso, fijar sus actividades para cada período de sesiones, con previa información a la Instancia de Jefes de Bloque Legislativos, y coordinar los trabajos de los diferentes órganos.*
- f. *Velar por la eficiencia en la administración del Organismo Legislativo.*
- g. *Nombrar a los Directores, de dependencias del Organismo Legislativo, y a propuesta de estos, a los subdirectores y jefes. El nombramiento de las personas que ocupen los cargos relacionados en el presente artículo será por tiempo indefinido, con el propósito de que dicho personal desarrolle su carrera profesional en el ámbito del Organismo Legislativo.*
- h. *Velar porque todos los actos aprobados por el Pleno del Congreso sean fiel reflejo de sus deliberaciones, y en caso de ser necesario, se sometan a su revisión estilística y gramatical.*
- i. *Velar porque los diputados guarden la conducta, el decoro y la dignidad que corresponde al Congreso de la República de Guatemala.*
- j. *Ejercer las facultades disciplinarias previstas en esta ley.*
- k. *Requerir de las demás autoridades del Estado, la colaboración que sea necesaria para el cumplimiento de sus decisiones y las del Pleno del Congreso.*
- l. *Elaborar y trasladar a la Comisión de Finanzas Públicas y Moneda del Congreso, el proyecto de Presupuesto de Ingresos y Egresos del Organismo Legislativo, el cual, con la anticipación*



*Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C.A.*

necesaria para que dicha comisión emita dictamen, aprobado por el Pleno, la Comisión de Finanzas lo incorporará al proyecto de Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado.

- m. Cada cuatro meses, la Junta Directiva del Congreso someterá al conocimiento del Pleno del Congreso un informe analítico de ejecución presupuestaria del Organismo Legislativo durante el período mencionado; sin perjuicio de lo anterior, cualquier Bloque Legislativo podrá pedir que se le informe mensualmente.*
- n. Crear, probar y reformar el Reglamento Básico de Técnica Legislativa, con el objeto que los proyectos de decreto emanados de las Comisiones, se adecuen en el marco de una apropiada técnica legislativa, y velar por su cumplimiento.*
- o. Presentar, por intermedio de la Presidencia, al Pleno del Congreso, para su consideración y resolución, cualquier asunto interno no previsto en esta ley.*

ARTÍCULO 26. Actas. De las sesiones que celebre la Junta Directiva del Congreso de la República, se levantarán actas, en las que se dejará constancia de todo cuanto delibere y resuelva. Cualquier diputado, cuando lo solicite, tendrá acceso al conocimiento de dichas actas.

Cada año, al finalizar sus funciones la Junta Directiva saliente, deberá presentar a la nueva Junta Directiva las actas suscritas y numeradas del respectivo período legislativo. De dicha entrega se suscribirá el acta correspondiente.

Cuando se produzca cambio de legislatura, la Junta Directiva saliente entregará las actas de su correspondiente período legislativo a la Dirección Legislativa, con la misma formalidad legal.

SECCION SEGUNDA

PRESIDENCIA DEL CONGRESO

ARTÍCULO 27. Jerarquía y Funciones. El Presidente del Congreso de la República, es el funcionario de más alta jerarquía del Organismo Legislativo y como tal, ejerce la dirección, ejecución y representación de dicho Organismo. El Presidente del Congreso es a su vez Presidente de la Junta Directiva, de la Comisión de Régimen Interior y de la Comisión Permanente.

Le corresponden las preeminencias, consideraciones y rangos que establecen las leyes, el ceremonial diplomático y las prácticas internacionales por ser Presidente de uno de los tres Organismos del Estado.

ARTÍCULO 28. Atribuciones. Son atribuciones del Presidente del Congreso de la República:

- a. Abrir, presidir y cerrar las sesiones del Pleno del Congreso, de la Junta Directiva, de la Comisión Permanente y de la Instancia de Jefes de Bloque.



*Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

- b. Convocar a sesiones al Congreso de la República, Junta Directiva, Comisión de Régimen Interior, Comisión Permanente e Instancia de Jefes de Bloque.
- c. Velar por la pronta resolución de los asuntos que conozcan en el Congreso de la República y sus órganos.
- d. Exigir que se observe corrección y dignidad en los debates y discusiones del Congreso de la República, dirigiéndolos con toda imparcialidad y con estricto apego a las normas y prácticas parlamentarias. Cuando algún diputado faltare al orden, deberá llamarlo comedidamente al mismo.
- e. Velar por que sean escuchadas las opiniones de las minorías.
- f. Someter a consideración del Pleno del Congreso, por disposición de la Junta Directiva, cualquier duda que surja en la aplicación de la presente ley, así como los casos no previstos por la misma. También deberá someter al mismo Pleno, el conocimiento de las apelaciones que presenten los Diputados en contra de las decisiones de la Presidencia. En estos casos el Presidente expresará su opinión.
- g. Ejecutar las disposiciones adoptadas por el Pleno del Congreso, la Junta Directiva, la Comisión Permanente y de las comisiones ordinarias o extraordinarias, cuando así le corresponda.
- h. Resolver cualquier otro asunto que no estuviere previsto en la presente ley, por delegación de la Junta Directiva.
- i. Con el refrendo de dos Secretarios de la Junta Directiva, firmar los decretos, actas, acuerdos, puntos resolutivos o resoluciones aprobadas por el Pleno del Congreso o por la Junta Directiva, debiendo ponerlas a disposición de los mismos a los Diputados, previo a remitirlos al Organismo Ejecutivo para su diligenciamiento, cuando corresponda.

Las actas aprobadas de la Instancia de Jefes de Bloque únicamente serán firmadas por el Presidente y uno de los Secretarios de Junta Directiva que estuvieren presentes durante la sesión de dicho órgano, lo cual deberá quedar acreditado en dicha acta.

- j. Nombrar, remover y trasladar al personal del Organismo Legislativo, así como concederle licencias y permisos de acuerdo con la presente ley y la Ley de Servicio Civil del Organismo Legislativo, salvo los que corresponde nombrar a la Junta Directiva, informando inmediatamente de ello a la Junta Directiva y a la Instancia de Jefes de Bloques Legislativos.
- k. Representar al Congreso con las preeminencias que le corresponden conforme al ceremonial diplomático, las prácticas internacionales y las leyes de la República.



*Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

- l. En caso de urgencia, podrá designar comisiones específicas o encargar determinadas funciones a uno o más diputados. De estos actos dará cuenta al Pleno del Congreso a más tardar dentro de las primeras dos sesiones siguientes.
- m. Velar porque sean correctamente llevados las actas del Pleno del Congreso, de la Junta Directiva, de la Comisión Permanente, de la Instancia de Jefes de Bloque y cualesquiera otros.
- n. Autorizar las erogaciones y gastos del Organismo Legislativo, vigilar la ejecución del presupuesto y dar cuenta de lo actuado al Pleno del Congreso. Todo gasto y erogación deberán ser debidamente justificados.

El presidente podrá delegar las funciones que establecen la Constitución Política de la República o esta ley, en uno o más integrantes de la Junta Directiva o de la Comisión Permanente.

- o. Nombrar delegaciones para representar al Congreso en eventos internacionales.
- p. Cualesquiera otras que disponga la ley.

SECCION TERCERA

VICEPRESIDENTES Y SECRETARIOS

ARTICULO 29. Vicepresidentes. Los Vicepresidentes del Congreso se designan por el orden de su elección, conforme la planilla respectiva, como Primero, Segundo y Tercer Vicepresidente, respectivamente.

Corresponde a los Vicepresidentes, conforme el orden que les corresponda, sustituir al Presidente del Congreso en caso de ausencia o falta temporal del mismo, ejerciendo sus atribuciones. En igual forma deben auxiliar al Presidente del Congreso en el ejercicio de sus funciones y cumplir cualesquiera otras funciones que les asignen el Pleno del Congreso o la Junta Directiva.

Los Vicepresidentes tienen entre sí iguales derechos y prerrogativas, así como las obligaciones que establecen esta ley y las que se deriven de su cargo. En las comunicaciones oficiales que deban hacer o recibir, únicamente se identificarán como Vicepresidentes del Congreso de la República.

ARTICULO 30. De los Secretarios. La Junta Directiva tendrá cinco secretarios que por orden de su elección, serán nombrados del primero al quinto.

Los Secretarios tienen entre sí iguales derechos y prerrogativas, así como las obligaciones que establecen esta ley y las que se deriven de su cargo.

ff



*Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C.A.*

En las comunicaciones oficiales que deban hacer o recibir, únicamente se identificarán como Secretarios del Congreso de la República.

ARTICULO 31. Atribuciones de los Secretarios. Corresponde a los Secretarios:

- a. Supervisar la correcta transcripción de los decretos, las actas, acuerdos, puntos resolutivos, y resoluciones del Pleno del Congreso y de la Junta Directiva.
- b. Después de su calificación por la Junta Directiva, dar cuenta al Pleno del Congreso de los memoriales y comunicaciones que se reciban.
- c. Cuando le corresponda, realizar los escrutinios en las votaciones del Congreso de la República e informar al Pleno del resultado.
- d. Cuidar de la conservación, recopilación, registro y archivo de las actas, decretos, acuerdos o resoluciones aprobados por el Congreso de la República, la cual está a cargo de la Dirección Legislativa.
- e. Firmar, conjuntamente con el Presidente del Congreso, los decretos, actas, acuerdos, puntos resolutivos o resoluciones, aprobados por el Pleno del Congreso o por la Junta Directiva.
- f. Comprobar que el Boletín Oficial, el Diario de Sesiones y las versiones taquigráficas y del trabajo parlamentario, se realicen con eficiencia y prontitud y porque su publicación y entrega se efectúen dentro del plazo que señala esta Ley.
- g. En las sesiones del Pleno del Congreso, dar cuenta de su desarrollo y responder a las preguntas que hagan el Presidente o cualquier Diputado, así como clasificar y ordenar correctamente las enmiendas que se propongan y los asuntos que deban ser sometidos a votación, en el orden que les corresponda.
- h. Colaborar con el Presidente y los Vicepresidentes en la atención y recepción de las personas que soliciten audiencia o tengan asuntos que tratar ante el Congreso.
- i. Supervisar la recepción, por la Dirección Legislativa, de todas las iniciativas de ley, acuerdos, puntos resolutivos o resoluciones que se presenten ante el Congreso y procurar su tramitación sin demora.
- j. Velar por el pronto y efectivo traslado de las iniciativas de ley conocidas por el Pleno a la Comisión que corresponda conocerlas, y de cuantas iniciativas hayan de ser distribuidas entre los órganos del Congreso. La Secretaría será responsable de supervisar el irrestricto cumplimiento de los plazos establecidos en la ley.
- k. Ejercer cualquiera otra función que le sea asignada por el Pleno del Congreso, por la Junta Directiva o por el Presidente.



*Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

La Junta Directiva, de común acuerdo, podrá distribuir equitativamente entre los Secretarios todas las funciones enumeradas en este artículo, siendo solidariamente responsables.

CAPITULO IV

DE LA COMISION PERMANENTE

ARTICULO 32. Integración de la Comisión Permanente. Antes de clausurar su período de sesiones ordinarias, el Pleno del Congreso procederá a elegir a la Comisión Permanente, la cual funcionará cuando el Congreso no esté reunido, compuesta de la siguiente manera:

- a) Un Presidente, que lo será el Presidente del Congreso.
- b) Tres Secretarios, electos por el Pleno del Congreso entre los Secretarios de la Junta Directiva, Tres vocales, Diputados electos por el Pleno entre los Vicepresidentes de la Junta Directiva.

Cuando concurra la circunstancia de que el Pleno del Congreso no hubiere efectuado la elección, deberá hacerse constar por el Presidente del Congreso, que el Pleno fue efectivamente convocado para efecto de la elección y la razón por la cual dicho órgano no efectuó la misma. Dicha constancia deberá hacerse del conocimiento del Pleno en la primera sesión extraordinaria que se realice durante el receso, y en ella también deberá procederse a la elección de la Comisión Permanente que tendrá un trámite privilegiado sobre cualquier otro asunto.

ARTICULO 33. Funciones de la Comisión Permanente. Durante el receso del Pleno, la Comisión Permanente asumirá todas las funciones de la Junta Directiva y ejercerá las funciones que le asignan la Constitución Política y las leyes, salvo cuando se realicen sesiones plenarias extraordinarias, que al estar integrado el Congreso, conforme el artículo 163 constitucional, serán dirigidas por la Junta Directiva.

Corresponde también a la Comisión Permanente, vigilar la conservación de los archivos, edificio y demás enseres o pertenencias del Organismo Legislativo.

En los días y horas hábiles habrá siempre un Secretario de turno para atender al público y recibir memoriales.

De las sesiones que celebre la Comisión Permanente se levantará actas, en las que se dejará constancia de todo cuanto delibere y resuelva. Cualquier diputado, cuando lo solicite, tendrá acceso al conocimiento de dichas actas.

ARTICULO 34. Conocimiento en casos de Antejucio. Recibido por la Comisión Permanente un expediente de antejucio promovido contra un funcionario o servidor público que goce del derecho de antejucio, conforme lo establece la Constitución Política de la República, luego de



*Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

haberse inhibido de seguir conociendo un juez competente, ésta deberá hacerlo del conocimiento del Pleno del Congreso, en la forma que determina la Ley en materia de Antejuicio.

CAPITULO V

DE LAS COMISIONES

SECCIÓN PRIMERA

DISPOSICIONES GENERALES

ARTICULO 35. Naturaleza y funciones de las Comisiones. El Congreso de la República integrará comisiones ordinarias, extraordinarias y de investigación de asuntos específicos, las que constituyen órganos de estudio y conocimiento de los diversos asuntos que se les sometan a su consideración por el Pleno del Congreso o que promuevan por su propia iniciativa.

En el cumplimiento de sus funciones, las comisiones deberán presentar al Pleno los dictámenes o informes que se les solicite, tomando en consideración que su objeto es ilustrar a dicho órgano con los estudios e investigaciones que realicen sobre los asuntos sometidos a su conocimiento.

ARTICULO 36. Composición de las Comisiones. Las comisiones, salvo en los casos especiales previstos en la ley, estarán formadas por el número de miembros que determine, al inicio de cada Legislatura, el Pleno del Congreso, a propuesta de la Junta Directiva y la Instancia de Jefes de Bloques.

Establecido el número total de miembros de las comisiones, los Bloques Legislativos designarán los miembros que deberán, en su representación, integrar cada una de ellas.

El Pleno, a solicitud presentada por el Presidente de cualquier comisión, podrá autorizar que el número de sus integrantes exceda de quince; pero sin exceder de un máximo de veintiuno.

Los bloques legislativos de partido político tendrán derecho a nombrar integrantes de comisiones en el mismo porcentaje en que dicho partido se encuentre representado en el Pleno.

La distribución respecto al número de diputados por Bloque Legislativo en las Comisiones, se realizará tomando en cuenta las reglas siguientes:

- a. Los bloques legislativos podrán designar, por lo menos, un representante en cada comisión.
- b. Participación en relación directa a la integración numérica de cada Bloque Legislativo en el Congreso.



Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Los acuerdos del Pleno y la integración resultante de cada Comisión serán publicados en el Boletín Oficial del Congreso.

ARTICULO 37. Participación en Comisiones. Los diputados miembros de una comisión tienen el derecho y la obligación de asistir a las sesiones a las que fueren convocados por el Presidente de la Comisión.

Los demás diputados podrán asistir a las sesiones de otras comisiones de las que no sean miembros, con voz pero sin voto.

ARTICULO 38. Presidencias de las Comisiones. Las presidencias de comisiones se adjudicarán a los bloques legislativos mediante acuerdo aprobado en sesión plenaria.

Cada comisión tendrá un Presidente que designará el respectivo bloque legislativo al que corresponda la Comisión, debiendo dar cuenta al Pleno en próxima sesión. Los presidentes de las Comisiones durarán en sus funciones un año, pudiendo ser designados nuevamente para otro período igual.

Si un diputado que presida una comisión renuncia al bloque al que pertenece la misma, se le tendrá por separado de la Presidencia de la comisión, en cuyo caso el bloque al que corresponda la comisión, deberá informar al Pleno el nombre del sustituto.

Los miembros de la Junta Directiva del Congreso no podrán presidir ninguna Comisión, salvo lo dispuesto en esta Ley para la Comisión Permanente y la Comisión de Régimen Interior.

Los diputados que tengan la condición de presidentes de una comisión, sólo podrán participar en la que presiden y en otra comisión más, en la que no podrán formar parte de su directiva.

Al finalizar su período, el traspaso de comisión de un presidente a otro deberá hacerse levantando acta en que conste la entrega de todos los archivos y expedientes de la comisión o la no entrega de los mismos, en cuyo caso el presidente saliente deberá razonar la omisión de la entrega. En este último caso, se pondrá en conocimiento de la Junta Directiva, quien deberá resolver lo pertinente.

ARTICULO 39. Directiva de la Comisión. Cada comisión elegirá entre sus miembros un Vicepresidente y un Secretario. El presidente, el vicepresidente y el secretario de la junta directiva de cada comisión, deberán pertenecer a distintos bloques legislativos.

ARTICULO 40. Sesiones de las Comisiones. Las comisiones de trabajo del Congreso sesionarán periódicamente y adoptarán sus decisiones por mayoría absoluta del total de sus miembros. Sin embargo, con la presencia del veinticinco por ciento de sus miembros, incluido el Presidente (quórum reducido), podrá discutir, aprobar o modificar la orden del día de sesión, dar lectura y aprobar el acta de la sesión anterior, así como deliberar los asuntos propios de la Comisión, Salvo en aquellos casos en que la presente ley lo reserva específicamente, corresponde

8



*Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

a la Secretaría del Congreso la asignación del estudio según materia de su competencia a las comisiones del Congreso. Por petición formulada por uno o más diputados, mediante moción privilegiada aprobada, podrá disponerse la designación de una comisión distinta a la originalmente designada, o por razón de la materia a tratar, requerir el dictamen de varias o de una comisión.

Por razón de especialización, las comisiones podrán designar a uno o dos de sus miembros para que preparen el trabajo de la misma en calidad de ponentes del dictamen y asuman la responsabilidad de velar por la corrección técnica del mismo, durante su tramitación en la comisión, y, posteriormente, ante el Pleno.

ARTICULO 41. Disponibilidad de información. Las comisiones, en el ejercicio de sus funciones, podrán:

- a. Recabar los datos, informes y documentos o copia de los mismos que precisen, para el mejor desempeño de las funciones encomendadas.
- b. Requerir la presencia de funcionarios, empleados públicos y, representantes de cualquier institución pública.
- c. Requerir la presencia de particulares, cuando se trate de contratistas del Estado o de sus entidades.

ARTICULO 42. Medios de Trabajo y Asesoría Técnica. Las comisiones dispondrán de los medios personales y materiales necesarios para el desarrollo de sus funciones; deberán contar con asistencia administrativa y secretarial de carácter permanente.

La secretaría administrativa de la comisión, deberá llevar un control de los documentos remitidos a la comisión y de todas las actuaciones realizadas por las mismas, a efecto de optimizar el principio de continuidad de la labor legislativa.

La asesoría técnica de las comisiones será prestada por expertos en las materias correspondientes a cada comisión. Los asesores de las comisiones, serán nombrados a propuesta de éstas.

La Junta Directiva podrá institucionalizar un órgano que aglutine a los asesores de comisiones, estableciendo los perfiles que debe reunir cada uno de ellos, la estabilidad de los mismos en sus puestos y otros aspectos que promuevan la permanencia en los puestos y la capitalización de las experiencias.

Cada comisión tendrá derecho a un asesor técnico permanente y, cuando fuere necesario asesores temporales, si se acredita su necesidad y siempre que se cuente con la aprobación de Junta Directiva.

SECCIÓN SEGUNDA



*Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

CLASES DE COMISIONES

ARTICULO 43. Clases de Comisiones. El Congreso de la República tendrá comisiones ordinarias, extraordinarias y de investigación de asuntos específicos, de acuerdo con lo dispuesto en esta ley.

ARTICULO 44. Comisiones ordinarias. Son comisiones ordinarias de trabajo, las siguientes:

1. De Régimen Interior, que a su vez lo será de Estilo y estará integrada por los miembros de la Junta Directiva del Congreso de la República.
2. De Agricultura, ganadería y pesca.
3. De Apoyo Técnico y Legislativo
4. De Asuntos Municipales.
5. De Comunicaciones, Transporte e Infraestructura.
6. De Pueblos Indígenas
7. De Cooperativismo y Organizaciones No Gubernamentales.
8. De Cultura
9. De Defensa del Consumidor y el Usuario.
10. De deportes
11. De Derechos Humanos.
12. De Descentralización, Regionalización, Desarrollo y Participación Social.
13. De Asuntos Económicos, Industriales y Comercio.
14. De Educación, Ciencia y Tecnología.
15. De Energía y Minas.
16. De Finanzas Públicas y Moneda.
17. De Gobernación.

H



*Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

18. De Integración Regional.
19. De la Defensa Nacional.
20. De la Mujer.
21. De Legislación y Puntos Constitucionales.
22. De Migrantes.
23. De Pequeña y Mediana Empresa.
24. De Previsión y Seguridad Social.
25. De Probidad.
26. De Relaciones Exteriores.
27. De Salud y Asistencia Social.
28. De Seguridad Alimentaria.
29. De Trabajo.
30. De Turismo.
31. De Vivienda.
32. De Asuntos Ambientales, Ecológicos y Recursos Naturales.
33. Del Niño, el Adolescente y la Familia.
34. De Control de los órganos de inteligencia del Estado.
35. De Control Presupuestario y evaluación programática de políticas públicas.
36. De la Paz
37. De Asuntos Electorales

ARTICULO 45. Creación de nuevas Comisiones Ordinarias. Cuando a propuesta de la Junta Directiva y la Instancia de Jefes de Bloques, el Pleno del Congreso lo considere necesario, podrá acordar con el voto favorable de la mayoría absoluta de los miembros que lo integran, la



*Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

creación de otras comisiones ordinarias durante el año legislativo, estableciendo la competencia de las mismas.

ARTICULO 46. Comisiones extraordinarias o de investigación de asuntos específicos. El Congreso de la República podrá crear comisiones extraordinarias o comisiones de investigación de asuntos específicos de la administración pública, conforme lo establece el artículo 171 de la Constitución de la República. Estas comisiones se extinguen a la finalización del trabajo encomendado o realizada la investigación y entregado su informe al Pleno del Congreso.

SECCIÓN TERCERA

DICTÁMENES E INFORMES DE LAS COMISIONES

ARTICULO 47. Dictámenes e Informes. Las comisiones deberán presentar a consideración del Pleno del Congreso los informes o dictámenes que les sean requeridos, teniendo en cuenta que su principal objeto es ilustrar al Pleno con sus conocimientos y los estudios que hayan hecho del asunto. A su informe o dictamen, la comisión debe adjuntar el respectivo proyecto de decreto, acuerdo, punto resolutivo o resolución, cuando así proceda.

Las comisiones están obligadas a rendir los dictámenes dentro de un plazo que no excederá de cuarenta y cinco días hábiles, contados a partir de la fecha en que reciban los expedientes de que se trate, salvo que la comisión, mediante solicitud que justifique la prórroga de dicho plazo, solicite al Pleno, prórroga hasta por un período igual.

Transcurrido el plazo inicial o la prórroga para emitir un dictamen, y la comisión o comisiones no lo hubieren emitido, Junta Directiva informará al Pleno del Congreso, el que podrá enviarlo a otra de las comisiones ordinarias, para su estudio y dictamen.

ARTICULO 48. Formalidades de los dictámenes e informes. Siempre que una comisión emita un dictamen o informe, deberá entregarlo a la Dirección Legislativa del Congreso. El dictamen o informe deberá contener lo siguiente:

- a. La recopilación de antecedentes legislativos que sirvieron de base para su elaboración.
- b. La relación de las posiciones expuestas en el seno de la comisión.
- c. Conclusiones a las que se llegó, explicando las enmiendas y recomendaciones que fueron tomadas en cuenta y las que no lo fueron.
- d. El texto del proyecto de decreto, acuerdo o resolución.



*Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

El dictamen o informe deberá ir firmado por los miembros de la comisión; si alguno de sus miembros no estuviere de acuerdo parcial o totalmente con el contenido del mismo, lo firmará dejando constancia de su desacuerdo mediante voto razonado.

En ausencia de uno o más miembros de la comisión, podrá la mayoría absoluta de sus integrantes presentar el dictamen o informe, con el fin de no demorar su trámite.

ARTICULO 49. Dictámenes e informes defectuosos. Cuando el Pleno del Congreso considere que un dictamen o informe está incompleto o defectuoso, podrá disponer que vuelva a la misma o a otra comisión, para que el mismo sea ampliado o se realice nuevo estudio. El nuevo dictamen o informe deberá ser presentado en un plazo máximo de treinta días calendario.

ARTICULO 50. Dictámenes conjuntos. Cuando por razón de la materia de que se trate, se requiera el dictamen de más de una comisión, el mismo únicamente podrá ser rendido en forma conjunta y en un solo cuerpo, debiendo ser suscrito por los miembros de las comisiones a las que haya correspondido dictaminar. Para efectos de la emisión del dictamen o informe conjunto, la convocatoria a sesión de las comisiones se hará por el Presidente de la Comisión que señale en el Pleno la Secretaría.

Cuando existan criterios opuestos o diferentes entre los miembros de las comisiones, tendrán derecho a razonar su voto o manifestar las razones de su discordancia. El dictamen será aprobado por la mayoría absoluta del total de los miembros que integran las comisiones dictaminadoras.

En el caso de dictámenes conjuntos, los diputados integrantes de las comisiones, únicamente podrán ejercer un voto, independientemente de su participación en más de una de las comisiones concurrentes.

Si se vencieran los plazos establecidos en esta ley, y una de las comisiones no hubiese concurrido a emitir su dictamen, el Pleno podrá entrar a conocer el proyecto y el dictamen de la comisión o comisiones restantes, a quienes se hubiere enviado el proyecto a estudio.

SECCIÓN CUARTA

COMISION DE DERECHOS HUMANOS

ARTICULO 51. Integración. La Comisión de Derechos Humanos se integra por un diputado de cada uno de los partidos políticos que haya alcanzado representación en el correspondiente período legislativo, a propuesta del respectivo bloque legislativo.

En caso de renuncia o ausencia definitiva de alguno de los miembros de la Comisión, el bloque legislativo elegirá al sustituto, dando cuenta posteriormente al Pleno de la sustitución.

ARTICULO 52. Atribuciones. Son atribuciones de la Comisión:



*Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

- a. Proponer al Pleno del Congreso, dentro de los sesenta días anteriores al vencimiento del período para el que fue electo el procurador de los Derechos Humanos, una terna de candidatos para ocupar dicho cargo. En caso de vacancia por cualquier causa, el plazo para hacer las propuestas del sustituto no deberán exceder de diez días.
- b. Realizar estudios sobre la legislación, con el objeto de proponer iniciativas de ley al Pleno del Congreso, con el propósito de lograr la adecuación de las leyes a los preceptos constitucionales relativos a los derechos humanos y al contenido de los tratados y convenciones internacionales aceptados y ratificados por Guatemala.
- c. Preparar un plan anual de trabajo que incluya estudios, seminarios, investigaciones técnico-científicas sobre derechos humanos, así como participar en eventos nacionales e internacionales sobre tal materia, en representación del Congreso de la República.
- d. Emitir dictámenes u opiniones sobre tratados y convenciones internacionales en materia de derechos humanos.
- e. Ser el medio de relación del Procurador de los Derechos Humanos con el Pleno del Congreso, trasladando informes y gestiones que dicho funcionario formule ante el Congreso; la comisión podrá hacer observaciones por separado sobre el informe o informes del Procurador.
- f. Formular recomendaciones a los Organismos del Estado, para que adopten medidas en favor de los derechos humanos y solicitarles los informes respectivos.
- g. Mantener comunicación constante con los organismos internacionales de defensa de los derechos humanos.
- h. Proponer ante el Pleno del Congreso la cesación en sus funciones del Procurador de los Derechos Humanos, cuando existieren las causas que contemplan la Constitución Política de la República y la ley.
- i. Realizar cualquier otra función que le corresponda por su propia naturaleza, incluyendo la fiscalización del cumplimiento administrativo de las normas jurídicas atinentes a los derechos humanos.
- j. Examinar las comunicaciones y quejas provenientes del exterior del país que dirijan personas o instituciones al Congreso de la República, denunciado violaciones de los derechos humanos en Guatemala.

A handwritten signature in dark ink, appearing to be a stylized 'H' or similar character.



*Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

La comisión, dadas las funciones extraordinarias que le atribuye la ley, contará con una partida específica para cumplir con sus atribuciones, la que figurará en el Presupuesto de Gastos del Organismo Legislativo.

SECCIÓN QUINTA

COMISIÓN DE APOYO TÉCNICO Y LEGISLATIVO

ARTICULO 53. Integración. La Comisión de Apoyo Técnico y Legislativo se integra con un diputado de cada uno de los bloques legislativos que conforman el Congreso, a propuesta de cada uno de ellos.

En caso de renuncia o ausencia definitiva de alguno de los miembros de la Comisión, el bloque legislativo elegirá al sustituto, dando cuenta posteriormente al Pleno de la sustitución.

ARTICULO 54. Atribuciones. Son atribuciones de la Comisión:

- a. *Revisar y proponer reformas a la presente ley, con el objeto de agilizar el ejercicio de las funciones parlamentarias de legislación, control político, debate público y otras asignadas al Congreso de la República en la Constitución Política de República.*

Para ello, la Comisión, estudiará y dictaminará sobre toda iniciativa de ley presentada y remitida a la misma, relacionada con reformas a la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, otras leyes que regulen el funcionamiento del Organismo Legislativo, el trabajo o la integración de los órganos del Congreso, debiendo presentar a consideración del Pleno, el dictamen y proyecto de decreto correspondiente, según sea el caso.

- b. *Gestionar y suscribir convenios de cooperación con entidades nacionales e internacionales, para la prestación de asesorías sobre asuntos de su competencia siempre que no constituyan compromiso financiero para el Congreso. De todo convenio gestionado y suscrito, informará a la Junta Directiva del Congreso, para su conocimiento*
- c. *Prestar, a través de una Unidad Permanente de Asesoría Técnica -UPAT- servicios de asistencia técnica e información especializada a los diputados, a las comisiones de trabajo y demás órganos del Congreso que lo soliciten. La comisión elaborará el reglamento relacionado con la integración y funcionamiento de la unidad, para su aprobación por el Congreso.*

La UPAT estará integrada por las siguientes unidades las cuales estarán, cada una, a cargo de un jefe:

- i. *Base de Datos Legislativa y Red Global de Información Legal (GLIN), que tendrá a su cargo construir y mantener actualizada una base de datos con información sobre las*



*Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C.A.*

leyes aprobadas por el Congreso de la República, y de mantener actualizada la información legislativa guatemalteca en la Red Global de Información Legal. La consulta de estas bases de datos será de acceso público a través del portal del Congreso.

- ii. Orientación Legislativa, que deberá desarrollar y ejecutar programas de orientación legislativa para nuevos diputados y de capacitación para el personal de la Comisión, de la UPAT y de otros asesores del Congreso.*
- iii. Asistencia técnica especializada, que tendrá a su cargo la búsqueda de información especializada, la realización de estudios de antecedentes, preparación de iniciativas de ley y formulación de borradores de dictámenes, que les sean solicitados por órganos del Congreso.*
- iv. Biblioteca, que será la encargada de mantener, custodiar, ordenar, verificar el buen uso, clasificar, modernizar y digitalizar el archivo general de publicaciones del Congreso, de promover el mejoramiento del acervo bibliográfico existente y de ofrecer servicios de consulta a dignatarios, funcionarios y empleados del Congreso y al público en general.*
- v. Informática, que será el órgano de apoyo del Congreso responsable de implementar el uso y optimización de los recursos tecnológicos de computación e informática en la realización de las actividades legislativas, técnicas y administrativas del Organismo Legislativo, así como asesorar, proponer y desarrollar soluciones de carácter tecnológico en el proceso de modernización del Congreso.*

La integración de cada unidad y sus normas de funcionamiento serán reguladas por la Comisión.

La UPAT contará con un Director que dependerá directamente del Presidente de la Comisión de Apoyo Técnico. Un Subdirector coordinará las funciones de la Base de Datos Legislativa, la Red Global de Información Legal y la Biblioteca.

SECCIÓN SEXTA

DE LAS COMISIONES DE INVESTIGACIÓN DE ASUNTOS ESPECÍFICOS

ARTICULO 55. Creación. El Pleno del Congreso podrá acordar la creación de Comisiones de Investigación en asuntos específicos de la administración pública que planteen problemas de interés nacional, conforme a lo dispuesto en la literal m) del artículo 171 de la Constitución Política de la República.



Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Las comisiones de investigación a que se refiere el párrafo anterior, se crearán por acuerdo del Pleno. En el acuerdo de creación se determinará el objeto de su función, su composición, el plazo de duración de sus funciones y las normas de funcionamiento interno, además de las que son aplicables a las comisiones ordinarias y extraordinarias del Congreso.

ARTICULO 56. Funcionamiento. Las comisiones de investigación elaborarán su propio programa de trabajo y podrán requerir la presencia de cualquier persona para ser oída, conforme lo establece esta ley.

Las sesiones de la comisión serán públicas, salvo que la comisión, por mayoría absoluta de sus miembros declare su carácter secreto. En tal caso, la información que se conozca en estas sesiones no podrá ser tomada en cuenta para el dictamen, salvo que aparezca comprobada por cualquier otra clase de prueba. En las sesiones secretas solo toman parte los diputados y las personas que la comisión autorice.

Las comisiones de investigación se regirán, en lo no previsto en este capítulo, por el régimen general de las comisiones, en la medida en que les sea aplicable.

ARTICULO 57. Obligación de comparecer. Todos los funcionarios y empleados públicos están obligados a acudir para informar y a suministrar toda la información y documentación que les sea requerida, cuando sean citados por una Comisión de Investigación, incluidos los funcionarios y empleados de empresas públicas y privadas que presten servicios públicos.

Los particulares podrán ser citados a declarar ante el Congreso de la República, mediante citación que exprese claramente el objeto de la misma y siempre que su presencia se requiera para tratar de asuntos relacionados con negocios con el Estado.

En la notificación del requerimiento el compareciente será advertido de sus derechos y obligaciones y, en particular, de que podrá comparecer acompañado de la persona que designe para asistirlo.

ARTICULO 58. Conclusiones. Las conclusiones de las Comisiones de Investigación se incorporarán al dictamen que será discutido por el Pleno, quien adoptará las medidas que estime oportunas.

CAPITULO VI

BLOQUES LEGISLATIVOS

SECCION PRIMERA

INSTANCIA DE JEFES DE BLOQUES



*Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

ARTICULO 59. Composición. La reunión en sesión de los Jefes y subjes de Bloques Legislativos, constituye la Instancia de Jefes de Bloques, la cual será convocada por el Presidente del Congreso, por lo menos una vez cada semana, o cuando fuere solicitado por uno o más bloques legislativos.

ARTICULO 60. Atribuciones. Corresponde a la Instancia de Jefes de Bloques, además de las restantes establecidas en la presente ley, las siguientes atribuciones:

- a. Conocer del proyecto de orden del día que se propondrá al Pleno.
- b. Conocer de los informes de la Presidencia del Congreso.
- c. Conocer los asuntos que se presenten y tengan relación con el Congreso o se deriven de las actuaciones de éste.
- d. Conocer de los asuntos de trascendencia nacional en que tenga interés el Congreso.
- e. Conocer de cualquier otro asunto que los Jefes de Bloques pidan que se ponga a discusión.
- f. Anualmente, al inicio del período de sesiones, acordar la propuesta que deberá elevarse a consideración del Pleno del Congreso, para determinar los días y horas de las reuniones del Pleno.
- g. Acordar en forma ordenada lo relativo a los días y horas de las sesiones de trabajo de las comisiones y su integración.
- h. Proponer a la Junta Directiva la terna de candidatos para la contratación de la auditoria externa del Congreso.

ARTÍCULO 61. Actas. De las sesiones que celebre la Instancia de Jefes de Bloque se levantará actas, en las que se dejará constancia de todo cuanto delibere y resuelva. Cualquier diputado, cuando lo solicite, tendrá acceso al conocimiento de dichas actas. Sus decisiones se adoptarán con el voto favorable de la mayoría absoluta de sus miembros.

ARTICULO 62. Responsabilidades. Corresponde a los Jefes de Bloques, además de las restantes establecidas en la presente ley, las siguientes responsabilidades:

- a. Informar a sus respectivos Bloques Legislativos los asuntos tratados en las reuniones de la instancia de Jefes de Bloque.
- b. Informar a los miembros de su Bloque Legislativo, en forma trimestral, la forma en que se han administrado los recursos económicos, administrativos y humanos que le corresponde a cada bloque, de conformidad con la presente ley.



*Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

SECCIÓN SEGUNDA

INTEGRACIÓN DE LOS BLOQUES

ARTÍCULO 63. Definición. Uno o más diputados de un mismo partido político o coalición de partidos políticos que hayan alcanzado representación legislativa en las elecciones correspondientes, constituyen un bloque legislativo.

ARTÍCULO 64. Integración. *Serán reconocidos también como bloques legislativos:*

- a. De Partido, los bloques contemplados en el artículo anterior.*
- b. Los diputados que proviniendo de coaliciones de partidos políticos, deciden separarse de la misma y conformar un bloque de partido político dentro de los mismos partidos de la coalición que haya alcanzado representación.*

La constitución de nuevos bloques legislativos conforme al inciso b. anterior, se notificará mediante escrito dirigido a la Junta Directiva. El escrito deberá ir firmado por todos los diputados que formen parte del Bloque, debiendo hacerse constar la denominación de éste, los nombres de sus miembros y la de su jefe y subjefe.

ARTÍCULO 65. Límites. Ningún diputado podrá pertenecer a más de un Bloque Legislativo.

No podrán constituir Bloque Legislativo distinto o separado, diputados que pertenezcan a un mismo partido político.

ARTÍCULO 66. Jefatura de bloque. Cada Bloque Legislativo elegirá un jefe y un subjefe de Bloque, comunicándolo en la forma indicada en la presente ley. Si durante un año legislativo se produjese cambio en la jefatura o subjefatura de Bloque, ello deberá ser puesto, igualmente, en inmediato conocimiento de la Junta Directiva del Congreso.

ARTÍCULO 67. Incorporaciones posteriores. Los diputados que se incorporen al Congreso con posterioridad a la sesión constitutiva del mismo, se integrarán a su respectivo Bloque dentro de los quince días siguientes a su incorporación, debiéndolo notificar a la Junta Directiva. En el escrito deberá constar la aceptación y anuencia del Jefe del Bloque correspondiente.

En los casos de sustitución temporal o definitiva de un diputado, el sustituto se considera integrado al Bloque que pertenecía el sustituido, salvo notificación en contrario, de conformidad con la ley.

ARTÍCULO 68. Cambio de bloque legislativo. El cambio de Bloque legislativo deberá ser comunicado a la Junta Directiva del Congreso, mediante escrito firmado por el diputado de que se trate y por el Jefe del Bloque al que se adscribe.



*Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

ARTICULO 69. Igualdad de derechos de los bloques. Los bloques legislativos gozarán de idénticos derechos.

ARTICULO 70. Medios de trabajo y asignación de recursos. El Congreso pondrá a disposición de los Bloques Legislativos, la infraestructura y medios suficientes y les asignará, con cargo al presupuesto del Congreso, una asignación fija idéntica para cada Bloque y otra variable en función del número de diputados de cada bloque. El monto de las asignaciones estará destinado a cubrir los gastos operativos del Bloque Legislativo, y será fijado anualmente por la Junta Directiva del Congreso.

Los bloques legislativos deberán llevar una cuenta específica del uso de las asignaciones mencionadas en este artículo y comunicarán trimestralmente su ejecución global a la Junta Directiva.

Los bloques legislativos deberán entregar a la Dirección Financiera del Congreso un vale o recibo por la cantidad recibida; al final de cada mes calendario entregarán a la Dirección en mención, los comprobantes de los gastos en que haya incurrido para que ésta los revise e incluya el gasto total de la liquidación del mes que corresponde, para que posteriormente y luego de revisados sean glosados y auditados conforme lo determina la ley.

TITULO IV

SESIONES DEL CONGRESO

CAPITULO I PERIODOS DE SESIONES

ARTICULO 71. Instalación de la Legislatura. Cada legislatura tiene una duración de cuatro años.

Celebradas las elecciones en los términos previstos por la Constitución y la Ley Electoral y de Partidos Políticos, los ciudadanos que resultaron electos se reunirán, sin necesidad de convocatoria, el catorce de enero del primer año de la nueva legislatura, para proceder a su instalación.

La sesión de instalación se desarrollará conforme lo establece el artículo 20 de esta ley.

Tras abrirse la sesión y ordenar la Presidencia la lectura de la relación de diputados electos, el Presidente del Congreso saliente, en presencia de los miembros de la legislatura anterior, tomará juramento de fidelidad a la Constitución Política de la República a los diputados electos y les dará posesión de sus cargos. Acto seguido tomará posesión la Junta de Debates y los diputados salientes abandonarán el Hemiciclo.

Instalada la legislatura entrante, el Pleno, bajo la dirección de la Junta de Debates procederá a la elección de la Junta Directiva, conforme a lo establecido en esta ley. Electos los miembros de la



Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Junta Directiva, y habiendo tomado posesión de sus cargos, el Presidente declarará instalada la legislatura e inaugurado el período de sesiones.

ARTICULO 72. Sesiones Preparatorias. Para la instalación de la nueva Legislatura, dentro de los primeros diez días del mes de enero, un diputado electo en representación de cada partido representado en la legislatura entrante, y el Presidente y dos Secretarios de la Junta Directiva cuyo período finaliza, se instalarán en sesiones preparatorias, a fin de recibir y calificar las credenciales extendidas por el Tribunal Supremo Electoral, y dictar las medidas administrativas necesarias para que los electos tomen posesión de sus cargos y se realice la instalación de la legislatura.

ARTICULO 73. Sesiones ordinarias. El período anual de sesiones del Congreso se inicia el catorce de enero de cada año, sin necesidad de convocatoria.

El Congreso se reunirá en sesiones ordinarias del catorce de enero al quince de mayo y del uno de agosto al treinta de noviembre de cada año.

ARTICULO 74. Sesiones extraordinarias. El Congreso se reunirá en sesiones extraordinarias cuando sea convocado por la Comisión Permanente o por el Organismo Ejecutivo, para conocer de los asuntos que motivaron la convocatoria, o cuando hubiere sido convocado a solicitud de los diputados, conforme el procedimiento que establece el artículo 158 de la Constitución.

En la convocatoria de sesión extraordinaria se precisarán el motivo que la origina y el orden del día de la sesión; podrá conocer de otras materias con el voto favorable de la mayoría absoluta de diputados que lo integran.

ARTICULO 75. Convocatoria. Los diputados deberán ser citados por escrito, en forma idéntica para todos los diputados y por el medio más expedito por lo menos con veinticuatro horas de anticipación, salvo que entre el día de la citación y la sesión medien dos días inhábiles o de asueto, en cuyo caso, la citación deberá efectuarse con no menos de setenta y dos horas de anticipación; lo anterior sin perjuicio de que pueda citarse a los diputados en caso de urgencia, cuando sea necesario, para lo cual no serán aplicables los términos que establece este artículo.

ARTICULO 76. Días y horas de Sesión. El Congreso sesionará ordinariamente los días y horas que acuerde el Pleno al inicio de cada período de sesiones, según decisión conjunta de la Junta Directiva y la Pleno siguiendo el mismo procedimiento anterior.

Los horarios de sesiones de las comisiones no podrán coincidir con los horarios de las sesiones del Pleno, salvo que por razones excepcionales se autorice expresamente por la Junta Directiva, caso por caso, y a petición de la comisión interesada.

ARTICULO 77. Sesiones Solemnes. El Congreso de la República celebrará sesión solemne:

- a. Al inaugurar y clausurar el período anual de sesiones ordinarias.



*Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C.A.*

- b. Al recibir el juramento de ley del Presidente o Vicepresidente de la República, del Presidente del Organismo Judicial, de los Magistrados de la Corte Suprema de Justicia y de aquellos Magistrados y Funcionarios que corresponda, y al darles posesión de sus cargos cuando la Constitución o la ley así lo requieran.
- c. Al dar posesión de la Presidencia de la República al Vicepresidente, en caso de ausencia absoluta del Presidente.
- d. Al recibir a Jefes de Estado extranjeros o autoridades parlamentarias extranjeras, conforme al ceremonial que establezca la Junta Directiva para el efecto.
- e. Al conmemorar las efemérides nacionales.
- f. En las ocasiones en que el Pleno así lo determine.

Concluida una sesión solemne, el Congreso podrá celebrar sesión ordinaria, siempre que hubiere sido convocado previamente para el efecto.

CAPITULO II

CELEBRACIÓN DE LAS SESIONES

ARTICULO 78. Convocatoria del Pleno. Conforme a lo dispuesto en esta ley, las sesiones del Pleno serán convocadas por el Presidente del Congreso en los días y horas aprobados.

ARTICULO 79. Convocatoria de las Comisiones. Las comisiones se convocarán por el Presidente de las mismas, a iniciativa propia o a petición de la mayoría absoluta de sus miembros.

Las comisiones ordinarias celebrarán sesión cuando menos una vez a la semana.

ARTICULO 80. Documentación previa. El orden del día y la documentación necesaria para pronunciarse en los debates serán puestos a disposición a todos los Diputados antes del inicio de la sesión, por los medios electrónicos adecuados.

Inmediatamente de recibido en la Dirección Legislativa el dictamen y proyecto de ley, en la forma indicada en el artículo 149 de la presente ley, se difundirán los mismos a los diputados a través de los medios electrónicos existentes, de modo que todos cuenten con dichos instrumentos, incluyendo las enmiendas que la comisión proponga.

Si por causas ajenas fuere imposible la difusión electrónica, con dos días de anticipación a darse el primer debate del proyecto de ley deberán entregarse copias del mismo y del dictamen de la Comisión a todos los diputados, incluyendo las enmiendas propuestas.



Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

ARTICULO 81. Orden del día del Pleno. El orden del día de las sesiones del Pleno será leído y aprobado al inicio de la sesión.

ARTICULO 82. Asuntos previos. El Presidente del Congreso declarará abierta la sesión el día y la hora señalados, y, con carácter previo al tratamiento del orden del día aprobado dará paso al examen de asuntos previos, ordenado de la siguiente manera:

- a. Los diputados podrán realizar las observaciones que estimen oportunas en relación con el acta de la sesión anterior, previamente puesta a disposición de los mismos. Si no se producen observaciones, como si alguna de ellas se incorpora al texto del acta, la Presidencia someterá la misma a la aprobación del Pleno.
- b. A continuación, el Pleno tomará conocimiento, en forma sumaria, de las comunicaciones que se presenten al Congreso, de los escritos o iniciativas recibidos o de los acuerdos adoptados por los órganos del Congreso, sin perjuicio de su publicación en el Boletín Oficial.

ARTÍCULO 83. Quórum y apertura de sesión. El Presidente del Congreso, o en su ausencia uno de los Vicepresidentes, declarará abierta la sesión el día y la hora señalados. Constituye quórum la presencia de la mitad más uno del número total de diputados que integran el Congreso de la República. Si el número de diputados fuere impar, se tomará como número total el número par inmediato siguiente más alto. El quórum será establecido por la Secretaría a través de conteo individual o de manera electrónica. Durante el desarrollo de la sesión se considerará que se encuentra integrada la Junta Directiva con la presencia del Presidente, o en su ausencia uno de los Vicepresidentes, y dos Secretarios.

ARTÍCULO 84. Quórum Reducido. Con la presencia del veinticinco por ciento del número total de diputados que integran el Congreso, incluidos el Presidente y dos Secretarios, se puede declarar abierta la sesión y tratar los siguientes asuntos:

- a. *Discusión, aprobación o modificación del orden del día de la sesión que se celebre.*
- b. *Lectura y aprobación del acta de la sesión anterior.*
- c. *Conocimiento del despacho y correspondencia del Congreso, calificado por la Junta Directiva.*
- d. *Conocimiento del orden del día para la sesión inmediata siguiente. Salvo que en la misma sesión el Pleno disponga otra cosa, la agenda, debe someterse al conocimiento de los diputados a más tardar el día anterior en que deba celebrarse la sesión correspondiente.*

Las propuestas de agendas u órdenes del día para la sesión inmediata siguiente serán sometidas a votación del quórum reducido, aunque ello no hace precluir el derecho a los diputados para que en cualquier tiempo puedan presentar la moción de modificación del orden del día y aprobarse por mayoría del Pleno. Esta moción es privilegiada.



*Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

- e. *Conocimiento de iniciativas de ley.*
- f. *Interpelaciones en sus fases de preguntas básicas y repreguntas.*

Para tomar las decisiones sobre los asuntos indicados, será necesario el voto afirmativo de la mitad más uno de los Diputados presentes en el momento en que se efectúe la votación.

ARTICULO 85. Publicidad de las sesiones del Pleno. Con excepción de los casos a los que se refiere específicamente esta ley, todas las sesiones del Pleno serán públicas, pudiendo presenciarlas todos los ciudadanos o sectores interesados o afectados.

El régimen de ingreso en los edificios del Congreso, y, concretamente, en el Hemiciclo, será objeto de regulación por la Junta Directiva, con el objeto de mantener el orden en las sesiones y en el desarrollo de los trabajos del Congreso.

Cuando se trate de sesiones de tipo ceremonial o respecto de las que se prevea una gran concurrencia, la Junta Directiva podrá ordenar y numerar los espacios del Hemiciclo y dictar medidas especiales de ingreso, a fin de ordenar el desarrollo de la sesión de la manera más adecuada.

ARTICULO 86. Participación de Ministros y funcionarios. Los Ministros de Estado podrán asistir a las sesiones del Congreso y participar en toda discusión atinente a materias de su competencia. Tomarán asiento en las curules del primer semicírculo bajo del Hemiciclo.

Si concurrieren otros funcionarios y la Junta Directiva lo considerare conveniente, se les podrá asignar asiento en el palco diplomático.

ARTICULO 87. Publicidad de las Sesiones. Las sesiones de Comisión serán públicas, sin perjuicio de la elaboración de un acta de cada reunión, y de la posible presencia de los representantes de los medios de comunicación.

Las sesiones de Comisión podrán ser secretas cuando traten alguno de los asuntos enumerados en el artículo siguiente.

ARTICULO 88. Sesiones Secretas. Las sesiones del Congreso serán secretas:

- a. Cuando se trate de asuntos militares de seguridad nacional o relacionados con operaciones militares pendientes.
- b. Cuando se trate de asuntos diplomáticos pendientes o que afecten a la seguridad nacional.
- c. Cuando conozca de antejuicios por delitos contra el pudor de los menores de edad.

8



*Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

- d. Cuando se traten cuestiones concernientes al decoro del Congreso o de sus miembros o al establecimiento de sanciones disciplinarias.
- e. Cuando lo acuerden el Pleno o la Comisión, mediante aprobación de la correspondiente moción por mayoría de dos tercios del total de miembros que la integran.

ARTICULO 89. Régimen de las sesiones secretas. En las sesiones secretas sólo podrán estar presentes, además de los diputados, los secretarios administrativos y el personal técnico que el Presidente designe, que estarán obligados a guardar el pertinente secreto. Cuando corresponda, también podrán estar presentes los Ministros o Secretarios de Estado.

Finalizada la sesión secreta se levantará un acta reservada que solo recogerá el año, mes y día en que fue celebrada la sesión, los nombres de los participantes en el debate, las principales incidencias y los acuerdos que se tomen en ella.

ARTICULO 90. Actas. *De las sesiones de Pleno y comisión se levantará un acta, que resumirá, de forma sucinta y fehaciente, las deliberaciones mantenidas y los acuerdos adoptados durante la sesión.*

Las actas se someterán a consideración en los términos previstos en esta ley. Si por cualquier circunstancia se improbare un acta de determinada sesión, ello no perjudicará la validez jurídica de las disposiciones adoptadas por el Pleno del Congreso. Los asuntos conocidos y aprobados o no por el Pleno y la aprobación e improbación del acta se consideran independientes uno del otro.

ARTICULO 91. Versiones taquigráficas y grabaciones. De toda intervención y de lo que se diga durante una sesión plenaria quedarán reflejados en la versión taquigráfica de la sesión, que servirá de base para la elaboración del Diario de Sesiones. Hasta en tanto éste no se elabore, las versiones taquigráficas estarán a disposición de todos los Diputados y del público en general, a partir de las setenta y dos horas siguientes de celebrada la sesión. Todas las sesiones del Pleno serán grabadas.

Las sesiones de las comisiones se normarán supletoriamente conforme las disposiciones establecidas para el desarrollo de las sesiones del Pleno.

ARTICULO 92. Duración de las sesiones. Las sesiones se desarrollarán hasta que se agote el orden del día con el que hubieran sido convocadas.

No obstante, el Pleno, después de transcurridas tres horas desde el inicio de la sesión, podrá aprobar, mediante moción o a propuesta de la Presidencia, finalizar la sesión sin haber tratado todos los asuntos del orden del día.

Si la moción de levantar la sesión fuese desechada, sólo podrá presentarse otra moción en el mismo sentido, transcurrida por lo menos una hora después de haberse rechazado la primera.



*Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

El Congreso podrá declararse en sesión permanente, mediante moción aprobada por mayoría absoluta, para agotar la discusión de un asunto determinado. Concluido el asunto que motivo la declaratoria, la Secretaría anunciará la finalización de la declaratoria de sesión Permanente y el Congreso reanudará el conocimiento de los asuntos incluidos en el orden del día de la sesión respectiva.

Si agotado el tema se desintegre el quórum se dará por finalizada la declaratoria de sesión permanente y la Presidencia procederá a levantar la sesión.

CAPITULO II

DEBATES

ARTICULO 93. Uso de la Palabra. Los diputados, tras haber solicitado la palabra y haberla otorgado la Presidencia, podrán hacer uso de la misma conforme a las reglas de la presente ley.

Si un diputado llamado por la Presidencia no se encontrare presente, se entiende que ha renunciado a hacer uso de la palabra.

ARTÍCULO 94. Normas Básicas. A fin de mantener en el Pleno, el goce de los derechos a todo diputado, asegurar su adecuada participación y lograr la mayor efectividad en las deliberaciones del Congreso de la República, en la dirección de debates deberán seguirse las siguientes normas:

- a. Todo diputado tendrá legítima oportunidad de expresar adecuadamente su opinión sin más limitaciones que las que establece la presente ley.
- b. El orden en el uso de la palabra deberá concederse conforme haya sido solicitada, salvo aquellos casos en que la Presidencia decida, informándolo al Pleno del Congreso, conceder la palabra alternativamente a quienes estuviere en pro y en contra del asunto en discusión, o cuando el Pleno así lo resuelva, mediante moción aprobada.
- c. En los debates, al hacer uso de la palabra, los diputados deberán argumentar objetivamente sobre el asunto en discusión y en sus juicios o pronunciamientos podrán sostener sus criterios con argumentos e ilustraciones lógicas y razonables, y en todo caso, participando con corrección, respeto al Congreso y a cada uno de sus integrantes, guardando cortesía y moderación.
- d. En el ejercicio de su derecho a ser oídos, los diputados deberán dirigirse al Pleno del Congreso o al Presidente y nunca a otro diputado, refiriéndose en forma respetuosa y comedida a los ponentes, mocionantes o firmantes del dictamen, proyecto, moción o asunto en discusión.
- e. El mocionante o suscriptor de algún asunto deberá defenderlo, si así lo considera conveniente, con todos los argumentos que crea oportunos para ilustrar al Pleno del Congreso.



*Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

- f. Los diputados tienen derecho a expresar sus opiniones con energía, pero sin faltar al decoro y a las reglas señaladas en esta ley.
- g. Ningún orador puede interrogar a otro diputado, y cuando requiera explicaciones o ilustraciones adicionales, deberá solicitarlas al Pleno o al Presidente, quien podrá instar al ponente, mocionante o firmante a dar las explicaciones que conduzcan a aclarar el debate. Cuando en los debates participe un ministro de Estado, los diputados podrán dirigirle preguntas e interrogatorios, guardando las consideraciones del caso.
- h. Como garantía del mantenimiento del derecho de todos los diputados a ser oídos, el Presidente no podrá dar por agotado un debate en tanto haya algún diputado que pida la palabra para referirse al asunto.
- i. Los Diputados podrán, en forma breve, hacer uso de la palabra para aclarar las interpretaciones erróneas o tergiversadas que se haya hecho de sus intervenciones.

ARTÍCULO 95. Dirección de los Debates. El Presidente es el director de los debates y responsable de que se lleven a cabo con corrección y con escrupuloso apego a las normas parlamentarias, por lo que en la conducción de las discusiones es la autoridad directa e inmediata, salvo los casos de apelación al Pleno del Congreso.

ARTÍCULO 96. Reglas para la conducción de los Debates. Los debates se regirán por las siguientes disposiciones:

- a. Los asuntos serán puestos a consideración del Pleno del Congreso por el Presidente, de acuerdo con el orden del día establecido y aprobado por el mismo Pleno.
- b. Puesto a discusión un asunto, el Presidente concederá la prioridad en el uso de la palabra a alguno de los mocionantes, ponentes o miembros de la comisión dictaminadora. Seguidamente podrá darse la palabra a otros solicitantes o ponentes.
- c. El Presidente conducirá los debates con estricta imparcialidad. Si el Presidente deseara formar parte de algún debate, deberá conceder la Presidencia a los Vicepresidentes en su orden, a efecto de guardar la imparcialidad. En el caso de que todos los Vicepresidentes estuvieren participando en el debate, la conducción de la sesión se encomendará al Presidente de Comisión de Gobernación y en su defecto al de la Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales.
- d. Si algún diputado al hacer uso de la palabra se saliere del tema que se discute, el Presidente se lo hará saber, y si continuare con su actitud, lo llamará al orden.
- e. Si algún diputado al hacer uso de la palabra aludiese personalmente a otro diputado o utilizare expresiones inconducentes, descorteses, faltare al respeto a personas o

88



*Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

instituciones, o en general no se expresare con decoro y corrección, el Presidente se lo hará saber, y si continuare en su actitud, lo llamará al orden impidiéndole el uso de la palabra.

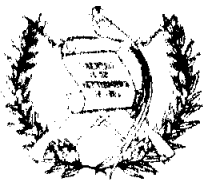
- f. Cuando se le haya llamado al orden a algún Diputado y éste no estuviere conforme, podrá apelar al Pleno del Congreso explicando en forma breve y, sin divagaciones y ciñéndose estrictamente al tema de la apelación. Para este efecto, se le deberá conceder la palabra inmediatamente que declare su intención de apelar y terminada su exposición, se pondrá a votación la apelación en forma breve. El voto negativo desecha la apelación; el voto afirmativo revoca la decisión de la Presidencia y el apelante quedará restituido en el ejercicio de la palabra.
- g. Si algún Diputado considerare que un orador ha faltado al orden, se lo hará saber al Presidente y éste decidirá si tiene o no razón el solicitante. La decisión negativa de la Presidencia podrá ser apelada al Pleno en la forma que expresa el inciso anterior.
- h. Después de haber hecho uso de la palabra en favor y en contra de determinado asunto, por lo menos por un diputado en cada sentido, y si apareciese que muchos diputados quieren pronunciarse al respecto, el Presidente deberá consultar al Pleno del Congreso si se limita a los oradores el tiempo, el cual no será mayor de cinco minutos.
- i. Los Vicepresidentes asistirán al Presidente en los debates, poniendo cuidadosa atención en quienes solicitan la palabra e informando al Presidente al respecto. Los diputados pueden pedir verbalmente que se les informe de la lista de oradores y el Presidente deberá hacerlo antes de conceder la palabra al siguiente orador.

Artículo 97. Límite de Intervenciones. En la discusión o debate de un asunto, los diputados podrán hacer uso de la palabra e intervenir hasta tres veces, siempre que se trate de argumentaciones de fondo. Las aclaraciones breves, las cortas rectificaciones o las cuestiones de orden no se considerarán como intervenciones. Los firmantes de un dictamen, iniciativa de ley, moción, cuestión previa o cualquier otro asunto semejante, no tienen límite en el número de veces que puedan intervenir, aunque el Presidente puede pedirles moderación.

Es falta de orden y no podrá hacer uso de la palabra un firmante de dictamen, iniciativa de ley, moción, cuestión previa o cualquier asunto, cuando se pronuncie en contra del asunto que suscribió, salvo que, en el caso de los dictámenes, hubiere hecho constar su voto en contra en la comisión.

ARTÍCULO 98. Faltas al Orden. Constituyen faltas al orden:

- a. La infracción a alguna disposición de esta ley.
- b. La expresión de ofensas, injurias, calumnias o falta al respeto en contra de alguna persona o entidad.



*Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

- c. La referencia de un diputado a asuntos ajenos al que se encuentra en discusión, salvo que se trate de argumentos ejemplificativos.
- d. El prejuizgamiento o censura sobre las intenciones de quienes promuevan o sostengan un asunto.
- e. Cualquier otro caso no previsto, pero que constituya falta al orden de conformidad con los usos y prácticas parlamentarias generalmente observados.
- f. Presentarse al Pleno del Congreso con vestimenta no apropiada, conforme el reglamento que para el efecto emitirá la Junta Directiva.

Los diputados podrán reclamar al Presidente cualquier falta al orden, siendo éste la autoridad para decidir al respecto y, como segunda instancia, el Pleno del Congreso.

Cuando se solicite la palabra para plantear una cuestión de orden, el Presidente suspenderá en el uso de la palabra al diputado y hará referencia a la cuestión planteada. Finalizado el incidente y pronunciada la decisión del Presidente, el orador podrá continuar su intervención ciñéndose al orden.

No será admisible llamada al orden sobre llamada al orden.

ARTÍCULO 99. Aclaraciones y Rectificaciones. En todo debate cabe ejecutar el derecho de aclaración o de rectificación por aquel diputado interesado, una sola vez y por tiempo máximo de cinco minutos. El Presidente vigilará que esta regla no sea utilizada para efectuar meras interrupciones del orador y podrá disponer que las aclaraciones o rectificaciones se hagan al finalizar la intervención del mismo.

Los miembros de la comisión tendrán siempre el derecho de hacer uso de la palabra para aclarar o rectificar discursos u observaciones. En el caso de oposición entre el ponente y la Comisión, aquél podrá hablar en último término.

El Presidente cuidará porque no se haga uso de la palabra más veces de lo permitido en esta ley, con el pretexto de hacer una aclaración o rectificación. Si algún Diputado lo hiciere, el Presidente lo suspenderá en el uso de la palabra y lo expresado no se tomará en cuenta en la versión taquigráfica.

La intervención dirigida a hacer una aclaración o rectificación no constituye violación del orden, y hecha la aclaración o rectificación, si el Presidente decidiere que es procedente, el orador deberá continuar en el uso de la palabra.

ARTÍCULO 100. Alusiones Personales. Cuando en el desarrollo de los debates se hicieren alusiones que impliquen juicios de valor o inexactitudes sobre la persona o la conducta de un diputado, inmediatamente después de finalizada la intervención podrá concederse al aludido el uso



*Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

de la palabra en forma breve, sin entrar al fondo del asunto del debate, para contestar estrictamente a las alusiones realizadas. Si el diputado excediere de esos límites, el Presidente le retirará inmediatamente el uso de la palabra.

Los términos agraviantes o improcedentes no constarán en el acta del debate ni en el Diario de Sesiones, a indicación de la Presidencia.

ARTÍCULO 101. Amenazas. Las amenazas, directas o indirectas, o cualquier forma de imposición de un diputado hacia otro, en el debate o en cualquier otra circunstancia dentro del Congreso, no sólo es falta al orden, sino que constituye gravísima falta en la conducta del diputado culpable de tal hecho. La denuncia de un diputado de haber sido amenazado en cualquier forma, obliga al Presidente a entablar urgente investigación, y si fuere menester, tomar medidas de protección, pudiendo pedir el auxilio de cualquier autoridad en favor del diputado afectado.

ARTICULO 102. Observancia de la Ley. En cualquier momento del debate los diputados podrán solicitar la observancia de esta ley. Para ello, el interesado deberá citar el artículo o artículos cuya aplicación reclame. La presidencia resolverá sin producirse debate alguno.

ARTICULO 103. Debates en Comisión. Las reglas sobre los debates contenidas en el presente capítulo se aplicarán en las comisiones en la medida en que sirvan para facilitar y ordenar un debate adecuado a la naturaleza de los trabajos que la presente ley les encomienda.

CAPITULO IV

MOCIONES, PROPOSICIONES Y CUESTIONES PREVIAS

ARTICULO 104. Mociones y Proposiciones. En las agendas para las sesiones ordinarias, es obligatorio que se incluya un punto dedicado al conocimiento por el Pleno de las mociones o proposiciones que presenten los diputados.

ARTICULO 105. Trámite. Las mociones y proposiciones para su aprobación requerirán del voto favorable de la mitad más uno del número total de diputados que integran el Congreso, exceptuándose los casos en que la ley exija para su aprobación mayoría especial. Las mociones y proposiciones serán conocidas en la misma sesión en que fueron presentadas, salvo que se resuelva, a solicitud del ponente, que se discuta en próxima sesión, para lo cual deberá incluirse su conocimiento en la agenda de la sesión a la que se haya solicitado, con prioridad al conocimiento de otros asuntos.

ARTICULO 106. Mociones Privilegiadas. Tendrán la consideración de mociones privilegiadas, las que tengan por objeto que el Congreso resuelva sobre alguna de las siguientes cuestiones:

- a. Que se modifique el orden del día o se proponga algún asunto.
- b. Que se levante la sesión.



*Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

- c. *Que se lea un informe o documento o que se omita su lectura.*
- d. *Que se cierre el debate de un asunto y se pase, en su caso, a la votación.*
- e. *e) Que se conceda alternativamente la palabra a quienes estuviesen a favor o en contra de cualquier asunto sometido a discusión.*
- f. *Que un asunto pase a comisión, o que se devuelva a la misma que originalmente dictaminó, en los casos que corresponda.*
- g. *Que un asunto designado a una Comisión pueda cambiarse a otra Comisión.*
- h. *Que un asunto pueda conocerse en dos o más comisiones.*
- i. *Que se dispense el dictamen de comisión.*
- j. *Que se declare de urgencia nacional la tramitación de un proyecto de ley.*

ARTICULO 107. Propositiones. Las proposiciones serán aquellas que tiendan a la presentación para su conocimiento por el Pleno del Congreso de proyectos que tiendan a la emisión de acuerdos legislativos, puntos resolutivos o resoluciones de mero trámite, o aquellas que el Presidente con autorización del Pleno, acuerde que sean presentadas verbalmente y cualesquiera otras que así procediera declarar de conformidad con la costumbre y prácticas parlamentarias.

ARTICULO 108. Cuestión Previa. Son consideradas cuestiones previas las que se refieran a discutir y resolver un asunto con el cual se relacione tan íntimamente el que se está discutiendo, que la resolución de uno modifique la del otro o la complemente, o cuando por su naturaleza resulten previas al negocio en discusión.

Las cuestiones previas se formalizarán por escrito y no requieren trámite previo de aceptación, poniéndose en forma inmediata a discusión. Aprobada una cuestión previa, la discusión del negocio original quedará sujeta a lo que se haya decidido en la cuestión previa; si fuere desechada, se continuará con el debate original.

No es procedente proponer cuestiones previas a las cuestiones previas.

ARTICULO 109. Rechazo y desestimación. Si la Presidencia estimara que una cuestión previa presentada fuere notoriamente improcedente o dirigida únicamente a entorpecer o impedir la discusión de un asunto, podrá, después de escuchar a uno o más de los firmantes, rechazar de plano y descartar la moción. En tal caso, el o los ponentes podrán apelar al Pleno.

ARTICULO 110. Oradores en las mociones, proposiciones y cuestiones previas. Cuando se presenten a consideración del pleno, mociones, proposiciones o cuestiones previas, se dará



*Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

preferencia en el uso de la palabra al o a los ponentes. Agotada la discusión, se someterá a votación.

ARTICULO 111. Apelación al Pleno. Los diputados podrán apelar al Pleno del Congreso, con el propósito de revisar una decisión adoptada durante la conducción de los debates por la Presidencia del Congreso, relativa a alguna de las siguientes cuestiones:

- a. Haber denegado la palabra a un orador que la hubiere solicitado.
- b. Haber dispuesto alternar los turnos en el uso de la palabra y no respetar el orden en que se hubiere solicitado.
- c. Haber retirado la palabra a un orador.
- d. Haber ordenado que determinadas expresiones no consten en el Diario de Sesiones.
- e. Haber desestimado la tramitación de una cuestión previa.

La apelación al Pleno podrá ser presentada por el diputado que haya visto directamente afectado en sus derechos por la decisión de la Presidencia, quien podrá intervenir de forma breve para justificar la apelación. El voto negativo significará el rechazo de la apelación y la ratificación de la decisión presidencial. El voto afirmativo revocará la decisión de la Presidencia y, cuando proceda, restituirá al apelante en el ejercicio de sus derechos.

CAPITULO V

VOTACIONES

SECCIÓN PRIMERA

RÉGIMEN DE LAS VOTACIONES

ARTICULO 112. Llamado a votación. Antes de cada votación, el presidente pedirá entrar al Hemiciclo a todos los diputados, haciendo el llamado a votación para tomar parte en ella, dando un tiempo prudencial para su ingreso.

El llamado a votación podrá hacerse mediante medios eléctricos, electrónicos o en la forma que se considere más adecuada para indicar el inicio de un proceso de votación. En ningún caso deberá comisionarse a los diputados para requerir la presencia de otros parlamentarios en los procesos de votación.

Ningún diputado deberá ingresar ni salir del Hemiciclo durante la votación. La violación de este precepto constituye falta del diputado pero no anula la votación.



*Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C.A.*

El voto de los diputados es personal e indelegable.

ARTICULO 113. Abstención. El voto de los diputados podrá, independientemente del mecanismo que se utilice para ejercerlo, ser a favor, en contra o abstención.

ARTICULO 114. Mayoría para resoluciones. Todas las resoluciones del Congreso deberán ser adoptadas con el voto favorable de la mayoría absoluta de sus miembros, salvo cuando la Constitución o la ley dispongan mayoría especial o calificada.

ARTICULO 115. Empate en las votaciones. Si alguna votación resultare empatada, el Presidente abrirá nuevamente a discusión el asunto y si al votarse de nuevo continuare el empate, el asunto será aplazado para la sesión inmediata siguiente, citando a asistir a quienes hubieren estado ausentes.

ARTICULO 116. Votos razonados. Los Diputados pueden razonar su voto:

- a. De viva voz, inmediatamente después de haber expresado su voto ante el Pleno, para cuyo efecto el Presidente del Congreso le concederá la palabra por un tiempo no mayor de tres minutos.
- b. Por escrito, entregando su razonamiento a la secretaría del Congreso, en la misma o la siguiente sesión; siempre que el diputado hubiere anunciado su disposición de hacerlo al momento de la votación. El voto razonado deberá anexarse al acta de la respectiva sesión, haciéndose constar la existencia del mismo.

SECCIÓN SEGUNDA

CLASES DE VOTACIÓN

ARTICULO 117. Clases de Votación. El Pleno del Congreso, para la adopción de sus decisiones, podrá tomar los siguientes mecanismos:

- a. Votación breve.
- b. Votación electrónica
- c. Votación nominal.
- d. Votación por cédula.

ARTICULO 118. Votación Breve. La votación breve o sencilla se hará levantando la mano en señal de aprobación. En caso de duda, la Secretaría pedirá a los diputados que hayan votado



*Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

afirmativamente que se pongan de pie en su respectivo lugar, y no se sentarán hasta que se haya hecho el cómputo y declarado el resultado por la secretaria.

ARTICULO 119. Votación Electrónica. La votación electrónica se hará utilizando el procedimiento electrónico o de otra tecnología que acredite el sentido del voto de cada diputado y los resultados totales de la votación en sentido favorable, desfavorable o de abstención relacionados con el asunto objeto de votación.

Deberá realizarse a través de un método electrónico, que permita el voto a favor o en contra de una decisión, únicamente oprimiendo una tecla o botón "a favor o en contra" de la decisión.

Deberá contar con la tecnología que permita la impresión de los nombres de quienes votan, clasificados según la decisión tomada.

El resultado de la votación deberá ser desplegado, al momento de la votación, por medio electrónico visible al Legislador y al público presente, salvo cuando la votación sea secreta.

Las decisiones podrán consultarse dentro de los treinta (30) días después de haberse realizado.

Cuando el Presidente requiera el voto, deberá otorgar un lapso de treinta segundos para efectuar el voto, anunciado el resultado no se aceptará voto alguno.

ARTICULO 120. Votación Nominal. El sistema electrónico permitirá la impresión de la lista del nombre de los diputados que votaron a favor, en contra, los que se abstuvieron y los ausentes, debiendo realizarse en forma alfabética para cada caso.

De no estar disponible el sistema electrónico La votación nominal se hará a petición escrita de seis o más diputados y únicamente para la aprobación de la declaratoria de urgencia nacional o cuando ha de efectuarse votación sobre la aprobación o improbación de un proyecto de ley en tercer debate.

En aquellos casos en que uno o más de los solicitantes estuviere ausente, se tendrá por desechada la gestión

En la votación nominal, el Secretario inquirirá el voto a cada diputado, principiando por los Secretarios y siguiendo con los demás diputados por orden alfabético. Los diputados deberán manifestarse de viva voz, en forma clara e inteligible, sin dejar duda de su intención de voto.

Inmediatamente, al comprobar que no queda ningún diputado por expresar su voto, votarán los Vicepresidentes en su orden y, por último el presidente, no admitiéndose después de éste, voto alguno.

Se formarán cuatro listas en las que se consignará los que votaron a favor, los que votan en contra, los que se han abstenido y los diputados ausentes. Finalizada la votación, la Secretaría anunciará



*Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

los resultados, leyendo las listas de los que votaron a favor, en contra, los que se abstuvieron y los ausentes, respectivamente. Los resultados y la forma de voto de cada diputado constarán en el diario de sesiones.

Los resultados y la forma de voto de cada diputado constarán en el diario de sesiones.

ARTICULO 121. Votación por Cédulas. *La votación por cédulas será secreta y se hará siempre cuando deba hacerse algún nombramiento, escribiéndose en ella el nombre del candidato, candidatos o planilla que cada diputado quisiese que fuere nombrado.*

Con carácter previo a la votación, la Presidencia ordenará que se reparta a cada diputado la cédula de votación. Para la validez del voto es necesario que el candidato o candidatos por quienes se vote hayan sido propuestos ante el Pleno para conocimiento de los diputados.

Las cédulas se entregarán dobladas en tal forma que no se aprecie el sentido del voto y serán recogidas por los ujieres.

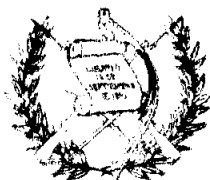
ARTICULO 122. Escrutinio de Cédulas. *El escrutinio de la votación por medio de cédulas se hará por el Presidente, asistido de un Vicepresidente y de dos Diputados más que invitare el Presidente para presenciar el escrutinio. Uno de los secretarios sacará cada cédula, la dará al Presidente quien la abrirá y leerá en voz alta el nombre consignado, entregándola después a los vicepresidentes y secretarios para ser revisada, así como a los otros dos diputados asistentes.*

Las cédulas cuyo contenido fuere ilegible, ininteligible, que presentaren señales de cualquier naturaleza que no permitiesen su identificación, que fuesen firmadas por el diputado o que estuvieren en blanco, serán declaradas nulas. Las cédulas nulas serán tomadas en cuenta para los efectos del cómputo del quórum.

ARTICULO 123. Repetición de Votaciones. *Si se suscitaren dudas respecto al cómputo del resultado de la votación, inmediatamente después de anunciado, cualquier diputado podrá pedir al Pleno la repetición de la misma, siempre que objetivamente quede acreditada la existencia de un presunto error en dicho cómputo.*

En la votación electrónica no procederá cuestionar el resultado de la votación cuando un diputado haya cometido error en el sentido de su voto, sin perjuicio de que pueda hacerlo constar en el acta y en el Diario de Sesiones.

ARTICULO 124. Empate en las elecciones a cargo. *En las elecciones por cédulas, para ser electo se requiere el voto afirmativo de la mitad más uno de los diputados que integran el Congreso, salvo que la Constitución o la ley requieran otra mayoría en elecciones específicas. Si ninguno de los candidatos propuestos hubiere obtenido la mayoría necesaria, se repetirá la votación, la cual deberá realizarse con los dos candidatos que hubieren obtenido mayor número de votos. Si esto no fuere posible, porque dos o más candidatos tengan igual número de votos, se tomarán para la segunda elección, tres candidatos y aun cuatro, si se hiciere necesario.*



*Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C.A.*

Si se comprobare que en una votación un diputado ha votado en más de una ocasión o lo ha hecho por otro, sólo se procederá a la repetición de la votación en el supuesto de que dicho voto resulte determinante para el resultado final de la votación.

TITULO V

DISPOSICIONES GENERALES DE FUNCIONAMIENTO

CAPITULO I

COMPUTO DE PLAZOS

ARTICULO 125. Cómputo de plazos. Para el cómputo de los plazos establecidos en la presente ley, se estará a lo dispuesto en la Ley del Organismo Judicial, salvo aquellos casos en que taxativamente los establezca esta ley.

CAPITULO II

PRESENTACIÓN DE DOCUMENTOS

ARTICULO 126. Presentación de documentos. La presentación de iniciativas o documentos que se pongan a consideración del Congreso, se realizará ante los servicios de la Dirección Legislativa, en los días y horas hábiles para el funcionamiento del Congreso.

En el acto de recepción de cada iniciativa, se formará un expediente para su tramitación por el Congreso, en el cual se impondrá sello en el que constará la fecha y hora de su recepción y el número correlativo que le corresponda, el cual se hará constar en la copia que se entregue al interesado. En el expediente se deberán ir anotando todos los trámites e incidencias del procedimiento, hasta su trámite final. Los expedientes estarán a disposición de cualquier diputado, cuando así lo solicite.

CAPITULO III

PUBLICACIONES OFICIALES

ARTICULO 127. Publicaciones oficiales. Serán publicaciones oficiales del Congreso:

- a. El Boletín Oficial del Congreso.
- b. El Diario de Sesiones.



*Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

ARTICULO 128. Boletín Oficial. En el Boletín Oficial del Congreso se publicarán los textos de las iniciativas de ley presentadas al Organismo y los documentos cuyo conocimiento resulte necesario para los Diputados. En igual forma se publicarán los proyectos y las propuestas de acuerdos, puntos resolutivos y resoluciones, así como los restantes documentos que deban recibir tramitación por los órganos del Congreso.

El boletín podrá ser publicado por medios electrónicos o en forma física, así como mediante la utilización de otros soportes electrónicos que faciliten su uso por los diputados y las personas que tengan interés en el trabajo del organismo.

El acceso electrónico al boletín del Congreso será gratuito.

ARTICULO 129. Diario de Sesiones. El diario de Sesiones reproducirá íntegramente las intervenciones, acuerdos e incidencias producidos en sesión plenaria y, cuando así se determine, en sesión de Comisión, salvo lo especificado en esta ley sobre el carácter secreto de las deliberaciones. En concreto deberá expresar:

- a. El nombre de los diputados presentes y ausentes.
- b. La fecha y hora de la apertura de la sesión.
- c. El orden del día.
- d. La aprobación del acta de la sesión anterior.
- e. El orden y la forma de discusión de cada asunto, con la determinación de los diputados que en ella intervinieron y la versión taquigráfica de sus manifestaciones.
- f. Las votaciones y sus resultados.
- g. El acuerdo adoptado por el Pleno, o en su caso, por la comisión, en cada asunto.
- h. La hora a la que se levanta la sesión.
- i. Cualquier otro dato o circunstancia que se considere necesario.

CAPITULO IV

INFRACCIONES

ARTICULO 130. Inasistencia a sesiones. La inasistencia a sesión plenaria por parte de los Diputados, dará lugar a un descuento equivalente al cien por ciento (100%) del setenta por ciento



*Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

(70%) del emolumento diario. La inasistencia a sesión de Comisión, dará lugar a un descuento equivalente al cien por ciento (100%) del treinta por ciento (30%) del emolumento diario.

La inasistencia se considerará justificada cuando medie excusa presentada en los términos previstos en la presente ley y en el caso de sesiones de comisión, cuando el diputado asista a otra sesión o reunión de otro órgano del Congreso, a la que haya sido convocado de acuerdo con esta ley.

La Dirección Financiera del Congreso, conforme los informes de asistencia al Pleno o a las comisiones de trabajo, deberá realizar los descuentos a que se refiere este artículo. En caso de no realizarlos, serán imputables a los funcionarios de dicha dirección los pagos indebidamente realizados, debiéndolos cubrir de sus propios emolumentos.

ARTICULO 131. Requerimiento de asistencia. La inasistencia injustificada de un diputado a más de cuatro sesiones celebradas por el Pleno del Congreso en un mes calendario, dará lugar a un requerimiento por escrito por parte de la Junta Directiva. De persistir la inasistencia injustificada, la Junta Directiva aplicará al diputado una amonestación privada, si insistiere en la ausencia, informará al Pleno del Congreso, el que, dependiendo de la gravedad de la inasistencia, con el voto de la mayoría calificada de sus miembros, podrá declarar la vacante del cargo, previa audiencia del diputado omiso.

De los requerimientos por escrito, deberá dejarse constancia por la Junta Directiva.

ARTICULO 132. Sanciones disciplinarias. Cuando un diputado faltare a la ética que corresponde a su cargo y función, o incurre en irrespeto en contra de otro diputado, será sometido a un proceso disciplinario por parte de la Junta Directiva del Congreso. La Junta Directiva deberá correr audiencia en contra del diputado por diez días, con la finalidad de que pueda aclarar los hechos o aportar los elementos necesarios para aclarar las imputaciones hechas en su contra; concluido el plazo, la Junta Directiva tomará la decisión sobre la imposición o no de las sanciones que establece la presente ley.

ARTICULO 133. Clases de Sanciones. Dependiendo de la gravedad de la falta, la Junta Directiva podrá imponer las siguientes sanciones:

- a. Amonestación privada, cuando la falta se considere leve;
- b. Amonestación pública, cuando la falta se considere grave; y,
- c. Voto de censura, cuando la falta se considere que compromete al Congreso de la República o a sus miembros. El voto de censura deberá ser publicado en el boletín oficial del Congreso y en el diario oficial.

ARTICULO 134. Apelación. Contra las sanciones impuestas por la Junta Directiva, procede la apelación ante el Pleno del Congreso, la cual deberá ser interpuesta dentro de los cinco días



*Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

posteriores a la fecha de la notificación de la sanción. El Pleno del Congreso conocerá mediatamente de la apelación interpuesta, debiendo resolverla dentro de las tres sesiones siguientes a su interposición, revocándola, confirmándola o modificando el contenido de la misma.

ARTICULO 135. Registro de las Sanciones. La secretaría deberá organizar y conservar un registro de las sanciones impuestas a los diputados.

CAPITULO V

SEDE DEL CONGRESO

ARTICULO 136. Inviolabilidad. La sede del Congreso de la República será inviolable y gozará de la protección que se establece en la Constitución y las leyes para los bienes del Estado.

El Presidente del Congreso, por conducto de uno de los secretarios, será el responsable y deberá velar por el mantenimiento del orden dentro del Edificio de Congreso, pudiendo adoptar cuantas medidas considere oportunas e incluso solicitar el auxilio de las fuerzas de seguridad que estime necesarias y plantear las denuncias pertinentes ante el Ministerio Público, cuando se perturbe la tranquilidad o el trabajo legislativo.

ARTICULO 137. Orden en el Hemiciclo. El recinto parlamentario está reservado para el trabajo del Congreso de la República; será de uso exclusivo para los Diputados y no podrán ingresar al mismo otras personas que sus miembros, el personal al servicio del mismo y en el ejercicio de sus funciones, los Ministros y funcionarios a los que se refiere esta ley, y aquellos que estén expresamente autorizados por la Junta Directiva del Congreso.

Queda prohibida a las tribunas toda demostración o señal bulliciosa de aprobación o desaprobación. El Presidente mandará salir de la sede a toda persona que contravenga esta disposición. Si el desorden fuese general, llamará al orden y si aquel persistiese, suspenderá la sesión hasta que las tribunas estén desocupadas.

TITULO VI

PROCESO LEGISLATIVO

CAPITULO I

INICIATIVA LEGISLATIVA

ARTICULO 138. Derecho de Iniciativa. Conforme a lo dispuesto en la Constitución, tienen iniciativa de ley:

- a. Los diputados al Congreso de la República



*Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

- b. El Organismo Ejecutivo.
- c. La Corte Suprema de Justicia.
- d. La Universidad de San Carlos de Guatemala.
- e. El Tribunal Supremo Electoral.

ARTICULO 139. Forma de las iniciativas de Ley. Toda iniciativa cuyo propósito sea la presentación ante el Pleno de un proyecto de ley, deberán presentarse redactados en forma de decreto, separándose la parte considerativa de la dispositiva, incluyendo una cuidadosa y completa exposición de motivos, así como los estudios técnicos y documentación que justifiquen la iniciativa, cuando fuere posible una recopilación detallada de los antecedentes que sirvieron de base para su formulación.

El texto articulado del proyecto habrá de contener expresiones estrictamente preceptivas, claras y concisas.

ARTICULO 140. Copias. La presentación de la iniciativa se hará por escrito, en hojas numeradas y rubricadas por su o sus ponentes, debiendo entregar copia de la misma en formato digital, la que se pondrá a disposición de todos los diputados al Congreso, por los medios electrónicos más adecuados, para su información y consulta; en el archivo digital deberá incluirse la copia del proyecto, la exposición de motivos y las observaciones o documentos que el o los ponentes estimen indispensables para el conocimiento de la iniciativa de ley. La recopilación de antecedentes, cuando lo hubiere y otros documentos que por su extensión no fueren incluidos, deberán estar a disposición de los diputados en la Dirección Legislativa.

Si uno o más diputados requirieren adicionalmente la impresión de la iniciativa de ley, la secretaría, por conducto de la Dirección legislativa, deberá proporcionar las copias que fueren solicitadas.

ARTICULO 141. Presentación ante el Pleno. En la presentación de una iniciativa de ley, tiene derecho a hacer uso de la palabra el diputado ponente de la misma para referirse a los motivos de su propuesta; si fueren dos o más diputados los ponentes, designarán entre ellos al diputado que exponga los motivos de la propuesta.

Ningún diputado podrá interrumpir al diputado ponente de una iniciativa de ley en su presentación, ni intervenir sobre el contenido de la misma después de la alocución del ponente, salvo en el caso de faltas al orden o alusiones personales.

Concluida la lectura de la exposición y oído al ponente, ésta, sin más trámite pasará a estudio de comisión.



*Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

ARTICULO 142. Desistimiento y desestimación. El o los diputados que hubieren presentado una iniciativa de ley, podrá desistir de ella manifestándolo al Pleno y estas podrán ser retiradas a solicitud de sus ponentes, antes de que se resuelva su envío a Comisión. Cuando un proyecto o iniciativa de ley, se encuentre en comisión para su estudio y dictamen, solo podrá autorizarse su retiro con autorización del Pleno del Congreso.

No podrá desestimarse una iniciativa de ley por falta de dictamen de comisión. Las comisiones tienen la obligación de dictaminar las iniciativas de ley dentro del plazo determinado en la presente ley, salvo que el Pleno del Congreso, mediante moción aprobada, establezca un plazo distinto.

ARTICULO 143. Iniciativas de ley de otros órganos. En las sesiones en las que se conozcan iniciativas de ley presentadas por el Organismo Ejecutivo y Judicial así como de las demás entidades que conforme la Constitución de la República, tienen ese derecho, después de su conocimiento por el Pleno, pasarán, sin más trámite a comisión.

En el momento en que se conozcan iniciativa de ley proveniente del Organismo Ejecutivo, podrá presentarse al Pleno y hacer uso de la palabra el Ministro de Estado del ramo a que corresponda dicha iniciativa para justificar y explicar los motivos de la propuesta. En el caso de que la iniciativa de ley, provenga de los otros órganos del Estado, el Presidente del Congreso, con autorización del Pleno, podrá invitar a un funcionario de suficiente jerarquía para que haga uso de la palabra para explicar las razones de la propuesta, al introducirse la iniciativa a conocimiento del Pleno del Congreso.

ARTICULO 144. Tratamiento especial. No serán consideradas iniciativas de ley del Organismo Ejecutivo, conforme lo determina la literal k) del artículo 183 de la Constitución Política de la República, los tratados y convenios de carácter internacional y los contratos y concesiones sobre servicios públicos.

Recibidos por el Congreso los tratados y convenios internacionales y los contratos y concesiones sobre servicios públicos, de estos se dará cuenta al Pleno por la Secretaría y serán remitidos a comisión para su estudio y dictamen.

La comisión o comisiones a las que remita el asunto, deberán rendir su dictamen dentro de los plazos establecidos en la presente ley y, presentar a consideración del Pleno el dictamen que deberá contener exposición de las consideraciones de la comisión, antecedentes y proyecto de decreto o de acuerdo sobre su aprobación o no, según corresponda.

Para el efecto, el Congreso emitirá decreto para aprobar los instrumentos contemplados en los numerales 1) y 2) de la literal L) del artículo 171 de la Constitución de la República. Cuando se trate de instrumentos de los contemplados en los numerales 3), 4) y 5) restantes, el Congreso los aprobará mediante acuerdo legislativo.

ARTICULO 145. Lectura. La lectura de documentos en el Pleno podrá ser integra o por medio de resúmenes; en el caso de las iniciativas de ley se leerá únicamente su exposición de motivos.

88



*Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

CAPITULO II

DICTÁMENES DE COMISIÓN

ARTICULO 146. Dictamen de la Comisión. La Comisión designada examinará el texto del proyecto y elevará al Pleno un dictamen que podrá tener uno de los siguientes contenidos:

- a. Dictamen favorable al texto del proyecto, en los mismos términos en que ha sido presentado.
- b. Dictamen desfavorable al texto del proyecto. En este caso, la Comisión deberá exponer los motivos que justifican que se proponga el rechazo del proyecto.
- c. Dictamen favorable con enmiendas incorporadas en el proyecto de decreto.

ARTICULO 147. Enmiendas de Comisión. Los integrantes de las comisiones, al momento de estudiar un proyecto de decreto, podrán proponer enmiendas a su contenido, en forma parcial o total. En el caso de presentarse enmiendas por los miembros de la comisión dictaminadora, la comisión podrá conceder audiencia al ponente o ponentes de la iniciativa de ley o al diputado que sea designado por éstos, para discutir las enmiendas de que se trate. En caso de que el diputado ponente o designado no compareciere, la comisión continuará con el estudio de la iniciativa.

Las enmiendas aprobadas por los miembros de la comisión, podrán ser incorporadas al emitirse el dictamen o presentarse en la discusión por artículos del proyecto, las que serán conocidas de preferencia a cualquier otra que se presente en la discusión por artículos del proyecto.

ARTICULO 148. Debate en Comisión. Los asuntos sometidos a estudio de las comisiones serán conocidos en el orden de ingreso a las mismas, salvo que la comisión decida lo contrario. La forma en que se tratarán y discutirán dichos asuntos será decidido por la Comisión por mayoría, en la forma que lo dispone la presente ley.

La comisión podrá disponer citar a las personas u organizaciones que hayan presentado comentarios al proyecto, para que puedan justificarlos y explicarlos, mediante audiencias en la comisión o audiencias públicas, según la importancia del caso.

ARTICULO 149. Entrega de los dictámenes. Finalizado el estudio y trámite ante la comisión, estos se entregarán a la Dirección Legislativa, en soporte papel y formato digital para su registro; la entrega de copias a los diputados y su difusión se hará en la forma que establece la presente ley.

ARTICULO 150. Difusión electrónica y copias. Inmediatamente de recibido en la Dirección Legislativa el dictamen y proyecto de ley, se difundirá para conocimiento de los diputados al Congreso, a través de los medios electrónicos más adecuados, de modo que todos cuenten con dichos instrumentos, incluyendo las enmiendas propuestas.



*Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C.A.*

Si por causa fortuita no fuere posible la difusión electrónica, con cuarenta y ocho horas de anticipación a darse el primer debate del proyecto de ley, deberá entregarse copias del mismo y del dictamen de la comisión a todos los diputados, incluyendo las enmiendas que fueren propuestas.

ARTICULO 151. Devolución a Comisión. Cuando un dictamen de comisión se considere defectuoso o incompleto, o cuando se estime conveniente recabar opinión de entidades mediante audiencia, el Pleno del Congreso, mediante moción aprobada por la mayoría absoluta de sus miembros, podrá disponer que retorne a la comisión que lo emitió o enviarlo a otra comisión, para que emita nuevo dictamen o complementé el ya emitido.

CAPITULO III

DISCUSIÓN Y APROBACIÓN

ARTICULO 152. Presentación y discusión. Presentado para su trámite un proyecto de ley en los términos previstos en esta ley, se pondrá a discusión en tres sesiones celebradas en distintos días y no podrá votarse hasta que se tenga por suficientemente discutido en la tercera sesión. Se exceptúan aquellos casos en que el Congreso declare de urgencia nacional el proyecto.

ARTICULO 153. Declaratoria de Urgencia Nacional. El Pleno del Congreso, en el momento de la presentación de la iniciativa, durante el primero o segundo debate, mediante moción privilegiada aprobada con el voto favorable de los dos tercios de sus miembros, podrá declarar de urgencia nacional el tratamiento de un proyecto de ley. En este caso el proyecto se pondrá a discusión en su debate correspondiente, inmediatamente después del cual se discutirá y aprobará por artículos y conocerá en su redacción final. La declaratoria de urgencia nacional, se solicitará mediante moción, la cual será privilegiada en su discusión, sin limitar el número de oradores que participen en ella.

En el caso de declaratoria de urgencia nacional aprobada conforme el párrafo anterior, no será necesario dictamen de comisión sobre el proyecto o iniciativa de que se trate.

En el trámite sobre su aprobación, el proyecto declarado de urgencia nacional, requerirá únicamente el voto favorable de la mayoría absoluta del número total de diputados que integran el Congreso, salvo en las leyes en que la propia Constitución o la ley exijan mayoría especial.

ARTICULO 154. Dispensa de dictamen. Mediante el voto favorable de la mayoría absoluta del total de diputados que integran el Congreso, el Pleno podrá dispensar el dictamen de comisión sobre un determinado proyecto de ley. La dispensa del dictamen no implica declaratoria de urgencia nacional, la cual deberá adoptarse conforme el procedimiento que establece esta ley.

ARTICULO 155. Debates. En los dos primeros debates de un proyecto de decreto, éste será discutido en términos generales, deliberándose sobre la constitucionalidad, importancia,

H



*Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

conveniencia y oportunidad del proyecto. En el transcurso de estos debates, cualquier diputado podrá mocionar, sin que esto constituya votación sobre el proyecto de ley, que éste vuelva a comisión o que el mismo deje de discutirse por considerarse inconstitucional. La resolución deberá ser aprobada con el voto favorable de la mayoría absoluta de diputados que integran el Congreso.

En el tercer debate se votará sobre la aprobación o no del proyecto. La votación en sentido negativo desechará el proyecto, debiendo enviarse al archivo.

ARTICULO 156. Reiteración sobre la presentación de un proyecto. Cuando un proyecto de ley no fuera aprobado, su autor no podrá volver a presentarlo, ni aún en diferente forma, a menos que obtenga para ello autorización expresa del Pleno del Congreso o cuando hubiere transcurrido un año.

ARTICULO 157. Proyectos complejos o extensos. Cuando un proyecto de ley conste de títulos, capítulos u otras secciones que comprendan varios artículos, podrá discutirse y votarse primero en su totalidad cada una de estas divisiones. Si no se adopta la decisión de discutir y votar por secciones, se entrará a discutir cada uno de los artículos en particular.

ARTICULO 158. Discusión por Artículos. Aprobado un proyecto de ley se entrará a la discusión por artículos, que consistirá en la discusión de cada artículo del mismo. Cuando fuere necesario, por su extensión o complejidad, podrá discutirse el artículo por incisos o párrafos del mismo.

ARTICULO 159. Enmiendas. En la discusión por artículos de un proyecto de ley, además de las enmiendas que hubiere presentado la comisión, los diputados podrán presentar enmiendas al contenido de los artículos.

ARTICULO 160. Clases de enmiendas. Las enmiendas podrán ser:

- a. Por supresión total.
- b. Por supresión parcial.
- c. Por adición.
- d. Por sustitución parcial; y,
- e. Por sustitución total.

ARTICULO 161. Trámite de las Enmiendas. Las enmiendas deberán ser presentadas por escrito y la Secretaría las ordenará y dará lectura seguidamente de su presentación y antes de dársele la palabra al siguiente orador. Las enmiendas se discutirán al mismo tiempo que el artículo que pretende enmendar o modificar. La Secretaría, por conducto de la Dirección Legislativa, pondrá a disposición de los diputados que así lo requieran, copia de las enmiendas, antes de su votación.

SP



*Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C.A.*

En la discusión de un proyecto de reforma de una ley, no podrán presentarse ni tomar en consideración enmiendas de adición de artículos nuevos, que no tengan relación con el proyecto presentado o se refieran a una ley distinta.

No serán tomadas en cuenta para su votación, las enmiendas de naturaleza meramente gramatical y que no cambien el sentido del artículo, las que deberán ser tomadas en cuenta por la Comisión de Redacción y Estilo.

En caso de la presentación de más de tres enmiendas a un mismo artículo, ya sea por un mismo bloque legislativo o por los mismos ponentes, la Secretaría lo pondrá en conocimiento del Pleno y dará un receso, no mayor de 10 minutos, a efecto que los ponentes unifiquen en una sola enmienda donde queden consolidadas las anteriores; De no ser así, sólo se podrá votar en forma breve por cada una de ellas.

ARTICULO 162. Votación por Artículos y Enmiendas. Se tendrá por suficientemente discutido cada artículo cuando no hubiere diputados que hubieren pedido la palabra para referirse a él y se pasará a votar seguidamente.

Antes de la votación la Secretaría deberá clasificar y ordenar correctamente las enmiendas en el orden de su presentación, para que de esta manera sean puestas a votación. Si el Pleno del Congreso aprobara una enmienda por supresión total, ya no se votará sobre el artículo. Finalmente, el Pleno votará por el artículo con las enmiendas aprobadas e incorporadas.

ARTICULO 163. Retorno a Comisión. El Pleno del Congreso, mediante moción privilegiada aprobada con el voto favorable de la mayoría absoluta de sus miembros, podrá disponer que un proyecto de ley vuelva a comisión, cuando haya aprobado enmiendas de fondo de hasta un treinta por ciento (30%) con relación al número total de artículos del proyecto original. En el cómputo no se tomará en cuenta la exposición de motivos, el preámbulo ni el nombre de la ley.

ARTICULO 164. Redacción final. Aprobado en su totalidad un proyecto por artículos, y en el caso de que se hubieren aprobado enmiendas, se leerá en su redacción final, en la misma sesión o a más tardar en cualquiera de las tres sesiones inmediatas siguientes; en este caso, los diputados podrán hacer observaciones u objeciones a la redacción, pero no será procedente presentar ni entrar a conocer enmiendas que modifiquen el sentido de lo aprobado por el Pleno del Congreso. Finalizado el trámite y agotada la discusión se votará sobre su redacción final, que incluirá el preámbulo y, en su caso, el nombre de la ley.

En los casos en que un proyecto por artículos sea aprobado sin enmiendas, no se llevará a cabo el trámite establecido en el párrafo anterior.

Los proyectos de decreto declarados de urgencia nacional serán leídos en redacción final en la misma sesión en que fueron aprobados.



*Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C.A.*

ARTICULO 165. Revisión. Durante la discusión y antes de tenerse por suficientemente discutida la redacción final de un proyecto y antes de votarse sobre su aprobación, quince o más diputados podrán, mediante moción escrita, solicitar la revisión de lo aprobado, para que vuelva a discutirse. Si el Pleno la admite, la Presidencia del Congreso señalará día para la nueva discusión, la que podrá producirse en la misma sesión. Igual procedimiento se seguirá para la redacción final de resoluciones, acuerdos y otros actos del Congreso que no tengan fuerza de ley, lo que se producirá hasta antes de imponerle número.

ARTICULO 166. Numeración. Los decretos guardarán una numeración correlativa seguida de un guión y los dígitos del año en que hayan sido aprobados. La numeración correlativa es anual y deberá iniciarse con el número uno. Igual procedimiento se seguirá en el caso de los acuerdos, puntos resolutivos, resoluciones u otros instrumentos sin fuerza de ley que emita el Congreso o alguno de sus órganos.

ARTICULO 167. Comisión de Redacción y Estilo. Aprobado un proyecto de ley, el mismo pasará a la Comisión de Redacción y Estilo, la que estará integrada por los miembros de la Junta Directiva, que se asistirá por los asesores y profesionales que esta nombre, para su auxilio.

La comisión procederá a revisar la correcta redacción y adecuación de lo redactado a lo que efectivamente aprobara el Pleno del Congreso y sus funciones no irán más allá de que se examine y corrija en su estilo.

ARTICULO 168. Sanción y Promulgación. Aprobado un proyecto de ley, la Junta Directiva del Congreso, en un plazo no mayor de diez días, lo enviará al Organismo Ejecutivo, para su sanción, promulgación y publicación.

Antes de enviar al Organismo Ejecutivo el decreto aprobado, la Secretaría del Congreso, entregará copia a los diputados, por conducto del respectivo Bloque Legislativo; si no recibiere observaciones, dentro de los tres días siguientes, se entenderá que no existen y procederá a su envío al Organismo Ejecutivo. Esta norma no es aplicable en el caso de la declaratoria de urgencia nacional, en cuyo caso los decretos aprobados deberán ser enviados al Organismo Ejecutivo dentro de los dos días siguientes al de su aprobación.

ARTICULO 169. Disposiciones del Congreso. No necesitan sanción del Organismo Ejecutivo, las disposiciones del Congreso relativas a su Régimen Interior y las contenidas en los artículos 165 y 170 de la Constitución Política de la República de Guatemala.

CAPITULO IV

CONSULTAS A LA CORTE DE CONSTITUCIONALIDAD

ARTICULO 170. Consulta Obligatoria. Cuando se discuta un proyecto de ley que proponga reformas a leyes de rango constitucional, luego de tenerlo por suficientemente discutido en tercer



*Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

debate, el Congreso, mediante acuerdo aprobado por el Pleno del Congreso, dispondrá recabar opinión consultiva de la Corte de Constitucionalidad.

Si dentro de la discusión por artículos, una vez recibido la opinión consultiva de la Corte y aprobado en tercer debate un proyecto, se presentaran enmiendas a su articulado, éstas deberán remitirse, por igual procedimiento, a la Corte de Constitucionalidad, para recabar su opinión consultiva. Recibida la opinión de la Corte el Congreso entrará a conocer las enmiendas consultadas, sobre su aprobación o no.

ARTICULO 171. Consulta Facultativa. Durante cualquiera de los debates cinco diputados podrán proponer al Pleno que se recabe opinión de la Corte de Constitucionalidad sobre la constitucionalidad de los tratados, convenios o proyectos de leyes en discusión la que deberá ser aprobada mediante el voto de la mayoría de los diputados que integran el Congreso. El debate quedará suspendido en tanto se recibe la opinión solicitada. Transcurridos sesenta días contados a partir de la fecha de su remisión, sin que se hubiere recibido la opinión consultiva de la Corte de Constitucionalidad, el Pleno de Congreso resolverá si continúa con el trámite del asunto de que se trate.

ARTICULO 172. Opinión Desfavorable. Si la opinión sobre la consulta facultativa fuere desfavorable, conocida por el pleno el contenido de la misma, solicitará dictamen de una de sus comisiones ordinarias de trabajo, para que se pronuncie sobre las observaciones formuladas. En su dictamen la comisión propondrá al Pleno las enmiendas que estime necesarias para ajustar el proyecto al criterio de la Corte, para su aprobación o no.

En el caso de los tratados o convenios presentados a su consideración, sobre los cuales la Corte expresara opinión desfavorable, estos serán devueltos al Organismo Ejecutivo.

CAPITULO V

PROCEDIMIENTO EN CASO DE VETO

ARTICULO 173. Conocimiento en caso de Veto. Dentro de los quince días de recibido el decreto, previo acuerdo tomado en Consejo de Ministros, el Presidente de la República podrá devolverlo al Congreso, con las observaciones que estime pertinentes, en ejercicio de su derecho de veto. Al recibir el Congreso un decreto vetado por el Presidente de la República, la Junta Directiva, lo pondrá en conocimiento del Pleno en la siguiente sesión que celebre.

ARTICULO 174. Estudio y análisis del decreto vetado. Recibido el veto, el decreto y las observaciones emitidas por el Organismo Ejecutivo, el Congreso, inmediatamente después de hacerlo del conocimiento del Pleno dispondrá remitirlo a la comisión que originalmente emitiera el dictamen, o a otra comisión de trabajo o comisión específica para el estudio y dictamen respectivo.



*Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

La comisión emitirá dictamen que será puesto a discusión en un solo debate, en el cual propondrá al Pleno aceptar, reconsiderar o rechazar el veto.

ARTICULO 175. Primacía legislativa. Después de conocer el dictamen de la comisión designada para conocer el veto, si no fueren aceptadas las razones del mismo y el Congreso rechazare el veto con el voto favorable de las dos terceras partes del total de sus miembros, el Organismo Ejecutivo deberá obligadamente sancionar y promulgar el decreto dentro de los ocho días siguientes de haberlo recibido. Si el Ejecutivo no lo hiciere, la Junta Directiva del Congreso ordenará su publicación en un plazo que no excederá de tres días para que surta efecto como ley de la República.

Artículo 176. Aceptación o Reconsideración del Decreto Vetado. Si el Pleno dispusiere aceptar el veto, el decreto será remitido al archivo legislativo.

En el caso en que se decida reconsiderar el decreto vetado, las proposiciones relativas a enmendar el decreto original se tramitarán como si fueren proposiciones para emitir un nuevo decreto, trámite que iniciará en primer debate.

ARTICULO 177. Inacción del Organismo Ejecutivo. Si el Organismo Ejecutivo no devolviera el decreto dentro de los quince días siguientes a la fecha de su recepción, se tendrá por sancionado y el Congreso lo deberá promulgar dentro de los ocho días siguientes.

En el caso de que el Congreso clausure sus sesiones antes de que expire el plazo en que pueda ejercitarse el veto, el Organismo Ejecutivo deberá devolver el decreto dentro de los primeros ocho días del siguiente período de sesiones ordinarias. Para efectos de la aplicación de este artículo se tomará en cuenta el período de sesiones del Congreso, conforme lo establece el artículo 158 de la Constitución Política de la República.

CAPITULO VI

REFORMAS A LA CONSTITUCIÓN

ARTICULO 178. Iniciativa. Tienen iniciativa para proponer reformas a la Constitución Política de la República:

- a. El Presidente de la República en Consejo de Ministros.
- b. Diez o más diputados al Congreso de la República.
- c. La Corte de Constitucionalidad.
- d. El pueblo mediante petición dirigida al Congreso de la República, por no menos de cinco mil ciudadanos debidamente empadronados por el Registro de Ciudadanos.



*Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

Presentada la solicitud de reforma, en cualquiera de los casos anteriores, el Congreso debe ocuparse sin demora alguna del conocimiento del asunto planteado.

ARTICULO 179. Comisión Específica. Recibida por el Congreso la iniciativa de reforma constitucional y una vez que se hubiere dado cuenta al Pleno de la misma, sin demora procederá a integrar una Comisión Específica de Reforma Constitucional, la que estará integrada, como mínimo, por un diputado por cada uno de los bloques legislativos que integran el Congreso.

El funcionamiento y plazos de la comisión estarán sujetos a lo dispuesto en esta ley, para las comisiones de trabajo del Congreso.

ARTICULO 180. Iniciativa ciudadana. En el caso que la iniciativa de reforma constitucional, provenga de los ciudadanos, conforme lo establece la literal d) del artículo 178 de esta ley, previo a la integración de la comisión específica, el Congreso deberá remitir la lista o listas de los ponentes al Tribunal Supremo Electoral, para corroborar que se trate de ciudadanos debidamente empadronados ante el registro respectivo.

ARTICULO 181. Reforma Constitucional. Para cualquier reforma a la Constitución, para la cual el Congreso esté legitimado, es necesario que se aprueben con el voto favorable de las dos terceras partes del total de diputados que lo integran.

ARTICULO 182. Consulta Popular. Las reformas constitucionales que sean aprobadas por el Congreso, no entrarán en vigencia sino hasta que sean ratificadas mediante la consulta popular a que se refiere el artículo 173 de la Constitución Política de la República.

En el momento de la aprobación de las reformas, el Congreso deberá remitir con precisión al Tribunal Supremo Electoral, la pregunta o preguntas que deberán dirigirse a los ciudadanos. El Tribunal Supremo Electoral realizará la convocatoria conforme los procedimientos que establece la Ley Electoral y de Partidos Políticos.

ARTICULO 183. Leyes de rango Constitucional. Las leyes calificadas como constitucionales requieren, para su reforma total o parcial, el voto favorable de las dos terceras partes del número total de diputados que integran el Congreso, previo dictamen favorable de la Corte de Constitucionalidad.

ARTICULO 184. Procedimiento de Aprobación. Las reformas constitucionales y la reforma a leyes de rango constitucional, seguirán el mismo proceso de formación que se sigue para las leyes ordinarias, salvo el cumplimiento de los requisitos que establece la Constitución y las leyes sobre dictámenes previos y consulta popular, según el caso. Para aprobación en tercer debate de las reformas a la Constitución, aprobación de enmiendas o artículos enmendados, será necesaria, igualmente, el voto favorable de las dos terceras partes del número de diputados que integran el Congreso.



*Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

Las reformas a la Constitución que apruebe el Congreso no serán identificadas como decreto, ni se les impondrá número; se denominarán únicamente: "Reformas a la Constitución Política de la República de Guatemala.", pudiendo anteponerse al título de la reforma, el ordinal que le corresponda.

TITULO VII

OTRAS DISPOSICIONES DEL CONGRESO

CAPITULO I

ACUERDOS, PUNTOS RESOLUTIVOS Y RESOLUCIONES

ARTICULO 185. Emisión. El Congreso podrá emitir acuerdos, puntos resolutivos y resoluciones, conforme los procedimientos que establece la presente ley. Los proyectos de acuerdo, puntos resolutivos y resoluciones podrán emitirse a propuesta escrita de uno o más diputados. Cualquiera de estas disposiciones deberán ser adoptadas con el voto de la mayoría absoluta del número total de miembros del Congreso.

ARTICULO 186. Forma. Los acuerdos y puntos resolutivos serán presentados por escrito y redactados en forma tal que contengan una parte considerativa y una resolutive. Cuando el o los ponentes lo estimen, podrán acompañar también una exposición de motivos que justifiquen su presentación ante el Pleno. Los acuerdos legislativos y los puntos resolutivos deberán ser publicados en el boletín oficial del Congreso.

ARTICULO 187. Acuerdos. Mediante la aprobación de acuerdos legislativos, el Congreso podrá:

- a. Solicitar la opinión consultiva de la Corte de Constitucionalidad.
- b. Aprobar tratados y convenios de carácter internacional, contratos y concesiones sobre servicios públicos, cuando no sea necesaria la emisión de un decreto.
- c. Declarar electos a los funcionarios que hubiere elegido de conformidad con la ley.
- d. Declarar el inicio y clausura del período ordinario de sesiones.
- e. Expresar voto de falta de confianza.
- f. Nombrar comisiones de investigación, establecer sus atribuciones, integración y duración.
- g. Expresar muestras de pésame, de reconocimiento y felicitaciones.

18



*Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C.A.*

- h. Aceptar o no la renuncia del Presidente y Vicepresidente de la República o al Presidente del Organismo Judicial.
- i. Desconocer al Presidente de la República si, habiendo vencido su período constitucional, continúa en el ejercicio del cargo.
- j. Con el voto favorable de las dos terceras partes del número total de diputados que integran el Congreso, hacer la declaratoria a que se refiere la literal i) del artículo 165 de la Constitución de la República.
- k. Otorgar las condecoraciones que le corresponda.
- l. Convocar para juramentación a los funcionarios o dignatarios, que de conformidad con la ley le corresponda.
- m. Resolver cualquier otro asunto que no tenga fuerza de ley.

ARTICULO 188. Puntos resolutivos. Los diputados podrán presentar propuestas para que se emitan puntos resolutivos que contengan recomendaciones u otras declaraciones.

ARTICULO 189. Resoluciones. El Congreso podrá emitir resoluciones, cuyo propósito sea resolver asuntos de mero trámite o que tiendan a resolver la situación de expedientes que no contengan disposiciones legislativas y signifiquen únicamente el traslado de estas a oficinas, comisiones o dependencias del Estado; en igual forma aquellas propuestas que tengan por objeto adoptar medidas referidas a la organización o funcionamiento interno del Congreso, que no signifiquen reformas de ley, y al desarrollo de los procedimientos parlamentarios, mediante la adopción de precedentes, adoptarán la forma de propuesta de resolución.

TITULO VIII

RELACIÓN CON OTROS ORGANISMOS DEL ESTADO

CAPITULO I

INFORMES DEL PRESIDENTE DE LA REPUBLICA

ARTICULO 190. Informe anual. El Presidente de la República presentará anualmente, al iniciarse su periodo de sesiones, informe escrito de la situación general de la República y de los negocios de su administración realizados durante el año anterior.

Recibido el informe a que se refiere el párrafo anterior, el Congreso integrará en una de las dos sesiones ordinarias siguientes, una comisión de análisis y respuesta al informe presidencial. La

H



*Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

comisión estará conformada por un diputado representante de cada uno de los bloques legislativos que integran el Congreso. En su informe la comisión analizará los aspectos planteados y rendirá dictamen al Pleno del Congreso, dentro de los treinta días siguientes al de su integración. El Pleno del Congreso deberá conocer el informe de la comisión, con las observaciones que rinda; aprobado el informe de la comisión, el Congreso deberá remitirlo al Organismo Ejecutivo para su conocimiento. El informe de la Comisión será objetivo y no serán admitidas felicitaciones o reconocimientos en el mismo.

CAPITULO II

INFORMES AL CONGRESO

ARTICULO 191. Solicitud de informes y documentos. El Congreso podrá solicitar a los restantes organismos del Estado, dependencias y entidades descentralizadas y autónomas, los datos, informes y documentos sobre asuntos de interés público, que estime necesarios para sus funciones.

La solicitud de informes, que deberá formularse por escrito, en términos claros y precisos, podrá ser realizada por el Pleno del Congreso, la Junta Directiva, los diputados, los bloques legislativos o las comisiones.

Los destinatarios de la solicitud deberán responder los pedidos de informe dentro del plazo razonable que se les señale, el cual no podrá ser superior a treinta días.

Si el Pleno, la Junta Directiva, los bloques legislativos o las comisiones del Congreso consideran insuficientes las respuestas, podrán solicitar nuevo informe.

CAPITULO III

DE LAS COMPARECENCIAS

ARTICULO 192. Declaración de autoridades y funcionarios públicos. Los Ministros de Estado y todos los funcionarios y empleados públicos y los representantes de cualquier institución pública, están obligados a acudir e informar al Congreso, para colaborar con el mismo en el desempeño de sus funciones, cuando así lo acuerden el Pleno, la Junta Directiva, sus comisiones o bloques legislativos. En caso de no hacerlo se formulará ante los órganos competentes la denuncia en su contra para que sean sancionados de conformidad con la ley por el delito de desobediencia, cometido al no haber dado el debido cumplimiento a la citación..

Todas las declaraciones vertidas en este caso serán presentadas bajo juramento solemne de decir verdad y previa protesta que le tomará el Presidente del Congreso, presidente de comisión o jefe del bloque legislativo, según se trate.



*Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

Los Ministros de Estado podrán hacerse representar por los Viceministros.

ARTICULO 193. Declaración de particulares. Los particulares, expertos, técnicos o representantes de cualquier institución privada que sean contratistas o representantes de contratistas de obras del Estado, podrán ser convocados a declarar ante el Congreso de la República, por acuerdo del Pleno, de sus comisiones o bloques legislativos, previa citación que exprese claramente el objeto de la misma y siempre que su presencia se requiera para tratar de asuntos de interés público relacionados con dichos contratos con el Estado. En todos estos casos los declarantes tendrán derecho a hacerse asesorar por profesionales de su elección; pero los asesores no podrán intervenir directamente, ni contestar lo que se les hubiere preguntado a aquellos.

Independientemente de su participación directa, las autoridades, funcionarios públicos o los particulares a que se refiere el párrafo anterior, deberán proporcionar por escrito la información solicitada.

CAPITULO IV

DE LAS INTERPELACIONES

ARTICULO 194. Interpelaciones. Los diputados tienen el derecho de interpelar a los Ministros de Estado o a los Viceministros en funciones de Ministro, y estos tienen la obligación ineludible de presentarse al Congreso a fin de responder las interpelaciones que se les formulen. Las interpelaciones podrán hacerse por uno o más diputados y es obligación personal de los funcionarios interpelados responder a ellas, no pudiendo delegar en los viceministros ni en ningún otro funcionario, dicha obligación.

No hay asunto del ámbito de un Ministerio que no puedan los diputados investigar mediante la interpelación; se exceptúan aquellos que se refieren a cuestiones diplomáticas u operaciones militares pendientes, pero al finalizar tales cuestiones u operaciones, podrán ser objeto de interpelación.

Ni el Congreso en Pleno, ni autoridad alguna, podrá limitar a los diputados al Congreso el derecho de interpelar ni tampoco calificar las preguntas o restringirlas.

ARTICULO 195. Efectos de la interpelación. Cuando se plantee la interpelación de un ministro, éste no deberá ausentarse del país, ni excusarse en forma alguna.

ARTICULO 196. Excusas en cuanto a interpelaciones. Los Ministros de Estado no pueden excusarse de asistir y responder a las interpelaciones, salvo el caso de que, al ser citados, estuvieren ausentes del país o padeciendo de quebrantos de salud que justifiquen la inasistencia.



*Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

El Pleno del Congreso calificará las excusas y en todo caso, al ser aceptadas, la interpelación se llevará a cabo inmediatamente después que el Ministro retorne al país o recobre su salud.

En caso de inasistencia a la sesión señalada para una interpelación, el Congreso podrá, inmediatamente en la misma sesión señalada, emitir voto de falta de confianza contra el Ministro inasistente. En caso de no hacerlo, el o los diputados interpelantes, tienen el derecho de promover el correspondiente antejuicio por el delito de desobediencia cometido al no haber dado el debido cumplimiento al llamado del Congreso a responder a la interpelación.

ARTICULO 197. Comunicación de las Interpelaciones. Planteada una interpelación por escrito dirigido a la secretaría, en forma inmediata la Presidencia del Congreso, procederá a anunciar la fecha y hora de la sesión en que se llevará a cabo la interpelación, lo cual deberá ocurrir dentro de las cinco sesiones inmediatas siguientes. La secretaría del Congreso procederá a notificar, mediante oficio, al Ministro que ha de ser interpelado, citándolo a concurrir.

Las preguntas básicas deben comunicarse al Ministro o Ministros interpelados con cuarenta y ocho horas de anticipación.

ARTÍCULO 198. Procedimiento en las interpelaciones. En la sesión en que deba realizarse la interpelación, después de leída el acta de la sesión anterior, se procederá a dar inicio a la interpelación. El Presidente dará la palabra al diputado interpelante, quien procederá a hacer una breve exposición de la razón de la interpelación y a formular las preguntas básicas.

El Ministro interpelado deberá responder seguidamente al dársele la palabra después de hecha la primera pregunta básica, y así seguidamente si fuere más de una pregunta básica.

Finalizada la pregunta o preguntas básicas, cualquier Diputado puede hacer las preguntas adicionales que sean pertinentes, relacionadas con el asunto o asuntos que motiven la interpelación, debiéndolas contestar el Ministro interpelado.

ARTICULO 199. Debate de las interpelaciones. Finalizada la pregunta o preguntas básicas y las preguntas adicionales, el Presidente del Congreso, anunciará el inicio del debate de la interpelación.

En el debate de las interpelaciones, los diputados podrán intervenir hasta tres veces con relación a los asuntos que la motivaron. El Ministro interpelado podrá participar en el debate, sin límite de veces en el uso de la palabra.

ARTÍCULO 200. Propuesta de voto de falta de confianza. Durante el desarrollo del debate de la interpelación o en una de las dos sesiones siguientes, cuatro o más diputados podrán proponer al Pleno del Congreso la aprobación de un voto de falta de confianza al Ministro interpelado. El voto de falta de confianza es asunto privilegiado que se pondrá a discusión sin demora alguna. No será procedente proponer votos de confianza.



*Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C.A.*

ARTÍCULO 201. Aprobación del voto de falta de confianza. Si por lo menos la mayoría absoluta del total de Diputados aprobare el voto de falta de confianza en contra de un Ministro de Estado, éste deberá presentar inmediatamente su dimisión al Presidente de la República y hacérsele saber al Congreso.

El presidente de la República podrá aceptarla, pero si se considera en Consejo de Ministros que el acto o actos censurables al Ministro se ajustan a la conveniencia nacional y a la política del gobierno, el interpelado podrá recurrir ante el Congreso dentro de los ocho días a partir de la fecha del voto de falta de confianza. Si no lo hiciere, se le tendrá separado de su puesto e inhabilitado para ejercer el cargo de ministro de Estado por un periodo no menor de seis meses.

ARTÍCULO 202. Apelación del Ministro. Si el Ministro afectado hubiese recurrido ante el Congreso, se señalará sesión para oír las explicaciones, y discutido el asunto y ampliada la interpelación, se votará sobre la ratificación del voto de falta de confianza, cuya aprobación requerirá el voto afirmativo de las dos terceras partes del total de Diputados al Congreso. Si se ratificare el voto de falta de confianza, se tendrá al Ministro por separado de inmediato de su cargo.

CAPITULO V

RENDICIÓN ANUAL DE CUENTAS DEL ESTADO

ARTICULO 203. Informe anual. El Organismo Ejecutivo presentará anualmente al Congreso la rendición de cuentas del Estado, conforme lo establece el artículo 241 de la Constitución; recibido el informe, la secretaría dará cuenta de él en la sesión más inmediata y pondrá, a disposición de los diputados, copia por medio de los mecanismos electrónicos adecuados.

Corresponde al Congreso aprobar o improbar anualmente el detalle y justificación de todos los ingresos y egresos de las finanzas públicas, que habrá de presentarle el Ejecutivo sobre el ejercicio fiscal anterior, para lo cual, una vez recibido el informe, deberá conformar una comisión especial de análisis y estudio, integrada por un diputado en representación de cada uno de los bloques legislativos que integran el Congreso.

La comisión especial de análisis y estudio deberá rendir su informe al Pleno del Congreso, dentro de los sesenta días siguientes a la fecha de recepción del informe, en el cual se emitirá la recomendación de aprobación o no. En caso de improbación, el Pleno del Congreso pedirá los informes o explicaciones pertinentes, que recibidos pasarán para su estudio a la comisión especial, la cual podrá recomendar aprobar el informe si hubiesen sido aclaradas las dudas expresadas y recibidas las explicaciones solicitadas; en caso contrario se ratificará la improbación y si ésta fuere por causas punibles, se certificará lo conducente al Ministerio Público.

ARTICULO 204. Apoyo institucional. La Junta Directiva del Congreso, bajo su responsabilidad, dispondrá brindar la ayuda técnica y profesional que requiera la comisión especial de análisis y



*Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

estudio a que se refiere el artículo anterior, así como del apoyo secretarial para el cumplimiento de su cometido.

ARTICULO 205. Unidad Técnica. El Congreso, dentro de los noventa días siguientes a la vigencia de esta ley, dispondrá la creación de la Unidad Técnica de Seguimiento y Evaluación, que tendrá bajo su responsabilidad lo siguiente:

- a. Recopilar los informes de transferencias de partidas presupuestarias que le remitan las entidades obligadas conforme la literal
- b. Del artículo 238 de la Constitución de la República.
- c. Recabar la información sobre el avance de la ejecución presupuestaria, conforme los informes que presente semestralmente el Contralor General de Cuentas.
- d. Recopilar la información que remitan al Congreso los organismos, entidades descentralizadas o autónomas del Estado, con presupuesto propio, sobre sus respectivas liquidaciones presupuestarias.
- e. Brindar apoyo y asesoría a la Comisión Especial de análisis y estudio sobre el informe de liquidación anual del presupuesto de ingresos y egresos del Estado.
- f. Cualquiera otra que requiera el Pleno, la Junta Directiva, los Bloques Legislativos o las comisiones del Congreso.

CAPITULO VI

AUDIENCIAS PÚBLICAS

ARTICULO 206. Naturaleza. Las audiencias públicas tienen como fin primordial, facilitar al Congreso, las comisiones y los órganos del Congreso, conocer la procedencia, oportunidad y conveniencia de un proyecto, investigación o asunto sometido a su consideración, de conformidad con las facultades constitucionales que le corresponden.

ARTICULO 207. Procedencia. Cuando el Congreso, sus comisiones o cualquiera de sus órganos, conozcan de un asunto de interés nacional, o que por su contenido o importancia, se estime necesario conocer la opinión de la ciudadanía, la sociedad civil organizada, instituciones o de grupos de interés, podrá disponerse la realización de audiencias públicas, de conformidad con lo establecido en esta ley.

ARTICULO 208. Fijación de la audiencia. Las audiencias públicas se realizarán siempre que lo solicite uno de los órganos del Congreso, en cuyo caso el Presidente, de común acuerdo con el órgano solicitante, fijará el día y hora para la realización de la audiencia pública.

49



*Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

ARTICULO 209. Procedimientos. La audiencia pública se desarrollará, tomando en consideración las siguientes líneas básicas:

- a. El presidente anunciará la realización de la audiencia pública sobre el tema de que se trate.
- b. Se girarán, por conducto de la Dirección de Protocolo y Atención Ciudadana, las invitaciones a participar a los sectores interesados en el tema y que hubieren solicitado participar.
- c. Para cada tema, dada su complejidad o importancia, se establecerá la mecánica a seguir, que podrá ser, entre otras:
 - i. Presentación del tema por el presidente del órgano que hubiere solicitado la audiencia pública.
 - ii. Presentación de la posición u opinión de los sectores invitados; o,
 - iii. Debate abierto, que será conducido por el Presidente del órgano que la hubiere solicitado.

ARTICULO 210. Presidencia. La audiencia pública será presidida por el presidente del órgano que la hubiere solicitado; en caso provenga de una resolución aprobada por el pleno del Congreso, será presidida por el Presidente del Congreso o por uno de los vicepresidentes.

Cuando fuere dirigida por el Presidente de cualquiera de los órganos del Congreso, bajo cuya responsabilidad y solicitud se hubiere organizado la audiencia pública, el Presidente del Congreso concurrirá al acto de su apertura, dejando inmediatamente después la dirección al presidente del órgano que solicitó la audiencia.

ARTICULO 211. Potestades. El Presidente del Congreso al momento de la inauguración de la audiencia pública, recordará a los asistentes que la soberanía radica en el pueblo, quien la delega, para su ejercicio en los organismos del Estado, y que la potestad legislativa, corresponde al Congreso de la República.

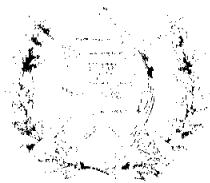
ARTICULO 212. Actas y Documentos Aportados. De toda audiencia pública que se realice, se levantará acta y se recopilarán los documentos que aporten las entidades o personas invitadas. Toda audiencia pública deberá ser grabada en video y audio por el Congreso.

TITULO X

PERSONAL TÉCNICO Y ADMINISTRATIVO

CAPITULO I

CARGOS ADMINISTRATIVOS



*Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

ARTICULO 213. Normas para la Prestación y Contratación de Servicios. El Congreso elaborará las normas para la clasificación de los cargos y categorías dentro del personal permanente, presupuestado y por planilla, tomando en cuenta la necesidad de los servicios y la disponibilidad del propio Congreso.

Las relaciones del Organismo Legislativo con sus empleados y funcionarios serán reguladas por la Ley de Servicio Civil del Organismo Legislativo, conforme lo establece el artículo 170 de la Constitución Política de la República.

ARTÍCULO 214. Los servicios por oposición comprenden los cargos Administrativos y Técnicos del Congreso. Los candidatos ganadores en los concursos por oposición para las plazas mencionadas en el artículo 25, literal g) serán nombrados por la Junta Directiva del Congreso, mediante el voto favorable de las dos terceras partes del número total de sus miembros. Estos cargos se adjudicarán teniendo en cuenta la capacidad, idoneidad, honradez y moralidad de los aspirantes.

ARTÍCULO 215.- Normas para prestación de servicios sin oposición. Los cargos sin oposición comprenden los puestos siguientes:

- a. Trabajadores operativos, de mantenimiento y conserjes.
- b. Asesores de comisiones y bloques legislativos.
- c. Asesores profesionales y otras personas contratados para proyectos específicos.

ARTÍCULO 216.- Relación contractual de asesores. La relación entre los asesores y los Bloques Legislativos y las Comisiones de Trabajo del Congreso, es contractual, de naturaleza civil, no laboral y sus atribuciones serán fijadas mediante contrato suscrito con el Congreso de la República y en forma directa por las Comisiones y los propios Bloques Legislativos, en cada caso.

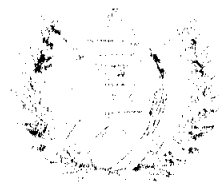
ARTÍCULO 217.- Órdenes Ilegales. Ningún empleado del Congreso, conforme lo determina la Constitución Política de la República, estará obligado a acatar órdenes manifiestamente ilegales o que impliquen la comisión de un delito o que sean contrarias a la moral o a las buenas costumbres.

CAPÍTULO II

CARGOS ADMINISTRATIVOS

ARTÍCULO 218.- Director Administrativo. El Director Administrativo tendrá a su cargo la gestión y ejecución de los asuntos administrativos del Congreso de la República, y coordinará la atención a

59



*Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

las comisiones de trabajo, bloques legislativos y el personal que deba apoyarlos para asegurar la eficiencia de los servicios.

El Director Administrativo debe ser profesional universitario con no menos de cinco años de experiencia en el ramo.

ARTÍCULO 219.- Director de Personal. El director de personal tiene bajo su responsabilidad todo lo relativo al personal del Congreso, la selección y evaluación de candidatos para ocupar puestos y cargos, excluyendo los referidos en este capítulo y, la organización, la preparación y la capacitación del personal.

Es el medio de comunicación de Junta Directiva y los trabajadores del Congreso.

ARTÍCULO 220. Director Legislativo. El Director Legislativo tiene a su cargo y responsabilidad las funciones siguientes:

- a. Recibir las iniciativas de ley, y trasladarlas a la Presidencia del Congreso en orden cronológico de recepción, para su ordenada presentación al Pleno.
- b. Tramitar los expedientes relativos a la función legislativa del Congreso de la República.
- c. Cuidar de la conservación, recopilación, registro y archivo de las actas, de las grabaciones por medio de sistemas electrónicos de audio y audiovisuales, de los diarios de las sesiones del Congreso de la República, iniciativas de ley, decretos, acuerdos, puntos resolutivos y cualesquiera resoluciones aprobados por el pleno del Congreso.
- d. Supervisar, controlar y coordinar al personal técnico legislativo, de taquigrafía parlamentaria, y demás servicios al pleno y a las comisiones del Congreso.
- e. Recibir memoriales, expedientes o peticiones, propuestas de mociones, y proposiciones que presenten los Diputados en el Pleno del Congreso, las cuales deberá registrar y cursar al Secretario del Congreso en funciones; asistir a la Junta Directiva y a los Diputados en la presentación de asuntos ante el Pleno, y en la preparación de los decretos, acuerdos, puntos resolutivos y resoluciones.
- f. Ejercer cualquier otra función que le sea asignada por el Presidente del Congreso o la Junta Directiva.

ARTÍCULO 221.- Ingreso al Hemiciclo. Al Hemiciclo del Congreso únicamente podrán ingresar diputados, integrantes del Cuerpo Técnico Legislativo. Taquígrafas Parlamentarias, Ujieres y las personas a quienes autorice expresamente la Junta Directiva del Congreso. Cuando no se celebre sesión podrá ingresar personal de mantenimiento y limpieza. De esta norma se exceptúan las personas que asistan con invitación a sesión plenaria.



*Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

Las personas no autorizadas que ingresen al Hemiciclo Parlamentario, serán invitadas a abandonarlo inmediatamente y si no lo hicieron, el Presidente podrá pedir a la fuerza pública que los conduzca fuera del Hemiciclo. Al producirse alguna de estas situaciones, la o las personas responsables serán puestas a disposición de las autoridades correspondientes para los efectos de ley.

CAPÍTULO III

TESORERIA Y FISCALIZACION

ARTÍCULO 222.- Director Financiero. El Director Financiero tiene a su cargo la correcta aplicación de las asignaciones financieras del Congreso de la República, llevando cuenta exacta y comprobada de cuanto ingreso y egreso se opere en la contabilidad del Congreso de la República, y hacer las retenciones impositivas correspondientes. De su gestión dará cuenta al Director de Auditoría Interna y a la Junta Directiva del Congreso.

ARTÍCULO 223.- Director de Auditoría Interna. El Director de Auditoría Interna es el responsable de velar permanentemente porque la contabilidad de los ingresos y egresos del Congreso se lleve de conformidad con las normas de contabilidad generalmente aceptadas y las disposiciones de la Ley Orgánica del Presupuesto y con estricto apego a las normas que emita la Contraloría General de Cuentas de la Nación. Dará cuenta de su gestión a la Junta Directiva, pero podrá ser llamado al Pleno del Congreso o ante el Bloque Legislativo que lo requiera, para rendir informe o dar las explicaciones que le sean requeridas.

Es responsable de informar y dar cuentas de cualquier irregularidad que encontrase en el desempeño de su cargo, informando por escrito y de inmediato a la Junta Directiva, y remitir copia de su informe a cada Jefe de Bloque Legislativo y a la Delegación de la Contraloría General de Cuentas de la Nación."

ARTÍCULO 224.- Auditoria Externa. El Congreso de la República, adicionalmente a la auditoria que por mandato constitucional practica la Contraloría General de Cuentas, por conducto de la Junta Directiva, podrá contratar los servicios de auditoria externa específica o permanente.

Únicamente podrán optar a prestar dichos servicios las firmas de contadores públicos y auditores independientes que estén debidamente acreditados y cuyo prestigio profesional sea debidamente comprobado, debiendo cumplir su función de acuerdo con las normas de auditoria generalmente aceptadas y las normas que emita la Contraloría General de Cuentas.

Cuando se trate de la contratación de auditorias externas, la Junta de Jefes de Bloque presentarán una terna a la Junta Directiva del Congreso, debiendo cumplir previamente con el procedimiento que establece para dichos casos la ley de contrataciones del Estado y su reglamento.



*Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

TITULO XI

CEREMONIALES Y CONDECORACIONES

CAPITULO I

CEREMONIALES

ARTICULO 225. Juramentación de Diputados. Para la toma de posesión de aquellos Diputados que lo hagan fuera de la sesión constitutiva regulada en esta Ley, cumplidos los requisitos que en la misma se establece, el Presidente del Congreso dispondrá que dos de los Secretarios los introduzcan al Hemiciclo. Al llegar estos frente al Pabellón Nacional, el Presidente les tomará el juramento de fidelidad a la Constitución Política de la República. Durante el acto de juramentación, todos los Diputados permanecerán de pie. Inmediatamente después, el Presidente del Congreso le dará posesión del cargo de diputado.

ARTICULO 226. Recepción del Presidente de la República. Cuando por cualquier motivo haya de concurrir al Congreso el Presidente de la República, una comisión de dos representantes le acompañará desde su residencia, o desde sus oficinas hasta el Palacio Legislativo. Otra comisión compuesta por dos representantes, lo recibirá en la puerta principal del edificio y lo acompañará hasta su asiento dentro del Hemiciclo. El Presidente de la República se sentará a la derecha del Presidente del Congreso.

Si el Vicepresidente de la República asistiere al Congreso con el rango de Presidente, gozará del mismo ceremonial establecido para el Presidente de la República.

ARTÍCULO 227. Recepción de Ministros. No se nombrará ninguna comisión de etiqueta para recibir a los Ministros de Estado, cuando concurren en virtud de interpelación planteada, asistan a una Comisión o se presenten a intervenir en las deliberaciones del Congreso, conforme lo establecido en esta ley. Cuando soliciten al Congreso, presentarse a una sesión, para presentar una iniciativa de ley, el Presidente nombrará a dos Diputados para que los acompañen desde la puerta del edificio hasta el lugar que se le hubiere asignado.

ARTICULO 228. Recepción de Diplomáticos. Cuando por invitación del Congreso de la República, concurren Diplomáticos a sesiones solemnes o ceremoniales, la Junta Directiva, por intermedio de la Dirección de Protocolo y Atención Ciudadana, hará los arreglos protocolarios adecuados.

Si concurrieren miembros del Cuerpo Diplomático, sin invitación alguna a presenciar sesiones del Congreso, el Presidente, interrumpirá brevemente la sesión, para presentarles un saludo público, inmediatamente después continuará el desarrollo de la sesión.

CAPITULO II



*Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

CONDECORACIONES

ARTICULO 229. Condecoraciones y honores. El Congreso, mediante acuerdo legislativo, aprobado con el voto favorable de la mayoría absoluta de sus miembros, a propuesta de uno o más diputados, podrá conceder las condecoraciones propias del Congreso y honores públicos por grandes servicios prestados a la Nación.

TITULO XII

DISPOSICIONES TRANSITORIAS, DEROGATORIAS Y FINALES

ARTÍCULO 230. Transitorio. Lo dispuesto en los artículos 63 y 64 de esta ley entrará en vigencia a partir del período legislativo del 2008. Antes de esa fecha se mantendrá vigente el artículo 46 del Decreto 63-94 que por la presente ley se deroga.

ARTÍCULO 231. Derogatoria. Se deroga la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, Decreto Número 63-94, reformado por los Decretos Números 65-95, 66-96, 90-96, 5-97, 6-97, 9-97, 29-97, 6-2000, 5-2001, 04-04 y 37-04, todos del Congreso de la República; y el artículo 18 de la Ley en materia de Antejucio, Decreto Número 85-2002 del Congreso de la República.

ARTICULO 232 Vigencia. La presente ley no requiere sanción ni promulgación por el Organismo Ejecutivo, entrará en vigencia a los treinta días de su publicación en el diario oficial.

58