



-000008-

*Comisión de Legislación y
Puntos Constitucionales*

*Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

08 noviembre 2006

*Licenciada
Ana Isabel Antillón
Directora
Dirección Legislativa
Congreso de la República
Su Despacho*

Respetable Licenciada:

*Respetuosamente me dirijo a usted y al tenor de lo regulado en los artículos 39, 40 y 41 del Decreto 63-94 del Congreso de la República, me permito adjuntarle el **DICTAMEN DESFAVORABLE** emitido en la Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales, a los veinticinco días del mes de octubre del año en curso, a la Iniciativa de Ley que dispone aprobar Reformas al Decreto Número 31-02 del Congreso de la República, Ley Orgánica de la Contraloría General de Cuentas, con No. de Registro en la Dirección Legislativa (3175).*

Sin otro particular y para los efectos Jurídicos pendientes se remite el Dictamen de mérito.

Atentamente,

*Eduardo Zachrisson Castillo
Presidente*

Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales



COMISION DE LEGISLACION
Y PUNTOS CONSTITUCIONALES
Congreso de la República de Guatemala, C. A.



-000009-

*Comisión de Legislación y
Puntos Constitucionales
Congreso de la República
Guatemala, C.A.*

DICTAMEN DESFAVORABLE A LA INICIATIVA DE LEY No. 3175

QUE DISPONE APROBAR REFORMAS AL DECRETO NÚMERO 31-02 DEL CONGRESO
DE LA REPUBLICA, LEY ORGÁNICA DE LA CONTRALORÍA GENERAL DE CUENTAS

HONORABLE PLENO

Con fecha 10 de febrero de 2005, el Honorable Pleno del Congreso de la República conoció y remitió a la Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales para su estudio y dictamen, la iniciativa de ley identificada con el número de registro tres mil ciento setenta y cinco (3175), presentada por el Diputado Mario René de Jesús Chávez García.

FINALIDAD DE LA INICIATIVA:

La iniciativa de ley de mérito tiene como finalidad la creación del Consejo como órgano superior de la Contraloría General de Cuentas, al que le corresponde asesorar, dirigir, orientar y velar por el buen funcionamiento y gestión institucional de la misma.

CONSIDERACIONES DE LA COMISIÓN

La Contraloría General de Cuentas es un ente de creación constitucional, de conformidad con el artículo 232 de la Constitución Política de la República,

**DICTAMEN DESFAVORABLE A LA INICIATIVA
NUMERO 3175**



-000010-

*Comisión de Legislación y
Puntos Constitucionales
Congreso de la República
Guatemala, C.A.*

que tiene a su cargo el control del desempeño transparente de los empleados y funcionarios, el uso probo de los ingresos y egresos, y en general, de todo interés hacendario de los órganos del mismo Estado, los municipios, entidades descentralizadas y autónomas, así como de cualquier persona que reciba fondos del Estado o haga colectas públicas, incluyendo a los contratistas de obras públicas.

El Decreto 31-02 del Congreso de la República dotó a la Contraloría General de Cuentas, con normas y regulaciones que le permitiría cumplir su función mediante sistemas de fiscalización y procedimientos modernos de auditoria gubernamental con nuevos criterios técnicos y tecnológicos. Sin embargo, la realidad mostró que la misma entró en una etapa de desorganización, malversación de fondos presupuestarios y fondos privativos, de nombramientos y contratación de personal y funcionarios perjudiciales a los intereses nacionales, de destrucción de documentos y comprobantes de sus gastos y pagos que llevó a una crisis institucional y descrédito que le impiden cumplir eficiente y transparentemente sus funciones.

La iniciativa de ley consta de tres artículos, los primeros dos artículos reforman los artículos 11 y 12 de la Ley Orgánica de la Contraloría General de Cuentas, proponiendo que para la dirección, administración y funcionamiento de la Contraloría General de Cuentas, en el orden jerárquico estaría estructurada por un Consejo que sería integrado por cinco titulares y suplentes nombrados: dos por el Congreso de la República, uno por el

**DICTAMEN DESFAVORABLE A LA INICIATIVA
NUMERO 3175**



-000011-

*Comisión de Legislación y
Puntos Constitucionales
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

Ministerio de Finanzas Públicas, uno por el Rector de la Universidad de San Carlos de Guatemala y uno por el Decano de la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad de San Carlos de Guatemala. Prevé las calidades para ser miembros del Consejo y la responsabilidad solidaria de los mismos en que incurran por actos u omisiones, quienes ejercerán sus cargos por un período de cuatro años. También regula lo relativo a las sesiones y quórum, así como las funciones del Consejo.

En el artículo tres de la iniciativa de mérito pretende modificar el artículo 24 de la Ley Orgánica de la Contraloría de Cuentas, en el sentido de que en caso de renuncia o remoción en el ejercicio del cargo o por fallecimiento del Contralor General de Cuentas, el Congreso de la Republica, convoque a la Comisión de Postulación y se elija a nuevo titular para el período de cuatro años.

CONCLUSIÓN

De acuerdo con el artículo 234 de la Constitución Política de la República de Guatemala, el Contralor General de Cuentas es el jefe superior de la Contraloría de Cuentas, regulando a su vez en el artículo 236 las facultades de nombrar y remover a los funcionarios y empleados de las distintas dependencias de la Contraloría, así como para nombrar interventores en los asuntos de su competencia.

Por lo expuesto en el párrafo anterior, lo pretendido por la iniciativa de ley en el sentido de crear un órgano superior con facultades de dirección,

**DICTAMEN DESFAVORABLE A LA INICIATIVA
NUMERO 3175**



-000012-

*Comisión de Legislación y
Puntos Constitucionales*

Congreso de la República

Guatemala, C. A.

administración y funcionamiento de la Contraloría General de Cuentas es inconstitucional. A pesar que con la creación del Consejo permita reencausar el cumplimiento de las atribuciones para las que fue creada la Contraloría General de Cuentas.

Con base en lo expuesto anteriormente, por tratarse de un proyecto de ley que adolece de inconstitucionalidad, la Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales emite **DICTAMEN DESFAVORABLE**, para que sea el Honorable Pleno del Congreso decida sobre el mismo.

**DADO EN LA SALA DE SESIONES DE LA COMISIÓN DE LEGISLACIÓN
Y PUNTOS CONSTITUCIONALES, DEL CONGRESO DE LA REPUBLICA,
EN LA CIUDAD DE GUATEMALA EL DÍA _____ DEL MES DE
_____ DEL AÑO DOS MIL SEIS.**

f) _____
Eduardo Zachrisson Castillo
Presidente

f) _____
Carlos Enrique Bautista Godínez
Vicepresidente

f) _____
Ángel Mario Salazar Mirón
Secretario

**DICTAMEN DESFAVORABLE A LA INICIATIVA
NUMERO 3175**



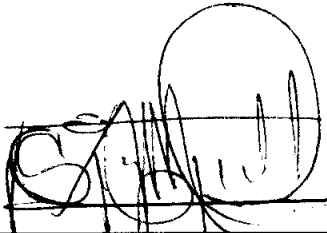
-000013-

*Comisión de Legislación y
Puntos Constitucionales
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*


f) 
Juan Ramón Alvarado Herrera


f) 
Edgar Alberto Herman Morales

f) 
Otto René Cabrera Westerheyde

f) 
Sergio Arnolfo Camargo Muralles

f) 
Marco Vinicio Cerezo Arévalo

f) 
Pablo Manuel Duarte Sáenz de Tejada

f) 
Gladys Anabella de León Ruíz

f) 
José Corrado García Hidalgo

**DICTAMEN DESFAVORABLE A LA INICIATIVA
NUMERO 3175**



-000014-

*Comisión de Legislación y
Puntos Constitucionales
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

f) _____
Gabriel Heredia Castro

f) _____
Hugo Haroldo Hun Ponce

f) _____
Conchita Mazariegos Tobías

f) _____
Noé Alberto Orellana Callejas

f) _____
Jorge Alfonso Ríos Castillo

f) _____
Carlos Humberto Hernández Rubio

f) _____
Mauricio Nohé León Corado

f) _____
Nineth Varenca Montenegro Cottom

f) _____
Jorge Luis Ortega Torres

f) _____
Carlos Alberto Solórzano Rivera

DICTAMEN DESFAVORABLE A LA INICIATIVA
NUMERO 3175