



0 - 2006

1632 Estre G.

*Comisión Específica de Asuntos Electorales*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

04 de septiembre del 2006

Licenciada  
Ana Isabel Antillon  
Directora Legislativa  
Congreso de la Republica  
Su Despacho

Estimada Licenciada Antillon:

Tengo el gusto de dirigirme a usted y a la vez adjuntarle Dictámenes desfavorables de las Iniciativas No.(3463), presentada por los señores diputados César Leonel Soto Arango, Carlos Alberto Godoy Florián, Arístides Baldomero Crespo Villegas y compañeros, No.(3465), presentada por el diputado Marvin Haroldo García Buenafe.

Asimismo, le adjunto el archivo electrónico de dichos archivos para efecto de que se guarde una copia en forma digitalizada.

Aprovecho la ocasión, para expresarle las muestras de mi consideración y estima.

  
**LICDA. VIRNA ILEANA LOPEZ**  
**DIPUTADA**





*Comisión Específica de Asuntos Electorales*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C.A.*

1630

Echeros.

**DICTAMEN**

La Iniciativa de Ley número tres mil cuatrocientos sesenta y cinco (3465) presentada por el diputado Marvin Haroldo García Buenafé, la cual fue conocida en el Pleno del Congreso de la República, el veintitrés de mayo de dos mil seis, órgano que acordó trasladarla a la Comisión Específica de Asuntos Electorales, para su estudio y dictamen correspondiente.

**ANTECEDENTES:**

La Iniciativa de Ley motivo de estudio contiene argumentos valederos, como los que de seguido se mencionan:

"...La cédula de vecindad es el documento de identidad personal que prueba la vinculación de una persona con la circunscripción municipal en la que reside..."

"...Las migraciones hacia otros lugares y ciudades por motivos de trabajo, estudio vivienda o mejoras en otras áreas de la vida personal o familiar que tiendan a satisfacer las necesidades básicas o de superación de la población provocan nuevas situaciones en los municipios que se afectan, especialmente en la prestación de los servicios mínimos que es obligación de las autoridades municipales proporcionar..."

"...Al tenor de lo anteriormente expuesto y tomando en cuenta que es imprescindible adecuar la legislación a las exigencias de la realidad actual que continuamente es cambiante, se hace necesario readecuar la Ley de Cédulas de Vecindad en aspectos que tiendan a modernizarla y armonizarla con el Código municipal..."

Sin embargo, precisa indicar que todas aquellas eventualidades ya fueron resueltas en forma precisa y coherente por parte de este Alto Organismo a través de la implementación del Decreto 90-2005, contenido del **REGISTRO NACIONAL DE LAS PERSONAS**, mismo que está robustecido de certeza jurídica y perdurabilidad y que tiene como finalidad identificar a la población guatemalteca, a través de la emisión del Documento Personal de Identificación -DPI- con vistas a sustituir completamente la cédula de vecindad, que ha constituido el documento personal de identificación desde hace más de siete décadas, carente de toda tecnología, fácil de falsificación, al extremo de que muchos extranjeros la han obtenido como nacionales de Guatemala, cometiendo muchas veces fraude de ley.

para

J. C. A.

R. A. G.



*Comisión Específica de Asuntos Electorales*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

Ante lo obsoleto de aquel arcaico sistema, surgió la primera propuesta formal, en el Acuerdo de Paz de 1996, sobre Reforma Constitucional y Régimen Electoral, en el cual se concibe la implementación de un sistema nuevo de identificación personal, que trajo consigo la promoción de Iniciativas de Ley que buscaban la modernización del **SISTEMA DE IDENTIFICACIÓN** en Guatemala, a través de la creación de un documento único de identidad para todos los guatemaltecos y residentes extranjeros; habiendo concluido con la emisión del Decreto 90-2005, que entre otros tiene como objeto descentralizar en forma adecuada y unificada el sistema de identificación.

Además la Organización de Estados Americanos -OEA- y la Agencia Sueca De Cooperación Internacional para el Desarrollo -ASDI-, elaboraron un estudio denominado **PERCEPCIONES DEL GUATEMALTECO FRENTE A LA CREACIÓN DE UN NUEVO SISTEMA DE IDENTIFICACIÓN NACIONAL**, en el que concluyen:

- Que un tercio de la población guatemalteca manifiesta desconfianza hacia la cédula de vecindad.
- Pese a que la iniciativa de cambiar el documento de identificación no está muy difundida, se percibe un clima favorable respecto a la implementación del nuevo documento de identificación.
- Aparte de la poca fiabilidad que ostenta la cédula de vecindad, la población se adhiere a la iniciativa de implementar un nuevo documento de identificación, por los demás beneficios que el mismo traerá.

**ANÁLISIS DE LA COMISION.**

La falta de un documento robustecido de certeza jurídica y seguridad causaron a la población diversos problemas, que van desde la doble o triple identidad, hasta la concesión de la nacionalidad guatemalteca, sin efectuar ningún trámite; esto motivó a los legisladores a retomar la discusión del tema, concluyendo con la emisión de un nuevo cuerpo normativo que quedó contenido en el Decreto 90-2005, a través del cual se crea **EL REGISTRO NACIONAL DE LAS PERSONAS**, entidad descentralizada encargada de administrar y emitir el Documento Personal de Identificación -DPI-, además se pretende que los Reglamentos provean los procedimientos legales precisos que permitan documentar a los guatemaltecos que aún no cuentan con identidad jurídica, impulsando a la par de la ley la información necesaria para que el mensaje llegue a su destinatario.



*Comisión Específica de Asuntos Electorales*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

**DICTAMEN DE LA COMISION.**

Al tenor de las consideraciones anteriormente formuladas, y en vista de la reciente emisión del Decreto 90-2005, Ley del **REGISTRO NACIONAL DE LAS PERSONAS**, que implementa el documento de identificación personal, poseedor de fiabilidad, certeza jurídica y dotado de los controles internacionales que la tecnología demanda, es improcedente la aprobación de la Iniciativa de Ley motivo de estudio, por lo que procede emitir **DICTAMEN DESFAVORABLE**.

**DADO EN LA SALA QUE OCUPA LA COMISION ESPECIFICA DE ASUNTOS ELECTORALES, DEL PALACIO LEGISLATIVO, A OCHO DE AGOSTO DE DOS MIL SEIS.**

  
Diputada **VIRNA ILEANA LÓPEZ CHACÓN**  
Presidenta

  
Diputado **PABLO MANUEL DUARTE SAENZ DE TEJADA**  
Vicepresidente

  
Diputado **WILLIAM RUBÉN RECINOS SANDOVAL**  
Secretario

  
Diputado **SERGIO ARNOLFO CAMARGO MURALLE**

  
Diputado **CARLOS YAT SIERRA.**

  
Diputado **JORGE MARIO BARRIOS FALLA**



*Comisión Específica de Asuntos Electorales*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*



Diputada ALBA ESTELA MALDONADO GUEVARA



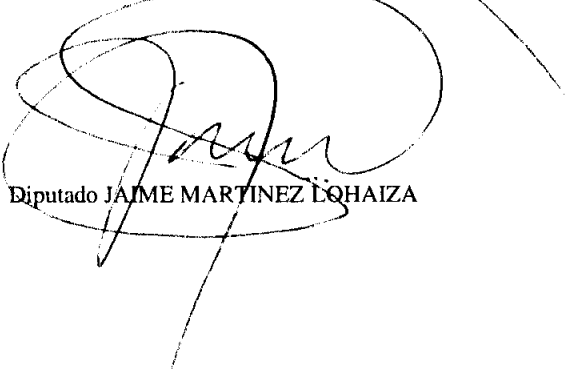
Diputado JORGE LUIS ORTEGA TORRES



Diputado JAIME MARTINEZ LLOHAIZA



Diputado JOSÉ CONRADO GARCÍA HIDALGO



Diputado MARCO VINICIO CEREZO ARÉVALO



Diputada GUDY RIVERA ESTRADA



Diputado ROBERTO KESTLER VELÁSQUEZ



Diputado HAROLDO ERIC QUEJ CHEN



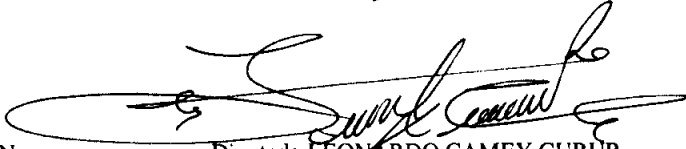
Diputado CARLOS ALBERTO GUERRERO DUMANÍ



Diputado JORGE ALFONSO RÍOS CASTILLO



Diputado CARLOS ENRIQUE LOPEZ GIRON



Diputado LEONARDO CAMEY CURUP