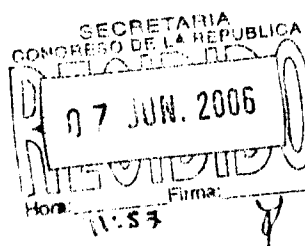


Comisión de Salud Pública y Asistencia Social
Congreso de la República
Guatemala, C.A.

06 de junio 2006




Licenciada
Ana Isabel Antillón
Directora Legislativa
Su Despacho.

Licenciada Antillón:

Me dirijo a usted. para hacer de su conocimiento que en la Comisión de Salud Pública y Asistencia Social, presidida por él suscrito, se recibió la iniciativa de ley número 3309, que dispone aprobar Ley de Creación de Ambientes Libres de Humo de Tabaco para emitir su dictamen. Después de realizar el análisis de mérito, esta Comisión emitió el **Dictamen Favorable** para el proyecto en mención.

Sin otro particular, me es grato suscribirme,

Atentamente,


Dr. Víctor Hugo Toledo Morales
Vice-Presidente



Comisión de Salud Pública y Asistencia Social
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

DICTAMEN DE COMISIÓN

LEY DE CREACIÓN DE LOS AMBIENTES LIBRES DE HUMO DE TABACO

HONORABLE PLENO

ANTECEDENTES

Con fecha 10 de agosto del año dos mil cinco, el Honorable Pleno del Congreso de la República conoció y remitió a la Comisión de Salud y Asistencia Social para su estudio y dictamen correspondiente, la iniciativa identificada con número de registro 3309 de Dirección Legislativa, presentada por los Representantes Arístides Crespo Villegas, Zury Ríos-Montt y compañeros, que dispone aprobar la "*Ley de Creación de los Ambientes Libres de Humo de Tabaco*".

ANÁLISIS DEL PROYECTO DE LEY:

El proyecto tiene por objeto establecer ambientes libres de humo de tabaco para la preservación de la salud y protección de la población no fumadora o no consumidora de tabaco.

Según la Organización Mundial de la Salud, se estima que el humo de cada cigarrillo contiene más de 4 mil 700 compuestos químicos, de los cuales 43 tienen efecto carcinógeno conocido. El tabaco es el responsable del 30% de todos los cánceres diagnosticados en el ser humano, del 85% del total de tumores malignos del pulmón y de la muerte de una de cada cuatro personas, entre los 34 y los 55 años de edad.

En los años 2003, 192 Estados Miembros de la Organización Mundial de la Salud (OMS) aprobaron la Convención-Marco sobre el Control del Tabaco; con la firma del Convenio, estos Estados se comprometieron a luchar contra el tabaquismo. En Europa varios países han legislado sobre la prohibición de fumar en lugares cerrados. Irlanda aprobó en el 2004 la prohibición de fumar más estricta en toda Europa. Su infracción se castiga con multa de hasta 3.000 Euros. Uruguay es el primer país en América Latina que aprobó la Ley de Ambientes Libres de Humo de Tabaco.



Comisión de Salud Pública y Asistencia Social
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Asimismo, países como Estados Unidos, México, Canadá, Australia, Uruguay, Irlanda, Noruega, Nueva Zelanda, entre otros, han desarrollado la estrategia de impulsar ambientes libres de humo de tabaco.

CONSIDERACIONES GENERALES Y ARGUMENTOS LEGISLATIVOS DE LA PROPUESTA

La Comisión de Salud y Asistencia Social después de haber hecho el análisis correspondiente y considerando que la Constitución Política de la República de Guatemala establece que la salud de los habitantes de la Nación es un bien público, que todas las personas e instituciones están obligadas a velar por su conservación y restablecimiento, que el goce de la salud es derecho fundamental del ser humano, sin discriminación alguna y que es obligación del Estado velar por la salud y la asistencia social de todos los habitantes, desarrollando acciones de prevención, promoción, recuperación, rehabilitación, coordinación y las complementarias pertinentes a fin de procurarles el más completo bienestar físico, mental y social; y que nosotros como Legisladores responsables y respetuosos de lo que la Carta Magna establece, debemos de tomar las medidas necesarias para el cumplimiento de la misma, y estando conscientes de que la iniciativa de Ley de mérito persigue la protección de todas aquellas personas, que sin ser fumadoras, se ven expuestas al humo de segunda mano, tan dañino o más, que el propio humo que inhalan los fumadores, con el agravante de que el fumador, por su propia voluntad se expone al peligro y el no fumador, es expuesto, sin que su voluntad esté de por medio, es decir se le ha impuesto el consumo de ese humo, por la falta de una adecuada regulación, que tienda a proteger su derecho humano a la salud.

CONCLUSIONES

El Proyecto de Ley que se presenta a consideración del Honorable Pleno del Congreso de la República, cumple estricto sensu con características propias de técnica jurídica y legislativa y la iniciativa de aprobación de una Ley de Creación de Los Ambientes Libres de Humo de Tabaco en Guatemala, se encuentra ordenada y armónicamente estructurada con el ordenamiento jurídico nacional.

Comisión de Salud Pública y Asistencia Social
Congreso de la República
Guatemala, C. S. A.

DICTAMEN

Con base en todo lo anteriormente expuesto y, con las modificaciones efectuadas por la Comisión, en base a los aportes de personal especializado en el tema, la Comisión de Salud Pública y Asistencia Social, **AL EMITIR DICTAMEN LO HACE EN SENTIDO FAVORABLE**, sugiriendo al Honorable Pleno del Congreso de la República conocer la presente iniciativa e iniciar el procedimiento para la discusión y posible aprobación respectiva.


DADO EN LA SALA DE SESIONES DE LA COMISIÓN DE SALUD PÚBLICA Y ASISTENCIA SOCIAL EL DÍA SEIS DE JUNIO DEL AÑO DOS MIL SEIS

Comisión de Salud Pública y Asistencia Social
Congreso de la República
Guatemala, C. A.



HÉCTOR AUGUSTO LOAIZA GRAMAJO

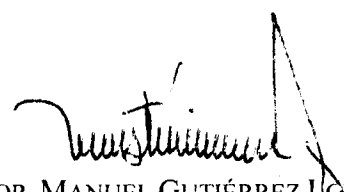
PRESIDENTE



VÍCTOR HUGO TOLEDO MORALES
VICEPRESIDENTE



MARIO RENÉ BOLAÑOS DUARTE
SECRETARIO

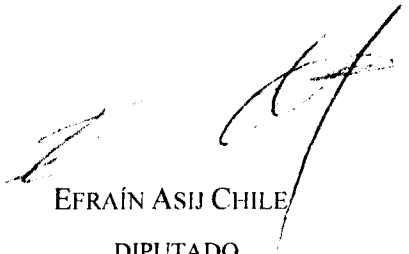


VÍCTOR MANUEL GUTIÉRREZ LONGO
DIPUTADO




E. ARMANDO ARAGÓN GONZÁLEZ
DIPUTADO

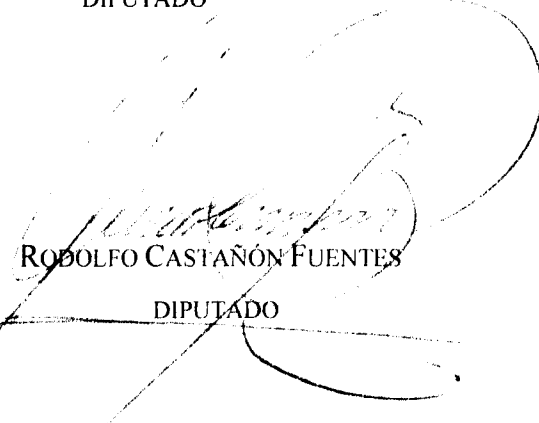
Comisión de Salud Pública y Asistencia Social
Congreso de la República
Guatemala, C. A.



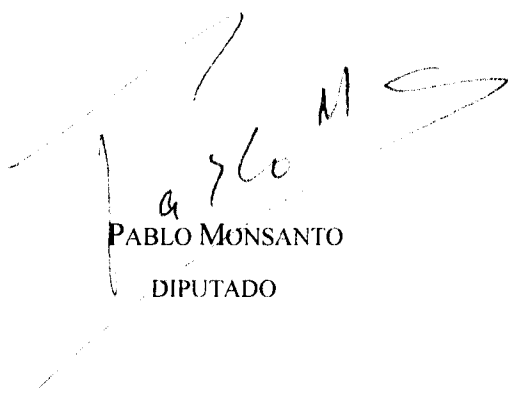
EFRAÍN ASIJ CHILE
DIPUTADO



RONNIE DANILO ESCOBAR
DIPUTADO



RODOLFO CASTAÑÓN FUENTES
DIPUTADO



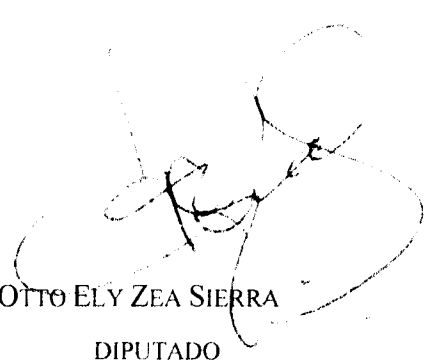
PABLO MONSANTO
DIPUTADO

SALVADOR GONZÁLEZ GÓMEZ
DIPUTADO

JULIO RENÉ MORALES
DIPUTADO




ROLANDO MORALES CHÁVEZ
DIPUTADO




OTTO ELY ZEA SIERRA
DIPUTADO

Comisión de Salud Pública y Asistencia Social
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

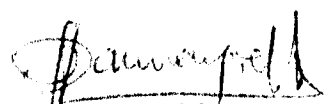
RUBÉN DARÍO MORALES
DIPUTADO



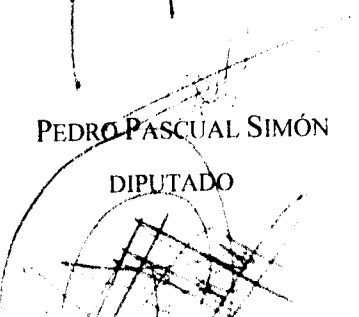
MYRNA PONCE BROCKE
DIPUTADO



ENRIQUE ROMERO MORALES
DIPUTADO



HÉCTOR SAMAYOA MINERA
DIPUTADO



PEDRO PASCUAL SIMÓN
DIPUTADO

JORGE MARIO VÁSQUEZ
DIPUTADO



JORGE LEONEL VILLATORO
DIPUTADO

Comisión de Salud Pública y Asistencia Social
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

DECRETO NÚMERO _____-2006

EL CONGRESO DE LA REPUBLICA DE GUATEMALA

CONSIDERANDO

Que la Organización Mundial de la Salud –OMS- ha estimado al tabaquismo como una epidemia que constituye un problema mundial por las graves consecuencias para la salud pública y que el aumento del consumo y de la producción de cigarrillos y otros productos de tabaco en el mundo entero, particularmente en los países en desarrollo constituyen un grave riesgo para la salud y las economías familiares por la carga que impone a las familias más pobres y los sistemas nacionales de salud.

CONSIDERANDO

Que numerosos estudios científicos han demostrado que el consumo de tabaco y la exposición al humo de segunda mano, son causas de morbilidad y discapacidad y que los efectos de estos sobre la salud ocurren con breves y pequeñas dosis al estar expuesto al humo del tabaco, es necesario tomar las medidas preventivas y prohibitivas para alejar a la población del consumo o exposición al mismo;

CONSIDERANDO

Que importantes y concluyentes estudios relacionados con el consumo del tabaco y la exposición al humo de segunda mano, revelan que éste es un importante contribuyente a la polución en ambientes cerrados, causando graves daños a la salud a los no fumadores o fumadores de segunda mano, quienes pueden sufrir enfermedades graves como ataques del corazón, derrames cerebrales, enfermedad pulmonar obstructiva crónica.

Comisión de Salud Pública y Asistencia Social
Congreso de la República
Guatemala, C.A.

CONSIDERANDO

Que la Organización Mundial de la Salud y Organización Panamericana de la Salud, han determinado que es de vital importancia proteger a los no fumadores de los daños del humo de segunda mano y que los espacios cien por ciento libres de humo de tabaco han probado ser una medida costo efectiva para disminuir la prevalencia y el consumo de tabaco, la mortalidad por enfermedad cardiaca y la incidencia de cáncer de pulmón.

POR TANTO

En ejercicio de las facultades que le confiere la literal a) del artículo 171 de la Constitución Política de la República de Guatemala,

DECRETA:

La siguiente:

“LEY DE CREACION DE LOS AMBIENTES LIBRES DE HUMO DE TABACO”.

Artículo 1. OBJETO. La presente ley, tiene por objeto establecer ambientes libres de consumo de tabaco para la preservación de la salud y protección de la población no fumadora o no consumidora de tabaco.

Artículo 2. DEFINICIONES. Para la aplicación de la presente ley, se entenderán las siguientes definiciones:

1. Tabaquismo: Se entiende por tabaquismo la intoxicación crónica producida por el abuso y adicción en el consumo del tabaco.
2. Fumador pasivo, fumador de segunda mano: La persona, de cualquier sexo o edad, expuesta al humo producido por el tabaco sea por su cercanía respecto a fumadores o su exposición o permanencia en ambientes cerrados en los que se consume tabaco.

Comisión de Salud Pública y Asistencia Social
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

3. Humo de segunda mano: Mezcla del humo exhalado por el fumador y por el cigarro encendido.
4. Trabajador o Empleador: Toda persona individual que presta a un patrono o empleador, sus servicios materiales, intelectuales o ambos, en virtud de contrato o relación de trabajo.
5. Patrono o Empleador: Toda persona individual o jurídica que utiliza los servicios de uno o más trabajadores, en virtud de contrato o relación de trabajo.
6. Área adjunta: Significa todo el espacio entre el piso y los techos que esté cerrado por todos lados con paredes sólidas o ventanas.
7. Clínica: Oficina, instalación o institución que provee cuidados o tratamientos para las enfermedades físicas, psíquicas, mentales o emocionales u otros males físicos, psíquicos, psicológicos, incluyendo clínicas de control de peso, casas pediátricas, salas de agonía o enfermedades crónicas, laboratorios, y oficinas para médicos cirujanos, quiroprácticos, terapia psicológica, psiquiatras, cirujanos dentistas, fisioterapeutas y todos los especialistas dentro de estas profesiones, quedan comprendidas igualmente, cuartos de espera, pasillos, habitaciones privadas, semi privadas, y con todas las facilidades para el cuidado y recuperación de la salud.
8. Lugar de empleo o trabajo: El área bajo el control de un empleador o patrono, individual o jurídico, público o privado, en la que se realizan los trabajos para los que fueren contratados los trabajadores o empleados, incluyendo las áreas de descanso, baños, salones de conferencias, salones de reuniones, clases, cafeterías o vehículos.
9. Club: Organización dueña u ocupante de un edificio o local para el uso exclusivo a propósitos del club, el cual opera para actividades recreacionales, fraternales, sociales, deportivas o de beneficencia.

Comisión de Salud Pública y Asistencia Social
Congreso de la República
Guatemala, C.A.

10. Lugar público: Ambiente abierto o cerrado de libre acceso al público, incluyendo, centros educacionales, de la salud, el transporte público, áreas de lobby y recepción en hoteles y moteles, restaurantes, centros de producción de comida al menudeo, lugares de mercadeo, centros comerciales, teatros, y salas de espera. La denominación de lugar público, a que se refiere el presente inciso no limita a sus propietarios o encargados, de limitar el acceso por razones de seguridad o reservarse el derecho de admisión.
11. Restaurante: Establecimiento en el cual se sirven o despachan alimentos, tiendas de café, cafeterías, públicas y privadas, cafeterías de escuelas, institutos, universidades y demás centros de estudio, o aquellos que dan u ofrecen a la venta comida al público o empleados.
12. Centro comercial: significa un lugar cerrado público con pasillos en un área de servicios de venta o de establecimientos comerciales y/o profesionales.
13. Fumar: significa inhalar y exhalar, quemar o encender cualquier tipo de puro, cigarro, cigarrillo o pipa o cualquier producto, que de cualquier forma contenga tabaco.

Artículo 3. PROHIBICION EXPRESA: Conforme las definiciones de la presente ley, es prohibido fumar y declarados ambientes libres de tabaco, las siguientes:

Fumar será prohibido dentro de cualquier lugar cerrado en lugares públicos como:

- A. Acuarios, galerías, librerías, y museos
- B. Áreas accesibles y habitualmente usadas por el público en general en negocios o entidades no lucrativas, dirigidas para el público, incluyendo pero no limitado, a oficinas profesionales, bancos, lavanderías, hoteles y moteles, aeropuertos, puertos, expendios de combustibles, lubricantes, gas y toda clase de productos inflamables.
- C. Lugares de bingo, juegos, loterías o centros de diversión.

Comisión de Salud Pública y Asistencia Social
Congreso de la República
Guatemala, C.A.

- D. Centros y lugares de convenciones
- E. Lugares de educación públicos o privados
- F. Elevadores
- G. Facilidades primariamente usadas para la exhibición de pinturas, actuación, drama, lectura, música de recital, u otras actuaciones similares.
- H. Lugares del cuidado de la salud y hospitales.
- I. Lugar de cuidado de niños y adultos durante el día.
- J. Salas de espera y pasillos y otras áreas comunes en edificios de apartamentos, condominios, parques de casas rodantes, lugares de retiro, casas hogar.
- K. Clubes privados cuando están siendo usados para una función o actividad dirigida al público en general.
- L. Transporte público, incluyendo taxis y áreas de abordaje, ventas de ticket y salas de espera donde transite el público.
- M. Restaurantes.
- N. Baños, cámaras, salas de espera, áreas de recepción, pasillos, y otras áreas de uso común.
- O. Cuartos, lugares de reunión o asambleas públicas, incluyendo escuelas, edificios, centros de estudio de cualquier nivel.
- P. Centros comerciales
- Q. Lugares deportivos, estadios y anfiteatros, incluyendo lugares cerrados y abiertos.

Comisión de Salud Pública y Asistencia Social
Congreso de la República
Guatemala, C.A.

- R. Lugares cerrados y en lugares de empleo sin excepción. Esto incluye las áreas de trabajo común, auditorios, clases, salón de reuniones y juntas, oficinas privadas, elevadores, pasillos, lugares de facilidades médicas, cafeterías, áreas de descanso de los empleados, escaleras, baños, vehículos y todas las áreas cerradas.

Artículo 4. OTRAS PROHIBICIONES. Será igualmente prohibido fumar en una distancia razonable de cinco metros, afuera del área cerrada donde fumar sea prohibido, con el propósito de asegurar que el humo del tabaco no entre en el área de entrada, ventanas o sistemas de ventilación.

Artículo 5. AREAS NO PROHIBIDAS: Se considerarán áreas exentas de prohibición de fumar, las siguientes:

- A. Habitaciones de hoteles y moteles, que sean destinadas a huéspedes en áreas de fumar, siempre y cuando no exceda del veinte por ciento del total de las habitaciones del hotel. Todas las habitaciones de fumar deben de estar en el mismo piso, ser continuas, y el humo de esas habitaciones no debe de infiltrarse en otras áreas donde fumar esta prohibido, bajo las previsiones de este articulo

El estatus de la habitación de no fumar no puede ser cambiado, exceptuando si se adiciona una habitación de no fumar adicional.

- B. Clubes privados, exceptuando cuando están siendo usados para funciones o actividades públicas o dirigidas al público en general.
- C. Áreas al aire libre o lugares de empleados que hayan sido acondicionadas específicamente para tal fin, excluyéndose restaurantes, cafés al aire libre, cafeterías o establecimientos análogos.

Comisión de Salud Pública y Asistencia Social
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Los propietarios o encargados de los establecimientos, áreas, centros, etc., a que se refiere esta ley y en los cuales no sea expresamente prohibido fumar, podrá disponer que el establecimiento o área, sea declarado ambiente libre de tabaco y área completa de no fumar.

Artículo 6. SEÑALIZACION. Todos aquellos lugares, que de conformidad con la presente ley, sean ambientes libres de tabaco y en las cuales esté prohibido fumar, deberán ser señalizados con los símbolos internacionales de no fumar, consistentes en un círculo rojo con un cigarrillo encendido cruzado por una línea roja a los bordes del círculo.

La señal de no fumar deberá ser clara y puesta en todo lugar público y lugar de empleo, donde fumar está prohibido por esta ley.

Cuando el lugar, sitio, negocio o establecimiento, etc., a que se refiere esta ley, haya sido declarado ambiente libre de tabaco y sea prohibido fumar, la señal deberá colocarse visiblemente en el lugar de entrada o acceso a los mismos.

Artículo 7. SANCIONES. La inobservancia a las normas prohibitivas contenidas en la presente ley, serán sancionadas de conformidad con lo que se establece en la presente ley, y con la siguiente gradación:

1. Por incumplir con la prohibición de no fumar en cualesquiera de los establecimientos, centros o áreas a que se refiere el artículo 3 de esta ley, con cierre del establecimiento por un plazo de quince días, cuando el responsable sea el propietario, gerente o encargado. En caso de reincidencia, el plazo será del doble al establecido en este inciso.
2. Por faltar a la señalización a que se refiere el artículo 6 de esta ley, multa entre diez y veinte mil quetzales.
3. Cuando el infractor fuere persona individual, se le sancionará con multa de quinientos quetzales, la primera vez. La reincidencia hará aplicable una multa del doble de la impuesta la primera vez.

Comisión de Salud Pública y Asistencia Social
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

4. Multa de entre diez y veinte mil quetzales a los establecimientos, centros o áreas a que se refiere esta ley, por no establecer áreas determinadas para fumadores, en la forma en que se determina en la presente ley, para preservar el derecho de los no fumadores.

Artículo 8. Autoridad responsable. Corresponde al Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social, velar por el cumplimiento de las normas de la presente ley y por conducto de la Dirección General de Servicios de Salud, la aplicación de las multas a que se refiere la misma, bajo su más estricta responsabilidad.

En caso de incumplimiento en sus funciones por los funcionarios o empleados responsables de la aplicación de las sanciones y velar por la observancia de la ley, le serán aplicables las sanciones a que se refiere la ley de servicio civil y dependiendo de la gravedad del caso, la destitución del cargo, sin perjuicio de otras responsabilidades que pudieran derivarse por su omisión.

ARTICULO 9. DEROGATORIAS. Se deroga expresamente la literal b) del artículo 51 del Código de Salud, Decreto 90-97 del Congreso de la República y sus reformas, así como cualquier otra norma o disposición legal que se refiera a la autorización para habilitar áreas de fumadores en establecimientos de expendio o consumo de alimentos.

Artículo 10. VIGENCIA. La presente ley entrará en vigencia a los treinta días contados a partir de su publicación en el Diario Oficial.

DADO EN EL PALACIO DEL ORGANISMO LEGISLATIVO, EN LA CIUDAD DE GUATEMALA A LOS _____ DIAS DEL MES DE _____ DEL AÑO DOS MIL SEIS