

Comisión de Finanzas Públicas y Moneda
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Abril 20 de 2006

Licenciada
Ana Isabel Antillón
Directora Legislativa
Congreso de la República
Su despacho

Licenciada Antillón:

De manera atenta me dirijo a usted saludándole y al mismo tiempo para hacer de su conocimiento que en la Comisión de Finanzas Públicas y Moneda, que me honro en presidir, ingresó la Iniciativa de Ley registrada con el número 3446, presentada por el Presidente de la República, la cual propone **Aprobar Reformas al Decreto Número 13-93, Ley del Fondo de Inversión Social – FIS-**. Después de realizar el análisis correspondiente, esta Comisión emitió **DICTAMEN FAVORABLE**, para el proyecto en mención, correspondiéndole el Número **03-2006**, de lo cual me permito adjuntar dictamen, proyecto de decreto y disquete, para su trámite correspondiente.

Sin otro particular, me es grato suscribir;

Deferentemente,


Ing. Víctor Leonel Ramírez Hernández
Presidente

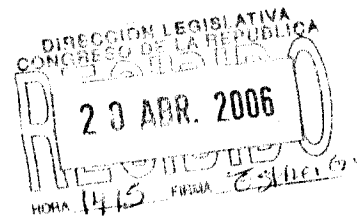


Adj. Lo indicado
Cfa8a



Comisión de Finanzas Públicas y Moneda
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

-000013-



DICTAMEN

03-2006

HONORABLE PLENO

Con fecha 5 de abril del año 2006, el Pleno del Congreso de la República, conoció la Iniciativa de Ley registrada con el número **3446**, presentada por el **Presidente de la República**, la cual propone **Aprobar reformas al Decreto Número 13-93, Ley del Fondo de Inversión Social, FIS**, y dispuso trasladar dicha iniciativa a la Comisión de Finanzas Públicas y Moneda, de acuerdo a lo establecido en los artículos 45, 39, 40 y 41 de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, para su estudio y dictamen correspondiente.

I. ANTECEDENTES:

Con el propósito de llevar a cabo inversión estatal en distintas actividades orientadas a mejorar el nivel de vida y las condiciones económicas y sociales de la población en el área rural del país, principalmente la que se encuentra en situación de pobreza y extrema pobreza; el 1 de junio de 1993 se crea el Fondo de Inversión Social -FIS-, como una instancia descentralizada y autónoma y con capital propio para dar respuesta a las múltiples demandas sociales de la población guatemalteca.

A partir de entonces, el Fondo de Inversión Social -FIS-, ha desarrollado distintos programas que le han permitido ejecutar una inversión social para llevar importantes satisfactores a una población mayoritariamente necesitada y excluida de los procesos regulares del desarrollo nacional.





-000014-

Para lo cual se han creado, los componentes de inversión que ha ejecutado el FIS especialmente en las áreas de salud y nutrición para el rescate y protección de los pobres; en el campo de la educación para facilitar el acceso a la escuela de la niñez rural, a través de la construcción de escuelas y equipamiento de las mismas; ha proporcionado agua potable y saneamiento ambiental para resolver una carencia esencial para la salud y la supervivencia en el área rural, así también ha dotado de infraestructura económica y de comunicaciones para eliminar el aislamiento social, ha apoyado además el mejoramiento del ingreso y empleo en el área rural realizando proyectos productivos, mecanismos de protección del medio ambiente, fortalecimiento a la gestión comunitaria y la descentralización, entre otros.

En consecuencia, la participación y vinculación del Fondo de Inversión Social -FIS- en las políticas y estrategias de desarrollo han sido sustancialmente importantes para la población guatemalteca, que se ha visto beneficiada por los distintos proyectos ejecutados.

En la actualidad el Fondo de Inversión Social -FIS-, en sus operaciones correspondientes al periodo 2005-2006, registra un banco de proyectos en ejecución de 1,806, en los componentes de inversión social: salud, educación, infraestructura, entre otros, lo cual representa un total de 1,368,243 beneficiarios directos, con una cobertura geográfica de 273 municipios, así también 660 proyectos por iniciar en 194 municipios que beneficiarán a 884,279 personas en condiciones de pobreza y pobreza extrema; en los cuales se encuentran incluidos un total de Q.90 millones que el Congreso de la República aprobó en el Presupuesto de Ingresos y Egresos del Estado correspondiente al Ejercicio Fiscal 2006, recursos que darán soporte financiero al Programa de Reconstrucción originado por la Tormenta Tropical Stan.





Asimismo, el seguimiento de los proyectos en ejecución hará que un total de 2,252,522 beneficiarios directos de los programas social del Fondo de Inversión Social permanezcan en las acciones de desarrollo que impulsa la Institución, en su estrategia de combate a la pobreza y extrema pobreza en 290 municipios del país; lo que permitirá el seguimiento de la inversión efectuada y darle continuidad a la vida útil de los proyectos que se encuentran en ejecución.

II. ANÁLISIS DE LA COMISIÓN:

Después de haber estudiado y revisado la iniciativa de ley presentada, la Comisión de Finanzas Públicas y Moneda, destaca las siguientes observaciones:

a) Aspectos Jurídicos:

Por mandato legal la vida jurídica del Fondo de Inversión Social –FIS–, se encuentra vigente y su funcionamiento operativo, técnico y financiero se encuentra activo en función de las demandas sociales de la población.

En virtud de que el Decreto Número 03-2003, en su artículo 1, le confiere una ampliación para completar su periodo de vigencia, la cual vencerá el próximo 31 de mayo del año en curso, hace sumamente imprescindible la prolongación de su vida jurídica para continuar ejecutando los múltiples compromisos adquiridos en respuesta a las necesidades sociales.

b) Aspectos Financieros:

La impostergable continuación de los diversos proyectos del Fondo de Inversión Social, permitirá a la institución darle seguimiento y secuencia a la programación presupuestaria correspondiente al presente ejercicio fiscal; así como a los múltiples compromisos derivados de los convenios de préstamo suscritos por el Gobierno de la República de Guatemala con los distintos organismos internacionales.





-000016-

En ese sentido, y en función de la incidencia social que presenta la inversión en proyectos que ejecuta el Fondo de Inversión Social -FIS.-los integrantes de la Comisión de Finanzas Públicas y Moneda, consideran pertinente aprobar la prolongación del funcionamiento de esta entidad para darle continuidad a las acciones institucionales en combate a la pobreza y pobreza extrema de la población atendida.

III. DICTAMEN DE LA COMISION:

Sobre la base de lo expuesto anteriormente, leyes citadas y lo que para el efecto establece el artículo 171 inciso a) de la Constitución Política de la República, 39, 40, 41 y 111 de la Ley del Organismo Legislativo, la Comisión de Finanzas Públicas y Moneda emite **DICTAMEN FAVORABLE** relacionado con la Iniciativa de Ley número **3446**, presentada por el **Presidente de la República**, la cual propone **Aprobar reformas al Decreto Número 13-93, Ley del Fondo de Inversión Social -FIS-**, el cual se somete a consideración del Honorable Pleno para que, de merecer su aprobación, dicha iniciativa se convierta en ley de la República.

**DADO EN LA SALA DE LA COMISIÓN DE FINANZAS PUBLICAS Y MONEDA
A LOS DIECIOCHO DIAS DEL MES DE ABRIL DEL AÑO DOS MIL SEIS.**


Víctor Leonel Ramírez Hernández
Presidente





-000017-



Haroldo Eric Quej Chen
Vicepresidente



Hugo Rolando López Barrios
Secretario



Jaime Antonio Martínez Lohayza



Oliverio García Rodas



José Conrado García Hidalgo



Edgar Armando Aragón González



Virna Ileana López Chacón de Gil



Mariano Rayo Muñoz



Marvin Haroldo García Buenafé



Mario Taracena Díaz Sol



Rubén Darío Morales Véliz



Edwin Armando Martínez Herrera





RAZON:
EL FIS SURGió con los
Acuerdos de paz y ya cumpli6
su función. NO estoy de
acuerdo en postergar su vigencia

-000018-

Ingrid Roxana Baldetti Elías

César Emilio Fajardo Morales

Luis Francisco Barquín Aldecoa

Lester Abigail Reyna Girón


Carlos Enrique Bautista Godínez
Oswaldo Iván Arévalo Barrios
Luis Fernando Pérez Martínez
Mario Israel Rivera Cabrera

DECRETO NÚMERO _____ - 2006

EL CONGRESO DE LA REPÚBLICA DE GUATEMALA

CONSIDERANDO

Que el Congreso de la República de Guatemala mediante el Decreto Número 13-93 creó el Fondo de Inversión Social como entidad estatal, descentralizada y autónoma, con personalidad jurídica y patrimonio propio, con una duración inicial de ocho años que posteriormente fue ampliada a trece años, con el objeto que el Estado invierta en programas y proyectos que mejoren las condiciones económico-sociales exclusivamente de los sectores en situación de pobreza y extrema pobreza del área rural del país.

CONSIDERANDO

Que el tiempo que resta del plazo de duración del Fondo de Inversión Social vence el próximo 31 de mayo del año 2006, el cual resulta insuficiente para cumplir con el objetivo para el cual fue creado, siendo necesaria la permanencia de una entidad adecuada, con procedimientos especiales para invertir en proyectos sociales y captar recursos para satisfacer las necesidades básicas de la población rural en situación de pobreza y extrema pobreza, que además es la más vulnerable a los daños causados por catástrofes naturales.

POR TANTO:

En el ejercicio de las atribuciones que le confieren los Artículos 134 y 171, literal a) de la Constitución Política de la República de Guatemala.

DECRETA:

Artículo 1. Se reforma el artículo 1 del Decreto Número 13-93 del Congreso de la República, Ley del Fondo de Inversión Social, el cual queda así:



"Artículo 1. Creación. Se crea el Fondo de Inversión Social, que podrá abreviarse con las siglas FIS, como entidad estatal descentralizada autónoma, con personalidad jurídica y patrimonio propio.



Tendrá su domicilio en el departamento de Guatemala, su sede principal en la Ciudad Capital de la República y podrá establecer subsedes en cualquier cabecera municipal del país. La sede principal podrá ser trasladada a otro lugar por resolución motivada de la Junta Directiva.

El Fondo de Inversión Social tendrá duración por un plazo indefinido, según requiera la consecución de su objetivo y terminará en el momento que el Congreso de la República lo considere necesario y así lo decrete."

Artículo 2. De conformidad con el Artículo 134 de la Constitución Política de la República de Guatemala, el presente Decreto fue aprobado con el voto favorable de más de las dos terceras partes de Diputados que integran el Congreso de la República y entrará en vigencia ocho días después de su publicación en el Diario de Centroamérica.

REMITASE AL ORGANISMO EJECUTIVO PARA SU SANCIÓN, PROMULGACIÓN Y PUBLICACIÓN.

EMITIDO EN EL PALACIO DEL ORGANISMO LEGISLATIVO, EN LA CIUDAD DE GUATEMALA, EL _____ DE _____ DE DOS MIL SEIS