



-000006-

Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Guatemala, 2 de marzo de 2006

Señor
Jorge Méndez Herbruger
Presidente de Junta Directiva
Congreso de la República
Su Despacho

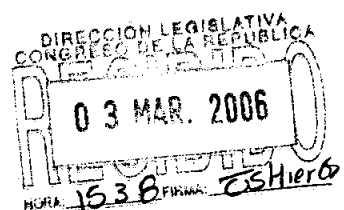
Estimado Señor Presidente:

Respetuosamente me dirijo a usted, adjuntándole **DICTAMEN FAVORABLE A LA INICIATIVA DE LEY QUE APRUEBA LAS REFORMAS AL DECRETO 63-94, LEY ORGANICA DEL ORGANISMO LEGISLATIVO**, contenida en el expediente No. de Registro 3426, emitido por los miembros de la Comisión.

Me es grato suscribirme con muestras de consideración y estima.

Atentamente,

Diputado Carlos Velásquez Pérez
Presidente





-000007-

*Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

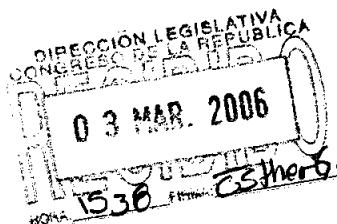
DICTAMEN

HONORABLE PLENO

Con fecha 17 de enero de 2006, el Honorable Pleno del Congreso de la República conoció y remitió a la Comisión de Apoyo Técnico, para su estudio y dictamen correspondiente, la iniciativa identificada con el Registro Número 3426 de Dirección Legislativa, presentada por el representante Pablo Manuel Duarte Saénz de Tejada, en la cual se dispone aprobar reformas al Decreto número 63-94 del Congreso de la República, Ley Orgánica del Organismo Legislativo.

ANTECEDENTES

El Organismo Legislativo, regula sus actuaciones con base en su Ley Orgánica contenida en el Decreto número 63-94 del Congreso de la República, encontrando dentro de su estructura, el Capítulo IV De las Votaciones y Elecciones Sección I, Clases de Votación, las cuales se clasifican como: votación breve, que se hará levantando los diputados la mano en señal de aprobación, votación nominal, en la cual los diputados deberán manifestarse de viva voz, clara e inteligiblemente y la votación por cédula, que consiste en escribir en ella el nombre del candidato que cada Diputado quiere que fuere nombrado y será secreta.





-000008-

*Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

Dentro de las anteriores, la votación nominal ha sido utilizada en diferentes oportunidades de una manera contraria a su espíritu, pues no obstante que la petición esta avalada por el número de representantes solicitado, resulta que los interesados en la utilización de este recurso no se encuentran presentes dentro del hemiciclo, desnaturalizando con ello la intención que los llevó a firmar la petición inicial y en consecuencia ni siquiera ellos respaldan con el voto la acción para la cual fuera presentada.

La actitud descrita anteriormente, ocasiona atrasos en el trámite del expediente y en otras actividades propias de la actividad parlamentaria, pues consume valioso tiempo durante el proceso de recopilación de la intención y conteo de los votos, pues en innumerables ocasiones, el resultado del proceso total, no representa un cambio determinante en el trámite del expediente que se trate, ya que siendo público el sentir de los votantes, o de las bancadas representadas, igual se obtendrá un resultado a favor o en contra que si se hubiere recurrido por ejemplo a una votación breve.

FINALIDAD DE LA INICIATIVA

La finalidad de la iniciativa, se encuentra en la depuración del proceso de formación y sanción de la ley, a efecto que las diversas etapas del mismo puedan ir ventilándose adecuadamente, respetando sus diferentes instancias, pero manteniendo la posibilidad que las consecuentes se encaminen a la aprobación o improbación por el pleno en el tiempo menor que fuere posible, de la nueva ley. Alternativamente, otros procesos también podrán desarrollarse mejor, ocupando el tiempo de las sesiones regularmente programadas.



-000009-

*Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

CONSIDERACIONES DE LA COMISION

Luego de haber sido discutida la iniciativa presentada por el representante Pablo Duarte, la Comisión procedió a revisar el proceso de formación de la ley como lo regula la Constitución Política de la República y dentro de las atribuciones del Congreso de la República, así como analizar información complementaria de sesiones realizadas anteriormente por el pleno y efectivamente, puede determinarse que teniendo como origen el sometimiento de un expediente a la votación nominal, se ha evidenciado el uso de una considerable porción del tiempo de la actividad parlamentaria, para desarrollar esta actividad, la cual eventualmente tendrá la misma conclusión, en desmedro de otras iniciativas que podrán estar catalogadas como de mayor interés que el hecho de dejar constancia viva de la intención del votante, cuya participación, en muchos casos, se contrae a una repetición de determinado discurso o a la exposición de argumentos que no guardan relación intrínseca con el tema en discusión.

Por lo expuesto y tomando como referencia que la actividad parlamentaria debe estar apegada a principios de transparencia que se evidencia en la agilidad y buena utilización de los recursos del Estado traducidos en el manejo adecuado del tiempo disponible para la realización de plenarias en el hemiciclo, esta Comisión avala la iniciativa a que se refiere este dictamen.



-000010-

*Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

CONCLUSION

Esta Comisión, luego del análisis correspondiente, concluye que la iniciativa presentada para efectuar Reformas a la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, Decreto número 63-94 del Congreso de la República, en sus artículos 95 y 121 es orientada en el sentido correcto para mejorar el proceso de formación y sanción de la ley.

En consecuencia la Comisión de Apoyo Técnico, emite DICTAMEN FAVORABLE para que el Honorable Pleno decida sobre el mismo.

DADO EN LA SALA DE LA COMISION DE APOYO TÉCNICO, EN LA CIUDAD DE GUATEMALA, EL VEINTICUATRO DE FEBRERO DE DOS MIL SEIS.

Carlos Eduardo Velásquez Pérez

PRESIDENTE



-000011-

Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Diputada Lilian Elizabeth Donis
Vicepresidenta

Jorge Roberto Alfaro Alvarado
Secretario

Diputado Jorge Luis Ortega Torres

Diputado Victor Manuel Sales

Diputado Edwin Martinez

Diputado Marco Vinicio Cerezo

Diputado Rodolfo Castañón Fuentes

Diputado Pablo Manuel Duarte



-000012-

*Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

Dip. Pablo Monsanto

Dip. Edgar Antonio Almengor



-000013-

*Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

DECRETO NUMERO

EL CONGRESO DE LA REPUBLICA DE GUATEMALA

CONSIDERANDO:

Que la consolidación del estado de derecho demanda que la actividad del Organismo Legislativo, sea eficiente, eficaz y transparente a cuyo efecto es preciso mejorar y hacer ágil el procedimiento de formación de la ley evitando el desvío de la actividad parlamentaria en procesos que únicamente incidirán en gastos que perjudican al Congreso de la República y por ende a la sociedad guatemalteca.

POR TANTO:

En ejercicio de las atribuciones que le confiere el artículo 171 literal a) de la Constitución Política de la República.

DECRETA:

Las siguientes:

**REFORMAS A LA LEY ORGÁNICA DEL ORGANISMO LEGISLATIVO,
DECRETO NÚMERO 63-94 DEL CONGRESO DE LA REPÚBLICA**



-000014-

*Comisión de
Apoyo Técnico Legislativo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

Artículo 1. Reformar el primer párrafo del artículo 95, el cual queda así:

"ARTICULO 95. Votación Nominal. La votación nominal se hará a petición escrita de seis o más diputados. Dentro del proceso de formación de la ley, únicamente podrá presentarse para la aprobación de la declaratoria de urgencia nacional o para que sea aprobada en tercer debate. En aquellos casos en que una solicitud de votación nominal, vaya calzada únicamente por seis diputados y uno o más de los solicitantes estuviere ausente, se tendrá por desechada la gestión."

Artículo 2. Se adiciona un párrafo al final del artículo 121, el cual queda así:

"En caso de la presentación de más de tres enmiendas a un mismo artículo, ya sea por un mismo bloque legislativo o por los mismos ponentes, la Secretaría lo pondrá en conocimiento del Pleno, a efecto que los ponentes unifiquen en una sola enmienda en donde queden consolidadas las anteriores."

Artículo 3. El presente decreto no requiere sanción por parte del Organismo Ejecutivo e iniciará su vigencia el día de la publicación en el Diario Oficial.

REMITASE AL ORGANISMO EJECUTIVO PARA SU PROMULGACIÓN Y PUBLICACIÓN

Emitido en el Palacio del Organismo Legislativo, en la Ciudad de Guatemala, eldel mes de.....de dos mil seis.