

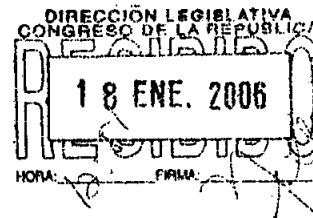


-000007-

*Comisión del Ambiente
Ecología y Recursos Naturales
Congreso de la República de Guatemala, C. A.*

18 de Enero de 2006

*Licenciado
Luis Eduardo López
Director Legislativo del Congreso de la República
Su Despacho*



Distinguido Licenciado López:

Atentamente me dirijo a usted, para trasladar los dictámenes que se detallan a continuación:

- *Dictamen Desfavorable a la Iniciativa de Ley 3331, que dispone la aprobación de la Ley del Impuesto a los Productos Plásticos, presentada por los Honorables Diputados: César Leonel Soto Arango, Otto René Cabrera y compañeros.*
- *Dictamen Favorable, a la Iniciativa de Ley 3385, que dispone aprobación de reformas al Artículo 10 del Decreto Número 101-96 del Congreso de la República de Guatemala, Ley Forestal, presentada por los Honorables Diputados: Ana Lucrecia Marroquín Godoy de Palomo, Arisitides Crespo y compañeros.*
- *Dictamen Conjunto Favorable con la Comisión de Asuntos Municipales, a la Iniciativa de Ley 3220, que dispone aprobar la ley de administración de los Recursos Naturales Renovables y Desarrollo Municipal, presentada por el Honorable Diputado Francisco Javier del Valle.*

Al agradecer darles el trámite correspondiente, me suscribo con muestras de consideración.

Deferentemente,

*Diputada Lucrecia Marroquín de Palomo
Presidenta de Comisión*



*COMISIÓN DEL AMBIENTE, ECOLOGÍA Y RECURSOS NATURALES
CONGRESO DE LA REPÚBLICA
GUATEMALA, C. A.*



*Comisión del Ambiente
Ecología y Recursos Naturales
Congreso de la República de Guatemala, C. A.*

D I C T A M E N

Dictamen 07 - 2005

HONORABLE PLENO:

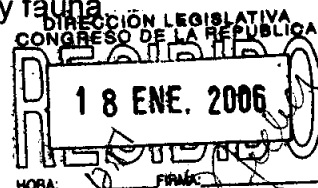
El Honorable Pleno del Congreso de la República de Guatemala, trasladó a la Comisión del Ambiente, Ecología y Recursos Naturales, con fecha 9 de noviembre del año dos mil cinco, para estudio, análisis y dictamen, la iniciativa de ley registrada con el número tres mil trescientos ochenta y cinco (**3385**), presentada por los representantes Ana Lucrecia Marroquín Godoy de Palomo, Aristides Baldomero Crespo Villegas y compañeros; la cual tiene como propósito la aprobación de reformas al artículo 10 del Decreto número 101-96 del Congreso de la República de Guatemala, Ley Forestal, por lo cual, habiendo realizado el análisis correspondiente, conforme lo dispuesto por los artículos 39, 40 y 41 de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, Decreto Número 63-94 del Congreso de la República, presenta a la consideración del Honorable Pleno, el siguiente **Dictamen**:

I. ANTECEDENTES

Desde hace mas de 50 años se conoce de la creciente deforestación y deterioro del recurso bosque en nuestro país, simultáneamente, se han venido haciendo esfuerzos para su restauración.

La reforestación además de la siembra de árboles, es una actividad que conlleva la conservación, rescate, rehabilitación, manejo y buen uso del recurso bosque, así como el manejo de suelos, reforestación de cuencas hídricas y áreas con pendientes para evitar erosión e inundaciones, entresagues, podas, combate de plagas, propagación, hechura de viveros y otros.

Paralelamente a la conservación y rehabilitación del bosque, está la utilización y uso del producto. El bosque es un recurso natural sumamente útil y versátil para la vida del hombre y su propósito es múltiple: construcción, muebles, leña, comida, sombra, clima, recreación; también es hábitat de la vida silvestre, flora y fauna.





*Comisión del Ambiente
Ecología y Recursos Naturales
Congreso de la República de Guatemala, C.A.*

Por ello los honorables diputados ponentes consideran necesaria la integración de una política de conservación y utilización racional de los recursos forestales, a través de una labor multidisciplinaria que integre a dos representaciones importantes a la Junta Directiva del Instituto Nacional de Bosques.

Cuando el Instituto Nacional de Bosques –INAB- fue creado en el año 1996, dentro del contexto de la Ley Forestal, Decreto número 101-96 del Congreso de la República, no existía el Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales, MARN, establecido en el año 2000, razón por lo cual carece de representación en la Junta Directiva del Instituto Nacional de Bosques y por ello no le ha sido posible el pleno cumplimiento de su función en la formulación participativa de la política de conservación, protección y mejoramiento del ambiente y de los recursos naturales y su ejecución en conjunto con las otras autoridades con competencia legal en la materia; tampoco fue incorporado a la junta directiva de INAB, el Colegio de Ingenieros Agrónomos de Guatemala, entidad gremial con 38 años de existencia que actualmente agrupa a 3,350 profesionales en las ciencias agronómicas, forestales, ambientales, recursos naturales, selvicultura, dasonomía y otras conexas, lo que no le ha permitido tener mayor participación dentro de la política de conservación y utilización racional de los recursos forestales.

II. DESCRIPCIÓN DE LA INICIATIVA:

La Iniciativa de Ley registrada bajo el número 3385, está integrada por dos artículos, en los cuales, están contenidos los siguientes aspectos:

En el artículo 1, se adicionan dos incisos al artículo 10 de la Ley Forestal, Decreto número 101-96 del Congreso de la República, para integrar las representaciones del Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales y el Colegio de Ingenieros Agrónomos de Guatemala, a la Junta Directiva del Instituto Nacional de Bosques.

En el artículo 2, se establece la aprobación del decreto con más de las dos terceras partes de diputados que integran el Congreso de la República; y, que empezará a regir ocho días después de su publicación en el Diario Oficial.



*Comisión del Ambiente
Ecología y Recursos Naturales
Congreso de la República de Guatemala, C. A.*

III. FUNDAMENTO LEGAL:

Para la emisión del presente Dictamen, se toma en cuenta la siguiente fundamentación legal:

El artículo 90 de la Constitución Política de la República de Guatemala, literalmente dice:

“Artículo 90.- Colegiación profesional. La colegiación de los profesionales universitarios es obligatoria y tendrá por fines la superación moral, científica, técnica y material de las profesiones universitarias y el control de su ejercicio.

Los colegios profesionales, como asociaciones gremiales con personalidad jurídica, funcionarán de conformidad con la Ley de Colegiación Profesional obligatoria y los estatutos de cada colegio se aprobarán con independencia de las universidades de las que fueren egresados sus miembros.

Contribuirán al fortalecimiento de la autonomía de la Universidad de San Carlos de Guatemala y a los fines y objetivos de todas las universidades del país.

En todo asunto que se relacione con el mejoramiento del nivel científico y técnico cultural de las profesiones universitarias, las universidades del país podrán requerir la participación de los colegios profesionales.”

La Constitución Política de la República de Guatemala, en sus artículos 97 y 126 regula lo relacionado con la reforestación del país y la protección y conservación de los bosques en función social; y, la obligación que tiene el Estado de emitir normas que garanticen que la utilización y aprovechamiento de la fauna, flora, tierra y agua se realice racionalmente, evitando su depredación.

Por otro lado, el artículo 119 inciso c) de la Constitución Política de la República de Guatemala, dispone que dentro de las obligaciones fundamentales del Estado, está adoptar las medidas que sean necesarias para la conservación, desarrollo y aprovechamiento de los recursos naturales en forma eficiente.

El artículo 134 de la Constitución Política de la República de Guatemala señala, entre otros aspectos, que las entidades autónomas actúan por delegación del Estado y que la autonomía, fuera de los casos especiales contemplados en la propia Constitución, se concederá cuando se estime indispensable para la mayor eficiencia de la entidad y el mejor cumplimiento de sus fines. Señala, además que para crear o



*Comisión del Ambiente
Ecología y Recursos Naturales
Congreso de la República de Guatemala, C.A.*

suprimir entidades autónomas, es necesario el voto favorable de las dos terceras partes del Congreso de la República. Este artículo textualmente dice:

" Artículo 134.- Descentralización y autonomía. El municipio y las entidades autónomas y descentralizadas, actúan por delegación del Estado.

La autonomía, fuera de los casos especiales contemplados en la Constitución de la República, se concederá únicamente, cuando se estime indispensable para la mayor eficiencia de la entidad y el mejor cumplimiento de sus fines. Para crear entidades descentralizadas y autónomas, será necesario el voto favorable de las dos terceras partes del Congreso de la República.

Se establecen como obligaciones mínimas del municipio y de toda entidad descentralizada y autónoma, las siguientes:

- a) Coordinar su política, con la política general del Estado y, en su caso, con la especial del Ramo a que correspondan;
- b) Mantener estrecha coordinación con el órgano de planificación del Estado;
- c) Remitir para su información al Organismo Ejecutivo y al Congreso de la República, sus presupuestos detallados ordinarios y extraordinarios, con expresión de programas, proyectos, actividades, ingresos y egresos. Se exceptúa a la Universidad de San Carlos de Guatemala.

Tal remisión será con fines de aprobación, cuando así lo disponga la ley;

- d) Remitir a los mismos organismos, las memorias de sus labores y los informes específicos que les sean requeridos, quedando a salvo el carácter confidencial de las operaciones de los particulares en los bancos e instituciones financieras en general;
- e) Dar las facilidades necesarias para que el órgano encargado del control fiscal, pueda desempeñar amplia y eficazmente sus funciones; y
- f) En toda actividad de carácter internacional, sujetarse a la política que trace el Organismo Ejecutivo.



*Comisión del Ambiente
Ecología y Recursos Naturales
Congreso de la República de Guatemala, C.A.*

De considerarse inoperante el funcionamiento de una entidad descentralizada, será suprimida mediante el voto favorable de las dos terceras partes del Congreso de la República. ”

El artículo 29 "BIS", de la Ley del Organismo Ejecutivo, Decreto número 114-97 del Congreso de la República, adicionado por el artículo 3 del Decreto número 90-2000 del Congreso de la República, establece que al Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales, le compete formular y ejecutar las políticas relativas a su ramo, cumplir y hacer que se cumpla el régimen concerniente a la conservación, protección, sostenibilidad y mejoramiento del ambiente y los recursos naturales del país.

Finalmente el artículo 14 de la Ley Forestal, Decreto número 101-96, del Congreso de la República, dice lo siguiente, en cuanto a las atribuciones de la Junta Directiva del Instituto Nacional de Bosques:

“ARTICULO 14. Atribuciones de la Junta Directiva. Son atribuciones de la Junta Directiva:

- a) Dar cumplimiento y seguimiento a las políticas forestales de esta Ley;
- b) Nombrar al Gerente y Subgerente del INAB;
- c) Aprobar o improbar los presupuestos formulados por el Gerente, así como aprobar los balances e informes anuales;
- d) Aprobar los programas anuales de trabajo, así como los programas y proyectos a mediano y largo plazo, especificando claramente las metas a lograr;
- e) Dictar las disposiciones necesarias para el funcionamiento eficiente de la institución y el cumplimiento de sus fines;
- f) Aprobar los reglamentos internos del INAB; aprobar a propuesta del gerente del INAB creación de direcciones, secciones, asesorías y demás puestos de trabajo que considere necesarios para el buen funcionamiento de la institución y elaborar los manuales de puestos de trabajo;
- g) Autorizar la compra de inmuebles, muebles, activos y contrataciones de obras y servicios; de acuerdo con la Ley de Contrataciones del Estado, así como otorgar, denegar, prorrogar o cancelar las concesiones forestales;



*Comisión del Ambiente
Ecología y Recursos Naturales
Congreso de la República de Guatemala, C. A.*

- h) Aprobar las especies de árboles forestales y las regiones de reforestación por incentivos; y el monto de los costos de reforestación aplicables a los incentivos;
- i) Aprobar los costos de las operaciones de plantación y mantenimiento por los compromisos generados de la aplicación de la presente ley y con destino exclusivo al Fondo Forestal Privativo; y,
- j) Ejercer las demás funciones que por su naturaleza le correspondan."

Se reforma el primer párrafo del artículo 71, el cual queda así:

"Artículo 71. Incentivos. El Estado otorgará incentivos por medio del Instituto Nacional de Bosques -INAB-, en coordinación con el Ministerio de Finanzas Públicas Conforme esta Ley; a los propietarios de tierras, incluyendo a las municipalidades, que se dediquen a proyectos de reforestación y manteniendo en tierras de vocación forestal desprovistas de bosque, así como al manejo de bosques naturales; y a las agrupaciones sociales con personería jurídica, que virtud a arreglo legal, ocupan terreno de propiedad de los municipios a la persona individual o jurídica que legalmente ocupa terrenos propiedad del Estado.

IV ANÁLISIS LEGAL:

El artículo 14 de la Ley Forestal, Decreto número 101-96, del Congreso de la República, considera dentro de las atribuciones de la Junta Directiva del Instituto Nacional de Bosques, las siguientes: Dar cumplimiento y seguimiento a las políticas forestales indicadas en la Ley Forestal; aprobar o improbar los presupuestos formulados por el Gerente, así como aprobar los balances e informes anuales; aprobar los programas anuales de trabajo, así como los programas y proyectos a mediano y largo plazo, especificando claramente las metas a lograr; dictar las disposiciones necesarias para el funcionamiento eficiente de la institución y el cumplimiento de sus fines; otorgar, denegar, prorrogar o cancelar las concesiones forestales y aprobar las especies de árboles forestales y las regiones de reforestación por incentivos; y el monto de los costos de reforestación aplicables a los incentivos.



*Comisión del Ambiente
Ecología y Recursos Naturales
Congreso de la República de Guatemala, C.A.*

La función de la Junta Directiva del Instituto Nacional de Bosques es fundamental, para que la productividad de los bosques sea sostenible, tomando en cuenta que por un lado, es un recurso natural útil y versátil para la vida humana y su propósito es múltiple, como la construcción, muebles, leña, comida, sombra, clima, recreación y otros; y por otro lado es también el hábitat de vida silvestre, flora y fauna por lo que paralelamente debe conservarse y rehabilitarse, ya que es protector de la biodiversidad y de otros recursos naturales que son la base de la economía del país, como el suelo y el agua. En este orden de ideas, también es de suma importancia la reforestación en virtud que es una actividad que conlleva la conservación, rescate, rehabilitación, manejo y buen uso del recurso bosque.

Los diputados ponentes estiman que para fortalecer e impulsar las iniciativas asociadas a la institucionalidad y desarrollo forestal de país y la integración de una política de conservación y utilización racional de los recursos forestales, a través de una labor multidisciplinaria, es importante la incorporación de un representante titular y un suplente por parte del Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales y un representante titular y un suplente por parte del Colegio de Ingenieros Agrónomos de Guatemala a la Junta Directiva del Instituto Nacional de Bosques; esto es concordante con lo dispuesto por los artículos 97, 119 inciso c) y 126 de la Constitución Política de la República de Guatemala, que regulan lo relacionado con la reforestación del país, la protección y conservación de los bosques en función social; la obligación que tiene el Estado de emitir normas que garanticen que la utilización y aprovechamiento de la fauna, flora, tierra y agua se realice racionalmente, evitando su depredación; y la obligación fundamental del Estado de adoptar las medidas que sean necesarias para la conservación, desarrollo y aprovechamiento de los recursos naturales en forma eficiente.

La participación del Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales y el Colegio de Ingenieros Agrónomos de Guatemala en la Junta Directiva del Instituto Nacional de Bosques es importante dada la naturaleza de sus funciones, así:

El Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales, es una dependencia estatal, creada con posterioridad a la vigencia de la Ley Forestal; y, conforme al artículo 29 "BIS", de la Ley del Organismo Ejecutivo, Decreto número 114-97 del Congreso de la República, adicionado por el artículo 3 del Decreto número 90-2000 del Congreso de la República, le compete formular y ejecutar las políticas relativas a su ramo, cumplir y hacer que se cumpla el régimen concerniente a la conservación, protección, sostenibilidad y mejoramiento del ambiente y los recursos naturales del país.



*Comisión del Ambiente
Ecología y Recursos Naturales
Congreso de la República de Guatemala, C.A.*

El Colegio de Ingenieros Agrónomos de Guatemala, es una entidad con 38 años de existencia que agrupa a 3,350 profesionales en las ciencias agronómicas, forestales, ambientales, recursos naturales, selvicultura, dasonomía y otras conexas; y, conforme al artículo 90 de la Constitución Política de la República de Guatemala, le corresponde, entre otros aspectos, velar por la superación moral, científica, técnica y material de las profesiones universitarias relacionadas con esa disciplina; y, el control de su ejercicio.

En el artículo 2, de la iniciativa, se establece que su aprobación debe realizarse por más de las dos terceras partes de diputados que integran el Congreso de la República; aunque el artículo 134 de la Constitución Política de la República de Guatemala no señala que sean necesarias las dos terceras partes del Congreso de la República para reformar las leyes que crean a las entidades autónomas; esto debe hacer así, según criterio de la Honorable Corte de Constitucionalidad, que obra en la sentencia del 6 de abril del año dos mil uno, recaída dentro de los expedientes acumulados números 03-01 y 13-01. Este criterio dice lo siguiente: "...Existe reiterada jurisprudencia, en el sentido de que, la exigencia contenida en el artículo 134 constitucional que requiere el voto favorable de las dos terceras partes del Congreso para crear o suprimir un ente autónomo, tiene como finalidad proteger la estructura, las funciones y la competencia de ese órgano. Por ende, la reforma substancial que varíe tales funciones, competencia y estructura, también debe cumplir con el requisito de mayoría calificada, extremo que debe hacerse constar en el decreto modificativo...", en virtud de lo anterior, la ley debe emitirse con mayoría calificada, por mandato legal.

Por todo lo analizado, esta Comisión considera que es procedente la aprobación de la iniciativa de Ley, presentada ante el Honorable Pleno del Congreso de la República, para reformar el artículo 10 de la Ley Forestal, Decreto número 101-96 del Congreso de la República, con el propósito de integrar las representaciones del Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales y el Colegio de Ingenieros Agrónomos de Guatemala, a la Junta Directiva del Instituto Nacional de Bosques, en virtud que tales entidades, por la naturaleza de sus funciones y fines, indudablemente contribuirán al fortalecimiento de la coordinación intersectorial y de las políticas relacionadas con el manejo sostenido de los bosques.



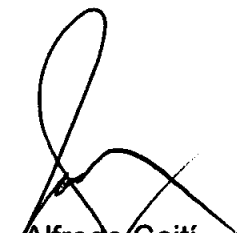
*Comisión del Ambiente
Ecología y Recursos Naturales
Congreso de la República de Guatemala, C. A.*

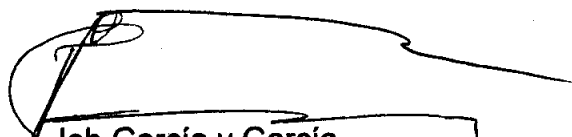
V. DICTAMEN

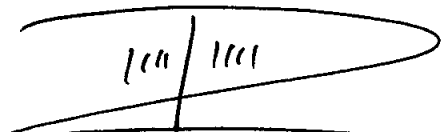
En virtud de lo expuesto y luego de realizado el estudio pertinente, la Comisión del Ambiente, Ecología y Recursos Naturales, con base en lo preceptuado por los artículos 39, 40 y 41 de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, Decreto Número 63-94 del Congreso de la República, emite **DICTAMEN FAVORABLE** a la Iniciativa de Ley registrada con el número tres mil trescientos ochenta y cinco (**3385**), presentada por los representantes Ana Lucrecia Marroquín Godoy de Palomo, Aristides Baldomero Crespo Villegas y compañeros; y, la cual tiene como propósito la aprobación de reformas al artículo 10 del Decreto número 101-96 del Congreso de la República de Guatemala, Ley Forestal, por las razones expresadas en el Análisis Legal del presente dictamen.

DADO EN LA CIUDAD DE GUATEMALA A LOS QUINCE DÍAS DEL MES DE NOVIEMBRE DEL AÑO DOS MIL CINCO.


Lucrecia Marroquín de Palomo
Presidenta


Alfredo Cojtí
Vicepresidente


Job García y García
Secretario


Rosenda del Carmen Pérez

Byron Juventino Chacón





*Comisión del Ambiente
Ecología y Recursos Naturales
Congreso de la República de Guatemala, C. A.*



Clemente Samir Chán

Edgar Caín González

Francisco Javier Del Valle



Gloria Marina Barrios de Duarte

Guillermo Estuardo Sosa



Herman Henstenberg



Jorge Luis Ortega



Luis Fernando Pérez



Luis Francisco Barquín



Marvin García Buenafé



Matías Ajvix

Noé Alberto Orellana Callejas



Moisés David Chuvá de León



Ángel Noé Lemus Juárez

DECRETO NÚMERO - 2005

EL CONGRESO DE LA REPÚBLICA DE GUATEMALA,

CONSIDERANDO:

Que los artículos 97 y 126 de la Constitución Política de la República de Guatemala regulan lo relacionado con la reforestación del país y la protección y conservación de los bosques en función social; y, la obligación que tiene el Estado de emitir normas que garanticen que la utilización y aprovechamiento de la fauna, flora, tierra y agua se realice racionalmente, evitando su depredación.

CONSIDERANDO:

Que el Decreto 90-2000 que reforma el Decreto 114-97 del Congreso de la República, establece que al Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales, le compete formular y ejecutar las políticas relativas a su ramo, cumplir y hacer que se cumpla el régimen concerniente a la conservación, protección, sostenibilidad y mejoramiento del ambiente y los recursos naturales del país.

CONSIDERANDO

Que el Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales, fue creado con posterioridad al establecimiento de la entidad que tiene a su cargo el manejo de los recursos forestales del país, habiéndosele asignado, como parte de sus funciones, la formulación participativa de la política de conservación, protección y mejoramiento del ambiente y de los recursos naturales; y, ejecutarla en conjunto con las otras autoridades con competencia legal en la materia, por lo que es procedente adicionar la representación del mismo ante la Junta Directiva del Instituto Nacional de Bosques -INAB-.

CONSIDERANDO

Que para consolidar el equilibrio en la toma de decisiones y fortalecer e impulsar las iniciativas asociadas a la institucionalidad y desarrollo forestal de país a través del Instituto Nacional de Bosques -INAB-, es necesario adicionar a su Junta Directiva, la incorporación de un representante titular y un suplente por parte del Colegio de Ingenieros Agrónomos de Guatemala, entidad gremial que agrupa a profesionales que laboran en las áreas agronómicas, forestales, ambientales, selvicultura, dasonomía, recursos naturales y otras conexas.



COMISION DEL AMBIENTE ECOLOGIA Y RECURSOS NATURALES
CONGRESO DE LA REPUBLICA
GUATEMALA, C. A.

~~Moises Churruarín~~