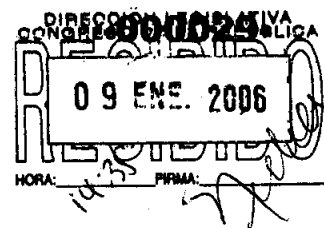




*Comisión del Ambiente
Ecología y Recursos Naturales
Congreso de la República de Guatemala, C.A.*



D I C T A M E N

Dictamen 09 – 2005

HONORABLE PLENO:

El Honorable Pleno del Congreso de la República de Guatemala, trasladó a la Comisión de Ambiente, Ecología y Recursos Naturales con providencia de fecha 03 de agosto del año dos mil cinco, la iniciativa de ley registrada con el número tres mil doscientos noventa y tres (**3293**), presentada por la Universidad de San Carlos de Guatemala, para estudio y dictamen. Esta iniciativa tiene como propósito la aprobación de la **Ley para el Manejo, Control y Vigilancia Ambiental de *Hydrilla verticillata* (L.F.) Royle**. Habiéndose realizado el estudio correspondiente, conforme lo dispuesto por los artículos 39, 40, 41 y 44 de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, Decreto Número 63-94 del Congreso de la República, se presenta a la consideración del Honorable Pleno, el siguiente **Dictamen**:

I. ANTECEDENTES

La *Hydrilla verticillata* (L.F.) Royle, es una planta exótica, de la familia Hydrocharitaceae, y es originaria de Asia, Australia y África. Fue llevada a Estados Unidos de América por criadores de peces, y al ser liberada en el ambiente, se convirtió en una plaga, debido a su capacidad de adaptación en el ecosistema.

Desde el año 2001 se reportó la presencia de la *Hydrilla verticillata* (L.F.) Royle en diferentes mantos acuíferos de Guatemala, como el Biotopo Protegido de Chocón Machacas en Bocas del Río Polochic, Lago de Izabal, Río Dulce, Semuc Champey, Laguna del Guisocoyol, Lago de Amatitlán y Lago de Atitlán, entre otros cuerpos de agua.

La *Hydrilla verticillata* (L.F.) Royle, ha representado problema ecológico en diferentes lugares, entre sus efectos negativos están: Las dificultades de navegación acuática; la reducción de áreas efectivas de pesca artesanal; la reducción de sitios de recreación y otras dificultades ambientales.



-000030-

*Comisión del Ambiente
Ecología y Recursos Naturales
Congreso de la República de Guatemala, C.A.*

Aparte de esa planta exótica, se estima que en el país existen 120 especies exóticas consideradas invasoras, las cuales comprenden aves, mamíferos, anfibios, moluscos, reptiles, peces, arañas, insectos y plantas.

II. DESCRIPCIÓN DE LA INICIATIVA:

La iniciativa registrada bajo el número 3293, se compone de seis títulos y 25 artículos, y básicamente persigue aprobar la Ley para el Manejo, Control y Vigilancia Ambiental de *Hydrilla verticillata* (L.F.) Royle, aunque en los artículos 1 y 3, y otros artículos la extiende a otras plantas exóticas invasoras, y en los artículos 7, 12, 23 y 24 y acápite del Título III, se refiere especies exóticas invasoras, término que es más amplio.

Los títulos se refieren al siguiente contenido:

Título I. Desarrolla el objeto de la ley; las definiciones; el ámbito de aplicación; el ente responsable de la aplicación que sería el Comité Nacional de Plantas Exóticas Invasoras y los entes ejecutores que serían las autoridades de las cuencas; el Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales y el Consejo Nacional de Áreas Protegidas.

Título II. Desarrolla la organización del Comité Nacional de Plantas Exóticas Invasoras, su integración, reuniones, funciones, dependencias y actividades.

Título III. Establece la gestión para el Manejo de Especies Exóticas Invasoras; el inventario, vigilancia, planes de manejo y control, estudios de impacto ambiental, investigación científica, divulgación y educación ambiental.

Título IV. Se refiere al régimen financiero, señalando que el fondo para el efecto estará constituido con el 1% del impuesto al turismo; el 5% del cobro a las embarcaciones que ingresen a Río Dulce; donaciones y fondos asignados en el presupuesto del país.

Título IV (repetido, debería ser V). Se refiere a las sanciones, se establece un delito ambiental para el tráfico, trasiego, y traslado de especies exóticas invasoras; y castiga la negligencia administrativa de las autoridades responsables del manejo y control.



-000031-

*Comisión del Ambiente
Ecología y Recursos Naturales
Congreso de la República de Guatemala, C.A.*

Título V (debería ser VI). Contiene las disposiciones finales, la participación de las municipalidades; la reglamentación; y, la vigencia.

III. FUNDAMENTO LEGAL:

Para la emisión del presente Dictamen, se toma en cuenta la siguiente fundamentación legal:

El artículo 82, de la Constitución Política de la República de Guatemala, dice textualmente:

"ARTICULO 82.- Autonomía de la Universidad de San Carlos de Guatemala. La Universidad de San Carlos de Guatemala, es una institución autónoma con personalidad jurídica. En su carácter de única universidad estatal le corresponde con exclusividad dirigir, organizar y desarrollar la educación superior del Estado y la educación profesional universitaria estatal, así como la difusión de la cultura en todas sus manifestaciones. Promoverá por todos los medios a su alcance la investigación en todas las esferas del saber humano y cooperará al estudio y solución de los problemas nacionales."

Se rige por su Ley Orgánica y por los estatutos y reglamentos que ella emita, debiendo observarse en la conformación de los órganos de dirección, el principio de representación de sus catedráticos titulares, sus graduados y sus estudiantes."

El artículo 174, de la Constitución Política de la República de Guatemala, dice textualmente:

"ARTICULO 174.- Iniciativa de ley. Para la formación de las leyes tienen iniciativa los diputados al Congreso, el Organismo Ejecutivo, la Corte Suprema de Justicia, la Universidad de San Carlos de Guatemala y el Tribunal Supremo Electoral."

La Constitución Política de la República de Guatemala, en su artículo 64, relacionado con el patrimonio natural, declara de interés nacional la conservación, protección y mejoramiento del patrimonio natural de la Nación, así como el fomento por parte del Estado, de la creación de parques nacionales, reservas y refugios naturales, los cuales son inalienables. Señala, además que una ley garantizará su protección y la de la fauna y la flora que en ellos exista, bajo este mandato constitucional fue emitido el Decreto número 4-89. Congreso de la República de



-000032-

*Comisión del Ambiente
Ecología y Recursos Naturales
Congreso de la República de Guatemala, C.A.*

Guatemala, Ley de Áreas Protegidas y su posterior reforma contenida en Decreto Número 110-96 del Congreso de la República de Guatemala.

El artículo 97, de la Constitución Política de la República de Guatemala, dice textualmente:

“ARTICULO 97.- Medio ambiente y equilibrio ecológico. El Estado, las municipalidades y los habitantes del territorio nacional están obligados a propiciar el desarrollo social, económico y tecnológico que prevenga la contaminación del ambiente y mantenga el equilibrio ecológico. Se dictarán todas las normas necesarias para garantizar que la utilización y el aprovechamiento de la fauna, de la flora, de la tierra y del agua, se realicen racionalmente, evitando su depredación.”

Por otro lado, el artículo 119 inciso c) de la Constitución Política de la República de Guatemala, dispone que dentro de las obligaciones fundamentales del Estado, está adoptar las medidas que sean necesarias para la conservación, desarrollo y aprovechamiento de los recursos naturales en forma eficiente.

El artículo 183, inciso e) de la Constitución Política de la República de Guatemala señala que son funciones del Presidente de la República: Sancionar, promulgar, ejecutar y hacer que se ejecuten las leyes, dictar los decretos para los que estuviere facultad por la Constitución, así como los acuerdos, reglamentos y órdenes para el estricto cumplimiento de las leyes sin alterar su espíritu.

El artículo 68 literales a), i) y l) del Código Municipal Decreto Numero 12-2002 del Congreso de la Republica de Guatemala, dice textualmente:

“ARTICULO 68. Competencias propias del municipio. Las competencias propias deberán cumplirse por el municipio, por dos o más municipios bajo convenio, o por mancomunidad de municipios, y son las siguientes:

a) Abastecimiento domiciliario de agua potable debidamente clorada; alcantarillado; alumbrado público; mercados; rastros; administración de cementerios y la autorización y control de los cementerios privados; recolección, tratamiento y disposición de desechos sólidos; limpieza y ornato;

i) Promoción y gestión de parques, jardines y lugares de recreación;...



-000033-

*Comisión del Ambiente
Ecología y Recursos Naturales
Congreso de la República de Guatemala, C. A.*

ii) Promoción y gestión ambiental de los recursos naturales del municipio;..."

El artículo 29 "bis", de la Ley del Organismo Ejecutivo, Decreto 114-97 del Congreso de la República, adicionado por el artículo 3 del Decreto Número 90-2000 del Congreso de la República, señala, entre otros aspectos, que corresponden al Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales como funciones: formular y ejecutar las políticas relativas a su ramo; cumplir y hacer que se cumpla el régimen concerniente a la conservación, protección, sostenibilidad y mejoramiento del ambiente y los recursos naturales en el país y el derecho humano a un ambiente saludable y ecológicamente equilibrado, debiendo prevenir la contaminación del ambiente, disminuir el deterioro ambiental y la pérdida del patrimonio natural.

El artículo 109 de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, Decreto Número 63-94 del Congreso de la República señala que toda iniciativa cuyo propósito sea la presentación de un proyecto de ley, deberá presentarse redactada en forma de decreto, separándose la parte considerativa de la dispositiva, incluyendo una cuidadosa y completa exposición de motivos, así como los estudios técnicos y documentación que justifique la iniciativa.

El artículo 30, de la Ley de Áreas Protegidas, Decreto número 4-89. Congreso de la República de Guatemala, dice textualmente:

"ARTICULO 30. Introducción de plantas y animales. Se prohíbe introducir libremente especies exógenas a los ecosistemas que se encuentran bajo régimen de protección. Para realizarlas deberá contarse con la aprobación del CONAP, si está preestablecido en el plan maestro y en plan operativo vigente. Igualmente, la introducción de peces exóticos a cuerpos de agua natural, por cualquier entidad del Estado o privada, requiere el visto bueno del CONAP. El ganado cimarrón que por cualquier causa se encuentre dentro de las áreas protegidas, quedará sometido a las disposiciones de manejo de la unidad de conservación que corresponda."

IV ANÁLISIS LEGAL:

Al efectuar el análisis legal del contenido de la iniciativa de Ley registrada bajo el número 3393, se observa:



-000034-

*Comisión del Ambiente
Ecología y Recursos Naturales
Congreso de la República de Guatemala, C.A.*

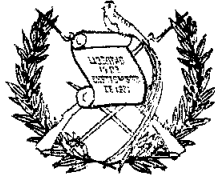
A. FALTA DE ESTUDIO TÉCNICO: Conforme el artículo 109 de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, Decreto Número 63-94 del Congreso de la República, se establece que toda iniciativa cuyo propósito sea la presentación de un proyecto de ley, deberá acompañar, entre otros aspectos, los estudios técnicos y documentación que justifique la iniciativa.

En el presente caso, no obra en el expediente respectivo, el estudio técnico que justifique que la creación del Comité Nacional de Plantas Exóticas Invasoras, es indispensable para la mayor eficiencia del trabajo que actualmente realizan el Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales, el Consejo Nacional de Áreas Protegidas y las autoridades de los lagos, ríos y cuencas; y, el mejor cumplimiento de los fines relacionados con la conservación, restauración y manejo de la fauna y flora silvestre que tienen estas dependencias; por lo que su creación podría aumentar innecesariamente la organización estatal y la dispersión legal que actualmente existe en materia ambiental; y, al mismo tiempo utilizaría recursos, que podrían emplearse para fortalecer el trabajo de las dependencias responsables de esta tarea.

B: REGLAMENTOS: El artículo 24 de la iniciativa de Ley, señala lo siguiente:
"Reglamentación: Dentro de los 90 días posteriores de a la promulgación de la presente Ley, el Comité Nacional de Especies Exóticas Invasoras deberá elaborar el reglamento de su funcionamiento así como los reglamentos de la Comisión Científica y de Manejo, Control y Vigilancia Ambiental de las Plantas Exóticas Invasoras."

El artículo 183, inciso e) de la Constitución Política de la República de Guatemala señala que son funciones del Presidente de la República: Sancionar, promulgar, ejecutar y hacer que se ejecuten las leyes, dictar los decretos para los que estuviere facultad por la Constitución, así como los acuerdos, reglamentos y órdenes para el estricto cumplimiento de las leyes sin alterar su espíritu, por lo que lo dispuesto por el artículo 24 de la iniciativa de Ley, es contrario a lo establecido por nuestra Carta Magna, sin estimar que el Comité Nacional de Especies Exóticas Invasoras, no es el mismo que se establece en el artículo 4 de la iniciativa, para la aplicación de la ley.

C. OTROS ASPECTOS: En la iniciativa de ley, se desarrollan algunos aspectos que vale la pena destacar; así:



-000035-

*Comisión del Ambiente
Ecología y Recursos Naturales
Congreso de la República de Guatemala, C.A.*

1. La iniciativa en su acápite decreta la Ley para el Manejo, Control y Vigilancia Ambiental de *Hydrilla Verticillata* (L.F.) Royle, pero en otros artículos como el 1 y 3, extiende su objeto a otras plantas exóticas invasoras y en la exposición de motivos y otros pasajes de la ley como los artículos 7, 12, 21 y 23 y acápite del Título III se refieren a especies exóticas y no a plantas exóticas exclusivamente, por lo que su cobertura se ampliaría a ejemplares de la fauna, a nuestro criterio esto crea confusión.
2. En los artículos 23 y 24 de la iniciativa se menciona al Comité Nacional de Especies Exóticas Invasoras, que no aparece regulado en el resto de la ley.
3. El artículo 21, que establece un delito ambiental para el tráfico, trasiego, y traslado de especies exóticas invasoras, debería haberse propuesto como una reforma al Código Penal, para que la norma esté integrada.
4. El Epígrafe del Título III, señala que el mismo regula la gestión para el Manejo de Especies Exóticas Invasoras; pero al desarrollar el mismo se refiere más que todo a plantas exóticas invasoras.
5. La numeración de los títulos de la iniciativa está equivocada, a partir del segundo título IV.

V. DICTAMEN

En virtud de lo expuesto y luego de realizado el estudio pertinente, la Comisión del Ambiente, Ecología y Recursos Naturales del Congreso de la República con base en lo preceptuado por los artículos 39, 40, 41 y 44 de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, Decreto Número 63-94 del Congreso de la República, emite **DICTAMEN DESFAVORABLE** a la Iniciativa de ley registrada con el número tres mil doscientos noventa y tres (3293), presentada por la Universidad de San Carlos de Guatemala, que dispone aprobar la **Ley para el Manejo, Control y Vigilancia Ambiental de *Hydrilla verticillata* (L.F.) Royle**, por las razones expresadas en el Análisis Legal del presente dictamen.

DADO EN LA CIUDAD DE GUATEMALA A LOS TREINTA DÍAS DEL MES DE NOVIEMBRE DEL AÑO DOS MIL CINCO.

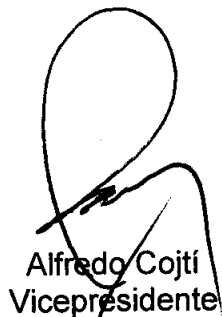


-000036-

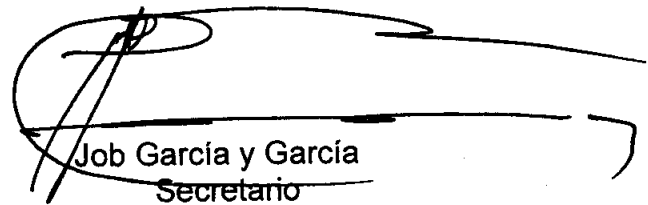
*Comisión del Ambiente
Ecología y Recursos Naturales
Congreso de la República de Guatemala, C.A.*



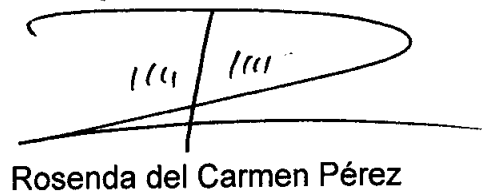
Lucrecia Marroquín de Palomo
Presidenta



Alfredo Cojtí
Vicepresidente



Job García y García
Secretario

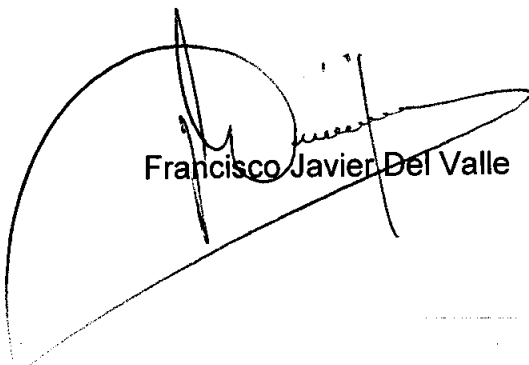


Rosenda del Carmen Pérez

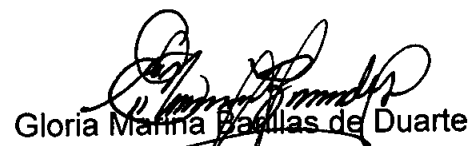
Byron Juventino Chacón

Clemente Samines Chali

Edgar Caín González

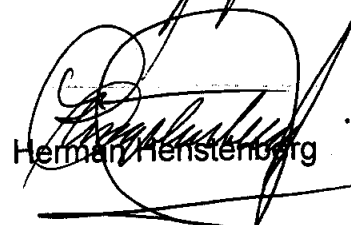


Francisco Javier Del Valle



Gloria Marina Bacallá de Duarte

Guillermo Estuardo Sosa



Herman Henstenberg



-000037-

*Comisión del Ambiente
Ecología y Recursos Naturales
Congreso de la República de Guatemala, C.A.*

A stylized, handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke at the end.

Jorge Luis Ortega

Luís Fernando Pérez

Luís Francisco Barquín

A handwritten signature in black ink, featuring a large, sweeping 'M' followed by several loops and a final flourish.

Marvin Garza Buenafé

A handwritten signature in black ink, with a large, bold 'M' and several loops and flourishes.

Matías Ajvix

Noé Alberto Orellana Callejas

Moisés David Chuvá de León

Ángel Noé Lemus Juárez