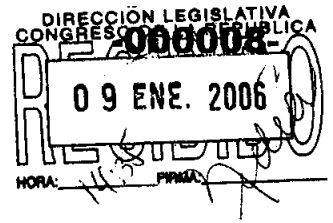




*Comisión del Ambiente
Ecología y Recursos Naturales
Congreso de la República de Guatemala, C. A.*



D I C T A M E N

Dictamen 6 - 2005

HONORABLE PLENO:

El Honorable Pleno del Congreso de la República de Guatemala, trasladó a la Comisión del Ambiente, Ecología y Recursos Naturales con providencia de fecha 05 de octubre del año dos mil cinco, para estudio y dictamen, la iniciativa de ley registrada con el número tres mil trescientos sesenta y cinco (**3365**), presentada por los representantes Jaime Martínez Lohayza y William Recinos Sandoval, la cual tiene como propósito aprobar reformas por adición a la Ley de Protección y Mejoramiento del Medio Ambiente. Habiéndose realizado el estudio correspondiente, conforme lo dispuesto por los artículos 39, 40, 41 y 44 de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, Decreto Número 63-94 del Congreso de la República, se presenta a la consideración del Honorable Pleno, el siguiente **Dictamen**:

I. ANTECEDENTES:

Con fecha veintiocho de noviembre de mil novecientos ochenta y seis el Congreso de la República emitió el Decreto número 68-86 que contiene la Ley de Protección y Mejoramiento del Medio Ambiente con el propósito de propiciar el desarrollo social, económico, científico y tecnológico que prevenga la contaminación del medio ambiente y mantenga el equilibrio ecológico; y, la utilización y el aprovechamiento racional de la fauna, de la flora, suelo, subsuelo y el agua.

El artículo 2 del Decreto antes indicado, asignó la aplicación de esa ley y de sus reglamentos al Organismo Ejecutivo, a través de la Comisión Nacional del Medio Ambiente, pero este artículo fue reformado por el artículo 5 del Decreto Número 90-2000 del Congreso de la República. que creó el Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales.



-000009-

*Comisión del Ambiente
Ecología y Recursos Naturales
Congreso de la República de Guatemala, C. A.*

La basura provocada por el desecho de envoltorios, empaques, botellas o embalajes de vidrio, plástico o espuma de poliestirero tienen efectos sobre el medio ambiente y la salud humana en especial la emanada de los plásticos en virtud que la mayoría de ellos son sintéticos y no pueden ser degradados por el entorno.

La eliminación de los plásticos y otras basuras representa un problema medioambiental. El método más práctico para solucionar este problema es el reciclaje, que se utiliza, por ejemplo, con las botellas de bebidas gaseosas fabricadas con tereftalato de polietileno. Actualmente se están desarrollando soluciones más complejas para el tratamiento de los plásticos mezclados de la basura, que constituyen una parte muy visible pero relativamente pequeña, de los residuos sólidos.

II. DESCRIPCIÓN DE LA INICIATIVA:

La iniciativa de Ley registrada bajo el número 3365, se compone de 5 artículos y básicamente persigue decretar una reforma a la Ley de Protección y Mejoramiento del Medio Ambiente, Decreto número 68-86 del Congreso de la República, adicionándole los artículos 14 "A", 14 "B" y 31 "A", que se desarrollan en los primeros tres artículos de la iniciativa, así:

En el artículo 14 "A" se establece la obligatoriedad de toda empresa individual o colectiva de adherir o imprimir en los envoltorios, empaques, botellas o embalajes de vidrio, plástico o espuma de poliestireno un mensaje de protección al medio ambiente.

En el artículo 14 "B" se establecen los mensajes ambientales que deben utilizarse y el tipo y color de la letra; y,

En el artículo 31 "A" se establecen las sanciones a imponerse por la Comisión Nacional del Medio Ambiente, a toda persona individual o colectiva, por la omisión de la adhesión o impresión del mensaje de protección al medio ambiente en los productos, antes de venderlos.



-000010-

*Comisión del Ambiente
Ecología y Recursos Naturales
Congreso de la República de Guatemala, C.A.*

En los artículos 4 y 5 se encuentran la instrucción para que se reforme el reglamento de la Ley; y, la vigencia de la misma.

III. FUNDAMENTO LEGAL:

Para la emisión del presente Dictamen, se toma en cuenta la siguiente fundamentación legal:

La Constitución Política de la República de Guatemala, en su artículo 97, dice textualmente:

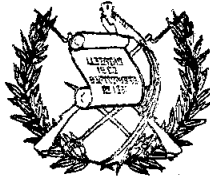
"ARTICULO 97.- Medio ambiente y equilibrio ecológico. El Estado, las municipalidades y los habitantes del territorio nacional están obligados a propiciar el desarrollo social, económico y tecnológico que prevenga la contaminación del ambiente y mantenga el equilibrio ecológico. Se dictarán todas las normas necesarias para garantizar que la utilización y el aprovechamiento de la fauna, de la flora, de la tierra y del agua, se realicen racionalmente, evitando su depredación."

Los artículos, 2, 3, (que adicionó el artículo 29 BIS a la Ley del Organismo Ejecutivo) 8 y 9 del Decreto Número 90-2000 del Congreso de la República, dicen literalmente:

"Artículo 2. La aplicación de esta ley y de sus reglamentos compete al Organismo Ejecutivo, a través del Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales, cuyas funciones establece la Ley del Organismo Ejecutivo."

"ARTÍCULO 3. Se adiciona el Artículo 29 "bis", con el texto siguiente:

"Artículo 29 "bis", Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales. Al Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales le corresponde formular y ejecutar las políticas relativas a su ramo: cumplir y hacer que se cumpla el régimen concerniente a la conservación, protección, sostenibilidad y mejoramiento del ambiente y los recursos naturales en el país y el derecho humano a un ambiente saludable y ecológicamente equilibrado, debiendo prevenir la contaminación del ambiente, disminuir el deterioro ambiental y la



-000011-

*Comisión del Ambiente
Ecología y Recursos Naturales
Congreso de la República de Guatemala, C.A.*

pérdida del patrimonio natural. Para ello tiene a su cargo las siguientes funciones:

- a) Formular participativamente la política de conservación, protección y mejoramiento del ambiente y de los recursos naturales, y ejecutarla en conjunto con las otras autoridades con competencia legal en la materia correspondiente, respetando el marco normativo nacional e internacional vigente en el país;
- b) Formular las políticas para el mejoramiento y modernización de la administración descentralizada del sistema guatemalteco de áreas protegidas, así como para el desarrollo y conservación del patrimonio natural del país, incluyendo las áreas de reserva territorial del Estado;
- c) Formular, en coordinación con el Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación, la política sobre la conservación de los recursos pesqueros y suelo, estableciendo los principios sobre su ordenamiento, conservación y sostenibilidad, velando por su efectivo cumplimiento;
- d) En coordinación con el Consejo de Ministros, incorporar el componente ambiental en la formulación de la política económica y social del Gobierno, garantizando la inclusión de la variable ambiental y velando por el logro de un desarrollo sostenible;
- e) Diseñar, en coordinación con el Ministerio de Educación, la política nacional de educación ambiental y vigilar porque se cumpla;
- f) Ejercer las funciones normativas, de control y supervisión en materia de ambiente y recursos naturales que por ley le corresponden, velando por la seguridad humana y ambiental;
- g) Definir las normas ambientales en materia de recursos no renovables;
- h) Formular la política para el manejo del recurso hídrico en lo que corresponda a contaminación, calidad y para renovación de dicho recurso;



-000012-

*Comisión del Ambiente
Ecología y Recursos Naturales
Congreso de la República de Guatemala, C.A.*

- i) Controlar la calidad ambiental, aprobar las evaluaciones de impacto ambiental, practicarlas en caso de riesgo ambiental y velar porque se cumplan, e imponer sanciones por su incumplimiento;
- j) Elaborar las políticas relativas al manejo de cuencas hidrográficas, zonas costeras, océanos y recursos marinos;
- k) Promover y propiciar la participación equitativa de hombres y mujeres, personas naturales o jurídicas, y de las comunidades indígenas y locales en el aprovechamiento y manejo sostenible de los recursos naturales;
- l) Elaborar y presentar anualmente el informe ambiental del Estado;
- m) Promover la conciencia pública ambiental y la adopción del criterio de precaución."

"ARTÍCULO 8. Liquidación de la Comisión Nacional del Medio Ambiente y de la Secretaría del Medio Ambiente y los Recursos Naturales de la Presidencia de la República. El patrimonio, personal técnico y presupuesto de la Comisión Nacional del Medio Ambiente y de la Secretaría del Medio Ambiente y los Recursos Naturales de la Presidencia de la República deberán integrarse al Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales. Para los efectos de la liquidación de la CONAMA y de la Secretaría, el Ministro de Ambiente y Recursos Naturales nombrará una Comisión Liquidadora dentro de los 30 días siguientes a la vigencia del presente decreto, teniendo un plazo máximo de 90 días para cumplir con su función."

"ARTÍCULO 9. A partir de la vigencia del presente decreto, en toda disposición legal y administrativa que se refiera a la Comisión Nacional del Medio Ambiente y a la Secretaría del Medio Ambiente y los Recursos Naturales de la Presidencia de la República, debe entenderse que se refiere al Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales."

El Decreto Número 74-96 del Congreso de la República de Guatemala que contiene la Ley de Fomento de Educación Ambiental, en sus artículos 1,4, 6 y 8 dice literalmente:



-000013-

*Comisión del Ambiente
Ecología y Recursos Naturales
Congreso de la República de Guatemala, C. A.*

"ARTICULO 1. La presente Ley tiene por objeto:

- a) Promover la educación ambiental en los diferentes niveles y ciclos de enseñanza del sistema educativo nacional.
- b) Promover la educación ambiental en el sector público y privado a nivel nacional.
- c) Coadyuvar a que las políticas ambientales sean bien recibidas y aceptadas por la población."

"ARTICULO 4. Queda encargado el Ministerio de Educación de incluir la educación ambiental, conforme su conceptualización, fines y características, en los planes de estudio, de todas las instituciones educativas públicas y privadas bajo su jurisdicción, desde el nivel preprimario, primario hasta el nivel medio tanto básico como diversificado en sus diferentes ciclos de enseñanza."

"ARTICULO 6. Queda facultado el organismo Ejecutivo para brindar la cooperación que considere necesaria, a fin de apoyar el fomento de la educación ambiental en todos sus niveles y manifestaciones."

"ARTICULO 8. El Ministerio de Educación deberá velar por el fiel cumplimiento de esta ley, y será responsable de la eficacia y eficiencia de su aplicación."

El Decreto Número 116-96 del Congreso de la República de Guatemala que contiene la Ley de Fomento a la Difusión de la Conciencia Ambiental, en sus artículos 1, 4, 6 y 9, dice literalmente:

"ARTICULO 1. OBJETIVOS DE LA LEY:

1. La presente ley tiene como objetivos generales:

- a) Promover la difusión de la educación y conciencia ambiental, en forma permanente, a través de los medios de comunicación del país;
- b) Coadyuvar a que la población guatemalteca tome conciencia de la necesidad de proteger, conservar y utilizar de manera sustentable los recursos naturales del país;



-000014-

*Comisión del Ambiente
Ecología y Recursos Naturales
Congreso de la República de Guatemala, C.A.*

c) Motivar e incentivar a todos los sectores del país a difundir programas de educación y de conciencia ambiental;

d) Mantener el equilibrio ecológico y el desarrollo sustentable por medio de la conservación, protección y uso sostenible del patrimonio nacional, apoyándose en los programas generales de políticas ambientales que dicte la autoridad competente en la materia.

2. La presente ley tiene como objetivos específicos:

a) Impulsar y promover la difusión y la conciencia del tema ambiental;

b) Impulsar y difundir los programas de educación ambiental promovidos por entidades gubernamentales y no gubernamentales;

c) Coadyuvar a que sean bien recibidas por la población las políticas ambientales que se orienten a la conservación y uso sostenible de nuestro patrimonio nacional: Recursos naturales, diversidad biológica y cultural;

d) Fortalecer las políticas gubernamentales de carácter educativo informativo, de contenido ambiental, tanto dentro del área urbana como del área rural."

"**ARTICULO 4.** La promoción y difusión de la temática ambiental permanente debe desarrollarse con la elaboración de políticas y programas ambientales que diseñe la autoridad estatal respectiva y que podrán ejecutarse, tanto por entidades gubernamentales como no gubernamentales."

"**ARTICULO 6.** La divulgación de la temática permanente debe estar orientada principalmente hacia:

a) La toma de conciencia de la vocación forestal de la mayor parte del territorio nacional para fomentar la reforestación y el manejo forestal sustentable.

b) Promover y difundir acciones que reduzcan la contaminación de desechos sólidos, visual, auditiva, de aire, agua, suelo y del ambiente en general."



-000015-

*Comisión del Ambiente
Ecología y Recursos Naturales
Congreso de la República de Guatemala, C. A.*

"ARTICULO 9. El Estado deberá incluir dentro del tiempo o espacio que utilice en los medios de comunicación social, un 10% de temas de contenido ambiental y que estén dentro del marco de la política ambiental del país."

IV. ANÁLISIS LEGAL:

Al efectuar el análisis legal del contenido de la iniciativa de Ley registrada bajo el número 3365, se observa:

En el artículo 1 de la iniciativa que adiciona el artículo 14 "A" a la Ley de Protección y Mejoramiento del Medio Ambiente, Decreto número 68-86 del Congreso de la República, se indica que "para evitar la proliferación de la contaminación ambiental toda empresa individual o colectiva que produzca o importe, antes de su venta o distribución, deberá cerciorarse que todo envoltorio, empaque, botella o embalaje de vidrio, plástico o espuma de poliestireno, que contenga cualquier producto debe llevar adherido o impreso un mensaje de protección al medio ambiente."

El problema de la contaminación ambiental debe ser objeto de políticas y programas diseñados por el Estado, que de manera concreta permitan un análisis de las principales dificultades que afecten el medio ambiente y la identificación de posibles soluciones. Consideramos que la publicidad de frases, puede coadyuvar a crear conciencia en la ciudadanía, pero no evita la proliferación de la contaminación ambiental la cual es bastante compleja y no se circunscribe solamente a los desechos sólidos y a cuidar la flora, fauna y agua; por otro lado, la basura producida por los envoltorios, empaques, botellas o embalajes de vidrio, plástico o espuma de poliestireno, son solo una parte de los residuos sólidos que se producen, por lo que dicha norma pareciera discriminatoria.

En el artículo 2 de la iniciativa que adiciona el artículo 14 "B" a la Ley de Protección y Mejoramiento del Medio Ambiente, Decreto número 68-86 del Congreso de la República, se establecen los siete mensajes ambientales que deben utilizarse, cuatro de ellos relacionados con la basura, uno a la flora y la fauna, uno al agua y otro a los árboles; indica que el color debe ser distinto al envoltorio y que la letra debe ser Arial Back, tamaño 10. La difusión



-000016-

*Comisión del Ambiente
Ecología y Recursos Naturales
Congreso de la República de Guatemala, C. A.*

ambiental, debe ser objeto de programas y políticas, conforme la ley, y no circunscribirse a una forma y cuatro aspectos. En cuanto a las características del mensaje, aparte que el nombre correcto del tipo de letra es Arial Black, es importante que este tipo de detalles quede para el reglamento, para que puedan adaptarse a las necesidades publicitarias o de difusión específicas del momento; así como al tamaño y presentación del envoltorio o recipiente.

El artículo 3 del Decreto Número 90-2000 del Congreso de la República adicionó el artículo 29 "bis", a la Ley del Organismo Ejecutivo, Decreto 114-97 del Congreso de la República, mecanismo mediante el cual se creó el Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales, al cual, entre otros aspectos, le corresponden como funciones: formular y ejecutar las políticas relativas a su ramo; cumplir y hacer que se cumpla el régimen concerniente a la conservación, protección, sostenibilidad y mejoramiento del ambiente y los recursos naturales en el país y el derecho humano a un ambiente saludable y ecológicamente equilibrado, debiendo prevenir la contaminación del ambiente, disminuir el deterioro ambiental y la pérdida del patrimonio natural.

Por mandato contenido en los artículos 8 y 9 del Decreto 90-2000, señalado, tanto la Comisión Nacional del Medio Ambiente como la Secretaría del Medio Ambiente y los Recursos Naturales de la Presidencia de la República, fueron liquidadas, y sus funciones fueron trasladadas al Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales.

En el artículo 3 de la iniciativa que adiciona el artículo 31 "A" a la Ley de Protección y Mejoramiento del Medio Ambiente, Decreto número 68-86 del Congreso de la República, se establecen las sanciones a imponerse por la Comisión Nacional del Medio Ambiente, a toda persona individual o colectiva, por no adherir o imprimir el mensaje de protección al medio ambiente en los envoltorios, empaques, botellas o embalajes de sus productos, antes de venderlos.

Este artículo es inaplicable y afecta al resto de los artículos de la iniciativa porque la Comisión Nacional del Medio Ambiente, fue liquidada y sus funciones asumidas por el Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales a quien, en todo caso, le corresponde diseñar las políticas y programas relacionados con el manejo sostenible de los desechos sólidos, de manera integral, así como los problemas relacionados con la contaminación ambiental.



-000017-

Comisión del Ambiente
Ecología y Recursos Naturales
Congreso de la República de Guatemala, C. A.

El artículo 4 del Decreto Número 116-96 del Congreso de la República de Guatemala que contiene la Ley de Fomento a la Difusión de la Conciencia Ambiental, señala que la promoción y difusión de la temática ambiental permanente debe desarrollarse con la elaboración de políticas y programas ambientales que diseñe la autoridad estatal respectiva y que podrán ejecutarse, tanto por entidades gubernamentales como no gubernamentales.

El artículo 6 de la ley, señalada en el párrafo anterior, indica que la divulgación de la temática permanente debe estar orientada principalmente hacia: a) La toma de conciencia de la vocación forestal de la mayor parte del territorio nacional para fomentar la reforestación y el manejo forestal sustentable; y, b) Promover y difundir acciones que reduzcan la contaminación de desechos sólidos, visual, auditiva, de aire, agua, suelo y del ambiente en general.

Estos y otros artículos de la ley, regulan que la responsabilidad principal en los aspectos de difusión ambiental corresponde al Estado y no a al sector productivo, en particular.

Por otro lado, debe tomarse en cuenta los siguientes aspectos:

1. La eliminación de los materiales provenientes de envoltorios, empaques, botellas o embalajes, en especial los que proceden de plásticos sintéticos representa un problema medioambiental, pero en la actualidad se ha utilizado como método práctico para solucionar este problema el reciclaje, por lo que valdría la pena hacer conciencia en los ciudadanos sobre la necesidad de separar los productos orgánicos de los reciclables como el vidrio, aluminio, papel y plástico. Esto facilitaría el proceso de reciclaje que actualmente se realiza.
2. La población, especialmente la de menores recursos, absorbería el gasto que esta publicidad represente a la industria al pagar un costo mayor por los artículos que adquiriera.
3. Las empresas o personas que cumplan con sus obligaciones, relacionadas con la publicidad de sus mensajes, sufrirán la competencia nociva de las que operen en la economía informal.



-000018-

*Comisión del Ambiente
Ecología y Recursos Naturales
Congreso de la República de Guatemala, C. A.*

4. Estos mensajes publicitarios, podrían ocasionar gastos adicionales a los industriales e importadores, algunos de los cuales, recientemente, han sido golpeados económicamente por la escalada y permanente inestabilidad de los precios del petróleo y el alza de las materias primas. Implicará también, aumento de costos y requerimiento extra de capital de trabajo.

Por lo analizado, consideramos que no es procedente la aprobación de esta iniciativa de ley y que debiera impulsarse la educación y difusión ambiental por parte del Estado, utilizando los mecanismos que establecen los decretos números 74-96 y 116-96 del Congreso de la República de Guatemala.

V. DICTAMEN

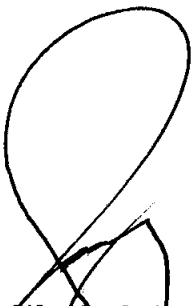
En virtud de lo expuesto y luego de realizado el estudio pertinente, la Comisión del Ambiente, Ecología y Recursos Naturales del Congreso de la República, con base en lo preceptuado por los artículos 39, 40, 41 y 44 de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, Decreto Número 63-94 del Congreso de la República, emite **DICTAMEN DESFAVORABLE** a la Iniciativa de ley registrada con el número tres mil trescientos sesenta y cinco (3365), presentada por los representantes Jaime Martínez Lohayza y William Recinos Sandoval, la cual tiene como propósito aprobar reformas por adición a la Ley de Protección y Mejoramiento del Medio Ambiente; por las razones expresadas en el Análisis Legal del presente dictamen.

**DADO EN LA CIUDAD DE GUATEMALA A LOS TREINTA DÍAS DEL MES
DE NOVIEMBRE DEL AÑO DOS MIL CINCO.**



-000019-

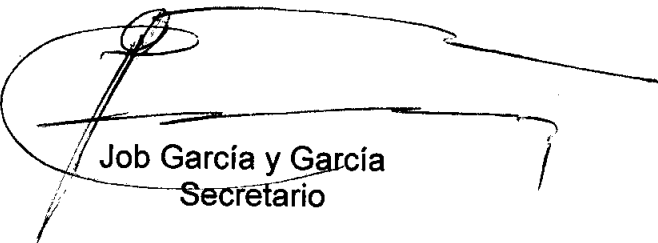
*Comisión del Ambiente
Ecología y Recursos Naturales
Congreso de la República de Guatemala, C. A.*



Alfredo Coji
Vicepresidente



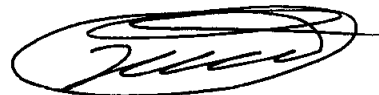
Lucrecia Marroquín de Palomo
Presidenta



Job García y García
Secretario



Rosenda del Carmen Pérez



Byron Juventino Chacón



Clemente Samines Chali



Edgar Caín González



Francisco Javier Del Valle



Gloria Marina Barillas de Duarte



Guillermo Estuardo Sosa



Herman Henstenberg



-000020-


*Comisión del Ambiente
Ecología y Recursos Naturales
Congreso de la República de Guatemala, C.A.*


Jorge Luis Ortega

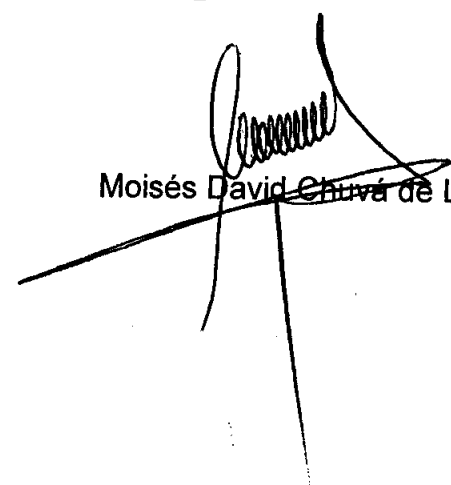

Luis Fernando Pérez


Luis Francisco Balquín


Marvin García Buenafé
Desfavorable


Matías Ajix

Noé Alberto Orellana Callejas


Moisés David Chuvá de León

Ángel Noé Lemus Juárez