



-000006-

*Comisión de Educación  
Ciencia y Tecnología  
Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

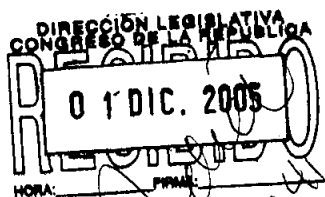
Guatemala 30 de noviembre, 2005

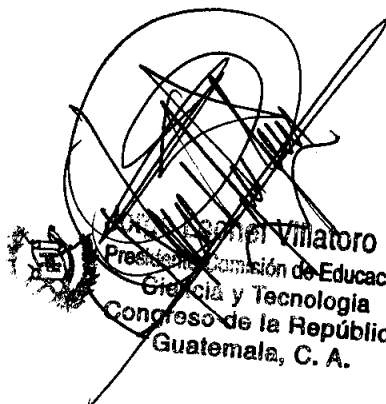
**Licenciado  
Luis Eduardo López Ramos  
Director Legislativo  
Congreso de la República  
Su despacho**

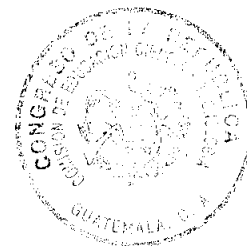
Estimado Señor Director:

Con un atento saludo me dirijo a usted, para enviarle la Iniciativa de Ley Número de Registro 3349, y Dictamen Favorable de la Iniciativa que dispone fijar al Organismo Ejecutivo un plazo de 90 días para la elaboración y aprobación del Reglamento a la Ley de Educación Nacional, Decreto 12-91 del Congreso de la República; y derogar el artículo 106 de la misma Ley.

Deferentemente,



  
Rafael Villatoro M.  
Presidente Comisión de Educación  
Ciencia y Tecnología  
Congreso de la República  
Guatemala, C. A.





*Comisión de Educación  
Ciencia y Tecnología  
Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

## D I C T A M E N

### HONORABLE PLENO:



El Honorable Pleno del Congreso de la República de Guatemala, trasladó a la Comisión de Educación, Ciencia y Tecnología con fecha veintiocho de septiembre del año dos mil cinco, para estudio, análisis y dictamen la iniciativa de ley registrada con el número tres mil trescientos cuarenta y nueve (**3349**), presentada por las representantes Ana Lucrecia Marroquín Godoy de Palomo, Nineth Varenca Montenegro Cottom y compañeros; la cual tiene como propósito fijar al Organismo Ejecutivo un plazo de 90 días para la elaboración y aprobación del Reglamento a la Ley de Educación Nacional, Decreto número 12-91 del Congreso de la República y la derogatoria del artículo 106 de la Ley en referencia, por lo cual, habiéndose realizado el análisis correspondiente; conforme lo dispuesto por los artículos 39, 40 y 41 de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, Decreto Número 63-94 del Congreso de la República, presenta a la consideración del Honorable Pleno, el siguiente **Dictamen**:

### I. ANTECEDENTES:

Con fecha nueve de enero de mil novecientos noventa y uno, el Congreso de la República aprobó el Decreto número 12-91 que contiene la Ley de Educación Nacional; la misma, fue sancionada con fecha once de enero de mil novecientos noventa y uno por el Presidente de la República y publicada en el diario oficial el dieciocho de enero de ese mismo año, empezando a regir el día siguiente, es decir con fecha diecinueve de enero de mil novecientos noventa y uno. Esta Ley derogó el Decreto 73-76 del Congreso de la República.

En el texto de la ley quedaron comprendidas las siguientes disposiciones:

**"Artículo 105. Elaboración del Reglamento.** Se fija un término de sesenta días a partir de la promulgación de esta ley para la elaboración y aprobación de su reglamento, para cuyo efecto el Ministerio de Educación deberá tomar en cuenta a la Comisión Multisectorial de Educación existente." y, **"Artículo 106. Autorización Provisional.** Los actuales reglamentos que



*Comisión de Educación  
Ciencia y Tecnología  
Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

rigen la educación se continuarán aplicando en todo lo que no se oponga a la presente ley hasta que sean derogados expresamente por los nuevos reglamentos.”

A la fecha y pasados casi 15 años de la vigencia de la Ley de Educación Nacional, Decreto 12-91 del Congreso de la República, no ha sido emitido el Reglamento de la misma, por lo que en la actualidad se siguen aplicando algunos de los reglamentos que fueron emitidos con base en el Decreto 73-76 del Congreso de la República, incluyendo su reglamento contenido en Acuerdo Gubernativo número 13-77 de fecha 17 de noviembre del año mil novecientos setenta y siete.

#### **I. DESCRIPCIÓN DE LA INICIATIVA:**

La Iniciativa de Ley registrada bajo el número 3349 está contenida en 3 artículos, en los cuales, están contenidos los siguientes aspectos:

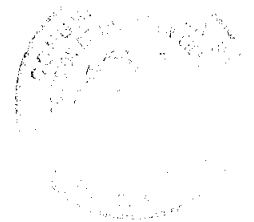
**Artículo: 1. Plazo.** Fija un plazo de 90 días para la elaboración y aprobación del Reglamento a la Ley de Educación Nacional, Decreto número 12-91 del Congreso de la República, para cuyo efecto el Ministerio de Educación deberá tomar en cuenta a la Comisión Multisectorial de Educación.

**Artículo: 2. Derogatoria.** Una vez concluido el plazo a que se refiere el artículo 1, manda la derogatoria del artículo 106 de la Ley de Educación Nacional, Decreto número 12-91 del Congreso de la República, que ha permitido la aplicación de los reglamentos vigentes con anterioridad a que empezará a regir dicho decreto, mientras no fueran derogados expresamente por los nuevos reglamentos; y,

**Artículo: 3. Vigencia.** Ordena que la ley empiece a regir al día siguiente de su publicación en el Diario Oficial.

#### **III. FUNDAMENTO LEGAL:**

Para la emisión del presente Dictamen, se toma en cuenta la siguiente fundamentación legal:





*Comisión de Educación  
Ciencia y Tecnología  
Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

La Constitución Política de la República de Guatemala, en sus artículos **71, 72, 73 y 74**, entre otros aspectos, garantiza la libertad de enseñanza y de criterio docente, establece la obligación del Estado de proporcionar y facilitar educación a sus habitantes sin discriminación alguna; instituye como fines de la educación el desarrollo integral de la persona humana, el conocimiento de la realidad y cultura nacional y universal; declara de interés nacional la educación, la instrucción, formación social y la enseñanza sistemática de la Constitución de la República y de los derechos humanos; establece que los centros educativos privados funcionarán bajo la inspección del Estado y están obligados a llenar, por lo menos, los planes y programas oficiales de estudio. Que los habitantes tienen el derecho y la obligación de recibir la educación inicial, preprimaria, primaria y básica, dentro de los límites de edad que fije la ley. Que la educación científica, la tecnológica y la humanística constituyen objetivos que el Estado deberá orientar y ampliar permanentemente y que el Estado promoverá la educación especial, la diversificada y la extraescolar.

El artículo 33 de la Ley del Organismo Ejecutivo, Decreto 114-97 del Congreso de la República, en su primer párrafo preceptúa que le corresponde al Ministerio de Educación lo relativo a la aplicación del régimen jurídico concerniente a los servicios escolares y extraescolares; y, en su inciso a), señala que le corresponde la función de formular y administrar la política educativa, velando por la calidad y la cobertura de la prestación de los servicios educativos públicos y privados, de conformidad con la ley.

El artículo 27 de la Ley antes mencionada regula en sus incisos a), c), j y k que son atribuciones de los Ministros de Estado: Cumplir y hacer que se cumpla el ordenamiento jurídico en los diversos asuntos de su competencia; Ejercer la rectoría de los sectores relacionados con el ramo bajo su responsabilidad y planificar, ejecutar y evaluar las políticas públicas de su sector, en coherencia con la política general del gobierno, salvaguardando los intereses del Estado, con apego a la ley; Suscribir los acuerdos gubernativos y decretos emitidos por el Presidente de la República en Consejo de Ministros, de conformidad con la ley y refrendar las iniciativas de ley presentadas al Congreso de la República y los decretos, acuerdos o reglamentos dictados por el Presidente de la República, relacionados con su despacho; y, preparar y presentar al Presidente de la República, los proyectos de ley, acuerdos, reglamentos, informes y demás disposiciones relacionadas con el ramo bajo su responsabilidad.



*Comisión de Educación  
Ciencia y Tecnología  
Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

Por otro lado, el artículo 183 literal e) de la Constitución Política de la República de Guatemala, dispone que son funciones del Presidente de la República: Sancionar, promulgar, ejecutar y hacer que se ejecuten las leyes; dictar los decretos para los que estuviese facultado por la Constitución, así como los acuerdos, reglamentos y órdenes para el estricto cumplimiento de las leyes, sin alterar su espíritu.

#### **IV ANÁLISIS LEGAL:**

El artículo 105 del Decreto número 12-91 el Congreso de la República que contiene la Ley de Educación Nacional, fijó un término de 60 días a partir de la promulgación la ley para la elaboración y aprobación de su reglamento; plazo que no fue observado por el Organismo Ejecutivo, por lo que transcurridos casi 15 años de la vigencia de la Ley, la misma sigue sin reglamento.

El artículo 106 de la misma normativa, permitió que los reglamentos que venían rigiendo la educación se continuarán aplicando en todo lo que no se opusiera a la ley hasta que fueran derogados expresamente por la nueva reglamentación, por lo que en la actualidad, se siguen aplicando algunos de los reglamentos que fueron emitidos con base en el Decreto 73-76 del Congreso de la República, incluyendo el reglamento de la Ley de Educación Nacional, contenido en Acuerdo Gubernativo número 13-77 de fecha 17 de noviembre del año mil novecientos setenta y siete.

La iniciativa presentada, persigue otorgar un nuevo plazo, por noventa días, al Organismo Ejecutivo, para la emisión del Reglamento de la Ley de Educación Nacional; y, transcurrido el mismo, quedaría derogado el artículo 106 de la propia Ley, que permite la existencia de reglamentos elaborados al amparo de una norma derogada, como lo es el Decreto 73-76 del Congreso de la República.

El desarrollo de la educación en Guatemala, exige la emisión de disposiciones reglamentarias, contemporáneas, que amplíen en forma eficiente y sustancial, los aspectos contenidos en la Ley de Educación Nacional; por lo que es procedente desde el punto de vista legal, que el Congreso de la República, con base en las atribuciones contenidas en el artículo 171 inciso a) de la Constitución Política de la República de Guatemala, emita el Decreto que reforme la Ley en referencia, promoviendo, de esta manera, la elaboración y aprobación de las normativas reglamentarias ordenadas por la Ley, por parte del Organismo Ejecutivo.



*Comisión de Educación  
Ciencia y Tecnología  
Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*


**V. DICTAMEN**

En virtud de lo expuesto y luego de realizado el estudio pertinente, la Comisión de Educación, Ciencia y Tecnología del Congreso de la República de Guatemala, con base en lo preceptuado por los artículos 39, 40 y 41 de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, Decreto Número 63-94 del Congreso de la República; y, con fundamento en las razones expresadas en el Análisis Legal, realizado, emite **DICTAMEN FAVORABLE** a la Iniciativa de Ley registrada con el número tres mil trescientos cuarenta y nueve (**3349**), que dispone fijar al Organismo Ejecutivo un plazo de 90 días para la elaboración y aprobación del Reglamento a la Ley de Educación Nacional, Decreto número 12-91 del Congreso de la República; y, derogar el artículo 106 de la misma Ley.

**DADO EN LA CIUDAD DE GUATEMALA A LOS VEINTICUATRO DÍAS  
DEL MES DE NOVIEMBRE DEL AÑO DOS MIL CINCO.**

**INTEGRANTES DE LA COMISION**

f)   
Jorge León Villatoro Monterroso  
Presidente

f)   
Gloria Marina Barrillas de Duarte  
Vice-presidente

f)   
Alfredo de León Solano  
Secretario

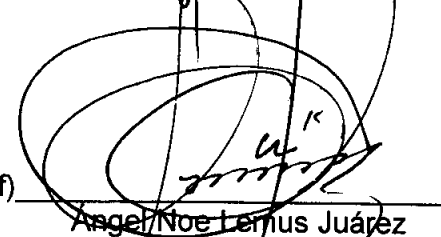
f) \_\_\_\_\_  
Jorge Mario Barrios Falla

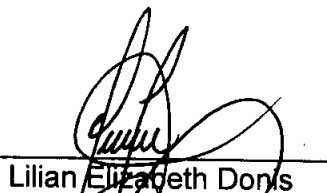


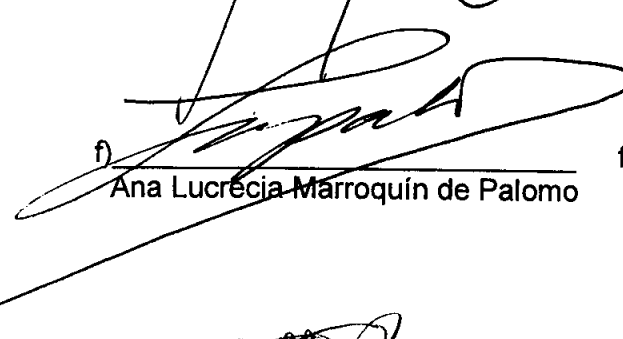
Comisión de Educación  
Ciencia y Tecnología  
Congreso de la República  
Guatemala, C. A.

f)   
Ovidio Palencia Morales

f)   
Roderico Martínez Escobedo

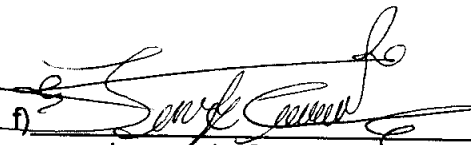
f)   
Angel Noe Lemus Juárez

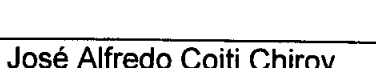
f)   
Lilian Elizabeth Doris

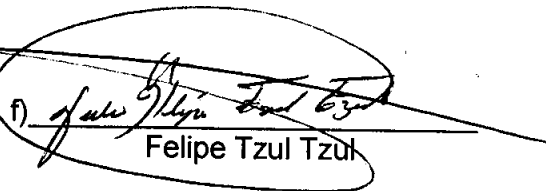
f)   
Ana Lucrécia Marroquín de Palomo

f)   
Reynabel Estrada Roca

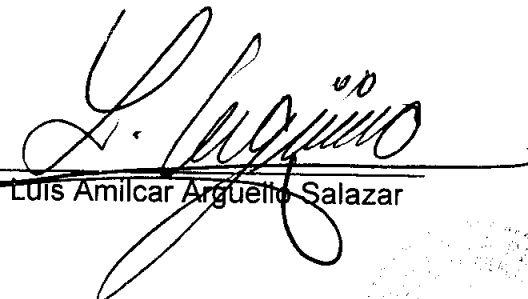
f)   
Juan Daniel Cifuentes Velásquez

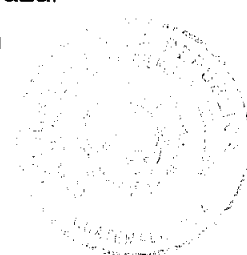
f)   
Leonardo Camey Curup

f)   
José Alfredo Cojti Chiroy

f)   
Felipe Tzul Tzul

f)   
Sergio Augusto Morales Lorenzana

f)   
Luis Amílcar Argüello Salazar





**CONGRESO DE LA REPUBLICA DE GUATEMALA**

**DECRETO NUMERO**

**EL CONGRESO DE LA REPUBLICA DE GUATEMALA,**

**CONSIDERANDO:**

Que de conformidad con la Constitución Política de la República, el Estado de Guatemala, garantiza la libertad de enseñanza y criterio docente, siendo su obligación proporcionar y facilitar educación a sus habitantes con la finalidad primordial de lograr el desarrollo integral de la persona humana, el conocimiento de la realidad y cultural nacional universal

**CONSIDERANDO:**

Que el Honorable Congreso de la República emitió el Decreto 12-91 por medio del cual fue aprobada la actual Ley de Educación Nacional, dentro de cuya normativa se contempla la elaboración y aprobación del respectivo reglamento por parte del Ministerio de Educación para lo cual deberá tomar en cuenta a la Comisión Multisectorial de Educación.

**CONSIDERANDO:**

Que no obstante, que a la fecha, transcurrió en exceso el término de sesenta días fijados para la elaboración de la normativa reglamentaria a que alude el considerando anterior, sin que se haya dado cumplimiento al artículo 105 del Decreto 12-91 del Congreso de la República, es procedente fijar un nuevo plazo, improrrogable, a las autoridades competentes a efecto que cumplan con la obligación asignada por imperio de la ley.





**POR TANTO:**

En ejercicio de las atribuciones que le confiere el inciso a) del artículo 171, de la Constitución Política de la República de Guatemala.

**DECRETA:**

Artículo 1. Plazo. Fijar un plazo de noventa días contados a partir de la publicación del presente decreto, para la elaboración y aprobación del Reglamento de la Ley de Educación Nacional, Decreto 12-91 del Congreso de la República, para cuyo efecto el Ministerio de Educación deberá tomar en cuenta a la Comisión Multisectorial de Educación.

Artículo 2. Derogatoria. Al vencimiento del plazo establecido en el artículo 1 de esta ley, queda derogado el artículo 106 del Decreto 12-91 del Congreso de la República.

Artículo 3. El presente Decreto entrará en vigencia el día siguiente de su publicación en el Diario Oficial.

Dado en el Palacio del Organismo Legislativo el..... del mes de..... del año dos mil cinco.

**Diputados Ponentes**

*[Signatures of Diputado Ponentes]*  
Lorecia de Palomo  
Gloria de Duarte  
Bal del  
Marina Otz  
EDUARDO MEYER