



Comisión de Finanzas Públicas y Moneda
Congreso de la República
Guatemala, G. A.

-000241-

Noviembre 17 de 2005

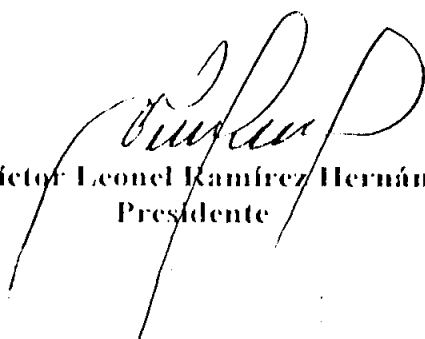
Licenciado
Luis Eduardo López
Director Legislativo
Congreso de la República
Su despacho

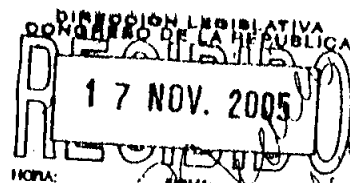
Señor Director:

De manera atenta me dirijo a usted saludándole y al mismo tiempo para hacer de su conocimiento que en la Comisión de Finanzas Públicas y Moneda, que me honro en presidir, fue recibida la Iniciativa 3296 la cual dispone **aprobar Contrato de Préstamo con el Banco Interamericano de Desarrollo, BID, No. 1598/OC-GU, hasta por US\$100,000,000.00** destinado para financiar el Programa de Mejoramiento de la Calidad del Gasto Social, Iniciativa No. 3356, la cual dispone autorizar al Organismo Ejecutivo por intermedio del Ministerio de Finanzas Públicas suscribir **Contrato de Préstamo con el Banco Centroamericano de Integración Económica, BCIE, No. 1735, hasta por US\$400,000,000.00, destinado a financiar el Programa Multisectorial de Fortalecimiento de la Inversión;** e Iniciativa No. 3357 que autoriza la suscripción del Convenio de Préstamo No. 7319-GU, con el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento, BIRF, hasta por US\$100,000,000.00 destinados a financiar el Primer Préstamo para Políticas de Desarrollo y Crecimiento de Base Amplia respectivamente, y lo trasladó a esta Comisión para emitir dictamen. Después de realizar el análisis correspondiente, esta Comisión emitió **DICTAMEN FAVORABLE** para el proyecto en mención, correspondiéndole el Número 19-2005, de lo cual me permito adjuntar dictamen, proyecto de decreto y disquete, para su trámite correspondiente.

Sin otro particular, me es grato suscribir;

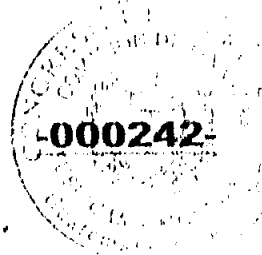
Deferentemente,


Ing. Víctor Leonel Ramírez Hernández
Presidente





*Comisión de Finanzas Públicas y Moneda
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*



DICTAMEN

19-2005

HONORABLE PLENO

Con fechas 3 de agosto y 28 de septiembre del año 2005, el Honorable Congreso de la República, conoció las siguientes Iniciativas de Ley No. 3296 la cual dispone aprobar Contrato de Préstamo con el Banco Interamericano de Desarrollo, BID, No. 1598/OC-GU, hasta por US\$100,000,000.00 destinado para financiar el Programa de Mejoramiento de la Calidad del Gasto Social, Iniciativa No. 3356, la cual dispone autorizar al Organismo Ejecutivo por intermedio del Ministerio de Finanzas Públicas suscribir Contrato de Préstamo con el Banco Centroamericano de Integración Económica, BCIE, No. 1735, hasta por US\$400,000,000.00, destinado a financiar el Programa Multisectorial de Fortalecimiento de la Inversión; e Iniciativa No. 3357 que autoriza la suscripción del Convenio de Préstamo No. 7319-GU, con el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento, BIRF, hasta por US\$100,000,000.00 destinados a financiar el Primer Préstamo para Políticas de Desarrollo y Crecimiento de Base Amplia; respectivamente, y dispuso trasladar dichas iniciativas a la Comisión de Finanzas Públicas y Moneda, de acuerdo a lo establecido en los artículos 39, 40 y 41 de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, para su estudio y dictámenes correspondientes.

I. INICIATIVA No. 3296

Préstamo No. 1598/OC-GU hasta por un monto de cien millones de dólares de los Estados Unidos de América (US\$100,000,000.00), a suscribirse entre la República de Guatemala y el Banco Interamericano de Desarrollo -BID-, para financiar el "Programa de Mejoramiento de la Calidad del Gasto Social".



1.1 Antecedentes:

La República de Guatemala cuenta con una población estimada de 11,237,196 habitantes para el año 2002 (INE, Censo XI de Población y VI de Habitación 2002), distribuida en 108,889 kilómetros cuadrados, que conforman 22 departamentos y 331 municipios. El 62% de la población reside en el área rural y el 38% en zonas urbanas de las cuales el 21.8% reside en la ciudad capital; 5.8 millones en total son hombres y 5.4 son mujeres. Asimismo, 43% de la población es indígena, perteneciente a 21 grupos lingüísticos.

El país enfrenta niveles de pobreza muy acentuados que la sitúan entre los países más pobres de la región latinoamericana. El 56% de la población es pobre y el 21% de la población vive en condiciones de extrema pobreza, la cual aumentó en los últimos años. A su vez, la pobreza está más acentuada en las poblaciones rurales, donde el 75% vive bajo la línea de pobreza y en las indígenas, donde casi 4 de cada 5 personas son pobres, quienes tienen acceso limitado a la mayoría de los servicios públicos. El alto grado de pobreza en el país y los deficientes indicadores sociales se reflejan en los mínimos índices de educación formal, la baja cobertura en los servicios de salud y los altos índices de desnutrición.

A ese respecto, según el Informe de Proyecto denominado "Programa de Mejoramiento de la Calidad del Gasto Social", para el año 2002 la matrícula escolar fue insuficiente en todos los niveles educativos y las brechas de cobertura fueron muy significativas. La tasa neta de matrícula en preescolar fue del 41,8% y la de primaria sólo de 84,7%, con una fuerte diferencia en la población pobre, rural e indígena (75%).

Se estima que en 2002, más de 225 mil niños y niñas de entre 7 y 12 años quedaron sin atención. En el nivel medio (básico y diversificado) la situación es más grave, dado que en ese mismo año sólo 2 de cada 10 jóvenes se inscribieron para recibir la educación básica y 1 de cada 10 jóvenes entre los 16 y 18 años recibieron educación diversificada. Además, el ingreso tardío, la repitencia y la deserción escolar hacen del sistema educativo guatemalteco uno de los más ineficientes de la



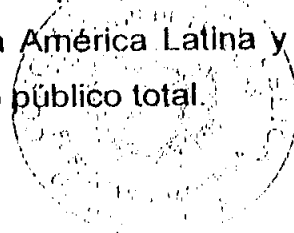
región, incidiendo de manera directa en el éxito en producir el máximo de egresados con una óptima utilización de los recursos.

Asimismo, en el Informe de Proyecto citado, se indica que con relación al tema de la salud, durante los últimos años, se han presentado algunas mejoras en los indicadores de salud básica. Sin embargo, el país presenta importantes problemas de cobertura de servicios básicos de salud, especialmente en los municipios más pobres del país con concentración de población rural e indígena, situación que se traduce en un alto perfil de morbi-mortalidad materno e infantil por causas evitables y prevenibles. Guatemala tiene aproximadamente 23,340 centros poblados y entre los problemas vinculados a los sistemas y prestación de servicios de salud se evidencia el hecho de la dispersión de la población en comunidades rurales menores de 2.000 habitantes que dificulta la entrega de servicios de salud, tanto preventiva como curativa, que permitan reducir los altos índices de mortalidad materno e infantil.

Con respecto a la seguridad alimentaria y nutrición, el problema de desnutrición constituye un gran desafío en materia de salud que está altamente asociado a la población rural pobre e indígena. A pesar de haber mejorado las cifras entre 1987 (59%) y 2000 (44%), la desnutrición tanto crónica (retraso en el crecimiento), como global (bajo peso para la edad), continúan siendo muy altas. El área rural presenta porcentajes de desnutrición más altos que en el sector urbano (51% vs. 32%). Las regiones sur occidental y noroccidental presentan altos índices de desnutrición, donde la aridez de la tierra es mayor, llegando a tasas del 57,4%.

De acuerdo al Informe de Proyecto citado, en los últimos años el Gobierno ha venido realizando esfuerzos tendientes a lograr una mejora sustantiva de las condiciones de vida de la población, a través de un aumento del gasto público del 10.7% del PIB en 1993 al 12.4% del PIB en 2002. Sin embargo, aunque el gasto social ha aumentado, el país aún registra uno de los niveles de gasto social más bajo de la región, alcanzando sólo 5.6% del PIB, menos de la mitad del promedio de los países incluidos en el estudio de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), lo cual se debe en parte al bajo nivel del gasto público total.

[Handwritten signature and initials on the left margin]



[Handwritten signature and initials on the bottom right]



En virtud de ello, el 1 de diciembre de 2004, el Directorio Ejecutivo del Banco aprobó para Guatemala el citado financiamiento, con el fin de apoyar la ejecución de dicho Programa, cuyo objetivo es acompañar al Gobierno en su esfuerzo por mejorar la eficiencia y focalización del gasto y la inversión social hacia los sectores más vulnerables de la población, así como establecer un esquema de gestión por resultados en el ámbito social a nivel nacional.

1.2. Objetivo

El Programa tiene como objeto mejorar la eficiencia y focalización del gasto y la inversión social hacia los sectores más pobres y vulnerables de la población y establecer un esquema de gestión por resultados en lo social a nivel nacional, protegiendo el presupuesto necesario para lograr los mismos

1.3. Componentes del Programa

Componente 1. Implementación de la Estrategia Guate Solidaria: Este componente apoyará los esfuerzos del Prestatario para diseñar e iniciar la implementación de la estrategia de reducción de la pobreza y protección social de corto, mediano y largo plazo denominada "*Guate Solidaria*". Esta estrategia tiene como objetivo optimizar los recursos públicos dirigidos a reducir la extrema pobreza en el país; mejorar el impacto de las acciones en los sectores de educación, salud y seguridad alimentaria y nutrición e implementar intervenciones integrales en comunidades rurales expuestas a mayores riesgos sociales y que tienen menos acceso a los servicios y programas, prestando atención especial a las familias con niños desnutridos menores de 5 años.

Componente 2. Sistema de Seguimiento y Evaluación de la Política Social: Este componente tiene como objetivo apoyar el establecimiento de un sistema de gestión del gasto social orientado a resultados, estableciendo los indicadores de desempeño por sectores que permita medir el logro de esos resultados.

Componente 3. Priorización. Protección y Seguimiento de Programas Sociales: Componente que tiene como objeto establecer un sistema de gestión por resultados en los sistemas de educación, salud y nutrición del país. Para tal efecto, se utilizarán un número limitado de indicadores de tipo intermedio con metas anuales



hasta el año 2007. En el sector educación se protegerá el programa "Salvemos el Primer Grado", que tiene por objetivo mejorar la calidad y aumentar la cobertura de la educación en primaria; en el sector salud se protegerán los programas de extensión de cobertura de servicios de salud y el programa de mejoramiento de los servicios de salud; y en el sector de seguridad alimentaria y nutricional se protegerá el programa "Creciendo Bien" de educación en higiene, nutrición y salud el cual es prestado por la Secretaría de Obras Sociales de la Esposa del Presidente (SOSEP).

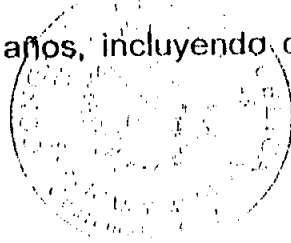
1.4. Costo del Programa:

El costo del Programa propuesto se estima en Cien Millones de Dólares de los Estados Unidos de América (US\$100,000,000.00), provenientes del BID. El desembolso de dichos recursos se realizará en tres tramos, dos de Treinta Millones de Dólares de los Estados Unidos de América y uno de Cuarenta Millones de Dólares de los Estados Unidos de América, los cuales se desembolsarán de acuerdo al cumplimiento de las condiciones establecidas en las Cláusulas 3.04, 3.05 y 3.06 de las Estipulaciones Especiales y Cláusula 4.01 y 4.03 de las Normas Generales del contrato de Préstamo.

1.5. Condiciones Financieras del Préstamo:

De conformidad con el proyecto de contrato a suscribirse entre la República de Guatemala y el Banco Interamericano de Desarrollo -BID-, las principales condiciones financieras del mismo son las siguientes:

- Monto:** Hasta por una suma de cien millones de dólares de los Estados Unidos de América (US\$ 100,000,000.00). De los cuales hasta US\$ 72,200,000.00 podrán financiarse con Recursos de la Facilidad de Financiamiento Intermedio (FFI) y el resto provendrán del Fondo de Recursos Ordinarios (OC)
- Destino:** Financiamiento parcial del "Programa de Mejoramiento de la Calidad del Gasto Social"
- Unidad Ejecutora:** Ministerio de Finanzas Públicas
- Plazo:** Hasta veinticinco (25) años, incluyendo cinco (5) años de periodo de gracia.





Tasa de Interés (FFI):

La suma financiada por el BID con cargo a FFI, devengará una tasa anual sobre saldos del préstamo que no será menor a la tasa que resulte de sumar 1.5% al tipo de interés efectivo promedio en los préstamos de moneda convertible del Fondo de Operaciones Especiales. El BID fijará la tasa en la forma periódica de acuerdo con su política de tasa de interés. Los intereses se pagarán semestralmente.

Tasa de Interés (OC):

La suma financiada por el BID con recursos ordinarios, devengará una tasa anual sobre saldos deudores diarios, una tasa anual para cada semestre, que se determinará en función del Costo de los Empréstitos Calificados con una tasa de interés ajustable en dólares de los Estados Unidos de América, más el margen vigente para préstamos del capital ordinario expresado en términos de un porcentaje anual. Los intereses se pagarán semestralmente.

Comisión de Crédito:

Cero punto veinticinco por ciento (0.25%) anual, sobre el saldo no desembolsado del préstamo.

Inspección y Vigilancia:

Durante el periodo de desembolsos no se destinarán recursos para cubrir los gastos por concepto de inspección y vigilancia. Salvo que el Banco establezca lo contrario durante dicho periodo.

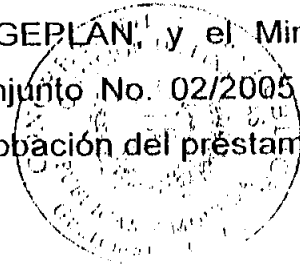
Amortización:

Mediante cuotas semestrales, consecutivas y en lo posible iguales, de conformidad con lo estipulado en el contrato de préstamo a ser suscrito.

1.6. Otras Consideraciones:

Esta Comisión considera, dentro de la función parlamentaria de estudio, análisis y fiscalización política al Organismo Ejecutivo en lo relativo a la contratación de préstamos, lo siguiente:

En virtud que la Junta Monetaria, emitió la resolución No. JM-80-2005 de fecha 7 de abril del año 2005, resolviendo favorablemente la contratación del préstamo objeto de esta iniciativa y argumenta que el país presenta nivel moderado de deuda externa que así lo permite; así como la Secretaría General de Planificación y Programación Económica de la Presidencia de la República, SEGEPLAN, y el Ministerio de Finanzas Públicas, quienes emitieron el dictamen conjunto No. 02/2005 del 28 de enero del año 2005, pronunciándose en favor de la aprobación del préstamo.





II. INICIATIVA No. 3356

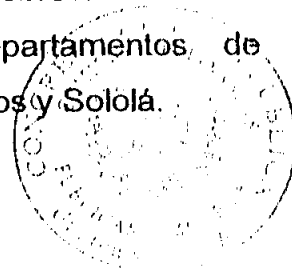
Convenio de préstamo entre la República de Guatemala y el Banco Centroamericano de Integración Económica, BCIE No. 1735, por un monto de hasta cuatrocientos millones de dólares de los Estados Unidos de América (US\$400,000,000.00) para financiar el "Programa Multisectorial de Fortalecimiento de La Inversión".

2.1 Antecedentes:

La República de Guatemala cuenta con una población de aproximadamente 11,237,196 habitantes, distribuida en 108,889 kilómetros cuadrados, que conforman 22 departamentos y 332 municipios. El 62% de la población reside en el área rural y el restante 38% en zonas urbanas, de las cuales el 21.8% reside en la ciudad capital; 5.8 millones en total son hombres y 5.4 son mujeres. Asimismo, 43% de la población es indígena, perteneciente a 21 grupos lingüísticos.

El país presenta una desigual distribución del ingreso, con un coeficiente de Gini de 58,3, sólo es superado en Latinoamérica por Brasil. Mientras el 10% de la población considerada como la más rica del país recibe el 46,8% del ingreso total, al 20% de la población considerada como la más pobre le corresponde el 2,4%. Cerca de 50% de la desigualdad es explicada por el nivel de educación, un 10% por las diferencias entre las medias de ingreso que obtienen los indígenas y los no indígenas y aproximadamente un 24% se explica por las disparidades de infraestructura y servicios entre las zonas urbanas y rurales.

Según el Banco Mundial, el 61% de la población es pobre y el 21% de la población vive en condiciones de extrema pobreza. Menos de la mitad de los hogares pobres tiene acceso a alguna forma de conexión a la red de agua, apenas el 10.7% cuenta con desagües y sólo 45.4% tiene servicio eléctrico. En contraste, el 77.4% de los hogares no pobres tienen conexión a la red de agua, 53.4% cuentan con desagües, 81.9% tienen electricidad. Además, se estima que 3 de cada 4 indígenas viven en las zonas rurales y aisladas, lo que aumenta sus probabilidades de ser pobres. El 33% de los pobres se concentran en la región Suroeste en los departamentos de Totonicapán, Quetzaltenango, Suchitepéquez, Retalhuleu, San Marcos y Sololá.





Los Acuerdos de Paz que cobraron vigencia a partir de diciembre de 1996, representan una oportunidad histórica para que el país supere los obstáculos sociales, económicos e institucionales que dificultan mejorar el nivel de vida de la población. Los compromisos suscritos, además de poner fin al conflicto armado interno de 36 años, proponen un modelo social que asegure la paz, la gobernabilidad democrática y el desarrollo humano. La agenda propuesta en dichos acuerdos tiene una importancia decisiva para el montaje de este nuevo andamiaje social, en el cual la inversión pública principalmente la enfocada en el área social juega un rol clave.

Bajo ese marco, el Gobierno formuló una estrategia de desarrollo 2004-2008, basada en las lecciones aprendidas en las décadas pasadas, tanto a nivel nacional como internacional, la cual denominó "Programa de Reactivación Económica y Social ¡Vamos Guatemala!", el cual incluye las acciones concretas de implementación de la estrategia a seguir en el mediano plazo.

El programa Vamos Guatemala está integrado por cuatro componentes estratégicos: *Guatesolidaria*, *Guatocrece*, *Guatocompile* y *Guateverde*, todos interrelacionados con un solo propósito, abatir la pobreza y disminuir la exclusión. El éxito de estos componentes estratégicos descansa sobre tres pilares básicos: (i) Seguridad integral; (ii) Entorno institucional y gestión pública; y, (iii) Gestión Macroeconómica coherente y estable.

En ese contexto, la consolidación de las Finanzas Públicas y la coordinación entre la política fiscal y monetaria se constituyen en elementos básicos para el mantenimiento de la disciplina macroeconómica, lo que a su vez debiera propiciar un tipo de cambio estable y competitivo. El compromiso de contener el déficit fiscal a un nivel inferior al 2% del PIB es coherente con lo establecido en el Pacto Fiscal, lo cual se constituye en un apoyo efectivo a la política monetaria en su papel de velar por la estabilidad en el nivel general de precios y de evitar la volatilidad en los precios.

En apoyo a las acciones definidas en el Plan de Gobierno, los Acuerdos de Paz y las Metas del Milenio, el Gobierno de Guatemala solicitó la cooperación financiera del Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE), para la preparación y ejecución del "Programa Multisectorial de Fortalecimiento de la Inversión".



Mediante Resolución No. DI-98/2005, el Directorio del BCIE aprobó para Guatemala el otorgamiento de un financiamiento reembolsable hasta por US\$400,000,000.00, con el objeto de apoyar la ejecución de dicha operación. El énfasis reside en apoyar al Gobierno de la República en sus esfuerzos por fortalecer la inversión social prevista dentro del Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado, con el objeto de propiciar el desarrollo económico y social de la población.

2.2. Objetivos:

El objetivo principal del Programa Multisectorial de Fortalecimiento de la Inversión (PMFI) es hacer más eficiente y dinamizar la ejecución de la inversión social que tiene programado el Gobierno de la República de Guatemala; esta inversión estará enfocada en los sectores sociales de mayor vulnerabilidad dentro de la población guatemalteca.

Esta operación tiene como propósito asegurar la continuidad de los programas sociales necesarios para cumplir oportunamente con los compromisos adquiridos en: El Plan de Gobierno, a través del Programa ¡Vamos Guatemala!, los Acuerdos de Paz y las Metas del Milenio.

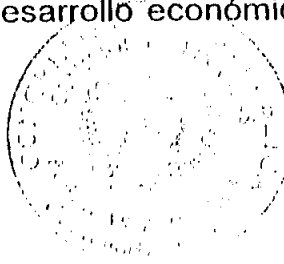
Asimismo, con los recursos de este financiamiento se pretende apoyar la estabilidad macroeconómica del país respaldando las metas fiscales y la inversión social del Estado, con recursos de menor costo financiero y de rápida disponibilidad para utilizarlos.

2.3. Componentes del Programa:

El Programa Multisectorial de Fortalecimiento de la Inversión, PMFI, contempla la asignación de recursos orientados a la inversión social, dentro del Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado, con el propósito de fortalecer la inversión en programas y proyectos prioritarios.

El PMFI, apoyará el cumplimiento de los objetivos de la política social del Gobierno, así como promover la integración económica y el desarrollo económico y social del país.

2.4. Costo del Programa:





El monto del préstamo es de hasta Cuatrocientos Millones de Dólares de los Estados Unidos de América (US\$400,000,000.00), de los cuales Doscientos Millones de Dólares de los Estados Unidos de América (US\$200,000,000.00), serán asignados con cargo a los Recursos Ordinarios (OC) del Banco y los restantes Doscientos Millones de Dólares de los Estados Unidos de América (US\$200,000,000.00), serán asignados con recursos del Plan Puebla Panamá (PPP); en el caso de que no se cumpla con esta condición el Banco, le asignará al Programa recursos OC, en los términos y condiciones establecidos, para este tipo de recursos al sector público.

El desembolso de dichos recursos se realizará en tres tramos, el primero de los cuales será por US\$200,000,000.00, el segundo y tercer tramo serán por US\$100,000,000.00, cada uno, los cuales se desembolsarán de acuerdo al cumplimiento de las condiciones establecidas en el Artículo 6 del Contrato de Préstamo.

2.5. Condiciones Financieras del Préstamo:

De conformidad con el proyecto de contrato a suscribirse entre la República de Guatemala y el Banco Centroamericano de Integración Económica, BCIE, las principales condiciones financieras del mismo son las siguientes:

Monto:

Hasta por una suma de cuatrocientos millones de dólares de los Estados Unidos de América (US\$ 400,000,000.00). De dicho monto, doscientos millones, serán con cargo a los recursos ordinarios de dicho Banco. Los recursos restantes, serán con cargo a los recursos del Plan Puebla Panamá (PPP) del BCIE. En el caso que no se cumpla con las condiciones para esta facilidad, el Banco le asignará al Programa recursos ordinarios del mismo.

Destino:

Apoyar al Gobierno de la República en sus esfuerzos por fortalecer la inversión pública prevista dentro del Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado, con el objeto de propiciar el desarrollo económico y social de la población más vulnerable del país.

Unidad Ejecutora:

Ministerio de Finanzas Públicas

Plazo:

Hasta quince (15) años, incluyendo tres (3) años de período de gracia, en el caso del financiamiento con



recursos ordinarios del BCIE. Y hasta veinte (20) años, incluyendo cinco (5) años de período de gracia, en el caso del financiamiento con recursos del Plan Puebla Panamá del BCIE.

- Tasa de Interés:** Variable, de conformidad con lo estipulado en el convenio de préstamo a ser suscrito.
- Comisión de Compromiso:** Tres cuartos del uno por ciento ($3/4$ del 1%) anual, sobre los saldos no desembolsados, de conformidad con lo estipulado en la Resolución No. DI-98/2005 del BCIE
- Comisión de Supervisión y Auditoría:** Un cuarto del uno por ciento ($1/4$ del 1%), pagadera de una sola vez a más al momento del primer desembolso.
- Amortización:** Mediante cuotas semestrales, consecutivas y en lo posible iguales, hasta la total cancelación del préstamo, en las fechas y por los montos que determine el Banco.

2.6. Otras Consideraciones:

En virtud que la Junta Monetaria, emitió la resolución No. JM-135-2005 de fecha 16 de septiembre del año 2005, así como la Secretaría General de Planificación y Programación Económica de la Presidencia de la República, SEGEPLAN, y el Ministerio de Finanzas Públicas quienes emitieron el dictamen conjunto No. 08/2005 del 29 de agosto del 2005, resolviendo favorable la contratación del préstamo referido y que adicionalmente se indica que país presenta nivel moderado de deuda externa que así lo permite, pronunciándose, para tales efectos, en favor de la aprobación del préstamo.

III. INICIATIVA No. 3357

Convenio de préstamo No. 7319-GU, por un monto de hasta cien millones de dólares de los Estados Unidos de América (US\$100,000,000.00), a suscribirse entre la República de Guatemala y el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento, BIRF denominado "Primer Préstamo para Políticas de Desarrollo y Crecimiento de Base Amplia".

3.1 Antecedentes:

Guatemala es un país multicultural y multilingüe, que cuenta con una población de 11,2 millones de habitantes, de los cuales el 43% son indígenas y el 62% vive en



áreas rurales, siendo el país más poblado de Centroamérica. Asimismo, es una población joven, ya que el 48% es menor de 18 años. El tamaño promedio del hogar en Guatemala es de cinco personas, aunque los hogares afectados por la extrema pobreza presentan un promedio de ocho miembros

El país es altamente agrícola y forestal, actividad que genera ocupación para la mitad de la población económicamente activa, representado aproximadamente el 23% del Producto Interno Bruto (PIB) y las dos terceras partes de las exportaciones. Guatemala presenta una desigual distribución del ingreso, con un coeficiente de Gini de 58,3, sólo es superado en Latinoamérica por Brasil. Mientras el 10% de la población considerada como la más rica del país recibe el 46,8% del ingreso total, al 20% de la población considerada como la más pobre le corresponde el 2,4%. Cerca de 50% de la desigualdad es explicada por el nivel de educación, un 10% por las diferencias entre las medias de ingreso que obtienen los indígenas y los no indígenas y aproximadamente un 24% se explica por las disparidades de infraestructura y servicios entre las zonas urbanas y rurales

Según el Informe de Pobreza en Guatemala, el 61% de la población es pobre y el 21% de la población vive en condiciones de extrema pobreza; menos de la mitad de los hogares pobres tiene acceso a alguna forma de conexión a la red de agua, apenas el 10.7% cuenta con desagües y solo 45.4% tiene servicio eléctrico; en contraste, el 77.4% de los hogares no pobres tienen conexión a la red de distribución de agua, 53.4% cuentan con desagües, 81.9% tienen electricidad. Además, se estima que 3 de cada 4 indígenas viven en las zonas rurales y aisladas, lo que aumenta sus probabilidades de ser pobres.

Los Acuerdos de Paz que cobraron vigencia a partir de diciembre de 1996, representan una oportunidad histórica para la puesta al día del país en todos aquellos problemas que lo han tenido anclado al pasado, particularmente el crecimiento económico y el desarrollo social.

Bajo ese marco, el Gobierno formuló una estrategia de desarrollo basada en las lecciones aprendidas en las décadas pasadas, tanto a nivel nacional como



internacional, las cuales demuestran que las economías y sociedades que han sido exitosas, comparten ciertas características comunes, como son:

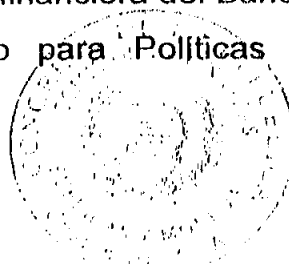
- Integración creciente a la economía global
- Contexto macroeconómico estable que coadyuve al desarrollo
- Sector privado cada vez más competitivo y de amplia base
- Mayor ahorro interno complementado por el ahorro externo
- Énfasis en la mejora significativa de los indicadores sociales
- Plataforma institucional moderna y eficaz
- Estado de Derecho y de seguridad integral

En ese contexto el Gobierno formuló como iniciativa inmediata para su implementación, el Programa de Reactivación Económica y Social ¡Vamos Guatemala! el cual incluye las acciones concretas de implementación de la estrategia a seguir en el mediano plazo.

El programa Vamos Guatemala esta integrado por cuatro componentes estratégicos: Guatesolidaria, Guatecrece, Guatecompite y Guateverde, todos interrelacionados con un solo propósito, abatir la pobreza y disminuir la exclusión. El éxito de estos componentes estratégicos descansa sobre tres pilares básicos: seguridad integral, entorno institucional y gestión pública; y gestión macroeconómica coherente y estable.

En ese sentido, la consolidación de la Finanzas Públicas y la coordinación entre la política fiscal y monetaria se constituyen en elementos básicos para el mantenimiento de la disciplina macroeconómica, lo que a su vez debiera propiciar un tipo de cambio estable y competitivo. El compromiso de contener el déficit fiscal a un nivel inferior al 2% del PIB es coherente con lo establecido en el Pacto Fiscal, lo cual se constituye en un apoyo efectivo a la política monetaria en su papel de velar por la estabilidad en el nivel general de precios y de evitar la volatilidad en los precios macro financieros.

En apoyo a las acciones definidas en el Plan de Gobierno y los Acuerdos de Paz, el Gobierno de Guatemala solicitó de la cooperación financiera del Banco Mundial para la preparación y ejecución del "Primer Préstamo para Políticas de Desarrollo y Crecimiento de Base Amplia".





El 7 de julio de 2005, el Directorio Ejecutivo del Banco Mundial aprobó para Guatemala el otorgamiento de un financiamiento reembolsable hasta por US\$100,000,000.00, con el objeto de apoyar la ejecución de dicha operación. Su énfasis reside en: i) ayudar al Gobierno a propiciar el crecimiento y mejorar el clima de inversiones; ii) acrecentar el espacio fiscal para realizar inversiones prioritarias en los sectores sociales y de infraestructura; y, iii) apoyar la transparencia y modernización del sector público.

3.2. Objetivo:

Esta operación tiene como propósito sustantivo apoyar financieramente al país a través de implementar y promover el crecimiento, así como mejorar el clima de inversiones; de igual manera, poner en marcha mecanismos que permitan ampliar el espacio fiscal para inversión prioritaria; y el diseño y aplicación de políticas públicas que permitan alcanzar la transparencia y modernización del sector público.

3.3. Componentes del Programa:

El financiamiento aprobado por el Directorio del BIRF, vendrá a coadyuvar al cumplimiento de lo estipulado en el Programa de Reactivación Económica y Social Vamos Guatemala, que impulsa el Gobierno de la República, lo cual permitirá apoyar determinadas actividades diseñadas en los componentes siguientes:

Guate Solidaria: Destinada a promover la solidaridad social, desigualdad reducida y una mayor integración económica mediante el fortalecimiento de la protección social, que contempla los programas de nutrición para grupos vulnerables, acelerando la inversión en educación y salud y el desarrollo de infraestructura socioeconómica en áreas indígenas y rurales como medio para reducir la desigualdad y crear oportunidades.

Guate crece/compite: Destinado a acelerar el crecimiento económico a más del 4% observado en los años noventa, este componente de la estrategia enfatiza la expansión comercial, el fortalecimiento del sector financiero, clima de inversión mejorado, promoción de la exportación, sociedades público-privadas para inversiones en vivienda e infraestructura (carreteras principales, puertos y aeropuertos, energía renovable), desarrollo de sectores de alto potencial (turismo



y forestación), apoyo de la micro, pequeña y mediana empresa y mayor atención a la promoción de estándares de calidad e innovación tecnológica.

3.4. Costo del Programa:

El monto del préstamo es de hasta cien millones de dólares de los Estados Unidos de América (US\$100,000,000.00), y constituye en el Primer Préstamo para Política de Desarrollo, el cual es una nueva modalidad de financiamiento ofrecida por el BIRF, que consiste en préstamos de rápido desembolso basados en políticas de desarrollo de los países.

3.5. Condiciones Financieras del Préstamo:

De conformidad con el proyecto de Convenio de Préstamo No. 7319-GU a suscribirse entre la República de Guatemala y el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento, BIRF, las principales condiciones financieras del mismo son las siguientes:

- Monto:** Hasta por una suma de cien millones de dólares de los Estados Unidos de América (US\$100,000,000.00).
- Destino:** Apoyar al Gobierno de la República en sus esfuerzos por fortalecer la inversión pública prevista dentro del Presupuesto General de la Nación, con el objeto de propiciar el desarrollo económico y social de la población.
- Unidad Ejecutora:** Ministerio de Finanzas Públicas.
- Plazo:** Hasta veinte (20) años, incluyendo dos (2) años de período de gracia.
- Tasa de Interés:** Variable, de conformidad con lo estipulado en el contrato de préstamo.
- Comisión de Compromiso:** Cero punto ochenta y cinco del uno por ciento (0.85 del 1%) para el primer año, y cero punto setenta y cinco del uno por ciento (0.75 del 1%) anual para los años siguientes, sobre los saldos no desembolsados, de conformidad con lo estipulado en el contrato de préstamo a ser suscrito.
- Amortización:** Mediante cuotas semestrales, consecutivas y en lo posible iguales, hasta la total cancelación del préstamo, en las fechas y por los montos que determine el Banco.



3.6. Otras Consideraciones:

Considerando que la Junta Monetaria, emitió la resolución No. JM-134-2005, del 16 de septiembre del año 2005, así como la Secretaría General de Planificación y Programación Económica de la Presidencia de la República, SEGEPLAN, y el Ministerio de Finanzas Públicas quienes emitieron el dictamen conjunto No. 07/2005, del 29 de agosto del año 2005, resolviendo favorable la contratación del préstamo referido y que adicionalmente se indica que país presenta nivel moderado de deuda externa que así lo permite, pronunciándose, para tales efectos, en favor de la aprobación del préstamo.

IV. CONSIDERACIONES DE LA COMISION:

Los miembros integrantes de esta Comisión estimamos como cuestiones de mayor relevancia contenidas dentro de las iniciativas de ley, las siguientes:

- Las iniciativas de ley tiene como principal objetivo financiar el déficit de los programas del presupuesto del año 2006, y apoyar así la estabilidad macroeconómica.
- Las iniciativas objeto del presente dictamen tienen repercusiones en los ingresos del Gobierno y coadyuvarla a facilitar la realización de programas de beneficio para toda la población guatemalteca.
- Con la aprobación de las iniciativas se verían afectados positivamente los presupuestos sectoriales de varias de entidades del Gobierno lo que repercutiría en toda la sociedad guatemalteca.
- La eliminación de una mayor presión en el ámbito tributario establece el criterio de incentivar la inversión y en consecuencia un esfuerzo del Gobierno por mejorar la recaudación fiscal, lo cual es una meta para mejorar los ingresos y por ende mejorar los satisfactores de las demandas de los más necesitados.

V. DICTAMEN DE LA COMISION:

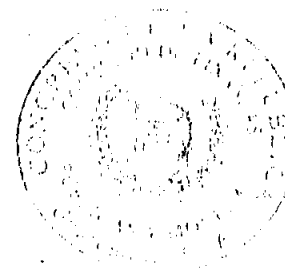
Con base en lo anterior y lo que para el efecto establece el artículo 171 inciso i) de la Constitución Política de la República; artículos 39, 40, 41, 111 y 112 de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, la Comisión de Finanzas Públicas y Moneda emite **DICTAMEN FAVORABLE** a las Iniciativas de Ley de mérito y lo somete a

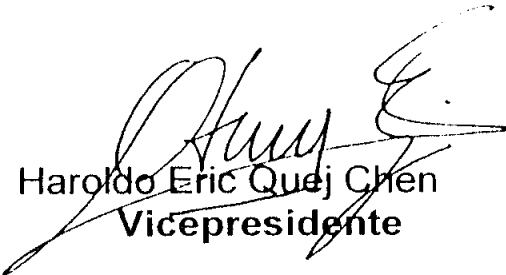


consideración del Honorable Pleno para que, de merecer su aprobación, la misma se convierta en Ley de la República.

**DADO EN LA SALA DE LA COMISIÓN DE FINANZAS PUBLICAS Y MONEDA A
LOS DIECISIETE DÍAS DEL MES DE NOVIEMBRE DE DOS MIL CINCO.**


Víctor Leonel Ramírez Hernández
Presidente

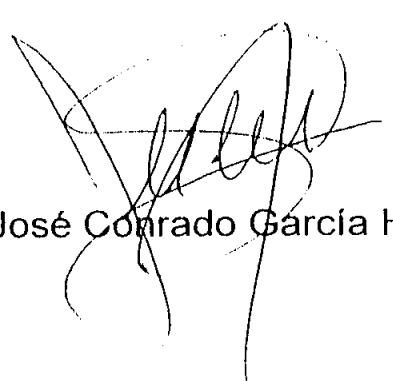



Haroldo Eric Quej Chen
Vicepresidente

Hugo Rolando López Barrios
Secretario

Jaime Antonio Martínez Lohayza

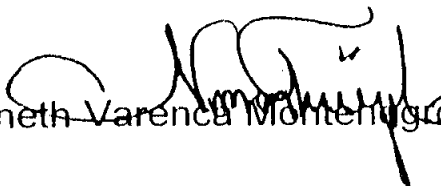
Oliverio García Rodas


José Conrado García Hidalgo


Edgar Armando Aragón González


Virna Ileana López Chacón de Gil


Mariano Rayo Muñoz



Nineth Varenca Montenegro Cottom



Mario Taracena Díaz Sol


Rubén Darío Morales Véliz

Joel Rubén Martínez Herrera

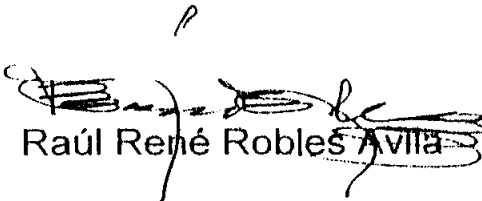
Ingrid Roxana Baldetti Elías



Carlos Santiago Nájera Sagastume



Luis Francisco Barquín Aldecoa



Raúl René Robles Avila



Carlos Enrique Bautista Godínez

Oswaldo Iván Arévalo Barrios



Luis Fernando Pérez Martínez

Mario Israel Rivera Cabrera



DECRETO NÚMERO _____-2005

El Congreso de la República de Guatemala

CONSIDERANDO:

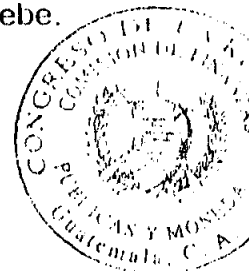
Que el Gobierno de la República de Guatemala en cumplimiento de los compromisos establecidos en los Acuerdos de Paz, formuló una estrategia de desarrollo para los años 2004-2008, la cual ha denominado "Programa de Reactivación Económica y Social ¡Vamos Guatemala!", que implica el compromiso de asignar recursos a la inversión pública dentro del Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado, con el objeto de incrementar el gasto público orientado a promover el crecimiento y el clima de inversiones, mejorar los índices de desarrollo humano, ampliar y fortalecer la infraestructura económica rural y modernizar la gestión pública, particularmente en los sectores más vulnerables de la población.

CONSIDERANDO:

Que en apoyo de tales compromisos, los respectivos Directorios del Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE), del Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF) y del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), aprobaron para Guatemala financiamientos reembolsables, cuyo énfasis reside en apoyar la asignación de recursos orientados a la inversión pública dentro del Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado, propiciar el crecimiento y mejorar el clima de inversiones, ampliar el espacio fiscal para realizar inversiones prioritarias en los sectores sociales y de infraestructura, y apoyar la transparencia y modernización del sector público, con el objeto de incrementar el gastos social en los sectores más vulnerables de la población.

CONSIDERANDO:

Que habiéndose obtenido las opiniones favorables del Organismo Ejecutivo y de la Junta Monetaria, a que se refiere el artículo 171 literal i) de la Constitución Política de la República, es procedente emitir la disposición legal que lo apruebe.



POR TANTO:

En ejercicio de las atribuciones que le confiere el Artículo 171 incisos a) e i) de la Constitución Política de la República,

DECRETA:

Artículo 1. Aprobación. Se aprueban las negociaciones de los siguientes contratos de préstamo a ser celebrados entre la República de Guatemala y el Banco Interamericano de Desarrollo -BID-, el Banco Centroamericano de Integración Económica -BCIE- y el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento -BIRF-, respectivamente.

Artículo 2. Autorización Se autoriza al Organismo Ejecutivo para que, por intermedio del Ministerio de Finanzas Públicas, suscriba el Contrato de Préstamo No. 1598/OC-GU con el Banco Interamericano de Desarrollo -BID-, bajo las condiciones financieras que en este Artículo se detallan.

Banco Interamericano de Desarrollo -BID-:

MONTO:

Hasta por una suma de cien millones de dólares (US\$100,000,000.00), moneda de los Estados Unidos de América.

ORGANISMO EJECUTOR:

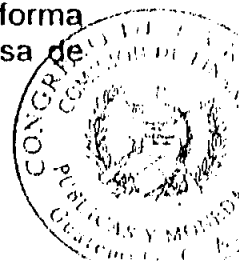
Ministerio de Finanzas Públicas (MFP).

PLAZO:

Veinticinco (25) años, incluyendo cinco (5) años de período de gracia.

TASA DE INTERÉS (FFI):

La suma financiada por el Banco Interamericano de Desarrollo -BID- con cargo a la cuenta de Facilidad de Financiamiento Intermedio, devengará sobre los saldos del préstamo una tasa anual que no será inferior a la tasa que resulte de sumar 1.5% al tipo de interés efectivo promedio en los préstamos de moneda convertible del Fondo de Operaciones Especiales. El BID fijará la tasa en forma periódica de acuerdo con su política de tasa de



interés. Los intereses se pagaran semestralmente.

TASA DE INTERÉS (OC):

La suma financiada por el Banco Interamericano de Desarrollo -BID- con recursos ordinarios, devengará sobre los saldos deudores diarios una tasa anual para cada semestre que se determinará en función del Costo de los Empréstitos Calificados con una tasa de interés Ajustable en dólares de los Estados Unidos de América, más el margen vigente para préstamos del capital ordinario expresado en términos de un porcentaje anual. Los intereses se pagarán semestralmente.

COMISIÓN DE CREDITO:

0.25% anual sobre el saldo no desembolsado del préstamo.

INSPECCION Y VIGILANCIA:

Durante el período de desembolso no se destinarán recursos para cubrir los gastos por concepto de Inspección y Vigilancia. Salvo que el Banco establezca lo contrario durante dicho período.

AMORTIZACIÓN:

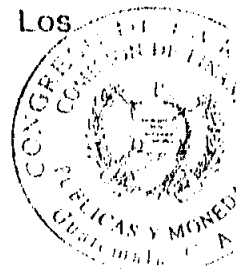
Cuotas semestrales, consecutivas y en lo posible iguales, de conformidad con lo estipulado en el contrato de préstamo a ser suscrito.

Artículo 3. Autorización Se autoriza al Organismo Ejecutivo para que, por intermedio del Ministerio de Finanzas Públicas, suscriba el Contrato de Préstamo No. 1735 con el Banco Centroamericano de Integración Económica, BCIE, bajo las condiciones financieras que en este Artículo se detallan.

Banco Centroamericano de Integración Económica -BCIE-:

MONTO:

Hasta por una suma de cuatrocientos millones de dólares de los Estados Unidos de América (US\$.400,000,000.00). De dicho monto, doscientos millones, serán con cargo a los recursos ordinarios de dicho Banco. Los



recursos restantes, serán con cargo a los recursos del Plan Puebla Panamá (PPP) del BCIE, en el caso que no se cumpla con las condiciones para esta facilidad, el Banco le asignará al Programa recursos ordinarios del mismo.

DESTINO:

Apoyar al Gobierno de la República en sus esfuerzos por fortalecer la inversión pública prevista dentro del Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado, con el objeto de propiciar el desarrollo económico y social de la población más vulnerable del país.

ORGANISMO EJECUTOR:

Ministerio de Finanzas Públicas.

PLAZO:

Hasta quince (15) años, incluyendo tres (3) años de período de gracia, en el caso del financiamiento con recursos ordinarios del BCIE. Y hasta veinte (20) años, incluyendo cinco (5) años de período de gracia, en el caso del financiamiento con recursos del Plan Puebla Panamá (PPP) del BCIE.

TASA DE INTERÉS:

Variable, de conformidad con lo estipulado en el convenio de préstamo a ser suscrito.

COMISIÓN DE COMPROMISO: Tres cuartos del uno por ciento ($\frac{3}{4}$ del 1%) anual, sobre los saldos no desembolsados, de conformidad con lo estipulado en la Resolución No. DI-98/2005 del BCIE.

**COMISIÓN DE SUPERVISIÓN
Y AUDITORÍA:**

Un cuarto del uno por ciento ($\frac{1}{4}$ del 1%), pagadera de una sola vez a más tardar al momento del primer desembolso.

AMORTIZACIÓN:

Mediante cuotas semestrales, consecutivas y en lo posible iguales, hasta la total cancelación del



préstamo, en las fechas y por los montos que determine el Banco.

Artículo 4. Autorización se autoriza al Organismo Ejecutivo para que, por intermedio del Ministerio de Finanzas Públicas, suscriba el Contrato de Préstamo No. 7319-GU con el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento, -BIRF-, bajo las condiciones financieras que en este Artículo se detallan.

Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento -BIRF-:

MONTO: Hasta por una suma de cien millones de dólares de los Estados Unidos de América (US\$.100,000,000.00).

DESTINO: Apoyar al Gobierno de la República en sus esfuerzos por fortalecer la inversión pública prevista dentro del Presupuesto General de la Nación, con el objeto de propiciar el desarrollo económico y social de la población.

ORGANISMO EJECUTOR: Ministerio de Finanzas Públicas (MFP).

PLAZO: Hasta veinte (20) años, incluyendo (2) años de periodo de gracia.

TASA DE INTERÉS: Variable de conformidad con lo estipulado en el contrato de préstamo.

COMISIÓN DE COMPROMISO: Cero punto ochenta y cinco del uno por ciento (0.85% del 1 %) para el primer año, y cero punto setenta y cinco del uno por ciento (0.75 del 1%) anual para los años siguientes, sobre saldos no desembolsados del préstamo, de conformidad con lo estipulado en el contrato de préstamo a ser suscrito.

AMORTIZACIÓN: Mediante cuotas semestrales, consecutivas y en lo posible iguales. Hasta la total cancelación del préstamo, en las fechas y por los montos que determine el Banco.



Artículo 5. Cumplimiento de las obligaciones financieras de repago derivadas del contrato de préstamo. Las amortizaciones del capital, pago de intereses y demás gastos derivados del cumplimiento de las obligaciones financieras de repago, estarán a cargo del Organismo Ejecutivo, por conducto del Ministerio de Finanzas Públicas, para lo cual deberá prever las asignaciones presupuestarias correspondientes en cada ejercicio fiscal, hasta la cancelación total de la deuda.

Artículo 6. Utilización de los recursos del financiamiento. Los recursos de los préstamos que por este decreto se aprueban, serán utilizados para apoyar los esfuerzos del Gobierno por fortalecer la inversión pública prevista dentro del Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado, con el objeto de propiciar el desarrollo económico y social de la población más vulnerable del país. Los recursos de los citados financiamientos podrán ser utilizados para cubrir los gastos que se generen en la implementación y ejecución de programas y/o proyectos del Gobierno.

Artículo 7. Vigencia. El presente decreto entrará en vigencia el día siguiente de su publicación en el Diario de Centroamérica.

PASE AL ORGANISMO EJECUTIVO PARA SU SANCIÓN, PROMULGACIÓN Y PUBLICACIÓN.

DADO EN EL PALACIO DEL ORGANISMO LEGISLATIVO EN LA CIUDAD DE GUATEMALA A LOS _____ DÍAS DEL MES DE _____ DEL AÑO DOS MIL CINCO.

