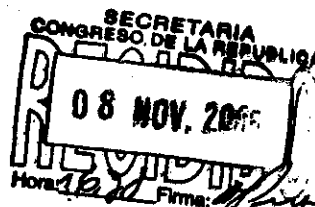




*Congreso de la República
Guatemala, C.A.*



000013-

8 de noviembre de 2005

Licenciado
Luis Eduardo López Ramos
Director Legislativo
Congreso de la República
Su Despacho.

Señor Director:

Por este medio me dirijo a usted, remitiéndole el dictamen favorable de la iniciativa de ley con número de registro 3310, que dispone aprobar la Ley del Uso de Esteroides y Otras Sustancias Peligrosas.

Con las muestras de mi distinguida consideración y alta estima.

Atentamente,

Dr. Víctor Manuel Gutiérrez Longo
Presidente



COMISION DE SALUD PUBLICA
CONGRESO DE LA REPUBLICA
Guatemala, C.A.



-000014-

Congreso de la República
Guatemala, C.A.

DICTAMEN

COMISIÓN DE SALUD PÚBLICA Y ASISTENCIA SOCIAL

CONGRESO DE LA REPÚBLICA

HONORABLE PLENO

I. ANTECEDENTES

El 8 de agosto de 2005 fue recibida en la Dirección Legislativa del Congreso de la República, la iniciativa de ley que dispone aprobar la Ley del Uso de Esteroides y Otras Sustancias Peligrosas, presentada por los Representantes Zury Ríos Montt, Aristides Baldomero Crespo Villegas y compañeros.

El Honorable Pleno de este Alto Organismo del Estado, conoció de la iniciativa de mérito el 9 de agosto de 2005, ordenando su traslado a la Comisión de Salud Pública y Asistencia Social, para su estudio y dictamen correspondientes, bajo el número de registro 3310.

II. ANÁLISIS TÉCNICO JURÍDICO.

ESTUDIO COMPARADO DE LOS COMPONENTES DE LA INICIATIVA Y ANÁLISIS DE SU ARTICULADO.

La iniciativa 3310, como se explica en su exposición de motivos, es producto de la preocupación por el uso cada vez más generalizado de: a) esteroides anabólicos, hormonas de crecimiento y otras sustancias estimulantes de la médula ósea por deportistas y personas que concurren a los gimnasios; y b) otras sustancias peligrosas y no controladas de uso cosmético, que se administran, recomiendan o prescriben en salas y clínicas estéticas, spa's y centros de belleza.

El persistente y acentuado uso del primer grupo de productos por deportistas aficionados, profesionales, federados, independientes y ocasionales, -postula la exposición de motivos de la iniciativa- obedece al propósito de incrementar el rendimiento físico, elevar la masa muscular y lograr ventajas competitivas que de otra forma sería difícil alcanzar, en detrimento de los ideales del deporte, por constituir una forma desleal de competir; así como de la propia salud del deportista, que se ve amenazada al extremo de que el uso de las sustancias relacionadas puede provocar la muerte o severos daños a órganos vitales.



-000015-

Congreso de la República
Guatemala, C.A.

En nuestro país el uso de sustancias prohibidas es bastante generalizado en deportistas, extremo que resulta agravado por la presunta complicidad de dirigentes deportivos, como se denunció recientemente en la práctica del tiro y el ciclismo a nivel internacional, sin que estos últimos sean sancionados. La ausencia de normas punitivas en este campo fomenta la impunidad y la desatención a un problema de enorme magnitud especialmente para los jóvenes expuestos a este tipo de problemas.

Advierte la exposición de motivos que el uso de sustancias que buscan alcanzar un rendimiento físico excepcional adquiere proporciones de mayor gravedad cuando los productos se obtienen ilegalmente en gimnasios o centros de acondicionamiento físico o en el mercado negro, sin control de calidad, orientación y educación respecto a los daños potenciales a la salud.

Con respecto a la proliferación del segundo tipo de sustancias, descritas como de uso cosmético, para mejorar la apariencia física en el rostro, labios, glúteos o región del pecho en mujeres y, excepcionalmente en hombres, éstas han generado el apareamiento de inflamaciones o severas deformaciones faciales o corporales, como consecuencia de impurezas en las preparaciones utilizadas, adulteraciones en su manejo por personas inescrupulosas o inexpertas en su manejo, el cual debería ser de uso médico exclusivo.

En armonía con su exposición de motivos, el preámbulo de la iniciativa se fundamenta en el artículo 91 de la Constitución Política de la República de Guatemala, conforme al cual es deber del Estado el fomento y la promoción de la educación física y el deporte, estableciendo una aportación privativa para ese fin.

Las garantías conferidas constitucionalmente al deporte, conllevan implícita la obligación de establecer medidas que tiendan a procurar, sin interferir en su administración, su práctica sana y desprovista del uso de sustancias que siendo prohibidas a nivel internacional, redundan en perjuicio de la salud del deportista y en detrimento de la transparencia de la práctica deportiva.

Que además del deporte, el uso de sustancias prohibidas y peligrosas para la salud, con fines estéticos, demanda que necesariamente deba prescribirse el mismo por profesionales de la medicina.

Siempre en congruencia con lo sustentado en la exposición de motivos y preámbulo, la iniciativa en su artículo 1 declara de urgencia e interés público el establecimiento del programa nacional para el control, prevención y vigilancia del uso de sustancias

Sustancias



-000016-

Congreso de la República
Guatemala, C.A.

prohibidas en la práctica del deporte, el cual, conforme el artículo 3, funcionaría en el ámbito de competencia de una Dirección superior del Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social.

La definición de las sustancias prohibidas se contempla en el artículo 2, mientras las funciones y atribuciones del órgano rector en este ámbito se listan en el artículo 4, siendo las siguientes: a) la elaboración y actualización de la lista de medicamentos y sustancias prohibidas en el deporte de cualquier categoría y organización, y su adecuada divulgación; b) la preparación de la lista de sustancias prohibidas en el deporte federado, así como la normativa que contemple las sanciones a ser aplicadas por su uso, promoción o consumo, que deberán someterse a la aprobación de la Confederación Deportiva Autónoma de Guatemala y ser publicadas en el Diario Oficial; c) la prohibición del uso de sustancias para uso cosmético o estético, por cualquier persona que no ostente el título académico de médico y cirujano, colegiado activo.

El artículo 5 dispone el ámbito de competencias para la imposición de sanciones según se trate de infracciones cometidas por deportistas afiliados a cada federación, asociación o liga; o bien, por particulares, no miembros de asociaciones, federaciones o ligas de la Confederación Deportiva Autónoma de Guatemala o del Comité Olímpico Guatemalteco.

En el artículo 6 se enumeran las sustancias prohibidas en virtud de la presente iniciativa. Asimismo, dispone que el uso de fármacos o sustancias ahí listados deberá ser autorizado con exclusividad por profesionales de la salud, colegiados activos en el manejo y tratamiento de enfermedades específicas en que su uso demuestre beneficios para el enfermo.

El artículo 7 prohíbe la prescripción facultativa, distribución y comercialización de cualquiera de los productos a que se refiere el artículo 6 en la práctica del deporte o para fines estéticos, exceptuándose su prescripción médica por motivo de salud o tratamiento de enfermedades.

El artículo 8 establece las sanciones específicas a aplicarse a los gimnasios, clubes o dirigentes deportivos que provean, distribuyan, faciliten, incentiven, promocionen, o de cualquier forma recomienden el uso o consumo de los productos o sustancias prohibidas en el deporte, así como su aplicación por los órganos jurisdiccionales competentes.

Instrumento



-000017-

Congreso de la República
Guatemala, C. A.

El artículo 9 le confiere la competencia para interpretar los preceptos de la iniciativa al Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social, por medio de la Dirección que corresponda.

III. OPINION DE LA COMISION.

La Comisión de Salud Pública y Asistencia Social de este Organismo, procedió a realizar un estudio detenido de la iniciativa número 3310, arribando a la conclusión de que la misma viene a colmar un vacío jurídico que resulta impostergable regular, por demandarlo la realidad social contemporánea. Que por esa circunstancia y en atención a las repercusiones negativas del uso de esteroides anabólicos y otras sustancias prohibidas para la salud e integridad física de las personas, esta normativa es aceptada, seguida y respetada por la mayoría de los miembros de la comunidad nacional e internacional y se constituye en una salvaguardia para evitar fraudes en la competición deportiva y lesiones, en ocasiones irreversibles, a quienes recurren a tratamientos estéticos.

Sin embargo, la Comisión considera que para superar un error de denominación y mejorar la técnica legislativa del proyecto, se hace necesario modificar su preámbulo y articulado, destacando los siguientes cambios:

a) Se integran en un solo considerando los dos primeros del preámbulo mejorando así de manera cualitativa su redacción.

b) Se sustituye en forma total el artículo 3, porque el ente rector bajo cuya jerarquía estaría el Programa Nacional para el Control, Prevención y Vigilancia del Uso de Sustancias Prohibidas en la Práctica del Deporte, responde a la denominación de Dirección General de Regulación, Vigilancia y Control de la Salud; y no Dirección de Control de Medicamentos, de la Dirección General de Servicios de Salud del Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social.

c) Se cambia la redacción del penúltimo párrafo del artículo 6, agregando, luego de la expresión "para uso estético, reconstrucción estética de rostro o cuerpo", la frase "utilizados para fines que no sean estrictamente relacionados con la prevención y recuperación de la salud y aplicados por cualquier persona que no sea médico y cirujano colegiado activo"

d) Se suprime el último párrafo del artículo 6, por ser reiterativo del párrafo anterior.

Con fundamento en los antecedentes, análisis técnico jurídico y opinión que preceden, la Comisión de Salud Pública y Asistencia Social, emite **DICTAMEN**



-000018-

Congreso de la República
Guatemala, C.A.

FAVORABLE a la iniciativa de mérito sometiéndola al Honorable Pleno para su consideración, con cambios a su articulado, de acuerdo al texto siguiente.

Decreto No.

EL CONGRESO DE LA REPUBLICA DE GUATEMALA

CONSIDERANDO

Que la Constitución Política de la República establece que es deber del Estado el fomento y la promoción de la educación física y el deporte, destinando para ese fin una asignación privativa, que afirma la importancia del desarrollo integral de la persona.

CONSIDERANDO

Que las garantías que el Estado asigna y reconoce al deporte, conlleva implícita su obligación de procurar el establecimiento de las medidas que tiendan a procurar, sin interferir en su administración, su práctica sana y desprovista del uso de sustancias que siendo prohibidas a nivel internacional, redundan en perjuicio de la salud de los deportistas y en detrimento de las prácticas transparentes y en igualdad de condiciones del mismo.

CONSIDERANDO

Que el uso de sustancias prohibidas y peligrosas para la salud, además del deporte, ha llegado a su utilización con fines estéticos, a spa's, salones de belleza, centros de reacondicionamiento facial o corporal, sin que las autoridades sanitarias tengan control en la aplicación de sustancias vía inyecciones o implantes faciales y corporales, que han redundado en severos daños a la salud de los habitantes, al utilizarse por personas que carecen de la formación médica para su uso.

POR TANTO



-000019-

Congreso de la República
Guatemala, C.A.

En ejercicio de las funciones que le confiere el inciso a) del artículo 171 de la Constitución Política de la República de Guatemala,

DECRETA:

La siguiente:

"Ley del Uso de Esteroides y otras Sustancias Peligrosas"

ARTICULO 1. DECLARACION. Se declara de urgencia e interés público, el establecimiento del programa nacional para el control, prevención y vigilancia del uso de sustancias prohibidas en la práctica del deporte.

ARTICULO 2. SUSTANCIAS PROHIBIDAS. Además de la enumeración contenida en la presente ley, se considerarán sustancias prohibidas en la práctica del deporte, todas aquellas sustancias que hayan recibido dicha calificación por los organismos, asociaciones y federaciones internacionales del deporte, sea este aficionado, escolar, recreativo, amateur, semiprofesional o profesional, en cualesquiera de las modalidades y disciplinas deportivas.

ARTICULO 3. ORGANO RECTOR. Corresponde la vigilancia, aplicación y rectoría del Programa Nacional para el Control, Prevención y Vigilancia del Uso de Sustancias Prohibidas en el Deporte y Actividades Conexas, a la Dirección General de Regulación, Vigilancia y Control de la Salud del Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social. El órgano rector, denominado dentro de la presente ley, tendrá las funciones y atribuciones que determina el artículo siguiente.

ARTICULO 4. FUNCIONES Y ATRIBUCIONES. Son atribuciones de la Dirección General de Regulación, Vigilancia y Control de la Salud, las siguientes:

- a. Elaborar y actualizar la lista de medicamentos, productos, sustancias,



-000020-

Congreso de la República
Guatemala, C.A.

cualquiera que sea su denominación, que se consideren sustancias prohibidas en el deporte, de cualquier categoría y organización.

- b. Divulgar por los medios de comunicación social escritos, radiales y televisivos, las prohibiciones del uso de las sustancias a que se refiere esta ley.
- c. Divulgar por medio de las federaciones, asociaciones, ligas o cualquier otra organización dedicada a la práctica, divulgación o promoción del deporte, la lista de sustancias prohibidas en el deporte, que haya sido declarada por los organismos, asociaciones, federaciones o ligas deportivas internacionales y sus efectos negativos en la salud.
- d. Elaborar para su aprobación por la Confederación Deportiva Autónoma de Guatemala, la lista de sustancias prohibidas en el deporte, la cual deberá ser publicada en el Diario Oficial, para su conocimiento público.
- e. Elaborar, en forma independiente de lo que establece la Ley Nacional para el Desarrollo de la Cultura Física y del Deporte, la normativa, para su aprobación por la Confederación Deportiva Autónoma de Guatemala, que contenga las sanciones a ser aplicadas por el uso, promoción y consumo de las sustancias a que se refiere esta ley.
- f) Prohibir el uso de sustancias para uso cosmético o estético que implique un método invasivo a cualquier tipo de tejido corporal, a cualquier persona que no sea médico y cirujano colegiado activo.

ARTICULO 5. SANCIONES. Corresponderá a cada federación, asociación o liga, cuando específicamente y por ley no corresponda a la Confederación Deportiva Autónoma de Guatemala o al Comité Olímpico Guatemalteco, la



-000021-

Congreso de la República
Guatemala, C.A.

imposición de las sanciones que correspondan por la utilización, consumo y promoción de las sustancias a que se refiere esta ley, por parte de los deportistas afiliados a sus organizaciones.

Cuando la infracción a la presente ley sea cometida por particulares, no miembros de asociaciones, federaciones o ligas que formen parte de la Confederación Deportiva Autónoma de Guatemala o del comité Olímpico guatemalteco, quien tenga conocimiento de dicha infracción, lo pondrá de inmediato conocimiento del Ministerio Público, para la prosecución penal que corresponda, de conformidad con lo establecido en esta ley.

ARTICULO 6. ENUMERACION. Son consideradas sustancias prohibidas las que aparecen en el presente artículo, cuya lista no es limitativa y podrán tenerse por incluidas todas aquellas sustancias cuyo uso haya sido o sea declarado por las organizaciones, asociaciones, federaciones, ligas o cualquier institución nacional o internacional, dedicada al deporte, su promoción u organización, las siguientes:

a. Los esteroides anabólicos, que se considerarán definidos como todas las drogas, hormonas químicas o farmacológicas, derivadas de la testosterona y otros estrógenos, progestinas y corticoides, hormonas del crecimiento etc., cuyo fin sea el crecimiento de la masa muscular, acrecentar el rendimiento físico, capacitar por medios no naturales el rendimiento, oxigenación etc. del deportista o de quien practica deporte en forma ocasional o en forma recreativa.

- b. Ciorotestosterona
- c. Cioestebol
- d. Dehydrochlormethylestosterona
- e. Dihydrotestosterona

PM

Ministerio

[Firma]



-000022-

Congreso de la República
Guatemala, C. A.

- f. Drostonolone
- g. Ethylestrenol
- h. Fluxymesterone
- i. Formebulone
- j. Mesterolone
- k. Methandienone
- l. Methandranone
- m. Methandriol
- n. Methandrostenolone
- ñ. Methenolone
- o. Methyltestosterone
- p. Mibolerone
- q. Nandrolone
- r. Norethandrolone
- s. Oxandrolone
- t. Oxymesterone
- u. Oxymetholone
- v. Stanolone

Justicia



-000023-

Congreso de la República
Guatemala, C.A.

- w. Stanozolol
- x. Testolactone
- y. Testosterona
- z. Trenbolone

Las denominaciones que aparecen anteriormente se entenderán puestas en su acepción técnica, química o científica, y aplicadas de conformidad con su denominación en el país. Cualquier duda que resulte de la aplicación de la lista de sustancias contenidas en el presente artículo, podrá ser aclarada mediante dictamen emitido por la Facultad de Farmacia de la Universidad de San Carlos de Guatemala o por el laboratorio de dicha casa de estudios.

Igualmente se considerará prohibida toda sal, producto o sustancia que tienda por medios no naturales al crecimiento muscular, aún cuando no esté incluida en la lista anterior y toda clase de anfetaminas y estimulantes de producción de médula ósea, así como el uso de silicón líquido, dimethicone, de denominación científica dimethylpolisiloxano, para uso estético, reconstrucción estética de rostro o cuerpo, utilizados para fines que no sean estrictamente relacionados con la prevención y recuperación de la salud y aplicados por cualquier persona que no sea médico y cirujano colegiado activo.

ARTICULO 7. PRESCRIPCION, DISTRIBUCION Y COMERCIALIZACION. Queda prohibida la prescripción facultativa, distribución y comercialización de cualquiera de los productos a que se refiere la presente ley, para su uso en la práctica de deporte, entrenamiento, acondicionamiento, preparación, práctica amateur, recreativa o eventual, así como los productos para fines estéticos o de reacondicionamiento estético a que se refiere esta ley. Se exceptúa su prescripción médica derivada de problemas de salud o de tratamiento de enfermedades.



-000024-

Congreso de la República
Guatemala, C.A.

ARTICULO 8. Los gimnasios, clubes deportivos, organizaciones deportivas o cualquiera que sea su denominación que provean, distribuyan, faciliten, propongan, incentiven, promocionen o de cualquier manera recomienden el uso o consumo de los productos o sustancias prohibidas en el deporte, serán sancionados con el cierre de por lo menos treinta días del establecimiento y al propietario o responsable del mismo o del grupo o asociación, se le impondrá una multa que oscilará entre cincuenta mil a cien mil quetzales, dependiendo de la gravedad de la infracción.

Cuando se trate de dirigentes deportivos, miembros de asociaciones, clubes deportivos o miembros de la dirigencia deportiva nacional en cualesquiera de sus denominaciones o de carácter olímpico, la sanción será aumentada en una tercera parte, además de la inhabilitación de por vida de cualquier cargo dirigenal.

Estas sanciones serán impuestas por los órganos judiciales competentes y ante denuncia presentada ante el Ministerio Público por la Dirección General de Regulación, Vigilancia y Control de la Salud, bajo su responsabilidad en caso de omisión.

ARTICULO 9. Cualquier duda sobre la aplicación de la presente ley será resuelta por la Dirección General de Regulación, Vigilancia y Control de la Salud, tomando en consideración el carácter tutelar de la salud de la presente ley.

ARTICULO 10. El presente decreto entrará en vigencia a los ocho días de su publicación en el diario oficial.

DADO EN LA SALA DE LA COMISIÓN DE SALUD PÚBLICA Y ASISTENCIA SOCIAL DEL CONGRESO DE LA REPÚBLICA, A LOS VEINTICINCO DÍAS DEL MES DE OCTUBRE DE DOS MIL CINCO.



-000025-

Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Dr. Víctor Manuel Gutiérrez Longo
Presidente

Jorge Mario Vásquez Velásquez
Diputado

Edgar Armando Aragón González
Diputado

Héctor Julio Pérez Rojas
Diputado

Héctor Manuel Samayoa Minera
Diputado



-000026-

Congreso de la República
Guatemala, C.A.


Roderico Alfredo Martínez Escobedo
Diputado

Jorge Leonel Villatoro Monterroso
Diputado

Gloria Marina de Duarte
Diputada


Myrna Frynee Ponce Brocke
Diputada

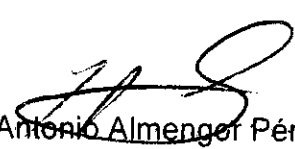

Mario René Bolaños Duarte
Diputado


Víctor Hugo Toledo Morales
Diputado


Julio René Morales Arévalo
Diputado


Mario Pivaral
Diputado


Pedro Pascual Simón Vásquez
Diputado


Edgar Antonio Almenger Pérez
Diputado

