



-000023-

*Comisión del Ambiente
Ecología y Recursos Naturales
Congreso de la República de Guatemala, C. A.*

5 de octubre del 2005

Ref. Comam-00190

*Licenciado
Luis Eduardo López
Director Legislativo del Congreso de la República
Su Despacho*

Distinguido Licenciado López:

Atentamente me dirijo a usted para trasladar Dictamen emitido por esta Comisión en relación con la Iniciativa de Ley 3112, presentada por el representante Moisés David Chuvá De León, misma que dispone aprobar reformas a la Ley de Áreas Protegidas, Decreto Número 4-89 del Congreso de la República.

Al agradecer dar el trámite correspondiente, me suscribo.

Deferentemente,

*Diputada Luecia Marroquin de Palomo
Presidenta de Comisión*



COMISION DEL AMBIENTE ECOLOGIA Y RECURSOS NATURALES
CONGRESO DE LA REPUBLICA
GUATEMALA, C. A.

*leko
c.c. Archivo*

*03 Nov.
Para
10:25*



~~0000024~~

*Comisión del Ambiente
Ecología y Recursos Naturales
Congreso de la República de Guatemala, C. A.*

D I C T A M E N

Dictamen 2-2005
Iniciativa 3112

HONORABLE PLENO:

El Honorable Pleno del Congreso de la República de Guatemala, trasladó a la Comisión de Ambiente, Ecología y Recursos Naturales con providencia de fecha 19 de enero del año dos mil cinco, la iniciativa de ley registrada con el número tres mil ciento doce (**3112**), presentada por el representante Moisés David Chuvá De León, para estudio y dictamen. Esta iniciativa de ley, tiene como propósito la aprobación de Reformas a la **Ley Áreas Protegidas, Decreto Número 4-89 del Congreso de la República.**

Habiéndose realizado el estudio correspondiente, conforme lo dispuesto por los artículos 39, 40, 41 y 44 de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, Decreto Número 63-94 del Congreso de la República, se presenta a la consideración del Honorable Pleno, el siguiente **Dictamen:**

I. ANTECEDENTES

Para la adecuada conservación y mejoramiento del medio ambiente, el Congreso de la República de Guatemala, emitió la Ley de Áreas Protegidas, mediante Decreto número 4-89.

El Decreto, antes indicado, crea y organiza los sistemas y mecanismos para la protección de la vida silvestre de la flora y fauna del país.

La Ley de Áreas Protegidas, fue reformada en varios de sus artículos, mediante Decreto Número 110-96 del Congreso de la República de Guatemala.



COMISION DEL AMBIENTE ECOLOGIA Y RECURSOS NATURALES
CONGRESO DE LA REPUBLICA
GUATEMALA, C. A.



~~-0000025-~~
~~-000023-~~

Dictamen 2-2005
Iniciativa 3112

*Comisión del Ambiente
Ecología y Recursos Naturales
Congreso de la República de Guatemala, C. A.*

II. DESCRIPCIÓN DE LA INICIATIVA:

La iniciativa de Ley registrada bajo el número 3112, persigue crear, básicamente, el Instituto Nacional del Sistema Guatemalteco de Áreas Protegidas y Biodiversidad – **INSIGABIO**-, con autonomía y personalidad jurídica, considerando que es una manera más adecuada de coordinar las actividades relacionadas con la protección de la biodiversidad y el manejo de las áreas protegidas.

Para el anterior efecto proponen la reforma de los artículos 1, 11, 20, 21, 59, 60, 63, 64, 65, 73, y 90. Se adiciona el artículo 71 BIS y disposiciones transitorias, modificatorias y de vigencia contenidas en trece artículos más.

En los artículos anteriores se establece, entre otros aspectos, lo relacionado con la integración de la Junta Directiva y la designación de las dependencias y cargos administrativos principales del Instituto Nacional del Sistema Guatemalteco de Áreas Protegidas y Biodiversidad – **INSIGABIO**- así como las atribuciones del mismo con relación a las áreas protegidas.

III. FUNDAMENTO LEGAL:

Para la emisión del presente Dictamen, se toma en cuenta la siguiente fundamentación legal:

La Constitución Política de la República de Guatemala, en su artículo 64, relacionado con el patrimonio natural, declara de interés nacional la conservación, protección y mejoramiento del patrimonio natural de la Nación, así como el fomento por parte del Estado, de la creación de parques nacionales, reservas y refugios naturales, los cuales son inalienables. Señala, además que una ley garantizará su protección y la de la fauna y la flora que en ellos exista, bajo este mandato constitucional fue emitido el Decreto número 4-89. Congreso de la República de Guatemala, Ley de Áreas Protegidas y su posterior reforma contenida en Decreto Número 110-96 del Congreso de la República de Guatemala.



COMISION DEL AMBIENTE ECOLOGIA Y RECURSOS NATURALES
CONGRESO DE LA REPUBLICA
GUATEMALA, C. A.

[Firma]

[Firma]
[Firma]
2



Dictamen 3-2005
Iniciativa 3112-4

*Comisión del Ambiente
Ecología y Recursos Naturales
Congreso de la República de Guatemala, C. A.*

El artículo 39 de la Constitución Política de la República de Guatemala garantiza la propiedad privada como un derecho inherente a la persona humana. Que toda persona puede disponer libremente de sus bienes de acuerdo con la ley; que el Estado garantiza el ejercicio de este derecho y deberá crear las condiciones que faciliten al propietario el uso y disfrute de sus bienes, de manera que se alcance el progreso individual y el desarrollo nacional en beneficio de todos los guatemaltecos.

El artículo 134 de la Constitución Política de la República de Guatemala señala, entre otros aspectos, que las entidades autónomas actúan por delegación del Estado y que la autonomía, fuera de los casos especiales contemplados en la propia Constitución, se concederá únicamente, cuando se estime indispensable para la mayor eficiencia de la entidad y el mejor cumplimiento de sus fines. Señala, además que para crear entidades autónomas, será necesario el voto favorable de las dos terceras partes del Congreso de la República.

El artículo 183, inciso e) de la Constitución Política de la República de Guatemala señala que son funciones del Presidente de la República: Sancionar, promulgar, ejecutar y hacer que se ejecuten las leyes, dictar los decretos para los que estuviere facultad por la Constitución, así como los acuerdos, reglamentos y órdenes para el estricto cumplimiento de las leyes sin alterar su espíritu.

El artículo 109 de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, Decreto Número 63-94 del Congreso de la República señala que toda iniciativa cuyo propósito sea la presentación de un proyecto de ley, deberá presentarse redactada en forma de decreto, separándose la parte considerativa de la dispositiva, incluyendo una cuidadosa y completa exposición de motivos, así como los estudios técnicos y documentación que justifique la iniciativa.

IV ANÁLISIS LEGAL:

Al efectuar el análisis legal del contenido de la iniciativa de Ley registrada bajo el número 3112, se observa:



COMISION DEL AMBIENTE ECOLOGIA Y RECURSOS NATURALES
CONGRESO DE LA REPUBLICA
GUATEMALA, C. A.



-0000027-

Dictamen 2-2005
Iniciativa 3112

*Comisión del Ambiente
Ecología y Recursos Naturales
Congreso de la República de Guatemala, C. A.*

A. ASPECTOS CONSTITUCIONALES: Desde el punto de vista constitucional, se analizaron los siguientes aspectos, que a nuestro juicio hacen imposible la aprobación de la iniciativa; estos son:

- 1. FALTA DE ESTUDIO TÉCNICO:** Haciendo un análisis conjunto de lo preceptuado por los artículos 134 de la Constitución Política de la República de Guatemala y 109 de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, Decreto Número 63-94 del Congreso de la República, se establece que una entidad autónoma debe crearse, con el voto favorable de las dos terceras partes del Congreso de la República, únicamente, cuando se estime indispensable para la mayor eficiencia de la entidad y el mejor cumplimiento de sus fines; y, que toda iniciativa cuyo propósito sea la presentación de un proyecto de ley, deberá acompañar, entre otros aspectos, los estudios técnicos y documentación que justifique la iniciativa.

En el presente caso, no obra en el expediente respectivo, el estudio técnico que justifique que la creación del Instituto Nacional del Sistema Guatemalteco de Áreas Protegidas y Biodiversidad – **INSIGABIO**–, con autonomía y personalidad jurídica, es indispensable para la mayor eficiencia del trabajo que actualmente Consejo Nacional de Áreas Protegidas y el mejor cumplimiento de los fines relacionados con la conservación, restauración y manejo de la fauna y flora silvestre.

- 2. DERECHO A LA PROPIEDAD PRIVADA:** El cuarto párrafo del artículo 12 de la iniciativa de Ley, que reforma el artículo 90 de la Ley de Áreas Protegidas señala lo siguiente: "...El Registro General de la Propiedad de la Zona Central y de Quetzaltenango u otro que se creare en el futuro, así como la Dirección de Bienes del Estado del Ministerio de Finanzas Públicas, deberán proceder, los primeros a la inscripción registral de las áreas protegidas a favor del Estado de Guatemala, bajo la administración del INSIGABIO; y la segunda a su inventario respectivo..."

El artículo 39 de la Constitución Política de la República de Guatemala garantiza la propiedad privada como un derecho inherente a la persona humana y señala que el Estado deberá crear las condiciones que faciliten al propietario el uso y disfrute de sus bienes. Este artículo no se cumpliría al aprobarse la reforma antes



COMISION DEL AMBIENTE ECOLOGIA Y RECURSOS NATURALES
CONGRESO DE LA REPUBLICA
GUATEMALA, C. A.



*Comisión del Ambiente
Ecología y Recursos Naturales
Congreso de la República de Guatemala, C. A.*

mencionada porque al inscribirse un área protegida a favor del Estado, dentro de la misma quedarían incluidas las propiedades privadas, salvo que la misma estuviera compuesta, únicamente, por bienes propiedad de la Nación. El artículo a reformar, por otro lado no explica, la forma como se determinará la tenencia de la tierra en el área que se pretende declarar como protegida; y,

3. **REGLAMENTO:** El artículo 21 de la iniciativa de Ley, señala lo siguiente: " **Complementariedad del Reglamento de la Ley de Áreas Protegidas.** La Junta Directiva del INSIGABIO procederá a aprobar las reformas, modificaciones o adiciones al Reglamento de la Ley de Áreas Protegidas, dentro del improrrogable término de cien días a partir de su instalación".

El artículo 183, inciso e) de la Constitución Política de la República de Guatemala señala que son funciones del Presidente de la República: Sancionar, promulgar, ejecutar y hacer que se ejecuten las leyes, dictar los decretos para los que estuviere facultad por la Constitución, así como los acuerdos, reglamentos y órdenes para el estricto cumplimiento de las leyes sin alterar su espíritu, por lo que lo dispuesto por el artículo 21 de la iniciativa de Ley, es contrario a lo establecido por nuestra Carta Magna.

B. ASPECTOS ESPECÍFICOS: En la iniciativa de ley, se desarrollan algunos artículos que adolecen de una adecuada redacción o sistematización lo que daría lugar a errores, problemas de interpretación o vacíos legales, entre ellos están los siguientes:

1. El artículo 2 de la iniciativa de Ley, que reforma el artículo 11 de la Ley de Áreas Protegidas señala que: "...La declaratoria oficial de un área protegida, de cualquier naturaleza que sea, debe fundamentarse en un estudio técnico aprobado por INSIGABIO a través de un Acuerdo...". No obstante no se introducen reformas al artículo 12 de la Ley de Áreas Protegidas, que establece un procedimiento general para la declaratoria y regula la emisión de un decreto del Congreso de la República para tal efecto;
2. El artículo 3 de la iniciativa de Ley, que reforma el artículo 20 de la Ley de Áreas Protegidas señala que las empresas públicas o privadas que desarrollen actividades de diferente índole dentro del perímetro de las áreas protegidas, celebrarán de mutuo acuerdo con el INSIGABIO, un contrato en el que establecerán las condiciones y normas de operación, determinadas por un estudio de impacto ambiental, presentado por el interesado.





-0000029-

*Comisión del Ambiente
Ecología y Recursos Naturales
Congreso de la República de Guatemala, C. A.*

Dictamen 2-2005
Iniciativa 3112

La empresa mercantil, de conformidad con el artículo 655 del Código de Comercio, es el conjunto de trabajo, de elementos materiales y de valores incorpóreos coordinados, para ofrecer al público, con propósito de lucro o de manera sistemática, bienes o servicios; por lo que es reputada como un bien mueble y no es sujeta por tanto a adquirir derechos o contraer obligaciones.

3. El artículo 12 de la iniciativa de Ley, que reforma el artículo 90 de la Ley de Áreas Protegidas es confuso en cuanto a la denominación de áreas protegidas y las actuales áreas de protección especial; y,
4. Los artículos del 13 al final, no se contemplan como reformas pero tampoco se hace la salvedad que se trate de disposiciones generales, transitorias y finales, por lo que deberían haberse establecido un nuevo articulado dentro del contexto de la ley a reformar o consignar un capítulo por separado, según el caso.

C. ASPECTOS GENERALES: En el ámbito general, se analizaron los siguientes aspectos, que a nuestro juicio hacen inviable la aprobación de la iniciativa; estos son:

1. Las Reformas sugeridas no benefician sustancialmente el buen desarrollo de los fines y objetivos para la protección, conservación, restauración y manejo de la fauna y flora silvestre así como de las áreas protegidas;
2. Atenta contra la estabilidad institucional, al no señalar la forma como se ejercerá la personería jurídica del INSIGABIO, lo que lo imposibilitaría para actuar jurídicamente;
3. No contempla lo relacionado con la asignación de fondos privativos dentro de su presupuesto; y,
4. Pretende hacer un cambio radical en la organización administrativa actual pero no establece las herramientas necesarias para la readecuación institucional; y, deja afuera a entidades que actualmente están representadas y que son clave en la administración de las áreas protegidas.



COMISION DEL AMBIENTE ECOLOGIA Y RECURSOS NATURALES
CONGRESO DE LA REPUBLICA
GUATEMALA, C. A.



Dictamen 2-2005
Iniciativa 3112-**0000030-**

*Comisión del Ambiente
Ecología y Recursos Naturales
Congreso de la República de Guatemala, C. A.*

V. DICTAMEN

En virtud de lo expuesto y luego de realizado el estudio pertinente, la Comisión del Ambiente, Ecología y Recursos Naturales del Congreso de la República con base en lo preceptuado por los artículos 39, 41 y 43 de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, Decreto Número 63-94 del Congreso de la República, emite **DICTAMEN DESFAVORABLE** a la Iniciativa de ley registrada con el número tres mil ciento doce (3112), que dispone aprobar reformas a la **Ley Áreas Protegidas, Decreto Número 4-89 del Congreso de la República**, por las razones expresadas en el Análisis Legal del presente dictamen.

WAB

DADO EN LA CIUDAD DE GUATEMALA A LOS VEINTE DÍAS DEL MES DE SEPTIEMBRE DEL AÑO DOS MIL CINCO.

[Firma]
Ana Lucrecia Marroquín de Palomo

[Firma]
Alfredo Cofli
Vicepresidente

[Firma]
Job Ramiro García y García
Secretario

Ángel Noé Lemus Juárez

Byron Juventino Chacón



COMISION DEL AMBIENTE ECOLOGIA Y RECURSOS NATURALES
CONGRESO DE LA REPUBLICA
GUATEMALA, C. A.



-0000031-

Dictamen 2-2005
Iniciativa 3112

*Comisión del Ambiente
Ecología y Recursos Naturales
Congreso de la República de Guatemala, C. A.*

Clemente Samines Chalí

Edgar Caín González

Francisco Javier Del Valle

Gloria Marina Barillas de Duarte

Guillermo Estuardo Sosa

Herman Henstenberg

Jorge Luis Ortega

Luis Fernando Pérez

Luis Francisco Barquín

Marvín García Buenafé

Matías Ajvix

Noé Alberto Orellana Callejas

Moisés David Chuvá de León

Rosenda del Carmen Pérez

