



-000006-

*Comisión de Economía y Comercio Exterior
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

11 de Octubre de 2005

Señor Diputado
Jorge Méndez Herbruger
Presidente de la Junta Directiva
Congreso de la República
Su Despacho

RECEIVED
SECRETARÍA LEGISLATIVA
12 OCT. 2005
16:27 Esther

Honorable Señor Presidente:

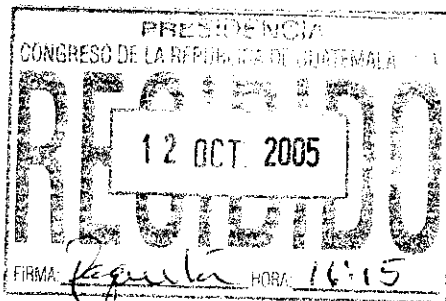
Con atento saludo me dirijo a usted, con el objeto de remitir el expediente que contiene la **"Iniciativa de Ley No. 3329 "Reformas al Decreto Ley Número 123-85 del Jefe de Estado, Ley de Especies Estancadas con su Dictamen correspondiente"**, con el propósito de que se conozca y siga el trámite correspondiente para su discusión y aprobación por el Honorable Pleno del Congreso de la República.

Agradeciendo su atención, me suscribo con las muestras de nuestra consideración y alta estima.


Mariano Rayo Muñoz
Presidente



MRM/mjg
c.c. Secretaría Legislativa
archivo





-000007-

*Comisión de Economía y Comercio Exterior
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

DICTAMEN 04-2005

**Dictamen de la Comisión de Economía y Comercio Exterior
a la Iniciativa No. 3329
Reformas a Ley de Especies Estancadas**

HONORABLE PLENO:

Con fecha 31 de Agosto de 2005 el Honorable Pleno conoció y remitió a la Comisión de Economía y Comercio Exterior, para su estudio y dictamen la Iniciativa de Ley identificada con número de registro 3329 presentada por el Representante Oliverio García Rodas el 31 de Agosto del presente año, por medio de la cual se dispone aprobar reformas a la Ley de Especies Estancadas, Decreto Ley 123-85 del Jefe de Gobierno.

ANTECEDENTES:

La Ley de Especies Estancadas, Decreto Ley 123-85 se emitió por el Gobierno de facto para regular lo relacionado con los productos y materiales susceptibles de ser usados para la fabricación de artefactos explosivos.

La situación imperante al momento de emisión de la ley, justifica los términos de la misma y el control establecido para esta clase de sustancias. Sin embargo a la fecha, las condiciones han cambiado y las regulaciones que contiene la ley, afectan a la industria nacional dedicada a la fabricación y producción de fósforos y cerillos y la fabricación de pulpa para papel, cuyos procesos industriales requieren como insumo insustituible el clorato de potasio, uno de los productos clasificados como estancados.

La ley ya referida, provoca una situación de discriminación para los inversionistas nacionales en este tipo de empresas y un riesgo por la falta de materia prima para la producción de productos de consumo final, generando incertidumbre para la propia producción así como en la contratación de trabajadores guatemaltecos empleados en ese tipo de empresas.

Considerando que se hace necesario regular en forma adecuada lo relativo a la materia prima destinada a las empresas ya indicadas, se consideró que se hace necesario adecuar la ley indicada para proteger la inversión, el trabajo generado por estas industrias.



-000008-

*Comisión de Economía y Comercio Exterior
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

ANALISIS DE LA INICIATIVA DE LEY

La iniciativa de Ley tiene por objeto reformar el artículo 5 del Decreto Ley 123-85 por medio de la adición de un nuevo párrafo final al mismo. El artículo 5º. establece ciertos requerimientos de nacionalidad guatemalteca sin diferenciar el uso industrial del producto sujeto a estanco.

La Ley de Inversión Extranjera contenida en Decreto 9-98 del Congreso de la República, fundamentada en que el régimen jurídico del Estado de Guatemala está caracterizada por la plena equiparación de tratamiento entre inversionistas nacionales y los extranjeros, promueve y fomenta la inversión extranjera, pero en particular, prohíbe todo acto discriminatorio en contra de un inversionista extranjero o su inversión. Este concepto jurídico está sustentado en el principio de Libertad de Industria, Comercio y Trabajo que la Constitución Política de la República de Guatemala reconoce y resalta en el artículo 43 de la Constitución. Así y por su parte, el artículo 3º de la Ley de Inversión Extranjera reconoce al inversionista extranjero el mismo tratamiento que el otorgado al nacional. Sin perjuicio de la derogatoria que contempla el último párrafo del artículo 21 de la Ley de Inversión Extranjera, donde abroga cualquier limitación, requerimiento o condición aplicable únicamente a inversionista extranjero para el desarrollo de una actividad económica, conviene dar certeza jurídica a las operaciones industriales en la fabricación de artículos en los que se requiera como insumo un producto estancado.

Es importante resaltar que los fósforos y cerillos son un producto importante toda vez que forma parte de la Canasta General Familiar del Índice de Precios al Consumidor ("IPC"). Esto es, junto con la vivienda, agua, electricidad y otros combustibles, los fósforos han sido declarados por el Instituto Nacional de Estadística como un producto de consumo popular. En consecuencia, es importante que el Congreso de la República garantice un régimen jurídico estable que asegure el adecuado y continuado abastecimiento de un producto de primera necesidad.

El párrafo adicional propuesto en la iniciativa de ley, excluye la discriminación actual por razón de nacionalidad en materia de especies estancadas, en relación a los productos industriales que la misma ley contempla en el artículo noveno.

CONSIDERACIONES LEGALES:



-000009-

*Comisión de Economía y Comercio Exterior
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

Del análisis legal realizado por el cuerpo de asesores de la Comisión de Economía y Comercio Exterior, se llegó a la conclusión que la iniciativa que reforma la Ley de Especies Estancadas, no contraviene ninguna norma constitucional y legal vigente, por lo que es procedente la aprobación de la misma por parte del Pleno del Congreso.

OPINIONES RECABADAS:

Durante la sesión ordinaria de la Comisión de Economía y Comercio Exterior del pasado 5 de octubre del año 2005, se atendió a representantes de la industria nacional de producción de fósforos y cerillos quienes plantearon los problemas que actualmente aquejan a este subsector industrial, como consecuencia del trato discriminatorio a que son sujetos por la aplicación de la ley, así como el riesgo de pérdida de negocios y empleos. El subsector expresó que de mantenerse la situación actual, en la cual se les veda la posibilidad de importar su materia prima, la reciente estrategia de consolidación centroamericana vertical en Guatemala se pondría en grave riesgo. Al igual que la industria del papel, se expresaron a favor de la iniciativa de ley.

El Ministerio de Economía también se expresó, por escrito el pasado 6 de Octubre, a favor de la enmienda por adición al artículo 5 de la Ley de Especies Estancadas, en el sentido siguiente: "La iniciativa de ley es congruente con las disposiciones de la Ley de Inversión Extranjera especialmente en lo estipulado por el artículo 3, que contiene la Plena Equiparación con lo cual se reconoce al inversionista extranjero el mismo tratamiento otorgado a los inversionistas nacionales, que en todo caso por ser una ley posterior y de conformidad con la Ley del Organismo Judicial prevalecerá sobre la norma contenida en el actual artículo 5 del Decreto Ley 12-85".

CONCLUSIÓN:

Por lo anteriormente considerado, se concluye que la reforma a la Ley de Especies Estancadas constituye una acción positiva del Congreso de la República, la cual otorga un trato nacional equivalente a las inversiones productivas.

Consecuentemente, la Comisión de Economía y Comercio Exterior emite **DICTAMEN FAVORABLE** a la Iniciativa de Ley No. 3329 para que sea el Honorable Pleno del Congreso de la República, quien conozca y decida conforme al artículo 171 literal I) de la Constitución Política de la República sobre la aprobación de la reforma a la Ley de Especies Estancadas.

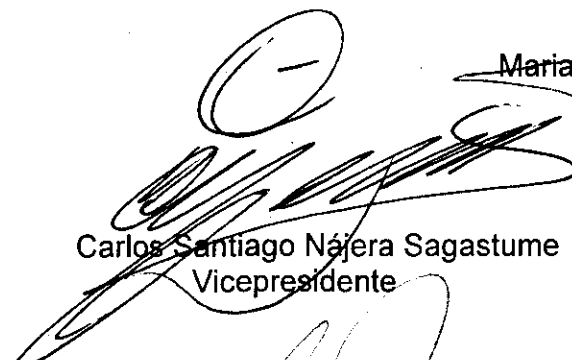


-000010-

*Comisión de Economía y Comercio Exterior
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

Dado en la Sala de la Comisión de Economía y Comercio Exterior en la Ciudad de Guatemala a los diez días del mes de Octubre del Dos mil cinco.


Mariano Rayo Muñoz
Presidente

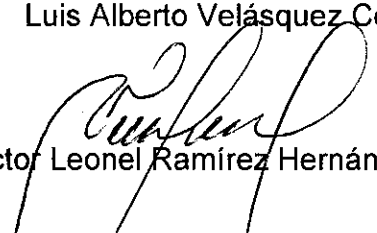

Carlos Santiago Nájera Sagastume
Vicepresidente


Julio Lowenthal Foncea

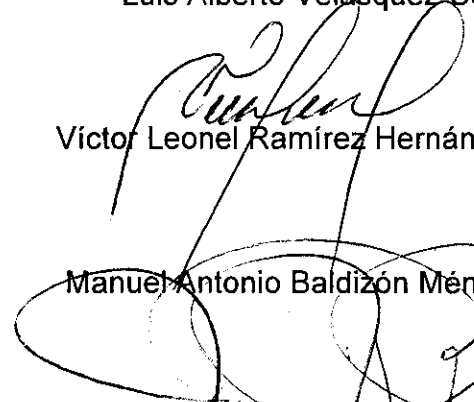

Alejandro Baltazar Maldonado Aguirre

Luis Alberto Velásquez Cerda


Pablo Monsanto


Víctor Leonel Ramírez Hernández

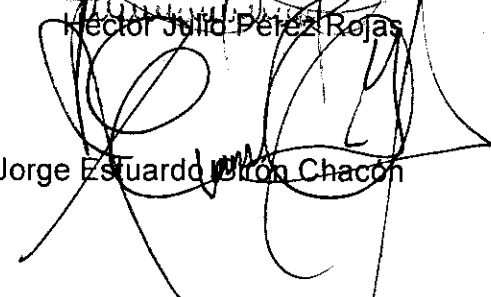

César Emilio Fajardo Morales


Manuel Antonio Baldizón Méndez


Mynor Estuardo López Rodríguez


Héctor Julio Pérez Rojas


Mauricio Nohe León Corado


Jorge Estuardo León Chacón


Carlos Humberto Morales Morales


Marco Vinicio Cerezo Arévalo

CONGRESO DE LA REPUBLICA DE GUATEMALA

Decreto Número ____-2005

CONSIDERANDO

Que el Decreto-Ley número 123-85, Ley de Especies Estancadas, regula lo concerniente a productos y materiales susceptibles de ser utilizados para la fabricación de artefactos explosivos. Entre tales productos figura el cloratos que en casos particulares son utilizados en el ramo industrial de fabricación de fósforos y cerillos o bien la fabricación de pulpa para papel. El artículo 5º. De dicho cuerpo legal establece ciertos requerimientos de nacionalidad guatemalteca sin diferenciar el uso industrial del producto sujeto a estanco.

CONSIDERANDO

- Que la Ley de Inversión Extranjera contenida en Decreto 9-98 del Congreso de la República, fundamentada en que el régimen jurídico del Estado de Guatemala está caracterizada por la plena equiparación de tratamiento entre inversionistas nacionales y los extranjeros, promueve y fomenta la inversión extranjera, pero en particular, prohíbe todo acto discriminatorio en contra de un inversionista extranjero o su inversión. Sin perjuicio de la derogatoria que contempla el último párrafo del artículo 21 de la Ley de Inversión Extranjera, conviene dar certeza jurídica a las operaciones industriales en la fabricación de artículos en los que se requiera como insumo un producto estancado.

POR TANTO

En ejercicio de las atribuciones que le confiere el artículo 171 literal a) de la Constitución Política de la República de Guatemala.

DECRETA:

Artículo 1. Se adiciona un párrafo al artículo 5º. del Decreto-Ley Número 123-85, que queda así:

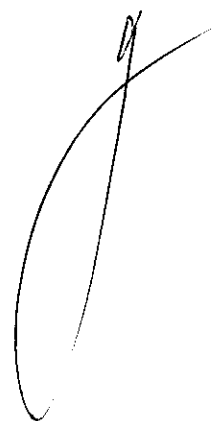
“Este artículo no será aplicable al caso de utilización industrial de cloratos que hace referencia el artículo 9º. de esta Ley, ya sea para su importación o para su adquisición local”.



Artículo 2. La presente Ley entrará en vigor ocho días después de su publicación en el Diario Oficial.

Pase al Organismo Ejecutivo para su sanción, promulgación y publicación.

Dado en el Palacio del Organismo Legislativo, en la Ciudad de Guatemala, a los _____ días del mes de _____ de dos mil cinco.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized loop with a vertical stroke through it, located in the bottom right corner of the page.