

Comisión de Finanzas Públicas y Moneda
Congreso de la República
Guatemala, C. A.



DICTAMEN

13-2005

HONORABLE PLENO

Con fecha 13 de septiembre del año 2005, el Pleno del Congreso de la República, conoció las Iniciativas de Ley registradas con los números 3135, 3342, 3343, 3346 y 3347, las cuales proponen aprobar Reformas al Decreto No. 38-92, Ley del Impuesto a la Distribución de Petróleo Crudo y Combustibles Derivados del Petróleo, y dispuso trasladar dicha iniciativa a la Comisión de Finanzas Públicas y Moneda, de acuerdo a lo establecido en los artículos 39, 40 y 41 de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, para su estudio y dictamen correspondiente.

I. ANTECEDENTES:

El Decreto número 38-92 del Congreso de la República, Ley del Impuesto a la Distribución de Petróleo Crudo y Combustibles Derivados del Petróleo, ha sido objeto de varias reformas, entre ellas la efectuada por el Decreto número 04-2003 del Congreso de la República, el cual mediante su artículo 1, reformó el artículo 3 de la ley antes citada, que se refería al hecho generador de este impuesto. Esta norma empezó a regir a partir del 15 de febrero de 2003 y fue declarada inconstitucional por la Corte de Constitucionalidad, en resolución emitida en el expediente número 361-2003, publicada el 16 de diciembre de 2004, con efectos a partir del 17 de diciembre de 2004.

En consecuencia de ello, y por carecer del texto legal de una de las bases de recaudación, como lo es el hecho generador; se hizo indispensable la restitución del mismo, conforme lo establece el artículo 1 del Decreto número 38-2005.



000011-

Dictamen 13-2005
Iniciativas 3135, 3342, 3343, 3346 y 3347
Comisión de Finanzas Públicas y Moneda

Derivado de ello y mediante la aplicación de la norma vigente la Administración Tributaria cuenta con la base legal necesaria para aplicar este impuesto y por ende se propició la recaudación de los recursos ordinarios con que el Estado cuenta para cumplir con sus funciones en general y con obligaciones específicas; principalmente en aquellos rubros de inversión pública donde la población objetivo son las comunidades en condiciones de pobreza y pobreza extrema.

Asimismo, la restitución del impuesto de mérito ha permitido determinar porcentajes y montos de la recaudación del tributo para el cumplimiento de obligaciones muy puntuales, tales como aporte a las municipalidades y montos específicos para el Programa de conservación y mejoramiento de la red vial de carreteras.

Por otra parte, se indica la existencia de una crisis generalizada en todas las economías del mundo como consecuencia de las fluctuaciones crecientes en el nivel de precios del petróleo y sus productos derivados; de la cual, nuestro país no se encuentra al margen; y que en la actualidad está afectando considerablemente a los distintos sectores de la economía nacional y principalmente a los consumidores guatemaltecos, afectando directamente la canasta básica familiar.

II. ANÁLISIS DE LA COMISIÓN:

Después de haber estudiado y revisado las propuestas presentadas, la comisión destaca las siguientes observaciones:

Se considera, que debido a la crisis de alza de precios en los combustibles que enfrenta la población guatemalteca, se hace necesario efectuar reformas al decreto 38-92, en lo relativo a lo contenido en el Artículo 12-A, acerca de la tasa del Impuesto.

Estableciéndose para el efecto las siguientes tasas:

Gasolina Superior	Q.4.00
Gasolina Regular	Q.3.30
Gasolina de Aviación	Q.4.70
Diesel y Gas Oil	Q.0.00

Asimismo, según la propuesta de ley, en su artículo 2, se propone como disposición complementaria a la reducción de las tasas del impuesto, y como mecanismo de



mercado para la solución de la problemática en el corto plazo, la suspensión de gravámenes impositivos a los combustibles cuando el precio de referencia mensual que presente el mercado internacional sea superior a los US\$50.00 por barril de petróleo crudo.

De igual manera, se considera exceptuar a todas las personas individuales y jurídicas que participan en la cadena productiva y comercial de los combustibles en el país, de la suspensión de cobro lo relacionado al Impuesto Sobre la Renta, ISR y el Impuesto Extraordinario y Temporal de Apoyo a los Acuerdos de Paz, IETAAP.

Por otra parte, se hace necesario readecuar el contenido de las propuestas de las iniciativas de mérito, que permita una práctica y objetiva aplicación de la norma que se establezca; en virtud de ello, la Comisión considera pertinente dictaminar respecto al contenido unificado de las propuestas de ley estudiadas.


III. DICTAMEN DE LA COMISION:

Sobre la base de lo expuesto anteriormente, leyes citadas y lo que para el efecto establece el artículo 239 de la Constitución Política de la República, 39, 40, 41 y 111 de la Ley del Organismo Legislativo, la Comisión de Finanzas Públicas y Moneda emite **DICTAMEN FAVORABLE** relacionado con las **Iniciativas de Ley Números 3135, 3342, 3343, 3346 y 3347**, por medio de las cuales se pretende reformar la **Ley del Impuesto a la Distribución de Petróleo Crudo y Combustibles derivados del Petróleo**, el cual se somete a consideración del Honorable Pleno para que, de merecer su aprobación, dicha iniciativa se convierta en ley de la República.

DADO EN LA SALA DE LA COMISIÓN DE FINANZAS PUBLICAS Y MONEDA A LOS CINCO DIAS DEL MES DE OCTUBRE DEL AÑO DOS MIL CINCO.


Víctor Leonel Ramírez Hernández
Presidente

*VOTO RAZONADO
EN CONTRA*


[Firma manuscrita]



Haroldo Eric Quej Chen
Vicepresidente

Hugo Rolando López Barrios
Secretario

Jaime Antonio Martínez Lohayza

Voto Razonado en
Contra

Oliverio García Rodas

José Conrado García Hidalgo

Voto Razonado
en
Contra.

Edgar Armando Aragón González

VOTO RAZONADO
EN CONTRA

Virna Heana López Chacón de Gil

Voto razonado en
Contra.

Mariano Rayo Muñoz

Nineth Varenca Montenegro Cottom

Mario Taracena Díaz Sol



Rubén Darío Morales Véliz

Joel Rubén Martínez Herrera

Ingrid Roxana Baldetti Elías

Carlos Santiago Nájera Sagastume

Luis Francisco Barquín Aldecoa

Raúl René Robles Avila

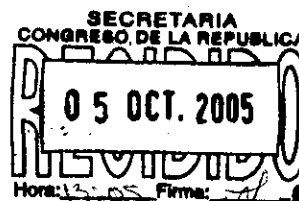
Carlos Enrique Bautista Godínez

Oswaldo Iván Arévalo Barrios

Luis Fernando Pérez Martínez

Mario Israel Rivera Cabrera

VOTO RAZONADO EN CONTRA



Señores Miembros
Honorable Pleno del Congreso de la República







De acuerdo con el análisis técnico, presentamos ante ustedes los argumentos en los que basamos nuestra decisión de votar en contra al Dictamen Favorable número 13-2005 de la Comisión de Finanzas Públicas y Moneda de este Órgano Legislativo relativo al contenido unificado de las Iniciativas de ley registradas con los números 3135, 3342, 3343, 3346 y 3347, de la Dirección Técnica Legislativa de este Organismo, la cual propone Aprobar Reformas al Decreto Legislativo número 38-92, Ley del Impuesto a la Distribución de Petróleo Crudo y Combustibles Derivados del Petróleo:

1. La escalada de precios en el valor del petróleo y sus derivados es un fenómeno de carácter mundial y como tal, ajeno a las decisiones de la política interna de Guatemala. O sea que, en tanto que el país sea un importador neto de petróleo y sus derivados, Guatemala poco puede hacer para atenuar el impacto que en la economía nacional y familiar tienen las variaciones al alza en los precios de los combustibles, los que se encuentran determinados por las relaciones económicas internacionales.
2. Una reducción del Impuesto a los Combustibles, de acuerdo a la propuesta significa una pérdida de ingresos al fisco de por lo menos Q. 1,340 millones. Esto vendría nuevamente a afectar la ya baja carga tributaria que tiene el país, una de las más bajas del mundo, con lo cual las posibilidades de incrementar el gasto social prioritario y cumplir con los Acuerdos de Paz y las Metas del Milenio, se alejan cada día más.
3. La reducción o eliminación del impuesto al petróleo y sus derivados, es probable que beneficie marginalmente a quienes hacen uso intensivo de esos productos y el máximo de ese beneficio podría atribuirse al ahorro por galón que implica el impuesto que ahora recae sobre la distribución de los carburantes.
4. A cambio de ese ahorro marginal se dejarán de atender programas que benefician directamente a la población mayoritaria más vulnerable del país, quienes son los receptores directos de servicios educativos y de salud que se financian con los recursos públicos provenientes, en parte, del impuesto a la distribución de petróleo y sus derivados.
5. Con este tipo de medidas prácticamente, los guatemaltecos de menos recursos o en condiciones más vulnerables, no contarán posiblemente con nuevas escuelas ó nuevos hospitales, o ni siquiera podrá pensarse en mantener en las condiciones actuales los existentes.

6. La propuesta de reducción de este impuesto se plantea en momentos cuando el país enfrenta problemas graves, derivados de los fenómenos naturales, como los recientes temporales que están generando inundaciones en varias regiones del país y que dejarían miles de damnificados lo cual demandará de mayor disponibilidad de recursos, los cuales no solo no son suficientes sino que se verán aún más mermados limitando las posibilidades del gobierno de poder atender a estos damnificados. **-000016-**
7. En el caso de los recursos que por mandato constitucional se debe prever para las municipalidades éstos deberán reducirse en Q.86 millones,.
8. Dicha reducción también afectará en una disminución de alrededor de Q.160.0 millones, los recursos que se destinan a la Universidad de San Carlos, al Organismo Judicial, Corte de Constitucionalidad, Tribunal Supremo Electoral, INAB, CONALFA, SAT, Contraloría General de Cuentas y al deporte.
9. De igual manera, el impacto de una reducción de este impuesto implicará una reducción importante en las asignaciones presupuestarias orientadas a cubrir los aportes a COVIAL, lo cual significará que el presupuesto para el mantenimiento de la red vial se recorte en Q.345.0 millones, con lo cual habrá efectos indirectos en la productividad de las diferentes actividades económicas que utilizan las distintas vías de comunicación del país.
10. En Guatemala existe el impuesto más bajo al combustible de la región, el cual al eliminarse así como también se eliminarían otros impuestos, es previsible que se estará propiciando, lo que suele suceder cuando el precio de éste tipo de bienes se hace más atractivo que el que existe en países vecinos, es decir un arbitraje que se traducirá en contrabando, con lo cual además de fomentar una práctica de comercio desleal y fraudulenta, también resultaría en que un país pobre como Guatemala, con muchas necesidades sociales prácticamente estará subsidiando el precio de los consumidores de combustibles de los países vecinos.
11. Según la información preparada por el Ministerio de Energía y Minas, en la región centroamericana, Guatemala es el país en que el precio al consumidor final de los derivados del petróleo (excepción hecha de Costa Rica para el caso del diesel), es el más bajo:

**PRECIOS A CONSUMIDOR DE COMBUSTIBLES
EN CENTROAMERICA**

PRECIOS VIGENTES AL 26/septiembre/2006

PRODUCTO	 GUATEMALA US\$/GAL	 EL SALVADOR US\$/GAL	 HONDURAS US\$/GAL	 NICARAGUA US\$/GAL	 COSTA RICA US\$/GAL	 BELICE US\$/GAL
SUPERIOR	3.41	3.49	3.60	3.52	3.72	4.22
REGULAR	3.34	3.37	3.53	3.38	3.46	4.06
DIESEL	2.56	2.85	2.94	3.05	2.47	3.02
GLP	1.94	1.69**	2.02	1.89	2.35	1.92 *

En Belice se comercializa Butano

13. En Guatemala, los beneficiarios de la eliminación del impuesto a las gasolinas prácticamente serían los propietarios de vehículos particulares, principalmente, los que poseen más de un vehículo, el actual parque vehicular asciende a alrededor de 1.3 millones de los cuales el 73% utiliza gasolina con lo cual se estará favoreciendo a unas 350 mil propietarios, pero se estaría afectando a cerca de 12 millones de guatemaltecos que utilizan la red de servicios públicos de educación, salud y carreteras.
14. Por otro lado, el subsidio al transporte urbano en el presente año se incrementó de Q.60 millones a Q132.0 millones. Con lo cual, no solo se eliminaría una proporción de los ingresos que se destinan para este propósito con lo cual el problema para el gobierno se agudiza pues por un lado aumenta el gasto en subsidio para el transporte y por el otro pierde ingresos.
15. El efecto de esta iniciativa, dadas las expectativas de precio internacional del combustible, serán imperceptibles para los consumidores de éste bien, pero el efecto en el gasto social que debe atender el Gobierno será significativo.
16. Al reducirse la disponibilidad de ingresos del Estado, se aleja aún más la posibilidad para el país de cumplir con las metas de desarrollo del Milenio, principalmente la de reducir la pobreza extrema en un 50% hacia el año 2015.

Por lo anteriormente citado, y tomando en consideración que la Iniciativa de Ley daría un privilegio especial a personas individuales y jurídicas y por no ser esto una política de Estado, decidimos emitir voto razonado en contra sobre el dictamen favorable de la Comisión referida.


Dip. Víctor Leonel Ramírez Hernández


Dip. Jaime A. Martínez Lohayza


Dip. Oliverio García Rodas


Dip. José Conrado García Hidalgo


Dip. Edgar Armando Aragón González



Dip. Virna López Chacón de Gil

EL CONGRESO DE LA REPÚBLICA DE GUATEMALA**CONSIDERANDO:**

Que es obligación fundamental del Estado velar por la elevación de la calidad de vida de todos los habitantes del país procurando el bienestar de la familia, la defensa de los consumidores y usuarios en cuanto a la preservación de la calidad de los productos de consumo interno para garantizarles su salud, seguridad y legítimos intereses económicos y velar porque los habitantes de la República puedan tener acceso a toda clase de productos, bienes y servicios, en las condiciones y a los precios más favorables, de manera que no se vea afectada su economía y su patrimonio familiar.

CONSIDERANDO:

Que los precios al consumidor de los combustibles y gasolinas están condicionados por la evolución del mercado internacional del petróleo, provocando en muchas ocasiones un incremento excesivo en los mismos, lo que afecta directamente la economía familiar, por lo que es imperativo que el Estado implemente mecanismos temporales de mercado para proteger los ingresos y ahorros de los guatemaltecos.

CONSIDERANDO:

Que el alza inmoderada en el precio internacional del petróleo incide necesariamente en el alza en los procesos de los productos derivados de éste, fenómeno que afecta a todos los países, causando un fuerte impacto en los medios de transporte, generación de energía, industria en general, lo que redundará en el alza en la canasta básica familiar y en consecuencia, afecta a las grandes mayorías pobres de nuestra población.

POR TANTO:


En ejercicio de las atribuciones que le confiere el inciso a) del artículo 171 literal a), y con fundamento en el artículo 239, ambos de la Constitución Política de la República.

DECRETA:

La siguiente:

**LEY DE REGULACIÓN ESPECIAL
DE LOS PRECIOS DE LAS GASOLINAS Y EL DIESEL**

Artículo 1. Objeto. Se declara de interés nacional el que todos los habitantes de la República puedan tener acceso a los combustibles, y en particular, a la gasolina y el diesel, en las condiciones más favorables a sus intereses económicos y a la economía familiar,




implementando mecanismos temporales de mercado para la regulación de los precios al consumidor de los combustibles y los derivados del petróleo que se consumen en el país. 000019-

Artículo 2. Suspensión de gravámenes impositivos a los combustibles. Cada vez y sólo cuando las condiciones del mercado internacional muestren un precio de referencia mensual superior a cincuenta dólares de los Estados Unidos de América (US\$50.00), el Estado no cobrará los impuestos, gravámenes y aranceles que conforme a la ley aplicarían al diferencial superior del precio referencial. Consecuentemente, el Estado sólo cobrará los impuestos, gravámenes y aranceles que correspondan a los precios de las gasolinas y diesel que se deriven de un precio internacional de referencia mensual del barril de petróleo crudo igual o inferior a cincuenta dólares de los Estados Unidos de América (US\$50.00).

Se tomará como precio de referencia mensual del barril de petróleo crudo, el establecido en el New York Mercantile Exchange -NYMEX-.

La suspensión del cobro de impuestos, gravámenes y aranceles a los combustibles no se aplicará, si el precio de referencia mensual del barril de petróleo crudo es igual o inferior a los cincuenta dólares de los Estados Unidos de América (US\$50.00), por lo que el Estado procederá a cobrar los impuestos, gravámenes y aranceles que gravan las gasolinas y el diesel que se consumen en el país.

Se exceptúa de la suspensión de cobro, contemplado en el párrafo primero de este artículo, lo correspondiente al Impuesto Sobre la Renta y el Impuesto Extraordinario y Temporal de Apoyo a los Acuerdos de Paz de todas las personas individuales y personas jurídicas que intervienen en la cadena productiva y comercial de las gasolinas y combustibles en el territorio nacional.



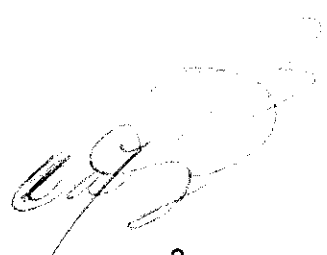
Artículo 3. Verificación de su aplicación. El Ministerio de Energía y Minas, el Ministerio de Economía y la Superintendencia de Administración Tributaria, en lo que a cada uno corresponda, quedan obligados a observar la correcta y pronta aplicación de lo dispuesto en el artículo 2 de la presente ley.

Artículo 4. Sanciones. El Ministerio de Energía y Minas, el Ministerio de Economía y la Superintendencia de Administración Tributaria deberán establecer un régimen sancionatorio, en la proporción que corresponda, contra quienes no reduzcan los precios finales al consumidor por la suspensión del pago de impuestos, gravámenes y aranceles que por ley gravan las gasolinas y los combustibles.

Artículo 5. Se reforma el artículo 12 -A- del Decreto Número 38-92, Ley del Impuesto a la Distribución del Petróleo Crudo y Combustibles Derivados del Petróleo, y sus reformas, el cual queda así:

"Artículo 12 -A-. Tasa del impuesto. Son productos afectos a la presente ley y gravados con las siguientes tasas específicas, por galón americano de 3.785 litros:

Gasolina Superior:	Q.4.00
Gasolina Regular:	Q.3.30
Gasolina de Aviación:	Q.4.70
Diesel y gas oil:	Q.0.00"

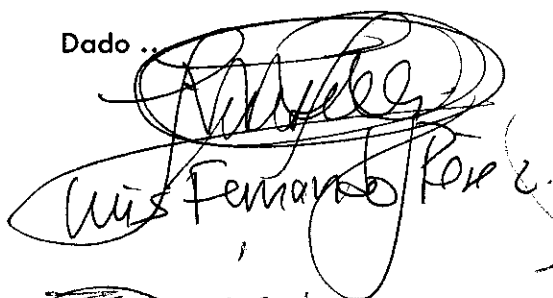


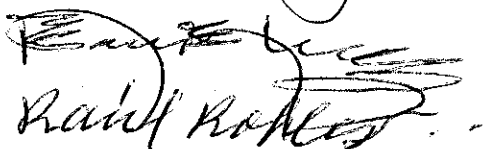
Artículo 6. Derogatoria. Se derogan los artículos 17 transitorio y 18 transitorio del Decreto Número 38-2005 del Congreso de la República. 000020-

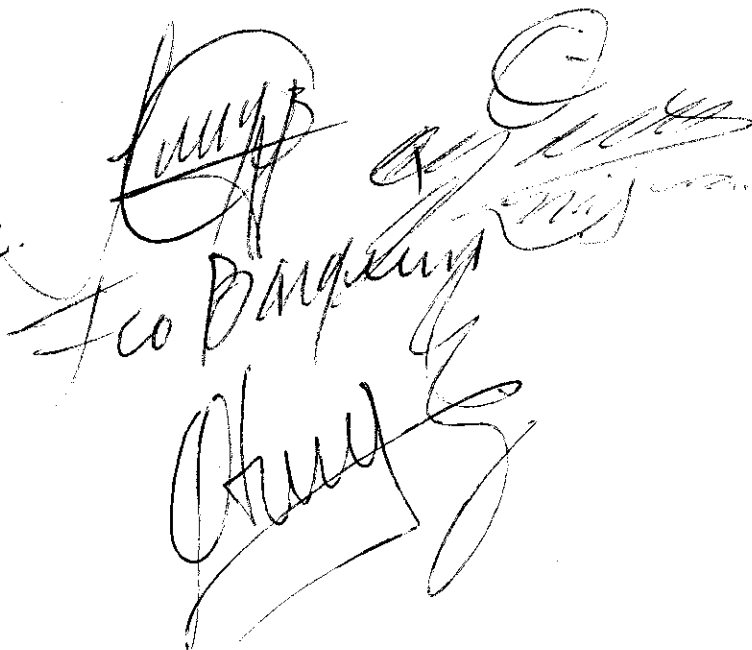
Artículo 7. Aprobación y vigencia. El presente decreto fue declarado de urgencia nacional con el voto favorable de más de las dos terceras partes del número total de diputados que integran el Congreso de la República, aprobado en un solo debate, y entrará en vigencia el día siguiente de su publicación en el Diario Oficial.

Pase ...

Dado ...


Luis Fernando Pérez


Raúl Rojas


Juan Carlos Rodríguez

