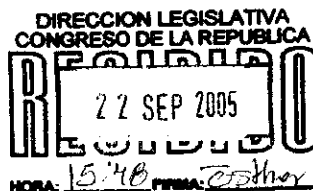




*Comisión de Legislación y  
Puntos Constitucionales*

*Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*



-000007-

12 de septiembre de 2005

Licenciado  
Luis Eduardo López Ramos  
Director  
Dirección Legislativa  
Congreso de la República  
Su Despacho

Respetable Licenciado López:

Respetuosamente me dirijo a usted y al tenor de lo regulado en los artículos 39, 40 y 41 del Decreto 63-94 del Congreso de la República, me permito hacer de su conocimiento que en la Comisiones de Legislación y Puntos Constitucionales, que me honro en presidir, fue recibida la Iniciativa de Ley No. 3163 Que dispone Aprobar Reformas al Decreto 84-2002 del Congreso de la República, Ley de Adjudicación de Bienes Inmuebles Propiedad del Estado, El Gobierno o la Nación a Favor de Familias en situación de Pobreza y Extrema Pobreza. Emitiendo DICTAMEN DESFAVORABLE a los catorce día del mes de septiembre del año dos mil cinco.

Sin otro particular y para los efectos jurídicos pendientes se remite el Dictamen en mérito.

Atentamente,

Eduardo Zachrisson Castillo  
Presidente  
Comisión de Legislación Y Puntos Constitucionales



COMISION DE LEGISLACION  
Y PUNTOS CONSTITUCIONALES  
Congreso de la República de Guatemala, C. A.



CONGRESO DE LA REPUBLICA

COMISIÓN DE LEGISLACIÓN  
Y PUNTOS CONSTITUCIONALES

**DICTAMEN DESFAVORABLE**  
**A LA INICIATIVA DE LEY No. 3163**

QUE DISPONE APROBAR REFORMAS  
AL DECRETO 84-2002 DEL CONGRESO DE LA REPÚBLICA  
LEY DE ADJUDICACIÓN DE BIENES INMUEBLES PROPIEDAD DEL ESTADO, EL GOBIERNO  
O LA NACIÓN A FAVOR DE FAMILIAS EN SITUACIÓN DE POBREZA Y EXTREMA POBREZA

HONORABLE PLENO

Con fecha 10 de febrero de 2005, el Honorable Pleno del Congreso de la República conoció y remitió a la Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales, para su estudio y dictamen, la Iniciativa de Ley con número de registro **3163**, que dispone aprobar reformas al Decreto 84-2002 del Congreso de la República, "*Ley de Adjudicación de Bienes Inmuebles propiedad del Estado, el Gobierno o la Nación a favor de familias en situación de pobreza y extrema pobreza*", presentada por los Diputados Gabriel Heredia Castro, Sergio A. Camargo M. y Rafael Méndez.

DICTAMEN DESFAVORABLE  
INICIATIVA DE LEY 3163  
(MABB)

## I. ANTECEDENTES

Por Decreto 84-2002 del Congreso de la República, se autoriza la adjudicación y venta de fincas urbanas o rurales inscritas en los Registros de la Propiedad a nombre del Estado, el Gobierno o la Nación, que estén ocupadas por familias en situación de pobreza. El plazo de vigencia de este Decreto concluyó el día 31 de diciembre de 2004.

## II. ANÁLISIS A LA REFORMA

La Iniciativa dispone introducir una adición al art. 22 con el objetivo de establecer que corresponde a la Dirección de Bienes del Estado del Ministerio de Finanzas Públicas el trámite de los expedientes. Así mismo incluye una reforma en el sentido que el plazo de vigencia del Decreto 84-2002 concluirá el 31 de diciembre de 2007.

## III. OBSERVACIONES

Después de un estudio pormenorizado del tema, se estima que no puede introducirse reformas a una ley no vigente, *ya que el plazo del Decreto 84-2002*

DICTAMEN DESFAVORABLE  
INICIATIVA DE LEY 3163  
(MABB)

del Congreso de la República que se pretende reformar, concluyó el 31 de diciembre de 2004.

#### IV. OBSERVACIONES FINALES

En tal virtud, la Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales del Congreso de la República, emite **DICTAMEN DESFAVORABLE**, para que sea el Honorable Pleno del Congreso de la República quien decida sobre su aprobación.

PASE AL ORGANISMO EJECUTIVO PARA SU SANCION, PROMULGACION Y PUBLICACION.

DADO EN LA SALA DE SESION DE LA COMISION DE LEGISLACIÓN Y PUNTOS CONSTITUCIONALES, DEL CONGRESO DE LA REPUBLICA, EN LA CIUDAD DE GUATEMALA EL DÍA \_\_\_\_\_ DEL MES DE \_\_\_\_\_ DEL AÑO DOS MIL CINCO.



Eduardo Zachrisson Castillo  
Presidente



Carlos Enrique Bautista Godínez  
Vicepresidente

DICTAMEN DESFAVORABLE  
INICIATIVA DE LEY 3163  
(MABB)



Edgar Alfredo Rodríguez



Jorge Luis Ortega Torres



Carlos Humberto Hernández Rubio



Noé Alberto Orellana Callejas



Pablo Manuel Duarte Sáenz de Tejada



Jorge Alfonso Ríos Castillo



Mario René de Jesús Chávez García



Conchita Mazariegos Tobías

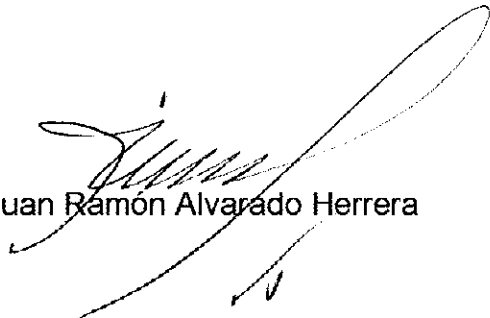


Gladys Anabella de León Ruiz



Ovidio Palencia Morales

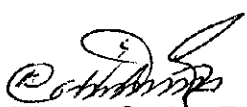
DICTAMEN DESFAVORABLE  
INICIATIVA DE LEY 3163  
(MABB)



Juan Ramón Alvarado Herrera



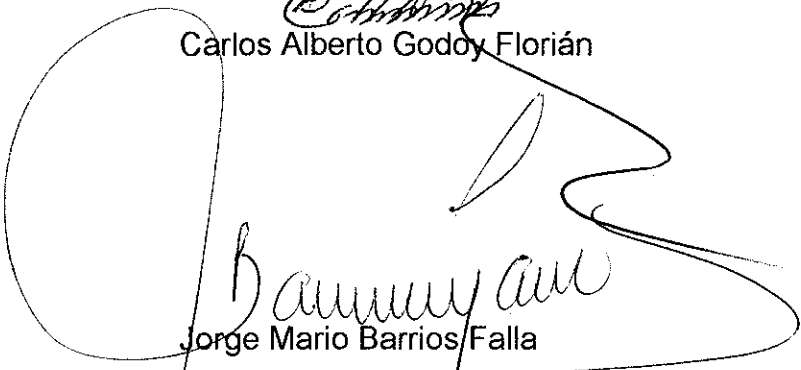
Antonio Arenales Forno



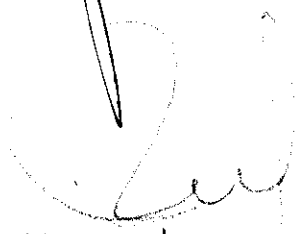
Carlos Alberto Godoy Florián



Otto René Cabrera Westerheyde



Jorge Mario Barrios Falla



Mario Ronaldo Piward Montenegro



Lilian Elizabeth Donis



Gudy Rivera Estrada

Carlos Enrique López Girón

DICTAMEN DESFAVORABLE  
INICIATIVA DE LEY 3163  
(MABB)

CONGRESO DE LA REPUBLICA  
GUATEMALA, C. A.

**DIRECCION LEGISLATIVA**  
- CONTROL DE INICIATIVAS -

NÚMERO DE REGISTRO

**3163**

FECHA QUE CONOCIO EL PLENO: 09 DE FEBRERO DE 2005.

INICIATIVA DE LEY PRESENTADA POR EL REPRESENTANTE GABRIEL HEREDIA  
CASTRO Y COMPAÑEROS.

ASUNTO:

INICIATIVA QUE DISPONE APROBAR REFORMAS AL DECRETO NÚMERO  
84-02 DEL CONGRESO DE LA REPÚBLICA, LEY DE ADJUDICACIÓN DE BIENES  
INMUEBLES PROPIEDAD DEL ESTADO, EL GOBIERNO O LA NACIÓN A FAVOR DE  
FAMILIAS EN SITUACIÓN DE POBREZA Y EXTREMA POBREZA.

TRAMITE: PASE A LA COMISIÓN DE LEGISLACIÓN Y PUNTOS  
CONSTITUCIONALES PARA SU ESTUDIO Y DICTAMEN  
CORRESPONDIENTE.

## EXPOSICIÓN DE MOTIVOS



El 3 de diciembre del 2002 el Congreso de la Republica de Guatemala emitió el Decreto Legislativo Número 84-2002 **"LEY DE ADJUDICACIÓN DE BIENES INMUEBLES PROPIEDAD DEL ESTADO, EL GOBIERNO O LA NACIÓN A FAVOR DE FAMILIAS EN SITUACIÓN DE POBREZA Y EXTREMA POBREZA"**

El 5 de junio del 2,003, el Congreso de la Republica de Guatemala, emitió el Decreto Legislativo Número 28-2003, el que reformo al Decreto Legislativo 30-2002, previamente reformado por el Decreto Legislativo 71-2002 **"LEY PARA CONCLUIR EL PROCESO DE DISOLUCIÓN, LIQUIDACIÓN Y SUPRESIÓN DEL BANCO NACIONAL DE LA VIVIENDA -BANVI-"**.

Con la emisión de este Decreto se concluyo el proceso de liquidación del Banco Nacional de la Vivienda -BANVI- por existir problemas de orden legal financiero y administrativo, que lo hicieron inoperante para alcanzar los objetivos que justificaron su creación.

El 25 de agosto del 2,004, el Congreso de la Republica de Guatemala, emitió el Decreto Legislativo Número 25-2,004 **"LEY DE ADJUDICACIÓN DE BIENES INMUEBLES UBICADOS EN PROYECTOS EJECUTADOS POR EL EXTINTO BANCO NACIONAL DE LA VIVIENDA, A FAVOR DE FAMILIAS EN SITUACIÓN DE POBREZA Y EXTREMA POBREZA"** el cual da certeza jurídica al proceso de legalización de asentamientos ubicados en tierras provenientes del extinto Banco Nacional de la Vivienda - BANVI -

Cuando el inmueble de que se trate sea propiedad del Estado, el Gobierno o la Nación, corresponde a la Dirección de Bienes del Estado del Ministerio de Finanzas Públicas recibir y tramitar las solicitudes, así como recabar las certificaciones necesarias del Registro de la Propiedad realizando todo el proceso administrativo necesario, hasta que todo quede en estado de emitirse Resolución Ministerial que resuelva la solicitud y, en su caso se mande otorgar la escritura traslativa de dominio o el título de propiedad el cual deberá de ser firmado por el Presidente de la Republica.

Para la adjudicación y venta de las fracciones de terrenos de las fincas inscritas en el Registro de la Propiedad a favor del Estado de Guatemala la fecha límite es el 31 de Diciembre del 2,004 de todos aquellos procesos de adjudicación y legalización que fueron iniciados por los beneficiarios antes del 31 de diciembre del 2003.

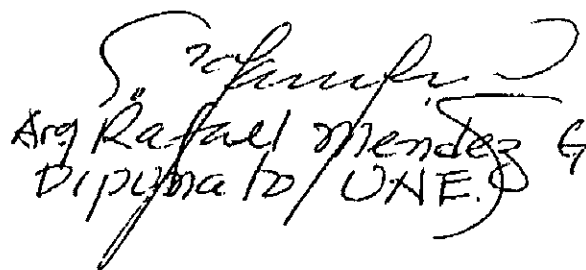
Por lo anteriormente expuesto nos permitimos presentar a consideración de los Señores Diputados y para el trámite que determina el artículo 176 de la Constitución Política de la República la siguiente iniciativa de Ley, en la que se reforman los artículos 22 y 23 del Decreto Legislativo 84-2002 con el objetivo de



esclarecer la competencia en el procedimiento que deberá de seguirse para el proceso de legalización, adjudicación y venta de los terrenos inscritos en el Registro de la Propiedad a nombre del Estado de Guatemala y el de ampliar el plazo para la realización del trámite respectivo.



Ingeniero Gabriel Heredia Castro  
Diputado Gran Alianza Nacional - GANA -



Arg. Rafael Méndez G.  
Diputado / UNE.

CONGRESO DE LA REPUBLICA DE GUATEMALA

**CONSIDERANDO:**

Que de conformidad con la Constitución Política de la Republica el Estado de Guatemala se organiza para proteger a la persona y a la familia, siendo su fin supremo la realización del bien común y que la propia Constitución Política garantiza la propiedad privada como un derecho inherente a la persona humana

**CONSIDERANDO:**

Que es deber del Estado velar por la elevación del nivel de vida de los habitantes del país promoviendo para el efecto la legalización de bienes inmuebles a favor de familiar en situación de pobreza y extrema pobreza, que les permita en un futuro ocupar los bienes inmuebles con certeza jurídica.

**CONSIDERANDO:**

Que es necesario contar con un instrumento legal de fácil aplicación para legalizar la ocupación que de hecho ya tienen las familias en situación de pobreza y extrema pobreza, de los terrenos urbanos y rurales propiedad del Estado, el Gobierno o la Nación, siempre que las familias solicitantes no posean con o sin título justo uno o más inmuebles y no sean propietarias de uno o más inmuebles.

**CONSIDERANDO:**

Que para concluir el proceso de escrituración y legalización de la tenencia de la tierra a favor de los adjudicatarios de lotes en asentamientos precarios humanos con vocación habitacional que al vencimiento del plazo sin que esto se hubiera realizado confrontan graves problemas lo que amerita la ampliación del mismo.

**POR TANTO**

En ejercicio de las atribuciones que le confieren los artículos 134 y 171 literal a) de la Constitución Política de la Republica de Guatemala.

## DECRETA

La siguiente:

REFORMA AL DECRETO NÚMERO 84-2002 DEL CONGRESO DE LA  
REPUBLICA DE GUATEMALA

**Artículo 1.** Se reforma el Artículo 22, del decreto 84-2002 del Congreso de la República el cual queda así:

**"Artículo 22. Derecho Adquirido.** En los expedientes cuyo trámite haya concluido conforme a la legislación anterior, se emitirá el Acuerdo Gubernativo correspondiente, si aún no se ha emitido. En cuanto a los expedientes en trámite tendrá validez lo efectuado hasta la vigencia de esta ley, pues a partir de la misma el trámite pendiente se ajustará a las estipulaciones contenidas en el presente Decreto, correspondiéndole a la Dirección de Bienes del Estado del Ministerio de Finanzas Públicas recibir y tramitar los expedientes en trámite hasta ser completado el proceso administrativo y quede en estado de emitirse la resolución ministerial que resuelva la solicitud, mandando a otorgarse la escritura traslativa de dominio conforme lo indica esta ley en los casos que proceda.

**Artículo 2.** Se reforma el Artículo 23, del decreto 84-2002 del Congreso de la República el cual queda así:

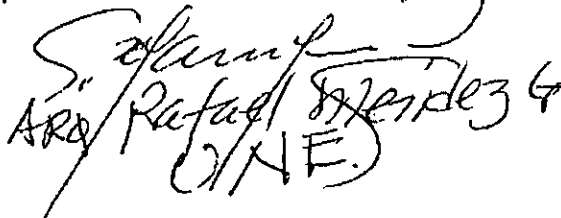
**"Artículo 23. Vigencia:** El presente Decreto entrará en vigencia el día siguiente de su publicación en el Diario Oficial y concluirá el treinta y uno de diciembre del año dos mil siete.

EMITIDO EN EL PALACIO DEL ORGANISMO LEGISLATIVO EN LA CIUDAD DE GUATEMALA, A LOS.....DIAS DEL MES DE ..... DEL AÑO DOS MIL CUATRO.

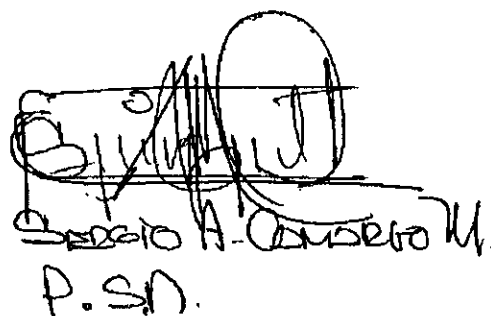
DIPUTADOS PONENTES:



Ingeniero Gabriel Heredia Castro  
Diputado Gran Alianza Nacional-GANA-



Arq. Rafael Méndez G.  
(A.F.)



P. SN.