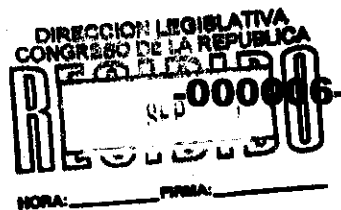


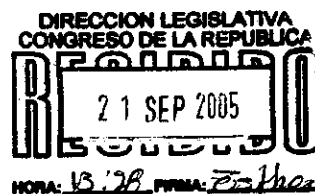


*Comisión de Finanzas Públicas y Moneda*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*



Septiembre 21 de 2005

Licenciado  
Luis Eduardo López  
Director Legislativo  
Congreso de la República  
Su despacho



Señor Director:

De manera atenta me dirijo a usted saludándole y al mismo tiempo para hacer de su conocimiento que en la Comisión de Finanzas Públicas y Moneda, que me honro en presidir, fue recibida la Iniciativa de Ley 3196, presentada por el Diputado Manuel Antonio Baldizón Méndez, la cual dispone **aprobar reformas al Decreto número 26-92 del Congreso de la República, Ley del Impuesto sobre la Renta**, para emitir dictamen. Después de realizar el análisis correspondiente, esta Comisión emitió **DICTAMEN FAVORABLE** para el proyecto en mención, correspondiéndole el Número 12-2005, de lo cual me permito adjuntar original y disquete, para su trámite correspondiente. Así mismo, le adjunto *voto razonado en contra*.

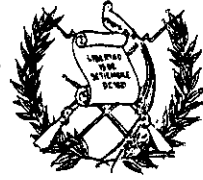
Sin otro particular, me es grato suscribir;

Deferentemente,

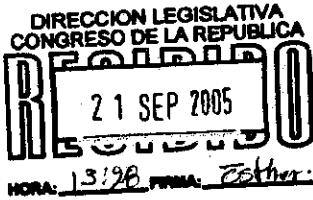
  
Ing. Víctor Leonel Ramírez Hernández  
Presidente



Adj. Lo indicado  
Cfa8a



*Comisión de Finanzas Públicas y Moneda  
Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*



## DICTAMEN

12-2005

## HONORABLE PLENO

Con fecha 6 de abril del año 2005, el Pleno del Congreso de la República, conoció la Iniciativa de Ley registrada con el número 3196, la cual **dispone Aprobar reformas al Decreto Número 26-92, Ley del Impuesto Sobre la Renta, ISR**, y dispuso trasladar la iniciativa a la Comisión de Finanzas Públicas y Moneda, de acuerdo con lo establecido en los artículos 39, 40 y 41 de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, para su estudio y dictamen correspondiente.

### I. ANTECEDENTES:

La iniciativa de reformar la Ley del Impuesto Sobre la Renta, ISR, Decreto 26-92 del Congreso de la República y sus reformas, busca modificar el artículo 35, referente a películas cinematográficas y similares; en el sentido de reducir el porcentaje que constituye la renta imponible que actualmente ésta en 60% y propone un 30% de los importes brutos que obtienen las personas propietarias de empresas productoras, distribuidoras o intermediarias en el exterior, por la utilización en Guatemala de películas cinematográficas, para televisión, video-tape, radionovelas, discos fonográficos, cintas magnetofónicas, casetes, tiras de historietas, fotonovelas y cualquier otro medio similar de proyección, transmisión o difusión de imágenes o sonidos, que se exhiban, transmitan o difundan en la república, cualquiera que sea la forma de retribución.

Asimismo, dicha iniciativa pretende modificar el artículo 36 de la normativa vigente relativo a Noticias Internacionales, en la cual se propone la reducción del porcentaje de 60% a 30% que constituye la renta imponible de los ingresos brutos que obtienen las empresas domiciliadas en el exterior, que suministran noticias internacionales a empresas usuarias en el país, cualquiera que sea la forma de retribución.



## II. ANÁLISIS DE LA COMISIÓN

Posteriormente a su estudio y revisión a la iniciativa en mención, se considera lo siguiente:

La iniciativa de ley en estudio propone reformar los artículos 35 y 36 de la Ley del Impuesto Sobre la Renta, ISR, decreto legislativo número 26-92, pretendiendo con ello reducir en un nivel del 50% el porcentaje que constituye la renta imponible de los

importes brutos que se obtienen de la utilización y distribución en el país de películas cinematográficas y otras similares; así como del suministro de noticias internacionales a empresas usuarias en el país.

Esta Comisión Legislativa considera que la Iniciativa 3196, no contraviene ninguna norma legal o constitucional vigente; y que de aprobarse las reformas propuestas a la normativa actual, se introduce cierto nivel de equidad tributaria hacia sujetos pasivos de sectores similares, los cuales presentan un trato diferenciado.

## III. DICTAMEN DE LA COMISIÓN:

Con base en lo anterior y lo que para el efecto establece el artículo 171 inciso i) de la Constitución Política de la República; Decreto 101-97 del Congreso de la República; 39, 40, 41, 111 y 112 de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, la Comisión de Finanzas Públicas y Moneda emite **DICTAMEN FAVORABLE** a la iniciativa registrada con el número 3196, la cual dispone **Aprobar reformas al Decreto Número 26-92, Ley del Impuesto Sobre la Renta, ISR**, y lo somete a consideración del Honorable Pleno, para que, de merecer su aprobación, la misma se convierta en Ley de la República.

**DADO EN LA SALA DE LA COMISIÓN DE FINANZAS PÚBLICAS Y MONEDA A LOS TRECE DÍAS DEL MES DE SEPTIEMBRE DEL AÑO DOS MIL CINCO.**



**Víctor Leonel Ramírez Hernández**  
**Presidente**

**VOTO RAZONADO EN CONTRA.**



Haroldo Eric Quej Chen  
Vicepresidente

Hugo Rolando López Barrios  
Secretario

Jaime Antonio Martínez Lohayza

Voto Razonado en  
contra

Oliverio García Rodas

Voto RAZONADO EN  
CONTRA

José Conrado García Hidalgo

Edgar Armando Aragón González

Virna Ileana López Chacón de Gil

Mariano Rayo Muñoz

Nineth Varenca Montenegro Cottom

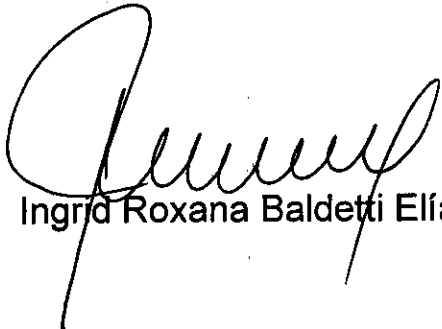
Mario Taracena Díaz Sol



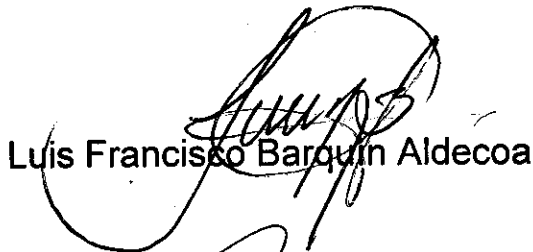


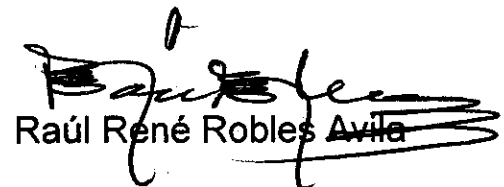
Rubén Darío Morales Véliz

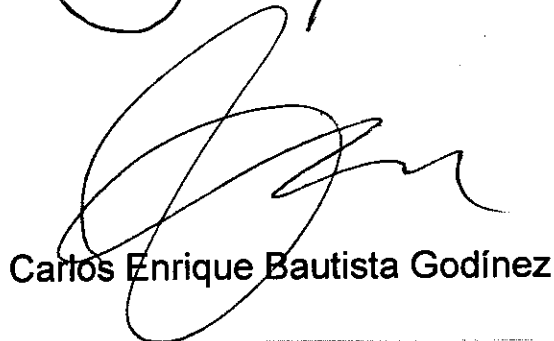
*Un voto Razonado en contra*  
Joel Rubén Martínez Herrera

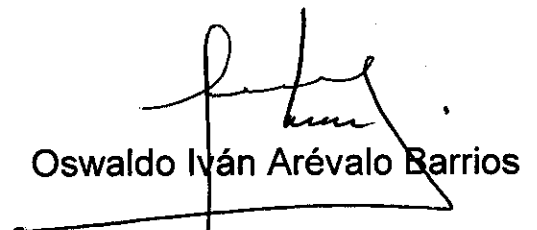
  
Ingrid Roxana Baldetti Elías

  
Carlos Santiago Nájera Sagastume

  
Luis Francisco Barquín Aldecoa

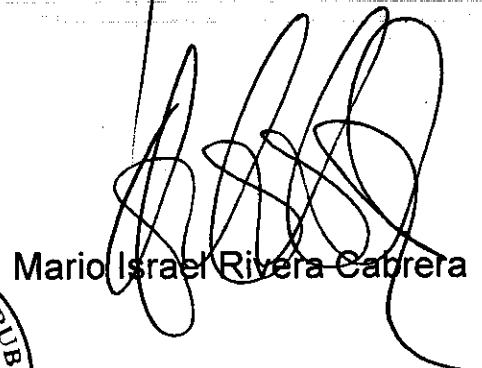
  
Raúl René Robles Avila

  
Carlos Enrique Bautista Godínez

  
Oswaldo Iván Arévalo Barrios

  
Luis Fernando Pérez Martínez



  
Mario Israel Rivera Cabrera

## **VOTO RAZONADO EN CONTRA**



Señores Miembros  
Honorable Pleno del Congreso de la República

De acuerdo con el análisis técnico, presentamos ante ustedes los argumentos en los que basamos nuestra decisión de votar en contra al Dictamen Favorable número 12-2005 de la Comisión de Finanzas Públicas y Moneda de este Órgano Legislativo relativo a la Iniciativa de ley registrada con el número 3196 de la Dirección Técnica Legislativa de este Organismo, la cual propone reformar los artículos 35 y 36 de la Ley del Impuesto Sobre la Renta, ISR, Decreto Legislativo número 26-92.

1. Las reformas planteadas pretenden reducir el 50% de la renta imponible de los importes brutos que obtienen las empresas no domiciliadas en Guatemala sobre la utilización y distribución de películas cinematográficas y otras similares en el país; así como del suministro de noticias internacionales a empresas usuarias en Guatemala.
2. Los diputados firmantes, miembros de la Comisión de Finanzas Públicas y Moneda, consideramos que las reformas propuestas en la Iniciativa 3196, contradicen sustancialmente los esfuerzos de la política tributaria actual que busca mantener la base de dicho tributo con la finalidad de evitar su erosión y cumplir con los principios de generalidad y capacidad de pago.
3. Asimismo, consideramos que la aprobación de las reformas contenidas en la iniciativa de ley referida implicaría en el inmediato plazo un impacto fiscal que se materializaría en una reducción de los ingresos tributarios, lo cual significaría dejar de percibir la cantidad de veinticinco millones cuatrocientos mil quetzales (Q.25,400,000.00)
4. En ese sentido, dicho monto implicaría la necesidad de identificar recortes en algunos programas que actualmente se financian con ingresos corrientes. Además de que contribuiría a disminuir los ingresos fiscales que se utilizan para el financiamiento del Presupuesto, como consecuencia de la adopción de privilegios a determinado grupo de contribuyentes.
5. Así también, consideramos que la reforma propuesta pretende la aplicación de un beneficio fiscal a un sector no prioritario de la economía guatemalteca; por lo que se prevé que el otorgamiento de beneficios de esta naturaleza podría inducir a un efecto de rebote por parte de otros sectores de la economía nacional, los cuales exigirían la aplicación de privilegios fiscales a las actividades que ellos desarrollen argumentando se les dé un trato en igualdad de condiciones, con las correspondientes consecuencias en los niveles de recaudación fiscal.

6. Es importante resaltar que los principios contenidos en el Pacto Fiscal recomiendan que el país debe tratar de erradicar los privilegios fiscales y evaluar estrictamente las rebajas, exenciones, condonaciones, que favorezcan a determinados sectores o tipos de contribuyentes.
7. Así también es necesario indicar que ésta disposición, como muchas otras que contiene la Ley del Impuesto Sobre la Renta, ha estado vigente desde hace más de 15 años, que se aplica a empresas no guatemaltecas, que obtienen beneficios de la venta de sus productos a Guatemala, por lo que la aprobación de dichas reformas, además de generar impactos en los niveles de recaudación fiscal, de contravenir principios de un manejo razonable de las finanzas públicas y de poner en riesgo los alcances del gasto social, estarían abriendo la puerta a que otros sectores soliciten privilegios similares que limitarían aún más la capacidad del Estado de proveer bienes y servicios a la sociedad.

Por lo anteriormente citado, y tomando en consideración que la Iniciativa de Ley daría un privilegio especial a personas individuales y jurídicas y por no ser esto una política de Estado, decidimos emitir voto razonado en contra sobre el dictamen favorable de la Comisión referida.

  
Dip. Víctor Leonel Ramírez Hernández

  
Dip. Jaime A. Martínez Lohayza

Dip. Oliverio García Rodas

Dip. Joel Rubén Martínez Herrera

Dip. Edgar Armando Aragón González

Dip. Virna López Chacón de Gil





DECRETO NUMERO...

EL CONGRESO DE LA REPUBLICA DE GUATEMALA

CONSIDERANDO:

Que el Estado a través de las instituciones públicas debe velar por mejorar el sistema económico y contribuir con las diversas empresas privadas que promueven la producción nacional y la prestación de servicios, con la finalidad de coordinar esfuerzos para incentivar el crecimiento y desarrollo económico del país.

CONSIDERANDO:

Que corresponde con exclusividad al Congreso de la República, decretar impuestos ordinarios y extraordinarios, arbitrios y contribuciones especiales, conforme a las necesidades del Estado y de acuerdo a la equidad y justicia tributaria, así como determinar las bases de recaudación.

CONSIDERANDO:

Que de este Organismo del Estado emana la potestad constitucional tributaria, y a través de la alta representatividad de que está investida estima de importancia reformar la legislación tributaria a efecto de modernizarla, haciendo que se cumplan los postulados constitucionales de justicia y equidad tributaria, dentro de un marco razonable de capacidad de pago de los contribuyentes.

POR TANTO:

En ejercicio de las atribuciones que le confiere el artículo 171 literal a) de la Constitución Política de la República de Guatemala.

DECRETA:

Las siguientes:

**REFORMAS A LA LEY DEL IMPUESTO SOBRE LA RENTA, DECRETO NUMERO 26-92 DEL CONGRESO DE LA REPUBLICA Y SUS REFORMAS**

**ARTICULO 1.** Se reforma el artículo 35, el cual queda así:

**"Artículo 35. Películas cinematográficas y similares.** Constituye renta imponible el treinta por ciento (30%) de los importes brutos que obtienen las personas propietarias de empresas productoras, distribuidoras o intermediarias domiciliadas en el exterior, por la utilización en Guatemala de películas cinematográficas, para televisión, "video-tape", radionovelas, discos fonográficos, cintas magnetofónicas, "cassettes", tiras de historietas, fotonovelas, y cualquier otro medio similar de proyección, transmisión o difusión de imágenes o sonidos; que se exhiban, transmitan o difundan en la República, cualquiera que sea la forma de la retribución."

**ARTICULO 2.** Se reforma el primer párrafo del artículo 36, el cual queda así:

**"Artículo 36. Noticias internacionales.** Se presume de derecho una renta imponible igual al treinta por ciento (30%) de los ingresos brutos que obtienen las empresas domiciliadas en el exterior, que suministran noticias internacionales a empresas usuarias en el país, cualquiera que sea la forma de retribución."





**ARTICULO 3.** La Superintendencia de Administración Tributaria deberá velar porque la presente disposición reformativa a la legislación respectiva sea acorde al ordenamiento jurídico ordinario respectivo.

**ARTICULO 4.** El presente Decreto entrará en vigencia el uno de enero del año dos mil cinco y será publicado en el diario oficial.

**REMITASE AL ORGANISMO EJECUTIVO PARA SU SANCION, PROMULGACION Y PUBLICACION.**

**EMITIDO EN EL PALACIO DEL ORGANISMO LEGISLATIVO, EN LA CIUDAD DE GUATEMALA, EL DIA \_\_\_\_ DEL MES DE \_\_\_\_\_ DEL AÑO DOS MIL CINCO.**