

*Comisión de Energía y Minas*  
*Congreso de la República de Guatemala, C. A.*

Guatemala, 31 de Agosto de 2005

Licenciado  
Luis Eduardo López Ramos  
Director Legislativo  
Congreso de la República  
Su Despacho

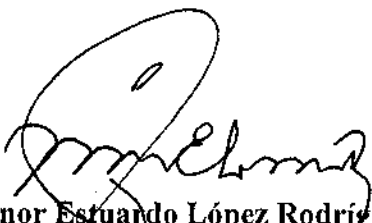
Respetable Licenciado López:

Por este medio remito a usted el Dictamen enmarcado dentro de la iniciativa número 3168, la cual dispone aprobar la Reforma al Decreto Número 48-97 del Congreso de la República, Ley de Minería.

Dicha iniciativa fue estudiada, analizada y Dictaminada en el seno de la comisión de Energía y Minas, cumpliendo con lo preceptuado en el artículo 43 del Decreto Número 63-94, Ley Orgánica del Organismo Legislativo. Ruego trasladar al Honorable Pleno para su discusión, con las formalidades que usted estime pertinentes.

Sin otro particular, me suscribo de usted,

Atentamente,

  
Mynor Estuardo López Rodríguez  
Presidente





*Comisión de Energía y Minas*  
*Congreso de la República de Guatemala, C.A.*

## DICTÁMEN

### REFORMAS AL DECRETO 48-97

### LEY DE MINERÍA

#### HONORABLE PLENO:

El pleno del Congreso de la República, con fecha 10 de febrero del presente año, conoció la Iniciativa de Ley identificada con el número de orden 3168, promovida por los Representantes Alba Estela Maldonado Guevara y Víctor Manuel Sales Ortiz, iniciativa que dispone aprobar la **REFORMAS AL DECRETO NÚMERO 48-97 DEL CONGRESO DE LA REPÚBLICA, LEY DE MINERÍA** y la trasladó a la Comisión de Energía y Minas el catorce de febrero, de acuerdo a lo que estipulan los artículos 39, 40 y 41 de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, para su estudio y dictamen.

#### ANTECEDENTES.

La iniciativa referida tiene por objeto la modificación del Decreto 48-97, Ley de Minería, por medio del primero de dos Artículos de que consta la iniciativa, tendiente esta a prohibir todo tipo de minería a cielo abierto para la extracción de minerales metálicos.

#### ANÁLISIS TÉCNICO Y JURÍDICO.

La iniciativa de Ley hace una consideración acerca de que es deber del Estado garantizar y proteger la vida humana desde su concepción, así como también que es necesario proteger el área forestal nacional, resaltando la importancia de evitar los daños a



*Comisión de Energía y Minas*  
*Congreso de la República de Guatemala, C.A.*

la salud, bosques y recursos hídricos, todo ello provocado por la contaminación proveniente del uso de sustancias como el cianuro en la separación de los metales en el proceso de lixiviación y documenta distintos casos en los cuales han ocurrido accidentes asociados al cianuro.

Derivado de las consideraciones realizadas, los ponentes de la iniciativa 3168 plantean adicionar el Artículo 84 Bis el cual propone prohibir todo tipo de minería a cielo abierto para la extracción de minerales metálicos.

Es plausible la preocupación respecto de los daños al conjunto forestal que pueden generarse derivado de la explotación a cielo abierto, situación que es un resultado directo de una actividad que, como cualquier otra operación industrial, causa un impacto en el ecosistema que lo rodea, razón por la que se debe buscar la implementación de regulaciones estrictas para su aplicación a estos proyectos o bien aplicar estándares internacionales que sean equivalentes o superiores a los nacionales. En relación al daño que pueda causarse al conjunto forestal se considera que este debe de revertirse por medio de medidas ambientales de protección al entorno, tales como la reforestación con especies nativas o adaptadas, la educación de la población para el manejo sustentable de los bosques, la protección de las cuencas hidrográficas, etc. todo ello como resultado de las acciones de el cuidado ambiental que deben ser sufragadas por el mismo proyecto y que de hecho se establecen tanto en el Estudio de Mitigación como en el Estudio de Impacto Ambiental de cada licencia que se contempla en la ley actual. Como consecuencia de los compromisos a que se obligue a las empresas que exploten los recursos mineros y a la vigilancia que se ejerza sobre ellas para garantizar el cumplimiento, adicional a las garantías que se exijan para su adecuado acatamiento, el entorno ecológico es susceptible de presentar perfeccionamientos que dependerán directamente de los responsables de la vigilancia del cumplimiento de las obligaciones referidas.



*Comisión de Energía y Minas*  
*Congreso de la República de Guatemala, C.A.*

Dentro de la exposición de motivos se hace referencia a un proceso de consulta a las comunidades del sector, situación que se encuentra actualmente normado en la Ley de Minería, siendo lo procedente la reglamentación específica de la consulta, aunque dicho punto no es abordado dentro del articulado de la iniciativa.

Es necesario hacer notar que la propuesta concreta de la Iniciativa 3168, la cual hace énfasis en los peligros que representan los volúmenes de sustancias tóxicas requeridas para el proceso de extracción de metales y lo cual es necesario tener muy en cuenta, no aborda el asunto de fondo que es el uso del cianuro en el proceso de separación de los metales, ya que el mismo se utiliza indistintamente si la explotación es subterránea o a cielo abierto, por lo que de aprobarse la propuesta no se estaría cumpliendo el fin primordial que se persigue con la iniciativa objeto del análisis.

Complementario a lo anterior se debe acotar que desde el punto de vista estrictamente técnico la decisión de explotar a cielo abierto o subterráneamente un yacimiento mineral no es una decisión arbitraria del inversionista sino que depende de características tales como la geografía del terreno, de la localización geológica del material y otros más, factores que son los que determinarán, en última instancia, el proceso indicado a aplicar.

**CONCLUSIONES:**

1. Por lo anteriormente expuesto, se considera que es improcedente que se someta a discusión por parte del Congreso de la República, la aprobación de la iniciativa de la **REFORMAS AL DECRETO NÚMERO 48-97 DEL CONGRESO DE LA**

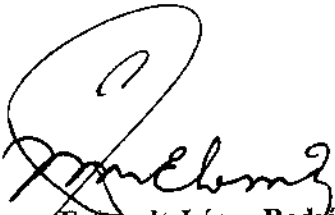


*Comisión de Energía y Minas*  
*Congreso de la República de Guatemala, C.A.*

**REPÚBLICA, LEY DE MINERÍA**, promovida por los Diputados Alba Estela Maldonado Guevara y Víctor Manuel Sales Ortíz.

2. En consecuencia la Comisión de Energía y Minas del Congreso de la República, **DICTAMINA NEGATIVAMENTE** sobre dicha iniciativa de ley, por lo que deberá de ser enviada al Archivo de este organismo de conformidad con el Artículo 44 de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo.

**DADO EN LA SALA DE SESIONES DE LA COMISION DE ENERGIA Y MINAS DEL CONGRESO DE LA REPUBLICA, EN LA CIUDAD DE GUATEMALA A LOS TRECE DÍAS DEL MES DE ABRIL DEL AÑO DOS MIL CINCO.**

  
Mynor Estuardo López Rodríguez  
Presidente

  
Otto Ely Zea Sierra  
Vice-Presidente

  
Marvin Haroldo García Buenafé  
Secretario

  
Noe Alberto Orellana C.

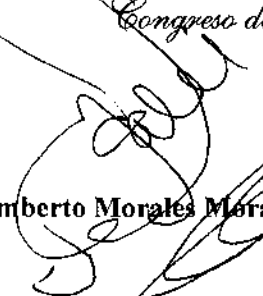
  
Ewald Mauricio Scheel A.

  
Víctor Manuel Gutiérrez Longo

  
Job Ramiro García y García



*Comisión de Energía y Minas*  
*Congreso de la República de Guatemala, C.A.*

  
Carlos Humberto Morales Morales

  
Obdulio A. Chuc De León

  
Mario Rene Chávez García

  
Eduardo Zachrisson Castillo

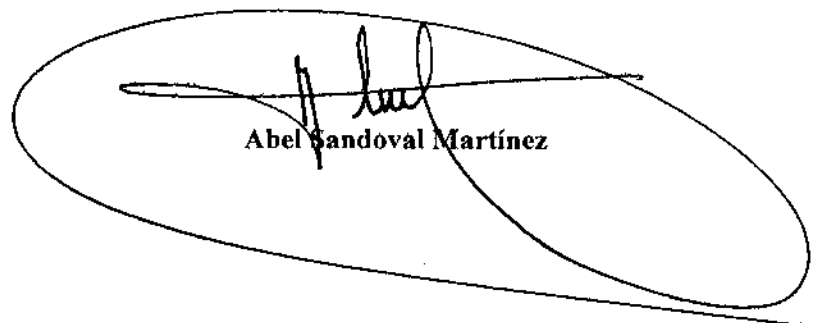
  
Luis Alberto Contreras Colindres

  
Carlos Waldemar Barillas H.

  
Lester Abigail Reyna Girón

  
Rubén Darío Morales Veliz

  
Ángel Noé Lemus Juárez

  
Abel Sandoval Martínez

DECRETO NO. \_\_\_\_\_

EL CONGRESO DE LA REPÚBLICA DE GUATEMALA

CONSIDERANDO

Que el Artículo 3 de la Constitución de la República señala que "El Estado garantiza y protege la vida humana desde su concepción, así como la integridad y la seguridad de la persona". Y el Artículo 125 señala que "declara de interés nacional la conservación, protección y mejoramiento del patrimonio natural de la nación", y que "el Estado fomentará la creación de parques nacionales, reservas y refugios naturales, los cuales son inalienables".

CONSIDERANDO

Que siendo Guatemala un país esencialmente forestal con ecosistemas muy frágiles, suelos deleznales y tomando en cuenta que actualmente el área forestal es menor de cien mil caballerías, lo cual se considera el mínimo indispensable para mantener la estabilidad ecológica, no debe ser sometida a actividades mineras metálicas a cielo abierto.

CONSIDERANDO

Que cualquier monto de ingresos al país por la extracción de minerales metálicos a cielo abierto, de ninguna manera compensarían los efectos negativos irreparables en la salud de personas, destrucción de bosques y vida silvestre, contaminación de sus recursos hídricos, etc., como lo han sufrido países hermanos como Honduras y Costa Rica.

CONSIDERANDO

Que importantes autoridades eclesásticas, entidades que velan por la conservación de nuestra riqueza forestal y vida silvestre e importantes sectores de poblaciones de distintos lugares del país están expresando su preocupación y oposición de que Guatemala como país montañoso, forestal y agrícola se convierta en un futuro cercano en un desierto dado que existen 385 concesiones para la exploración y explotación de minerales metálicos, algunas de las cuales ya han iniciado la destrucción de nuestros bosques.

POR TANTO:

En ejercicio de las atribuciones que le confiere la literal a) del Artículo 171 de la Constitución Política de la República de Guatemala.

DECRETA

La siguiente:

REFORMA AL DECRETO NÚMERO 48-97

LEY DE MINERIA

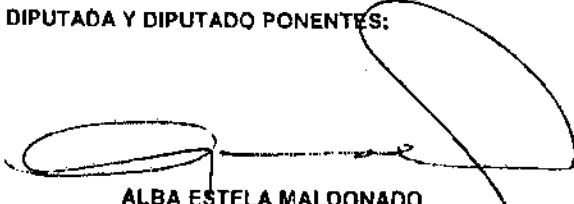
Artículo 1. Se crea el artículo 84 Bis, el cual queda así:

Artículo 84 Bis. Prohibiciones. Se prohíbe todo tipo de minería a cielo abierto para la extracción de minerales metálicos.

Artículo 2. Vigencia. El presente decreto entrará en vigencia ocho días después de su publicación en el Diario Oficial.

DADO EN EL PALACIO DEL ORGANISMO LEGISLATIVO, EN LA CIUDAD DE GUATEMALA A LOS VEINTIDOS DÍAS DEL MES DE NOVIEMBRE DE DOS MIL CUATRO.

DIPUTADA Y DIPUTADO PONENTES:



ALBA ESTELA MALDONADO



VICTOR MANUEL SALES ORTIZ