

3162

DICTAMEN DE LA COMISION DE FINANZAS PÚBLICAS Y MONEDA.

DICTAMEN DESFAVORABLE A LA INICIATIVA QUE DISPONE APROBAR REFORMAS AL DECRETO NÚMERO 1-98 DEL CONGRESO DE LA REPÚBLICA, LEY ORGANICA DE LA SUPERINTENDENCIA DE ADMINISTRACIÓN TRIBUTARIA.

PRESENTADO EL: 27 DE ABRIL DE 2005

DISTRIBUIDO EL: _____

PRIMER DEBATE: ..

SEGUNDO DEBATE: ..

TERCER DEBATE: _____

DISCUSION POR ARTICULOS:

PRINCIPIADA: _____

TERMINADA: _____

REDACCION FINAL EL: _____

APROBADO COMO DECRETO NUMERO: _____

OBSERVACIONES:



*Comisión de Finanzas Públicas y Moneda
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

DICTAMEN

04-2005

HONORABLE PLENO

Con fecha 9 de febrero del año 2005, el Congreso de la República conoció la Iniciativa de Ley registrada con el número **3,162**, remitida por el representante Mario René de Jesús Chávez, la cual propone **la aprobación de Reformas al Decreto No. 1-98, Ley Orgánica de la Superintendencia de Administración Tributaria**, y dispuso trasladar la iniciativa a la Comisión de Finanzas Públicas y Moneda, de acuerdo con lo establecido en los artículos 39, 40 y 41 de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, para su estudio y dictamen correspondiente.

I. ANTECEDENTES:

El Organismo Legislativo aprobó el doce de enero de mil novecientos noventa y ocho, el Decreto número 1-98, Ley Orgánica de la Superintendencia de Administración Tributaria, SAT, estableciendo en su artículo primero que la misma se constituye en *una entidad estatal descentralizada, que tiene competencia y jurisdicción en todo el territorio nacional para el cumplimiento de sus objetivos, tendrá las atribuciones y funciones que le asigna la presente ley. Gozará de autonomía funcional, económica, financiera, técnica y administrativa, así como personalidad jurídica, patrimonio y recursos propios.* La entidad tiene dentro de sus objetivos y funciones, ejercer con exclusividad las funciones de Administración



Tributaria, refiriéndose fundamentalmente a la administración del régimen tributario y la aplicación de la legislación correspondiente.

En ese sentido, se define lo relativo al funcionamiento y responsabilidades del Directorio de la Administración Tributaria, según lo estipula el artículo 7, de la referida ley, la cual contempla lo siguiente: *"El Directorio es el órgano de dirección superior de la SAT. Le corresponde dirigir la política de la Administración Tributaria y velar por el buen funcionamiento y la gestión institucional de la SAT. Además, tendrá las funciones específicas....."*

Los mecanismos de designación de los integrantes del Directorio de la SAT, están determinados en el artículo 13 del Decreto 1-98, el cual dispone: *"Nombramiento y remoción de Directores. El Presidente de la República, designará a cuatro directores titulares y cuatro suplentes entre cualesquiera de los doce candidatos propuestos por la Comisión de Postulación. Tales directores ejercerán sus cargos por tiempo indefinido, pudiendo ser removidos previa expresión de causa. Las personas integrantes de la nómina de candidatos que no fueron nombrados como directores titulares o suplentes, y que en adelante se denominarán postulados en nómina, sustituirán a los directores suplentes, conforme se produzcan vacantes"*.

En ese marco normativo, la Comisión de Postulación, según artículo 9 de la referida ley, se encuentra integrada por nueve miembros, los cuales son representantes de las universidades del país y de los colegios de profesionales vinculados a esa materia; teniendo como función sustantiva, según reza el artículo 12, inciso a) *"La Comisión de Postulación elaborará la nómina escrita de doce candidatos a miembros del directorio de la SAT, de la cual el Presidente de la República designará a cuatro titulares y cuatro suplentes."*

La iniciativa de ley propuesta pretende reformar el Decreto número 1-98, Ley Orgánica de la Superintendencia de Administración Tributaria, SAT, con lo cual pretende evitar que los miembros del Directorio de la SAT, desempeñen el cargo



por tiempo indefinido y de forma vitalicia en caso que no se proceda a su remoción por las causales establecidas en la ley.

La iniciativa de ley propuesta sustenta que de no darse o concurrir los impedimentos o causas a que refieren los artículos 11 y 13 de la Ley Orgánica de la SAT, para proceder a la remoción de los integrantes del Directorio de la SAT, éstos permanecerán en los cargos en forma vitalicia, lo que contradice el espíritu de toda legislación moderna de fijar plazos determinados para ejercer su función de parte de los nombrados.

I. ANÁLISIS DE LA COMISIÓN:

Después de haber estudiado y revisado la propuesta presentada, se consideró por cuenta de esta Comisión Legislativa lo siguiente:

La reforma sustantiva a que se refiere la iniciativa propuesta, pretende la modificación del artículo 13 de la Ley Orgánica de la SAT, vigente, fijando un plazo de cuatro años a los directores titulares y suplentes propuestos por la Comisión de Postulación para integrar el Directorio de la SAT, situación que vendría a distorsionar los mecanismos institucionales para establecer una política estratégica de país en materia fiscal, pudiéndose tergiversar los alcances tributarios en función de determinadas agenda política del Gobierno en el poder; restándole a la SAT su carácter de descentralización y autonomía que goza en la toma de decisiones de carácter institucional.

En cuanto al contenido del artículo 2. Transitorio de la iniciativa presentada, se pretende que los actuales miembros del Directorio de la SAT, por haber desempeñado sus cargos por más de cuatro años deberán presentar su renuncia dentro de un plazo de ocho días a partir de la fecha de vigencia de la presente ley; debiendo la Comisión de Postulación realizar la respectiva convocatoria y selección de los nuevos candidatos a directores.



De aprobarse la propuesta de ley, y darle cumplimiento al artículo 2. Transitorio, podría registrarse un vacío en la aplicación de la norma, en virtud de que la Comisión de Postulación procederá a efectuar la propuesta de candidatos en un plazo de treinta días, como lo estipula el tercer párrafo del artículo 11 del Decreto 1-98, Ley Orgánica de la SAT. *".....Dentro del plazo de treinta días, contados a partir de la fecha de su instalación, la Comisión de Postulación deberá presentar al Presidente de la República, la nómina propuesta para que proceda a elegir a los directores."*

Sin embargo, los procesos de convocatoria y selección de candidatos se llevan a cabo sin plazos establecidos; por lo que podría registrarse que en determinado momento no exista la representación de la figura legal del Directorio de la SAT, como un ente colegiado.

El contenido de la iniciativa de ley presentada por el diputado Mario René de Jesús García Chávez, pretende efectuar reformas al Decreto número 1-98 Ley Orgánica de la Superintendencia de Administración Tributaria, fundamentalmente en lo relativo al nombramiento y remoción de directores; lo cual contradice lo contenido en el Artículo 134 de la Constitución Política de la República de Guatemala, ya que la misma pretende realizar modificaciones a la normativa que rige a la entidad especializada en materia tributaria, tergiversando lo que para el efecto contempla el citado artículo en su segundo párrafo: *"La autonomía, fuera de los casos especiales contemplados en la Constitución de la República, se concederá únicamente, cuando se estime indispensable para la mayor eficiencia de la entidad y el mejor cumplimiento de sus fines. Para crear entidades descentralizadas y autónomas, será necesario el voto favorable de las dos terceras partes del Congreso de la República"*. Lo cual obligaría a que la aprobación de tales reformas tendrán, necesariamente, contar con la misma proporción de votos; para ser congruente con lo contenido en la Carta Magna.



III. DICTAMEN DE LA COMISION:

Con base en lo anterior y lo que para el efecto establece el artículo 171 inciso a) de la Constitución Política de la República; artículos 39, 40, 41, 111 y 112 de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, la Comisión de Finanzas Públicas y Moneda emite **DICTAMEN DESFAVORABLE** a la iniciativa registrada con el número. **3,162**, remitida por el representante Mario René De Jesús Chávez, la cual propone **la aprobación de Reformas al Decreto No. 1-98, Ley Orgánica de la Superintendencia de Administración Tributaria, SAT**, y lo somete a consideración del Honorable Pleno para que, de merecer su aprobación, la misma se convierta en Ley de la República.

**DADO EN LA SALA DE LA COMISIÓN DE FINANZAS PUBLICAS Y MONEDA
A LOS DOCE DIAS DEL MES DE ABRIL DEL AÑO DOS MIL CINCO.**



Víctor Leonel Ramírez Hernández
Presidente



Haroldo Eric Quej Chen
Vicepresidente



Hugo Rolando López Barrios
Secretario





Jaime Antonio Martínez Lohayza

Oliverio García Rodas

José Conrado García Hidalgo

Edgar Armando Aragón González

Virna Ileana López Chacón de Gil

Mariano Rayo Muñoz

Nineth Marenca Montenegro Cottom

Mario Taracena Díaz Sol

Rubén Darío Morales Véliz

Joel Rubén Martínez Herrera



A stylized, cursive signature in black ink, consisting of a large initial 'I' followed by several loops and a long horizontal stroke at the end.

Ingrid Roxana Baldetti Elías

Carlos Santiago Nájera Sagastume

Luis Francisco Barquín Aldecoa

A cursive signature in black ink, starting with a large 'R' and ending with a long, horizontal, slightly wavy line.

Raúl René Robles Avila

A cursive signature in black ink, featuring a large, looped initial 'C' followed by several smaller loops and a long horizontal stroke at the end.

Carlos Enrique Bautista Godínez

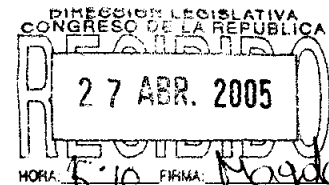
Oswaldo Iván Arévalo Barrios

A cursive signature in black ink, starting with a large, looped initial 'L' followed by several smaller loops and a long horizontal stroke at the end.

Luis Fernando Pérez Martínez

Mario Israel Rivera Cabrera

A cursive signature in black ink, consisting of a large, looped initial 'L' followed by several smaller loops and a long horizontal stroke at the end.



Comisión de Finanzas Públicas y Moneda
Congreso de la República de Guatemala, C.A.

Abril 12 de 2005

Licenciado
Luis Eduardo López Ramos
Director Legislativo
Congreso de la República
Su despacho

Señor Director:

De manera atenta me dirijo a usted saludándole y al mismo tiempo para hacer de su conocimiento que en la Comisión de Finanzas Públicas y Moneda, que me honro en presidir, fue recibida la Iniciativa de Ley 3162, que dispone aprobar la **“Reformas al Decreto Número 1-98 del Congreso de la República, Ley Orgánica de la Superintendencia de Administración Tributaria –SAT–”,** para emitir dictamen. Después de realizar el análisis correspondiente, esta Comisión emitió **DICTAMEN DESFAVORABLE** para el proyecto en mención, correspondiéndole el Número 04-2005, del cual me permito adjuntar original y disquete, para su trámite correspondiente.

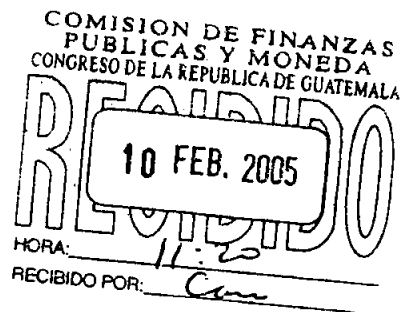
Sin otro particular, me es grato suscribir;

Deferentemente,


Ing. Víctor Leonel Ramírez Hernández
Presidente



CONGRESO DE LA REPUBLICA
GUATEMALA, C. A.



DIRECCION LEGISLATIVA
- CONTROL DE INICIATIVAS -

NUMERO DE REGISTRO

3162

FECHA QUE CONOCIO EL PLENO: 09 DE FEBRERO DE 2005.

INICIATIVA DE LEY PRESENTADA POR EL REPRESENTANTE MARIO RENÉ DE JESÚS CHÁVEZ GARCÍA.

ASUNTO:

INICIATIVA QUE DISPONE APROBAR REFORMAS AL DECRETO NÚMERO 1-98 DEL CONGRESO DE LA REPÚBLICA, LEY ORGÁNICA DE LA SUPERINTENDENCIA DE ADMINISTRACIÓN TRIBUTARIA -SAT-.

TRAMITE: PASE A LA COMISIÓN DE FINANZAS PÚBLICAS Y MONEDA PARA SU ESTUDIO Y DICTAMEN CORRESPONDIENTE.

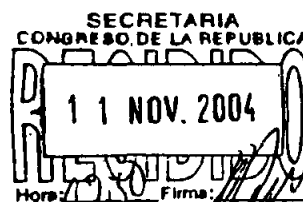
EXPOSICION DE MOTIVOS

El Congreso de la República aprobó con fecha doce de enero de mil novecientos noventa y ocho, la Ley Orgánica de la Superintendencia de Administración Tributaria, SAT, Decreto número 1-98, en cuyo artículo 3º se establece su objeto y funciones que consisten en: ejercer la administración del régimen tributario, la recaudación, el control y fiscalización de todos los tributos internos y los que grave el comercio exterior; administrar el sistema aduanero de la República; establecer mecanismos de verificación de precios y origen de mercaderías; promover las acciones judiciales para cobrar a los contribuyentes y responsables los tributos que adeuden; asesorar al Estado en materia política y legislación tributaria; y, todas aquellas que se vinculen con la administración tributaria y los ingresos fiscales.

El artículo 6º del Capítulo II, Organización y Funciones de los órganos de la SAT, establece que las autoridades superiores son: el Directorio, el Superintendente y los Intendentes. El artículo 7º establece que el Directorio es el órgano de Dirección Superior integrado por seis Directores: el artículo 8º, el Ministro de Finanzas, en forma exoficio, el Superintendente de Administración Tributaria y cuatro titulares y suplentes, nombrados por el Presidente de la República de una lista de doce personas propuestas por la Comisión de Postulación que se determina en la ley.

El Artículo 13º de la Ley Orgánica dispone que el Presidente designará a cuatro directores titulares y cuatro suplentes entre los doce candidatos propuestos por la Comisión de Postulación, y que tales directores ejercerán sus cargos por tiempo indefinido y pueden ser removidos únicamente con expresión de causa.

Los integrantes del Consejo del Instituto de la Defensa Pública, del Consejo del Ministerio Público y de la Junta Monetaria, tienen fijado un plazo definido. Solamente los integrantes del Directorio de la Superintendencia de Administración Tributaria ejercen sus cargos por tiempo indefinido, lo que contradice el sistema jurídico guatemalteco en cuanto a la fijación de plazos determinados para el ejercicio de los cargos públicos en lo que se refiere a funcionarios nombrados en forma especial. De no darse o concurrir los impedimentos o causas a que se refieren los artículos 11 y 13 de la Ley Orgánica de la SAT, para procederse a la remoción, los integrantes del Directorio de la SAT permanecerán en los cargos en forma vitalicia, contrario al espíritu de toda legislación moderna de señalar plazos determinados para ejercer su función de parte de los nombrados.



En consecuencia, presento la iniciativa de ley que introduce una modificación al artículo 13 de la Ley de la Superintendencia de Administración Tributaria, en lo relativo a fijar el plazo de cuatro años como el período para ejercer sus cargos por los integrantes del Directorio.

DECRETO NUMERO _____
EL CONGRESO DE LA REPUBLICA DE GUATEMALA

CONSIDERANDO:

Que la Ley Orgánica de la SAT contempla entre sus órganos superiores, el Directorio integrado por cuatro miembros designados por el Presidente de la República, de la nómina presentada por la Comisión de Postulación respectiva.

CONSIDERANDO:

Que el artículo 13 de la Ley Orgánica de la Superintendencia de Administración Tributaria, SAT, establece que los directores ejercerán sus cargos por tiempo indefinido, lo cual contradice el sistema jurídico guatemalteco y está en desacuerdo con la tendencia del derecho administrativo moderno de que todo funcionario debe tener un plazo definido para ejercerlo.

CONSIDERANDO:

Que los cargos de los integrantes del Directorio de la SAT no deben constituir cargos vitalicios, sino al contrario es recomendable el remozamiento y el cambio para el mejoramiento y beneficio de la administración pública, buscando siempre la idoneidad y la competitividad de los funcionarios.

POR TANTO;

En ejercicio de las facultades que le confiere el inciso a) del artículo 171 de la Constitución Política de la República de Guatemala,

DECRETA:

Artículo 1º Se modifica el artículo 13 de la Ley Orgánica de la Superintendencia de Administración Tributaria, Decreto número 1-98 del Congreso de la República, el cual quedará así:


Art. 13 "Nombramiento y Remoción de Directores. El Presidente de la República designará a cuatro directores titulares y cuatro suplentes entre cualquiera de los doce candidatos propuestos por la Comisión

de Postulación. Tales directores ejercerán sus cargos por un plazo de cuatro años, pudiendo ser removidos previa expresión de causa. Las personas integrantes de la nómina de candidatos que fueron nombrados como directores titulares o suplentes, y que en adelante se denominarán postulados en nómina, sustituirán a los directores suplentes, conforme se produzcan vacantes. //

Artículo 2º Transitorio. Los actuales integrantes del Directorio de la Superintendencia de Administración Tributaria, por motivo de haber desempeñado sus cargos por más de cuatro años deberán presentar su renuncia dentro del plazo de ocho días a computarse a partir de la fecha de vigencia de la presente ley. Se da por terminado el período para el cual fueron designados y ordena se convoque a la Comisión de Postulación respectiva para la selección e los nuevos directores.

Artículo 3º Entrará en vigencia al día siguiente de su publicación en el diario oficial.

DADO EN EL PALACIO DEL ORGANISMO LEGISLATIVO, EN LA CIUDAD DE GUATEMALA, A LOS DIAS, DEL MES DE ..., DEL AÑO DOS MIL CUATRO.



Diputado Mario René Chávez