



2973

DICTAMEN DE LA COMISIÓN DE ENERGÍA Y MINAS.

ASUNTO: DICTAMEN DESFAVORABLE A LA INICIATIVA QUE DISPONE APROBAR REFORMAS AL DECRETO NUMERO 96-00, -LEY DE LA TARIFA SOCIAL PARA EL SUMINISTRO DE ENERGÍA ELÉCTRICA.-

PRESENTADO EL: 12 DE NOVIEMBRE DE 2004.

DISTRIBUIDO EL: \_\_\_\_\_

PRIMER DEBATE: \_\_\_\_\_

SEGUNDO DEBATE: \_\_\_\_\_

TERCER DEBATE: \_\_\_\_\_

DISCUSION POR ARTICULOS:

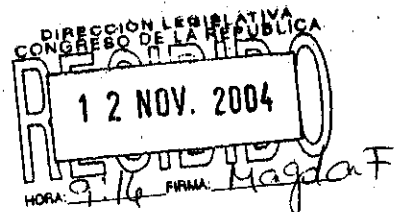
PRINCIPIADA: \_\_\_\_\_

TERMINADA: \_\_\_\_\_

REDACCION FINAL EL: \_\_\_\_\_

APROBADO COMO DECRETO NUMERO: \_\_\_\_\_

OBSERVACIONES:



*Comisión de Energía y Minas*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

Guatemala 10 de noviembre de 2004

**Licenciado**  
**Luis Eduardo López Ramos**  
**Director Legislativo**  
**Congreso de la República**  
**Su Despacho.**

Respetable Licenciado López:

Por este medio remito a usted el Dictamen enmarcado dentro de la iniciativa número 2973, la cual dispone aprobar la Reforma al Decreto Número 96-2000, Ley de la Tarifa Social para el Suministro de Energía Eléctrica.

Ruego trasladar al Honorable Pleno para su discusión, con las formalidades que usted estime pertinentes, la presente iniciativa de Ley, en atención a lo establecido en el artículo 112 de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo.

Sin otro particular, me suscribo de usted,

Atentamente,

**Mynor Estuardo López Rodríguez**  
Presidente de Comisión





*Comisión de Energía y Minas*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

**DICTAMEN**

**HONORABLE PLENO DEL CONGRESO DE LA REPÚBLICA**

El pleno del Congreso de la República, con fecha 18 de febrero del presente año, conoció la Iniciativa de Ley identificada con el número de orden **2973**, promovida por el señor Diputado Leonel Soto Arango, que promueve la aprobación de la **REFORMA AL DECRETO NUMERO 96-2000, LEY DE LA TARIFA SOCIAL PARA EL SUMINISTRO DE ENERGÍA ELÉCTRICA**, y dispuso trasladar dicha iniciativa a la Comisión de Energía y Minas, de acuerdo a lo estipulado en los Artículos 39, 40 y 41 de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, para su estudio y dictamen correspondiente. Siendo de suma importancia para el País, la Comisión de mérito, presenta a su consideración el **DICTAMEN** siguiente:

**ANTECEDENTES.**

La iniciativa referida, tiene por objeto la modificación del Decreto 96-2000, Ley de la Tarifa Social Para el Suministro de Energía Eléctrica, en el sentido de que ésta Tarifa alcance a los consumidores de electricidad hasta de 500 kWh., y de manera especial para que a las Municipalidades se les aplique el costo de **LA TARIFA SOCIAL DE LA ENERGIA ELECTRICA**, con lo que el Congreso de la República atenderá de manera diligente la problemática planteada, beneficiando a la población guatemalteca.

La Comisión de Energía y Minas del Congreso de la República procedió a hacer el análisis técnico, económico y jurídico de dicha iniciativa, solicitando los informes que permitieran emitir el dictamen correspondiente; posterior al estudio realizado por esta Comisión, se



*Comisión de Energía y Minas*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

estableció que la iniciativa 2973, coincidía en su espíritu, fondo y forma con la iniciativa de ley identificada con el número 2963 en el registro de control de iniciativas de la Dirección Legislativa de este Congreso de la República, con una sola diferencia, por lo que le son aplicables los mismos conceptos, estudios y análisis que se realizaron en el **DICTAMEN** respectivo, realizado en conjunto por ésta comisión de Energía y Minas y la Comisión de Defensa del Consumidor y del Usuario, para la iniciativa de ley ya mencionada; sin embargo se hará además del análisis que se hiciera para esa iniciativa, uno referente a la diferencia entre una y otra, que consiste básicamente en que a las Municipalidades se les aplique el costo de la Tarifa Social de la Energía Eléctrica, que es lo único que fue adicionada a dicho proyecto de ley.

**ANÁLISIS TÉCNICO Y JURÍDICO.**

La iniciativa de Ley hace una consideración acerca de que "...la situación económica imperante en el País está agobiando a los estrados más pobres, siendo estos aspectos por el alza de los costos de producción de la energía eléctrica, debido a la dependencia de los productos derivados del petróleo cuyos precios internacionales se han elevado considerablemente"; congruente con este enunciado la iniciativa en estudio pretende la modificación de la Ley de la Tarifa Social, en el sentido de que el techo fijado a los usuarios del servicio de electricidad que actualmente son beneficiados con esa tarifa o sea aquellos que consumen hasta 300 kWh/mes sea aumentado a aquellos que consuman hasta 500 kWh/mes.

Del análisis económico efectuado, se ha establecido que la iniciativa de ley en estudio, debe de analizarse desde dos perspectivas, la del consumidor y la del suministrador de la energía que surtirá con mucha probabilidad dicha tarifa. En lo que se refiere a la perspectiva del



*Comisión de Energía y Minas*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

consumidor de energía eléctrica, la Tarifa Social, tal y como lo manifiesta la propia Ley (Decreto 96-2000 del Congreso de la República) y la iniciativa en estudio, pretende beneficiar a los sectores más pobres o de recursos escasos, lo que se interpreta al tenor de lo que establece la Constitución Política de la República como la obligación del Estado en su papel subsidiario, de posibilitar el desarrollo y bienestar de los guatemaltecos y en este caso de aquellos sin los recursos económicos suficientes para proveerse de un servicio esencial que está íntimamente ligado al desarrollo de la persona, por lo que al concluir los análisis económicos de los grupos sociales que se verían beneficiados con el aumento del techo de la Tarifa Social, se concluye que se estaría favoreciendo a personas con recursos suficientes para no necesitar el apoyo de una tarifa especial del servicio eléctrico; por otro lado dada la realidad económica de la repartición de los costos que integran la tarifa de los usuarios fuera de la tarifa social, los cuales son fijos, indistintamente del número de usuarios que integran dicha tarifa, estos costos se verían aumentados por la falta de demanda que ocasionaría la salida de dicha tarifa de todos aquellos usuarios que pasarían a integrar el nuevo bloque de Tarifa Social, por lo que si bien es cierto, a priori, se estaría beneficiando a un buen grupo de usuarios, también es cierto que se estaría perjudicando a otro buen número de estos, ya que elevar el techo de la Tarifa Social a 500 kWh como se propone, lógicamente reduce un número elevado de usuarios fuera de la Tarifa Social, por lo que la tarifa para éstos definitivamente se incrementaría, debido a que la cantidad de energía y potencia que deberá ser extraída del grupo de usuarios que están fuera de la tarifa social repercutirá en el incremento del costo para dicho grupo, o deberá ser absorbido por el Instituto Nacional de Energía Eléctrica – INDE – debido a que la diferencia de precio deberá ser pagada por algún sector.

Desde la perspectiva de quien sería con seguridad el suministrador de una Tarifa Social, en el presente caso el INDE, para que cumpliera con los fines a que hace referencia la



*Comisión de Energía y Minas*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

iniciativa de ley en estudio, es necesario considerar que la oferta de potencia eléctrica de dicho suministrador tiene límites que no le permitirían cubrir la demanda de los nuevos usuarios incorporados a Tarifa Social, lo que indudablemente lo obligaría a salir a comprar dicha potencia y energía eléctrica al Mercado Mayorista de Electricidad a precios superiores a aquellos a que se está obligando a suministrar mediante la Tarifa Social a ese rango de demanda, ocasionando un detrimento de sus finanzas y principalmente del equipamiento que le sirve para abastecer precisamente esa demanda social; además es importante hacer hincapié en que ese detrimento de sus finanzas pondría en riesgo la sostenibilidad de la misma Tarifa Social, lo que no significa otra cosa que tenga que recurrirse a otro tipo de suministrador que en todo caso no podrá entregar a los mismos precios que aquel que hoy por hoy la suministra.

La iniciativa de ley en estudio, hace una consideración acerca de "Que la energía eléctrica que utilizan las Municipalidades, para accionar los equipos para suministrar los servicios de agua potable para la población de los municipios, así como los alumbrados públicos, la energía eléctrica utilizada en edificios públicos; requiere la aplicación de la Tarifa Social de la Energía Eléctrica, con el propósito directo de no afectar las tasas y precios a la población guatemalteca en general", y efectivamente propone que a esos servicios se les aplique la Tarifa Social; al respecto le es aplicable la consideración y análisis que realizáramos con anterioridad relacionados con el incremento que como demanda eléctrica tendrían estos servicios en la Tarifa Social y la imposibilidad de cubrirlos con los valores actuales de tarifa.

Sin embargo además de lo ya analizado es menester señalar que los servicios municipales consistentes en los equipos para suministro de agua potable, alumbrado público, así como la energía eléctrica utilizada en los edificios públicos a que hace referencia la iniciativa de



*Comisión de Energía y Minas*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

ley en cuestión, son servicios para los cuales debería de establecerse un mecanismo de recuperación de dichos costos, pudiendo ser esto a través del mejoramiento de la prestación de tales servicios y poder así percibir los fondos necesarios para cubrir por parte de las municipalidades los costos utilizados en la prestación de los mismos ó bien sugiriéndose en todo caso para la captación de fondos por parte de las municipalidades para los referidos servicios, la alternativa de la creación de algún arbitrio, por medio de los mecanismos legales correspondientes

**CONCLUSIONES:**


1. Por lo anteriormente expuesto, se considera que es improcedente que se someta a discusión por parte del Congreso de la República, la aprobación de la iniciativa de la **REFORMA AL DECRETO NUMERO 96-2000, LEY DE LA TARIFA SOCIAL PARA EL SUMINISTRO DE ENERGÍA ELÉCTRICA**, promovida por el señor Diputado Leonel Soto Arango.
2. En consecuencia la Comisión de Energía y Minas del Congreso de la República, **DICTAMINA NEGATIVAMENTE**, sobre dicha iniciativa de ley, elevándolo al conocimiento y consideración del Honorable Pleno.

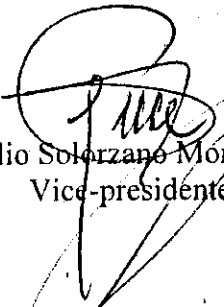
**DADO EN LA SALA DE SESIONES DE LA COMISION DE ENERGIA Y MINAS DEL CONGRESO DE LA REPUBLICA, EN LA CIUDAD DE GUATEMALA A LOS VEINTIOCHO DIAS DEL MES DE SEPTIEMBRE DEL AÑO DOS MIL CUATRO.**



## Comisión de Energía y Minas

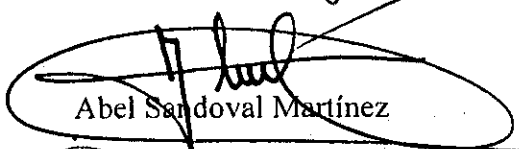
Congreso de la República  
Guatemala, C. A.

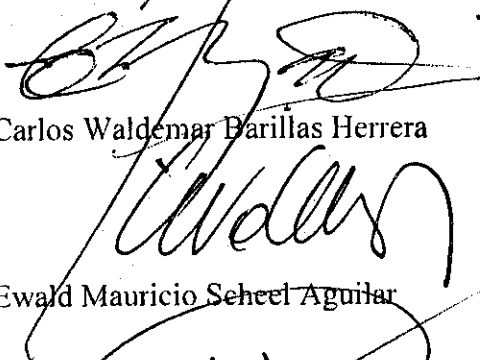
  
Mynor Estuardo López Rodríguez  
Presidente

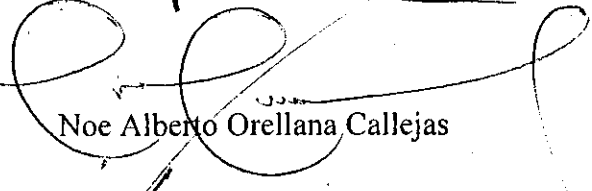
  
Obdulio Solorzano Montepeque  
Vice-presidente

  
Otto Ely Zea Sierra  
Secretario

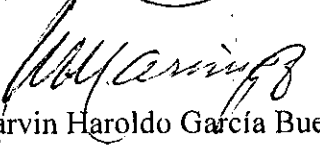
  
Ricardo Antonio Saravia Torrebiarte

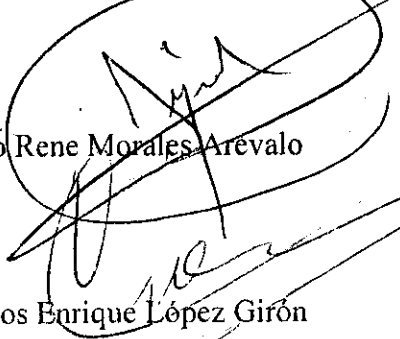
  
Abel Sandoval Martínez

  
Carlos Waldemar Barillas Herrera

  
Noe Alberto Orellana Callejas

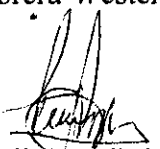
  
Ewald Mauricio Scheel Aguilar

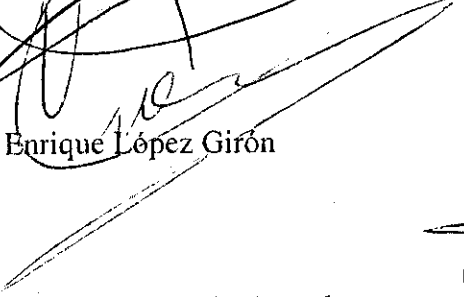
  
Marvin Haroldo García Buenafe

  
Julio Rene Morales Arevalo

  
Otto Rene Cabrera Westerheyde

  
Carlos Enrique López Girón

  
Obdulio Abigail Oqueli de León

  
Carlos Humberto Morales Morales

  
Gumersindo Donis Revolorio