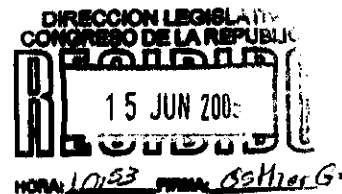




Comisión de Finanzas Públicas y Moneda
Congreso de la República
Guatemala, C. A.



Junio 14 de 2005

Licenciado
Luis Eduardo López
Director Legislativo
Congreso de la República
Su despacho

Señor Director:

De manera atenta me dirijo a usted saludándole y al mismo tiempo para hacer de su conocimiento que en la Comisión de Finanzas Públicas y Moneda, que me honro en presidir, fue recibida la Iniciativa de Ley 3177 que dispone aprobar la **"Reformas al Decreto Número 68-79 Congreso de la República, que dispone exonerar a la Sociedad Protectora del niño y Señoras de la Caridad de San Vicente de Paúl, del pago del Impuesto Territorial sobre sus bienes inmuebles, del Impuesto de papel sellado y timbres fiscales y de Derechos de Importación y Exportación"** para emitir dictamen. Después de realizar el análisis correspondiente, esta Comisión emitió **DICTAMEN DESFAVORABLE** para el proyecto en mención, correspondiéndole el Número 05-2005, del cual me permito adjuntar original y disquete, para su trámite correspondiente.

Sin otro particular, me es grato suscribir;

Deferentemente,


Ing. Víctor Leonel Ramírez Hernández
Presidente

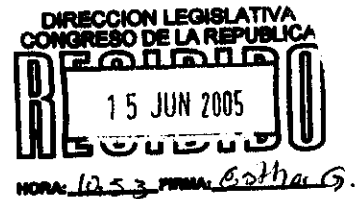


Adj. Lo indicado
CfaBa

Asmtd 150605



Comisión de Finanzas Públicas y Moneda
Congreso de la República
Guatemala, C. A.



DICTAMEN

05-2005

HONORABLE PLENO

Con fecha 1 de febrero del año 2005, el Pleno del Congreso de la República, conoció la Iniciativa de Ley registrada con el número 3,177, presentada por el Representante Julio Lowenthal Foncea, la cual dispone **Aprobar reformas al Decreto No. 68-79 del Congreso de la República, que dispone exonerar a la Sociedad Protectora del Niño y Señoras de la Caridad de San Vicente de Paúl, del pago del Impuesto Territorial sobre sus bienes inmuebles, del Impuesto de Papel Sellado y Timbres Fiscales y de Derechos de Importación y Exportación**, y dispuso trasladar la iniciativa a la Comisión de Finanzas Públicas y Moneda, de acuerdo con lo establecido en los artículos 39, 40 y 41 de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, para su estudio y dictamen correspondiente.

I. ANTECEDENTES:

La iniciativa de ley en estudio presenta un proyecto de reformas al Decreto Número 68-79 del Congreso de la República, Ley que exonera del pago de impuesto territorial, impuesto de papel sellado y timbres fiscales, derechos de importación y exportación a las distintas operaciones sujetas a dichos impuestos de las entidades: Sociedad Protectora del Niño y la Asociación de las Señoras de la Caridad de San Vicente de Paúl.



En ese sentido la iniciativa en cuestión pretende que se exonere del pago del Impuesto Territorial a todos los bienes inmuebles propiedad de la Sociedad Protectora del Niño, la Asociación de Señoras de la Caridad de San Vicente de Paúl y el Centro de Integración Familiar, así como otras instituciones que se dedican a obras de beneficio social.

Así también busca autorizar la comercialización de mercancías, libre de los derechos aduaneros de importación y exportación, así como de los cargos, sobrecargos, almacenaje, timbres fiscales, tasas y demás impuestos que recaigan en los distintos bienes que importen las entidades de beneficencia social mencionadas; contemplándose todas aquellas mercancías sujetas a comercialización en los puestos de venta (*duty free*) ubicados en los aeropuertos internacionales del país, para ser vendidas exclusivamente a pasajeros en tránsito y quienes salgan del territorio nacional. Para los efectos de controles de la Administración Tributaria a las ventas indicadas, en la factura correspondiente se anotará el número de pasaporte y de vuelo, así como el nombre de la aerolínea.

Las reformas que el proyecto de Ley plantea pretenden la adecuación de las disposiciones del decreto inicial a la época actual, así como enmarcar las operaciones de *puerto libre* que efectúan las entidades mencionadas, de tal manera que los beneficios que se aplican, sean también aplicables para otras entidades que realicen actividades con fines benéficos.

II. ANÁLISIS DE LA COMISIÓN:

Después de haber estudiado y revisado la propuesta presentada, la Comisión de Finanzas Públicas y Moneda considera lo siguiente:

En lo relativo a la reforma de contenido propuesta al artículo 2 del Decreto número 68-79, se está incluyendo en forma general e indeterminada otras instituciones que realizan obras benéficas, además de las instituciones reguladas por dicho decreto la



Sociedad Protectora del Niño y la Asociación de las Señoras de la Caridad de San Vicente de Paúl, y la institución contemplada en el Decreto número 7-84, o sea, la Asociación Centro de Integración Familiar. Por lo que la inclusión de otras entidades de esta naturaleza implica la ampliación de los beneficios fiscales a las operaciones en puerto libre para todas las organizaciones ó entidades que lleven a cabo actividades de beneficio social; en ese sentido es imprescindible señalar que las entidades que actualmente aún no operan en puertos libres, de acuerdo con leyes tributarias específicas, gozan de beneficios fiscales, por lo que es innecesario incorporarlas en la norma que se propone; ya que ello implicaría la duplicación de beneficios de naturaleza fiscal.

De igual manera, la propuesta de ley en estudio, pretende incorporar en la ley la consignación del número de pasaporte, vuelo y nombre de la línea aérea en la factura correspondiente a las adquisiciones que se efectuaren en los puertos libres, tales aspectos se encuentran regulados en el Reglamento vigente del decreto que se propone reformar, por lo que se considera innecesaria dicha reforma.

En cuanto a la adición del artículo 2 bis; que pretende la autorización de la venta de mercaderías libre del pago de derechos aduaneros de importación, en los aeropuertos internacionales de Guatemala aplicable a los pasajeros que ingresan a territorio nacional, se establece que el contenido del mismo es improcedente, ya que desnaturaliza el sistema de puerto libre en nuestro país, destinado únicamente a operaciones de comercio con pasajeros en tránsito que se dirigen fuera de nuestras fronteras; por lo que es incongruente que se autoricen ventas en territorio nacional a personas que ingresan al país y se les exima de los tributos locales, por lo que de aplicarse dicha reforma se podría incumplir con lo contenido en el artículo 10 del mismo decreto, el cual establece que *"La Sociedad Protectora del Niño como la Asociación de Señoras de la Caridad de San Vicente de Paúl, no podrán en ningún momento ni en ningún lugar de la República, entrar en línea de competencia en la venta de artículos de igual marca, calidad y naturaleza"*, dado que entidades operando



en puertos libres estarían llevando a cabo prácticas de competencia desleal con entidades locales en la comercialización de los mismos productos; ya que dichas prácticas comerciales colocarían en desventaja a diversos oferentes que se encuentran operando en el mercado nacional; y favoreciendo las operaciones de entidades beneficiadas por dicha norma; de esta manera se producirían distorsiones en el libre comportamiento de las fuerzas del mercado.

De igual manera, la propuesta de ley buscar exonerar del pago del Impuesto Territorial sobre los bienes inmuebles de las entidades que se pretende beneficiar; lo cual contradice lo contenido en el artículo 183 literal r) de la Constitución Política de Guatemala, el cual faculta con exclusividad al Presidente de la República para autorizar exoneraciones en materia tributaria, no así al Organismo Legislativo; por lo que es improcedente otorgar la exoneración mediante la aprobación de un decreto legislativo.

Asimismo, la propuesta de ley pretende aprobar la exoneración del pago del Impuesto de Timbres Fiscales a las operaciones de dichas entidades; lo cual se considera innecesario, debido a que el Decreto número 37-92, Ley del Impuesto de Timbres Fiscales y de Papel Sellado Especial para Protocolos, establece en su artículo 10, numeral 4, como personas exentas de dicho impuesto los documentos que contengan actos o contratos gravados realizados por las asociaciones, fundaciones o instituciones de asistencia pública o de servicio social a la colectividad.

La iniciativa de ley en estudio propone en los primeros párrafos de los artículos 2, 5, 6 y 7, efectuar modificaciones en el contenido de la ley vigente; sin embargo, es imprescindible establecer que según lo establecido en el Artículo 171 de la Carta Magna, las facultades otorgadas al Organismo Legislativo son las de decretar, reformar y derogar leyes, no así modificar el texto de los artículos que conforman la Ley como lo plantea el ponente de la Iniciativa; de esa cuenta se permite una adecuada y objetiva aplicación de la norma.



Así también, la iniciativa en estudio propone en su artículo 7, la reforma del Artículo 12 del decreto 68-79, en la que se contempla la derogatoria de los Decretos números 18-70, 24-70, 322 del Congreso de la República; la cual no se plantea conforme a la técnica jurídica, ya que los mismos fueron derogados oportunamente por el artículo supra; así también se considera innecesario la derogatoria de los Decretos números 64-82 y 7-82, debido a que no modifica lo establecido en la norma actual.

Finalmente, se hace imprescindible señalar que de conformidad con los Acuerdos de Paz, deben erradicarse los privilegios fiscales y evaluarse estrictamente las exenciones; ya que ello contradice el principio de trato e igualdad en materia fiscal a todos los sujetos de aplicación de las leyes tributarias del país.

Así también es necesario indicar que la universalización de los beneficios fiscales que se pretenden aplicar a todas las entidades sociales actuales y las que estén por crearse, generarían considerables impactos en los niveles de recaudación fiscal, poniendo en riesgo los alcances del gasto social del Gobierno actual.

III. DICTAMEN DE LA COMISION:


Con base en lo anterior y lo que para el efecto establece el artículo 171 inciso i) de la Constitución Política de la República; Decreto 101-97 del Congreso de la República; 39, 40, 41, 111 y 112 de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, la Comisión de Finanzas Públicas y Moneda emite **DICTAMEN DESFAVORABLE** a la iniciativa No. 3,177, presentada por el Representante Julio Lowenthal Foncea, la cual dispone **Aprobar reformas al Decreto No. 68-79 del Congreso de la República, que dispone exonerar a la Sociedad Protectora del Niño y Señoras de la Caridad de San Vicente de Paúl, del pago del Impuesto Territorial sobre sus bienes inmuebles, del Impuesto de Papel Sellado y Timbres Fiscales y de Derechos de Importación y Exportación, y lo somete a consideración del Honorable Pleno.**



DADO EN LA SALA DE LA COMISIÓN DE FINANZAS PUBLICAS Y MONEDA A
LOS SIETE DIAS DEL MES DE JUNIO DEL AÑO DOS MIL CINCO.


Víctor Leonel Ramírez Hernández
Presidente


Haroldo Eric Quej Chen
Vicepresidente

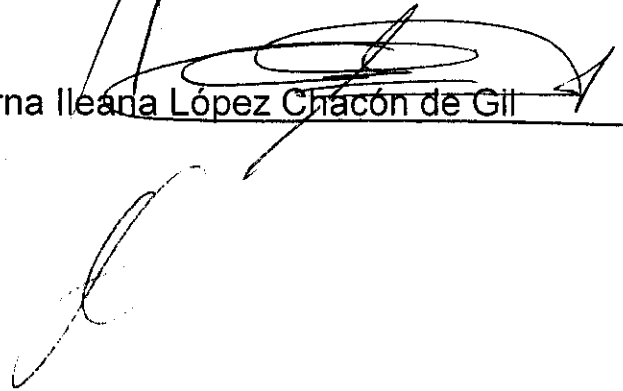

Hugo Rolando López Barrios
Secretario


Jaime Antonio Martínez Lohayza


Oliverio García Rodas


José Conrado García Hidalgo


Edgar Armando Aragón González


Virna Ileana López Chacón de Gil


Mariano Rayo Muñoz

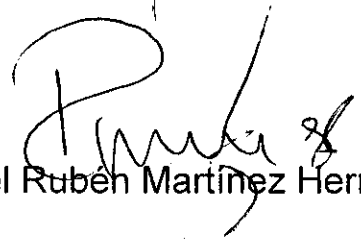


Nineth Varenca Montenegro Cottom



Mario Taracena Díaz Sol

Rubén Darío Morales Véliz

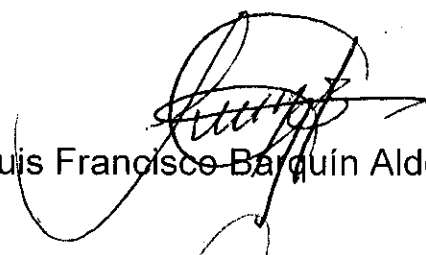


Joel Rubén Martínez Herrera

Ingrid Roxana Baldetti Elías




Carlos Santiago Nájera Sagastume



Luis Francisco Barquín Aldecoa



Raúl René Robles Ayala



Carlos Enrique Bautista Godínez



Oswaldo Iván Arévalo Barrios

Luis Fernando Pérez Martínez

Mario Israel Rivera Cabrera