



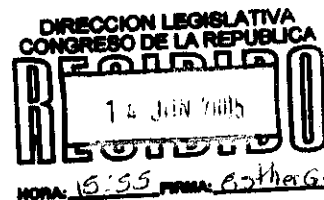
Dr. Víctor Manuel Gutiérrez Longo

Presidente

Comisión de Salud Pública y Asistencia Social

Congreso de la República

Guatemala, C. A.



14 de junio 2005

Licenciado
Luis Eduardo López
Director Legislativo
Su Despacho.

Señor Director:

Me dirijo a usted, para hacer de su conocimiento que en la Comisión de Salud Pública y Asistencia Social, presidida por el suscrito, se recibió la iniciativa de ley número 3106, que propone aprobar la Ley de Comercialización de Medicamentos Genéricos Esenciales, Medicamentos de Origen Natural y Suplementos o Complementos Nutricionales para emitir su dictamen. Después de realizar el análisis de mérito, esta Comisión emitió **Dictamen Desfavorable** para el proyecto en mención.

Sin otro particular, me es grato suscribirme,

Atentamente,

Dr. Víctor Manuel Gutiérrez Longo
Presidente

COMISION DE SALUD PUBLICA
CONGRESO DE LA REPUBLICA
Guatemala, C. A.



Dr. Víctor Manuel Gutiérrez Longo

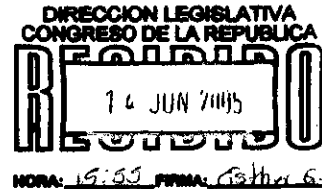
Presidente

Comisión de Salud Pública y Asistencia Social

Congreso de la República

Guatemala, C. A.

DICTAMEN



HONORABLE PLENO:

I. ANTECEDENTES.

El 4 de agosto de 2004, fue recibida en la Secretaría del Congreso de la República, la iniciativa de ley que propone aprobar la Ley de Comercialización de Medicamentos Genéricos Esenciales, Medicamentos de Origen Natural y Suplementos o Complementos Nutricionales, presentada por los Honorables Diputados Rafael Eduardo Barrios Flores, Conchita Mazariegos Tobías, Mario Fernando Ortiz Flores y Carlos Alberto Guerrero Dumani.

El Honorable Pleno de este Alto Organismo del Estado, conoció de la iniciativa de mérito el 18 de enero de 2005, ordenando su traslado a la Comisión de Salud Pública y Asistencia Social, para su estudio y dictamen correspondiente, bajo el número de registro 3106.

II. ANÁLISIS TÉCNICO JURÍDICO.

ESTUDIO COMPARADO DE LOS COMPONENTES DE LA INICIATIVA Y ANÁLISIS DE SU ARTICULADO.

El estudio *vis a vis* de lo normado en el articulado de la iniciativa con las explicaciones que la fundamentan de acuerdo a la exposición de sus motivos, permite advertir algunas divergencias de fondo entre sí, que afectan la viabilidad jurídica del proyecto de ley. A la misma conclusión se arriba si la comparación se realiza sólo entre disposiciones del articulado.



Dr. Víctor Manuel Gutiérrez Longo

Presidente

Comisión de Salud Pública y Asistencia Social

Congreso de la República

Guatemala, C. A.

Mientras en la exposición de motivos se puntualiza que la iniciativa contempla la obligatoriedad **de las farmacias comerciales privadas** de mantener una existencia continua de medicamentos genéricos esenciales y de origen natural a disposición del usuario, en el articulado esta obligación se constriñe a **los hospitales y farmacias estatales o municipales** de acuerdo con los artículos 1, 5, 6 y 7.

En la misma línea, la exposición de motivos expresa que "Las empresas industriales farmacéuticas instaladas en el país, deberán lanzar al mercado guatemalteco productos genéricos esenciales y de origen natural..." Luego dice: "... se considera de importancia la utilización en los programas de suministros de medicamentos no sólo en el sector público sino también en la red de distribución privada". **Estas formulaciones preceptivas no aparecen reguladas en los artículos de la iniciativa.**

No obstante que el artículo 1, relativo al objeto de la iniciativa, prescribe la obligación de los hospitales del sector público y farmacias estatales y municipales de asegurar a la población **el acceso a medicamentos genéricos, medicamentos naturales y suplementos o complementos nutricionales**, en los artículos 5, 6 y 7 esta obligación queda limitada a **los medicamentos genéricos esenciales**.

Asimismo, tampoco se precisa alguna disposición que regule la comercialización, oferta y utilización de los medicamentos naturales y suplementos o complementos nutricionales, tal como lo establece el citado artículo 1.

En este sentido, el articulado no sólo colisiona entre sí sino también con lo expuesto en los motivos de la iniciativa y con la propia aspiración de la ley expresada en la denominación que se le pretende dar, pues no desarrolla la normativa relacionada con las obligaciones de: **a) promover la oferta, comercialización y utilización de medicamentos de origen natural y de**



Dr. Víctor Manuel Gutiérrez Longo

Presidente

Comisión de Salud Pública y Asistencia Social

Congreso de la República

Guatemala, C. A.

suplementos o complementos nutricionales; y b) mantener existencias que aseguren el acceso de estos medicamentos y suplementos y complementos, en los hospitales del sector público y en farmacias estatales o municipales.

Las omisiones antes descritas, obedecen a que la técnica empleada en la redacción de la iniciativa consistente en definir y luego desarrollar lo concerniente a los productos genéricos (artículos 2 al 8), deja de lado a los medicamentos naturales y a los suplementos y complementos nutricionales, pues la definición de éstos está descontextualizada al plasmarse hasta en los artículos 9 y 10.

Por otro lado, en la exposición de motivos se alude a la creación, por medio de esta iniciativa, de programas de apoyo y soporte para la industria farmacéutica, los cuales tampoco contempla el articulado.

El artículo 5 prescribe que en las consultas externas de los hospitales se debe proveer de medicamentos a los pacientes, los cuales no se proporcionan. Debe tenerse presente que estos establecimientos de salud se limitan a prescribir los medicamentos en las recetas correspondientes, pero no los proveen a los pacientes de consulta externa, lo cual está ligado directamente a limitaciones de índole presupuestaria.

La disposición contenida en el artículo 6 "responsabilidad de autoridades administrativas" puede dar lugar a señalamientos injustos en contra de las autoridades locales de los centros hospitalarios, dado que en la práctica y por la situación deficiente de la gestión de medicamentos, tal como lo prueban los estudios realizados sobre el particular, durante el año hay varios periodos en los cuales los hospitales se desabastecen no sólo de los medicamentos genéricos sino que también de otro tipo de medicamentos. Algunos de los factores que inciden en el desabastecimiento escapan del control de las autoridades locales de los centros hospitalarios.



Dr. Víctor Manuel Gutiérrez Longo

Presidente

Comisión de Salud Pública y Asistencia Social

Congreso de la República

Guatemala, C. A.

II. CONCLUSIONES.

1. La iniciativa contiene discrepancias de fondo entre la exposición de sus motivos y el articulado, y entre disposiciones del articulado entre sí, las cuales no permiten visualizar el logro de los fines que manifiesta perseguir.
2. En consonancia con lo anterior, la iniciativa no contribuye a resolver el problema del acceso a medicamentos genéricos, de origen natural y suplementos o complementos nutricionales, por parte de la población.

Con fundamento en el análisis técnico jurídico y conclusiones que preceden, la Comisión de Salud Pública y Asistencia Social, emite DICTAMEN DESFAVORABLE a la iniciativa de mérito sometiéndolo al Honorable Pleno, para su consideración.

DADO EN LA SALA DE LA COMISIÓN DE SALUD Y ASISTENCIA SOCIAL DEL CONGRESO DE LA REPÚBLICA, A LOS CATORCE DÍAS DEL MES DE JUNIO DE DOS MIL CINCO.

Dr. Víctor Manuel Gutiérrez Longo
Presidente

Jorge Mario Vásquez Velásquez
Diputado

Edgar Armando Aragón González
Diputado

INICIATIVA 3106
PAG. 4



Dr. Víctor Manuel Gutiérrez Longo

Presidente

Comisión de Salud Pública y Asistencia Social

Congreso de la República

Guatemala, C. A.

Héctor Julio Pérez Rojas
Diputado

Héctor Manuel Samayoa Minera
Diputado

Roderico A. Martínez Escobedo
Diputado

Jorge Leonel Monterroso
Diputado

Gloria Marina de Duarte
Diputada

Myrna Fryneé Ponce Brocke
Diputada

Mario René Bolaños Duarte
Diputado

Víctor Hugo Toledo Morales
Diputado



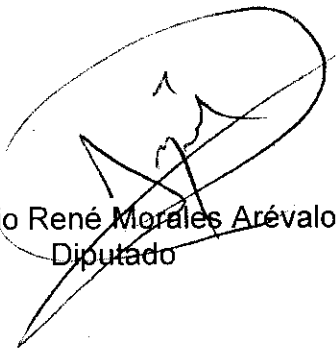
Dr. Víctor Manuel Gutiérrez Longo

Presidente

Comisión de Salud Pública y Asistencia Social

Congreso de la República

Guatemala, C. A.



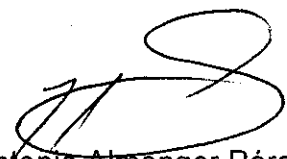
Julio René Morales Arévalo
Diputado



Mario Ronaldo Pivaral Montenegro
Diputado



Pedro Pascual Simón Vásquez
Diputado



Edgar Antonio Almengor Pérez
Diputado